



УДК 351.745:007(477)

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

Павел ЯКОВЛЕВ

кандидат юридических наук, докторант
Харьковского национального университета имени В. Н. Каразина

В статье освещено современное состояние правовой регламентации принципов государственного регулирования в сфере осуществления информационной безопасности Украины. На основе анализа положений Конституции Украины, а также действующего законодательства Украины об информации и обеспечения национальной безопасности автором предложена классификация принципов в зависимости от объекта правового регулирования на общеправовые, специально-правовые и отраслевые. В рамках отраслевых принципов также предложено выделять подгруппу организационных принципов. Обосновывается вывод о том, что на сегодня национальное законодательство Украины следует изменить с целью систематизации и унификации принципов реализации государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности.

Ключевые слова: информация, информационная безопасность, государственное регулирование, принципы обеспечения информационной безопасности, информационные отношения, национальная безопасность.

PRINCIPLES OF GOVERNMENT CONTROL IN THE FIELD OF PROVIDING OF INFORMATIVE SAFETY OF UKRAINE

Pavel YAKOVLEV

Candidate of Law Sciences, Doctoral Student of Kharkiv National University V. N. Karazin

In the article the modern state of legal regulation of principles of government control is lighted up in the field of realization of informative safety of Ukraine. On the basis of analysis of positions of Constitution of Ukraine, and also current legislation of Ukraine about information and providing of national safety an author classification of principles offers depending on the object of the legal adjusting on general legal, special legal and branch. Within the framework of branch principles also it offers to distinguish the sub-group of organizational principles. A conclusion is grounded that for today the national legislation of Ukraine it is necessary to change with the purpose of systematization and unitization of principles of realization of public policy in the field of providing of informative safety.

Keywords: information, informative safety, government control, principles of providing of informative safety, informative relations, national safety.

PRINCIPIILE REGULAMENTULUI DE STAT ÎN DOMENIUL DE ASIGURARE A SIGURANȚEI INFORMAȚIILOR DIN UCRAINA

Articolul subliniază starea actuală de reglementare legală a principiilor reglementării statului în domeniul securității informațiilor din Ucraina. Pe baza analizei prevederilor Constituției Ucrainei, precum și a legislației actuale a Ucrainei privind informațiile și asigurarea securității naționale, autorul propune o clasificare a principiilor în funcție de obiectul reglementării legale în cele generale, juridice speciale și industriale. În cadrul principiilor industriei, se propune și alocarea unui subgrup de principii organizaționale. Concluzia este demonstrată că astăzi ar trebui modificată legislația națională a Ucrainei pentru a sistematiza și unifica principiile punerii în aplicare a politicii de stat în domeniul securității informațiilor.

Cuvinte-cheie: informații, securitate informațională, reglementare de stat, principii de securitate a informațiilor, relații de informații, securitate națională.

Постановка проблемы. В современном мире невозможно представить устойчивое развитие государства без надлежащего уровня обеспечения его информационной безопасности. Особенно актуальным это представляется для государств, информационное пространство которых становится объектом недружественного посягательства

со стороны иных, враждебно настроенных, стран и организаций.

Для современной Украины, общество которой последние несколько лет переживает напряженное состояние военно-политической сферы, вопрос обеспечения информационной безопасности является особенно актуальным и имеет первоочередное значение для успешного государственного строительства в дальнейшем. Так, 17.01.2020 г. на заседании Совета национальной безопасности и обороны Украины под председательством президента государства (далее – СНБО) был представлен проект Стратегии национальной безопасности Украины «Безопасность человека – безопасность

государственного строительства в дальнейшем. Так, 17.01.2020 г. на заседании Совета национальной безопасности и обороны Украины под председательством президента государства (далее – СНБО) был представлен проект Стратегии национальной безопасности Украины «Безопасность человека – безопасность



страны». В процессе обсуждения положений документа, было официально констатировано, что обеспечение информационной безопасности Украины является важнейшей гарантией дальнейшего развития человеческого капитала, обеспечения прав и свобод граждан, европейской интеграции Украины [1]. Очевидно, что Украине в скором будущем необходимо будет качественно обновлять управленческие и правовые подходы к регулированию сферы обеспечения информационной безопасности государства. В связи с этим целесообразным представляется исследование действующих принципов государственного регулирования в сфере обеспечения информационной безопасности Украины. Соответственно, задачей современной юридической доктрины является освещение базовых начал, на основании и в соответствии с которыми такая деятельность осуществляется сейчас и будет осуществляться в дальнейшем.

Актуальность темы исследования обуславливается недостаточным вниманием ученых-юристов к проблематике определения принципов государственного регулирования в сфере обеспечения информационной безопасности. Анализ научных разработок правовых аспектов обеспечения информационной безопасности Украины дает основания констатировать, что в поле зрения исследователей попадают, как правило, организационно-правовые вопросы нормативного обеспечения реформирования сектора обеспечения информационной безопасности. Вместе с тем, исследование принципов обеспечения информационной безопасности является недостаточным, что подразумевает потребность в дальнейшей доктринальной разработке указанного аспекта.

Состояние исследования. Научный анализ вопросов обеспечения информационной безопасности Украины осуществлялся многими юристами-учеными. Среди них следует упомянуть научные разработки В. В. Ежунинова О. М. Солодкой, В. И. Пожуева, Я. И. Чмыря. Идеи и наработки указанных правоведов были использованы в процессе формирования содержания статьи.

Целью и задачей статьи является доктринальное формирование системы и раскрытие сущности правовых принципов государственного регулирования в сфере обеспечения информационной безопасности Украины.

Изложение основного материала. Правовое обеспечение государственного регулирования сферы информационной безопасности Украины как целенаправленного вида государственно-властной деятельности начало формироваться на первых этапах государственного строительства после провозглашения государственной независимости. Так, принятие 02.10.1992 г. Закона Украины «Об информации» ознаменовало начало формирования правового регулирования информационных отношений. В частности, в ст. 3 упомянутого закона были определены магистральные направления государственной политики в сфере развития информационных отношений включая обеспечение информационной безопасности [2]. Соответственно, обеспечение информационной безопасности с первого времени существования Украины как независимого государства стало полноценным направлением государственного регулирования в сфере развития информационной составляющей жизни украинского общества. Кроме этого, продолжалось укрупнение нормативной базы осуществления государственного

регулирования сферы обеспечения информационной безопасности. Это было следствием принятия и введения в действие законодательных актов, которые регулировали правовой статус органов обеспечения государственной безопасности, правопорядка и законности. Вместе с тем, даже на фоне унормирования сферы обеспечения национальной безопасности Украины, регламентация принципов осуществления государственной политики в направлении обеспечения информационной безопасности остается сегодня недостаточным. По мнению В. В. Ежунинова, это является следствием проблемы иного характера, которая сводится к вялотекущим темпам разработки административно-правовых норм в сфере развития информационного общества Украины [3].

Углубляясь непосредственно в сущность вопроса о принципах государственного регулирования обеспечения информационной безопасности Украины, предварительно следует отметить несистемность и разрозненность их правовой регламентации. На это указывает ряд обстоятельств. Во-первых, на формально-юридическом уровне не предусмотрено унифицированной системы принципов государственного регулирования обеспечения информационной безопасности Украины. Во-вторых, учитывая то, что информационная безопасность государства является компонентом национальной безопасности, обеспечение информационной безопасности осуществляется государством согласно специальным принципам государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности, которые определены в ст. 3 Закона Украины «О национальной безопасности» № 2469-VIII от 21.06.2018 г. [4]. Их сущность и особенно-



сти практического воплощения предусматривают реализацию специальных административно-юрисдикционных и иных мер уполномоченными органами.

Кроме всего указанного выше следует отметить еще и, то что на подзаконном уровне правового регулирования в Украине действует Доктрина информационной безопасности Украины от 25.02.2017 г., которая определяет основные угрозы информационной безопасности государства и предусматривают важные административно-правовые механизмы противодействия им [5]. Обобщенно, некоторые положения указанного акта также можно отнести к принципам обеспечения информационной безопасности. Вместе с тем, доктринальная систематизация принципов государственного регулирования в сфере обеспечения информационной безопасности является практической необходимостью. Это продиктовано тем, что как и любое иное направление управленческой деятельности в правовом государстве, регулирование в сфере обеспечения информационной безопасности должно быть подчинено системе взаимодополняющих правовых начал, соблюдение которых позволяет обеспечить устойчивое социальное развитие, внедрение и применение достижений научно-технического прогресса, обеспечить законность и правопорядок.

Исходя из положений действующей Конституции Украины и иных актов законодательства об информации и обеспечении национальной безопасности, а также учитывая достижения технического развития информационной среды, предлагаем принципы государственного регулирования в сфере обеспечения информационной безопасности условно разделить на несколько групп в зависимости от объекта

правового регулирования. Соответственно, предлагаем выделить такие группы принципов: **общеправовые принципы обеспечения информационной безопасности, специально-правовые принципы регулирования государственной политики в сфере информационной безопасности, отраслевые принципы обеспечения государственного управления в сфере информационной безопасности.**

Группа общеправовых принципов обеспечения информационной безопасности вытекает из общих регуляторных положений действующей Конституции Украины от 28.06.1996 г. [6]. Объектом регулирования Основного Закона Украины являются отношения народовластия и основы конституционного строя государства. Исходя из положений ст. ст. 3, 8, 15, 17, 19, 31, 34 общеправовыми принципами государственного регулирования в сфере обеспечения информационной безопасности являются:

- принцип верховенства права и приоритетности жизни, здоровья, чести и достоинства человека как участника информационных отношений;

- принцип неуклонного соблюдения органами власти и их должностными лицами в процессе осуществления компетенции по обеспечению информационной безопасности положений действующего законодательства Украины;

- приоритетность функции обеспечения информационной безопасности государства;

- принцип участия народа Украины в обеспечении информационной безопасности государства;

- принцип недопустимости цензуры информации;

- принцип обеспечения тайны корреспонденции, обмена информацией между субъектами общественных отношений;

- принцип свободы сбора, сохранения, использования и распространения информации устно, письменно или в иной способ;

- принцип допустимости ограничения свободы сбора, сохранения, использования и распространения информации устно, письменно или в иной способ при наличии законных оснований. Практическая важность систематизации общеправовых принципов государственного регулирования обеспечения информационной безопасности Украины состоит в том, что их регуляторное назначение сосредоточено на достижении единой цели – создать правовые условия для гарантирования нормального протекания информационного процесса в обществе. Это дает возможность, как отмечает В. И. Пожув, эффективно противодействовать угрозам сбора данных, их формализации, фильтрации, сортирования, защиты, воспроизведения и транспортировки [7, с. 6].

В отличии от общеправовых принципов, **специально-правовые принципы регулирования государственной политики в сфере информационной безопасности** вытекают из положений специального законодательства, предметом правового регулирования которого является обеспечение национальной безопасности. Как упоминалось выше, положения Закона Украины «О национальной безопасности» предусматривают, что специальные мероприятия, направленные на противодействие и пресечение угроз национальной (в том числе и информационной) безопасности разрабатываются и реализуются согласно таким принципам как подотчетность, прозрачность, законность, осуществление гражданского контроля, соблюдение норм международного права, участие Украи-



ны в международных усилиях по поддержанию мира и безопасности, международной коллективной безопасности, развития сектора безопасности и обороны как основного инструмента реализации государственной политики в сфере национальной безопасности и обороны.

Следует отметить, что специально-правовые принципы регулирования государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности базируются на идее приоритетности национальных интересов, необходимости своевременного принятия мер, которые являются адекватными характеру и масштабам угроз интересам и базируется на основах правового, демократического уклада государственного строя [8, с. 38]. Их соблюдение во много зависит от квалификации и уровня профессиональной подготовки работников специальных органов, отвечающих за управление в сфере национальной безопасности, качества правового надзора за их деятельностью, уровне развития партнерских отношений государства с институтами гражданского общества.

Третья группа отраслевых принципов обеспечения государственного управления в сфере обеспечения информационной безопасности представляется нам наиболее специфической. Это объясняется тем, что их правовая регламентация характеризуется максимальным расщеплением соответствующих правовых конструкций в различных актах системы национального законодательства Украины разной юридической силы и спектра действия. Отличительная особенность этих принципов состоит в том, что они предусматриваются для регулирования отрасли развития информационных отношений и совершения различных опера-

ций с различными видами и формами информации.

Обращаясь к положениям упомянутого Закона Украины «Об информации» общими принципами формирования и развития информационных отношений являются гарантированность права на информацию, открытость и доступность информации, свобода обмена информацией, достоверность и полнота информации, свобода выражения взглядов и убеждений, правомерность использования информации и т.д. Во многом указанные начала дублируют положения действующей Конституции Украины, тогда как, они должны их конкретизировать. Это указывает на явное несовершенство системы национального законодательства Украины в части правового закрепления принципов государственного управления в сфере обеспечения информационной безопасности государства.

В дополнение к указанным выше отраслевым принципам считаем целесообразным добавить некоторые положения Доктрины информационной безопасности Украины 2017 г. Несмотря на общую целевую регуляторную направленность документа, положения Доктрины мы отнесем именно к отраслевым принципам. Это обусловлено тем, что в п. 2 документа указано, что целью доктрины является «уточнение основ формирования и реализации государственной информационной политики», что предусматривает властное регулирование отрасли информационных отношений в обществе.

Обобщение положений Доктрины позволяет выделить специфическую подгруппу отраслевых принципов обеспечения государственного управления в сфере обеспечения информационной безопасности, которую мы предлагаем обозначить как

«организационные». В частности, Доктрина информационной безопасности предусматривает:

– принцип организации защиты национальной информационной инфраструктуры;

– принцип содействия развитию технологической составляющей национальной информационной инфраструктуры;

– принцип интеграции национального информационного пространства в информационное пространство Европейского Союза и прогрессивного мирового сообщества;

– принцип обеспечения информационно-психологической безопасности в государственных структурах (Вооруженные Силы Украины);

– принцип недопущения использования национального информационного пространства Украины в деструктивных целях;

– принцип взаимодействия государственных учреждений между собой и институтами гражданского общества в целях обеспечения информационной безопасности государства;

– принцип целесообразности совершенствования законодательных основ информационной политики государства с целью обеспечения информационной безопасности и прочее.

Отметим, что расширительное толкование положений Доктрины информационной безопасности Украины позволяет вычлнить и иные принципы, так как положения документа охватывают очень широкий спектр общественных отношений в сфере регулирования оборота информации. Каждый из перечисленных принципов требует юридической формализованности для обеспечения унифицированного понимания и разработки механизма практического внедрения. С этой целью мы придерживаемся точки зрения,



согласно которой в Украине целесообразно разработать и принять программный документ об основах государственного регулирования обеспечения информационной безопасности. Ядром этого документа должны стать положения, которые закрепляют систему принципов реализации государственной политики в сфере реализации информационных отношений. Это будет способствовать тому, высокий уровень развития и состояние безопасности информационной среды являются важными факторами дальнейшего развития политической и экономической системы [9, с. 18].

Выводы. Таким образом, действующее на сегодня законодательство Украины предусматривает некоторые принципы государственного регулирования в сфере обеспечения информационной безопасности страны. Вместе с тем, анализ нормативной базы показал, что правовая регламентация принципов осуществления государственной политики в сфере информационной безопасности характеризуется непоследовательностью и несистемностью. В связи с этим, целесообразным представляется разработка и введение в действие программного документа по вопросам обеспечения информационной безопасности Украины, который бы содержал перечень принципов администрирования защиты национального информа-

ционного пространства от явных и наиболее вероятных угроз.

Список использованной литературы

1. РНБО розглянула проект Стратегії національної безпеки України. *Офіційне інтернет-представництво Президента України*. URL: <https://www.president.gov.ua/news/rnbo-rozglyanula-proekt-strategiyi-nacionalnoyi-bezpeki-ukra-59321> (дата звернення: 10.02.2020)
2. Про інформацію : Закон України від 02.10.1992 р. №2657-ХІІ. *Відомості Верховної Ради України*. 1992. № 48. ст. 650
3. Єжунінов В. В. Інформаційна складова сучасних державно-суспільних відносин: проблема дефініцій. URL: <http://www.dridu.dp.ua/zbirnik/2010-01/10evvvpd.pdf> (дата звернення: 01.01.2020)
4. Про національну безпеку України: Закон від 21.06.2018 р. № 2469-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2018. № 31. Ст. 241
5. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року «Про Доктрину інформаційної безпеки України» : Указ Президента України від 25 лютого 2017 року № 47/217. *Офіційний вісник Президента України*. 2017. № 5. стор. 15
6. Конституція України від 28.06.1996 р. *Відомості Верховної Ради України*. 1996, № 30, ст. 141
7. Пожуєв В. І. Осмислення місця і ролі інформації в сучасному суспільстві. *Гуманітарний вісник ЗДА*. 2010. № 42. С. 4 - 13
8. Солodka О. М. Пріоритети удосконалення інформаційної без-

пеки України. *Інформація і право*. 2015. № 3. С. 36 – 42

9. Чмир Я. І. Проблеми забезпечення інформаційної безпеки в системі публічного управління. *Аспекти публічного управління*. 2018. Т. 6, № 9. С. 16 – 22

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ ЯКОВЛЕВ

Павел Александрович,
кандидат юридических наук,
докторант Харьковского
национального университета
имени В. Н. Каразина;

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR YAKOVLEV

Pavel Aleksandrovich,
Candidate of Law Sciences,
Doctoral Student of Kharkiv
National University V. N.
Karazin;
rexi2400@ukr.net