



2. Баландина Т.М. Социальный механизм управления развитием организационной культуры. *Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета*. 2012. № 2. С. 11–13.

3. Быченко Ю.Г. Современная социологическая интерпретация общественного воспроизводства. *Известия Саратовского государственного университета*. Серия «Социология. Политология». Т. 15. Вып. 3. 2015. № 3. С. 54–56.

4. Ершов Д.О. Формы проявления социальных потребностей и способы их оценки. *Вестник Поволжской академии государственной службы*. 2014. № 4 (43). С. 9–12.

5. Зинченко В.В. Общественно-экономическое измерение институциональных идеологем бессознательного и потенциала антропологическо-социальных трансформаций. *Перспективы науки и образования*. 2013. № 5. С. 29–33.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Сапига Владимир Степанович – аспирант кафедры публичного управления и администрирования Львовского национального университета ветеринарной медицины и биотехнологий имени С.З. Гжицкого;

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Sapiga Vladimir Stepanovich – Postgraduate Student of the Department of Public Administration of Lviv National University of Veterinary Medicine and Biotechnology named after S.Z. Gzhytsky;

parubchak_io@ukr.net

УДК 347.1

СПОРТИВНЫЕ КЛУБЫ КАК ОСНОВА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СПОРТА В УКРАИНЕ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Максим ТКАЛИЧ,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданского права
Запорожского национального университета

АННОТАЦИЯ

В статье проанализирована институциональная система спорта в Украине на современном этапе развития. Автор утверждает, что основой институциональной системы спорта в Украине является спортивный клуб. Детальный анализ действующего законодательства Украины подтверждает заявленный тезис. В статье сделан вывод о том, что основным участником профессиональной спортивной деятельности должны стать спортивные клубы – предпринимательские общества. Только таким образом можно обеспечить достаточное финансирование отечественного спорта, что, в свою очередь, отразится на спортивных показателях спортсменов и результатах на международной арене. Кроме прочего, автор статьи формулирует предложения по усовершенствованию правового регулирования отношений в области спорта в целом. В частности, должны быть внесены изменения в действующий Закон Украины «О физической культуре и спорте».

Ключевые слова: спортивный клуб, юридическое лицо, хозяйственное общество, общество с ограниченной ответственностью, общественная организация.

SPORTS CLUBS AS THE BASIS OF THE INSTITUTIONAL SPORT SYSTEM IN UKRAINE: LEGAL ASPECT

Maxym TKALYCH,

Candidate of Law, Associate Professor,
Associate Professor at the Department of Civil Law
of Zaporizhzhya National University

SUMMARY

The article analyzes the institutional system of sports in Ukraine at the present stage of development. The author claims that the basis of the institutional system of sports in Ukraine is a sports club. A detailed analysis of the current legislation of Ukraine confirms the stated thesis. At the same time, the article concluded that sports clubs, organized in the form of corporations should become the main participants in professional sports activities. Only in this way can sufficient funding for domestic sports be ensured, which, in turn, will affect the performance of athletes and results in the international arena. Among other things, the author of the article formulates proposals for improving the legal regulation of relations in the field of sports in general. In particular, a number of changes should be made to the current Law of Ukraine "On Physical Culture and Sport".

Key words: sports club, legal entity, corporation, limited liability company, public organization.

Постановка проблемы. Первичным звеном организационной системы спорта в Украине является спортивный клуб. На первый взгляд, по этому признаку институциональная система спорта Украины не отличается от системы спорта передовых спортивных держав. При этом ключевой особенностью отечественной системы спорта является то, что большинство спортивных клубов – общественные организации, де-факто контролируе-

мые государством. Главенствующую роль в большинстве институциональных моделей спорта развитых государств играют частные структуры, а именно спортивные клубы – коммерческие организации. Таким образом, существует объективная необходимость в детальном правовом анализе институциональной системы спорта Украины с целью выявления проблемных моментов и разработки предложений для ее усовершенствования.



Актуальность темы исследования. Современный спорт быстрыми темпами коммерциализируется, поэтому устаревшие институциональные модели, не учитывающие данный фактор, лишь тормозят развитие спорта. При этом построение системы спорта на «общественных началах» обрекает ее на перманентное отсутствие финансирования и ущербность на международной арене. В связи с этим отечественная система спорта должна быть реформирована с учетом ключевой роли частной инициативы и частного капитала в ее построении и развитии.

Среди авторов, которые уделяют внимание правовым аспектам развития отечественного спорта, можно отметить А.М. Гниздовскую, М.А. Тихонову, Е.О. Харитонову, Е.И. Харитонову, Р.Б. Шишку и других.

Целью и задачей статьи является детальный анализ институциональной системы отечественного спорта, в основе которой находится спортивный клуб, а также разработка предложений, направленных на усовершенствование действующего законодательства Украины в исследуемой сфере.

Методологической основой настоящего исследования являются как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, речь идет о методах системного анализа, историческом, диалектическом, формально-юридическом, сравнительно-правовом и других.

Изложение основного материала.

Спортивные клубы являются учреждениями физической культуры и спорта, обеспечивающими развитие определенных направлений физической культуры и спорта, видов спорта, осуществляют физкультурно-оздоровительную и / или спортивную деятельность, оказывают физкультурно-спортивные услуги (ст. 9 Закона Украины «О физической культуре и спорте» от 24 декабря 1993 г.) [1]. Спортивные клубы действуют на основании устава (положения) и регистрируются в установленном порядке. Учредителями спортивных клубов могут быть физические и юридические лица. Органы государственной власти и органы местного самоуправления содействуют деятельности спортивных клубов путем предоставления организационной, методической и другой помощи. Финансирование деятельно-

сти спортивных клубов осуществляется за счет средств собственника (учредителя), других источников, не запрещенных законодательством.

Таким образом, легальное определение предусматривает возможность избрания фактически любой организационно-правовой формы для спортивного клуба. С другой стороны, такое широкое толкование понятия спортивного клуба сужает возможность четкого определения его правового статуса. В связи с этим возникает необходимость введения классификации спортивных клубов с учетом подходов, используемых в действующем гражданском законодательстве и цивилистической доктрине.

Итак, подавляющее большинство спортивных клубов являются юридическими лицами. В соответствии со ст. 80 Гражданского кодекса (далее – ГК) Украины, юридическим лицом является организация, созданная и зарегистрированная в установленном законом порядке [2]. Юридическое лицо наделяется гражданской правоспособностью и дееспособностью, может быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии со ст. 81 ГК Украины, юридическое лицо может быть создано путем объединения лиц и (или) имущества. Юридические лица, в зависимости от порядка их создания, делятся на юридических лиц частного права и юридических лиц публичного права. Очевидно, и спортивные клубы могут быть созданы в форме юридических лиц как частного, так и публичного права.

Юридические лица частного права создаются по инициативе и с целью удовлетворения интересов частных лиц. Так, футбольный клуб «Динамо» Киев был создан в форме общества с ограниченной ответственностью путем объединения физических лиц-учредителей и их имущества. Главной целью создания этого спортивного клуба является осуществление предпринимательской деятельности, направленной на удовлетворение интересов владельцев клуба. Таким образом, этот клуб является юридическим лицом частного права.

Юридические лица публичного права создаются по инициативе государства (местных общин) и с целью удовлетворения публичных интересов. Юридические лица публичного права

выполняют специальные общественно значимые функции, в частности – в сфере государственного управления, социальной защиты, образования, культуры, спорта и тому подобное. Например, Центральный спортивный клуб Вооруженных сил Украины (далее – ЦСК ВСУ) является государственной организацией (учреждением). В уставных документах ЦСК ВСУ указано, что он создан в соответствии с Законом Украины «О физической культуре и спорте» от 24 декабря 1993 г., Положением о Министерстве обороны Украины и руководящими документами Министерства обороны Украины, в целях реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Вооруженных силах Украины и обеспечения развития физической культуры и спорта, определенных видов спорта среди военнослужащих и членов их семей [3]. Таким образом, целью деятельности указанного клуба является удовлетворение некоммерческих общественных интересов, соответственно, он является юридическим лицом публичного права.

Следует отметить, что государство также имеет право создавать юридические лица частного права. Впрочем, в отечественном спорте практика создания таких юридических лиц не является распространенной.

Несмотря на то, что юридические лица частного права и юридические лица публичного права имеют различный правовой статус, как первые, так и вторые участвуют в гражданском обороте на диспозитивных началах. Это правило закреплено в ст. 82 ГК Украины, которая предусматривает, что на юридических лиц публичного права в гражданских отношениях распространяются положения настоящего Кодекса, если иное не установлено законом. Соответственно, юридические лица публичного права, хотя и наделены административно-распорядительными полномочиями, однако не могут их реализовывать в пределах гражданского оборота.

Что касается порядка создания спортивных клубов в форме юридических лиц частного и публичного права, то он отличается. Так, юридическое лицо частного права создается на основании учредительных документов в соответствии со ст. 87 Гражданского кодекса



Украины. То есть для создания юридического лица его участники (учредители) разрабатывают учредительные документы, которые излагаются письменно и подписываются всеми участниками (учредителями), если законом не установлен иной порядок их утверждения. В частности, по данным открытого реестра Министерства юстиции Украины, Общество с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Футбольный клуб «Динамо «Киев»» создано 11 марта 2008 г. в результате преобразования Открытого акционерного общества (далее – ОАО) «Футбольный клуб «Динамо» Киев» [4].

Юридическое лицо публичного права, в свою очередь, создается распорядительным актом Президента Украины, органа государственной власти, органа власти Автономной Республики Крым или органа местного самоуправления. В частности, ЦСК ВСУ основан 15 декабря 1992 г. согласно директиве начальника Главного штаба Вооруженных сил Украины на базе 14-го спортивного клуба армии Киевского военного округа.

Следующим критерием классификации спортивных клубов является организационно-правовая форма, согласно ст. 83 ГК Украины. В частности, вышеприведенная статья Кодекса предусматривает, что юридические лица могут создаваться в форме обществ, учреждений, в иных формах, установленных законом.

Обществом является организация, созданная путем объединения лиц (участников), имеющих право участия в этом обществе. Общество может быть создано одним лицом, если иное не установлено законом. Общества делятся на предпринимательские и непредпринимательские.

Учреждением является организация, созданная одним или несколькими лицами (учредителями), которые не принимают участия в управлении ею, путем объединения (выделения) их имущества для достижения цели, определенной учредителями, за счет этого имущества. Особенности правового статуса отдельных видов учреждений устанавливаются законом.

Действительно, спортивные клубы могут быть созданы в форме как обществ (корпораций), так и учреждений. В частности, ООО «Футбольный

клуб «Динамо» Киев» является обществом, а ЦСК ВСУ – учреждением. ООО «ФК «Динамо» Киев» создано путем объединения трех физических и трех юридических лиц и их имущества. ЦСК ВСУ создано Министерством обороны Украины путем выделения имущества Киевского военного округа. Хотя в Едином государственном реестре юридических лиц, физических лиц-предпринимателей и общественных формирований и указано, что ЦСК ВСУ является государственной организацией, однако, по терминологии ГК Украины, этот клуб является классическим учреждением.

Что касается юридических лиц, созданных в «формах, установленных законом», в соответствии со ст. 83 ГК Украины, то речь прежде всего идет об организационно-правовых формах, предусмотренных Хозяйственным кодексом Украины [5]. В частности, одной из таких организационно-правовых форм, не предусмотренных в ГК Украины, являются предприятия. Примером именно предприятия – спортивного клуба является Коммунальное предприятие (далее – КП) «Городской футбольный клуб «Металлург» (г. Запорожье). Этот клуб создан решением сессии городского совета. В сезоне 2018/19 г. КП «МФК «Металлург» прошел аттестацию в качестве профессионального клуба и получил право участвовать в соревнованиях Второй лиги чемпионата Украины по футболу. При этом указанный футбольный клуб является юридическим лицом публичного права.

В соответствии со ст. 84 ГК Украины, общества делятся на предпринимательские и непредпринимательские. Общества, осуществляющие предпринимательскую деятельность с целью получения прибыли и последующего ее распределения между участниками (предпринимательские общества), могут быть созданы только как хозяйственные общества (полное общество, командитное общество, общество с ограниченной или дополнительной ответственностью, акционерное общество) или производственные кооперативы. А ст. 85 ГК Украины устанавливает, что непредпринимательскими обществами являются общества, не имеющие целью получение прибыли для ее последующего распределения между участниками.

Итак, упомянутое выше ООО «ФК «Динамо» Киев» является предпринимательским обществом, созданным в форме общества с ограниченной ответственностью. Интересно, что из 12-ти футбольных клубов – участников украинской футбольной Премьер-лиги сезона 2018/19 г. 9 создано в форме общества с ограниченной ответственностью. Такая статистика подтверждается общими тенденциями в украинской экономике, где подавляющее большинство коммерческих юридических лиц выбрали в качестве организационно-правовой формы именно общество с ограниченной ответственностью. В частности, по данным статистической отчетности по состоянию на 1 сентября 2018 г., количество юридических лиц – обществ с ограниченной ответственностью составляет 613 055. При этом общее количество юридических лиц в Украине составляет 1 276 994. Среди всех ведущих футбольных клубов только ФК «Шахтер» (Донецк) выбрал такую организационно-правовую форму, как частное акционерное общество.

Спортивный клуб может существовать, в частности, в форме непредпринимательского общества. Гражданский кодекс Украины не устанавливает исчерпывающего перечня предпринимательских обществ. Правовой статус и особенности деятельности отдельных видов предпринимательских обществ урегулированы в законах Украины «Об общественных объединениях», «О свободе совести и религиозных организациях», «О кооперации» и др.

Спортивные клубы – непредпринимательские общества могут существовать в форме общественных объединений. В частности, ст. 1 Закона Украины «Об общественных объединениях» предусматривает, что общественное объединение – это добровольное объединение физических лиц и / или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов. Общественное объединение создается в форме общественной организации или общественного союза. Общественная организация – это общественное объединение, учредителями и членами (участниками)



которого являются физические лица. Общественный союз – это общественное объединение, учредителями которого являются юридические лица частного права, а членами (участниками) могут быть юридические лица частного права и физические лица.

Следует отметить, что в Украине многие спортивные клубы действуют в форме общественных организаций. В частности, два футбольных клуба из двенадцати, представляющие украинскую футбольную Премьер-лигу, созданы в организационно-правовой форме общественной организации. Речь идет об ОО «Олимпик» (г. Донецк) и ОО «Футбольный клуб «Мариуполь»». Отметим, что профессиональный спорт является разновидностью экономической деятельности. Так, ст. 38 Закона Украины «О физической культуре и спорте» предусматривает, что профессиональный спорт является коммерческим направлением деятельности в спорте, связанным с подготовкой и проведением зрелищных спортивных мероприятий на высоком организационном уровне с целью получения прибыли. При этом украинская футбольная Премьер-лига – это объединение профессиональных футбольных клубов. Соответственно, более адекватной организационно-правовой формой юридического лица для участников Премьер-лиги является предпринимательское общество. Конечно, не стоит забывать о существовании ст. 86 ГК Украины, которая предусматривает, что непредпринимательские общества (кооперативы, кроме производственных, объединения граждан и т. п.) и учреждения могут наряду со своей основной деятельностью осуществлять предпринимательскую деятельность, если иное не установлено законом и если эта деятельность соответствует цели, для которой они были созданы, и способствует ее достижению. Однако приведенные выше футбольные клубы – общественные организации не осуществляют другой деятельности, кроме участия в спортивных соревнованиях. Кроме того, все субъекты профессионального спорта должны находиться в равных условиях, а правовые статусы хозяйственного общества и общественной организации существенно отличаются. Целью создания общественной организации является удовлетворение общественных интересов. Общественные интересы могут быть удовлетворены

в любительском спорте, но не в профессиональном. Это касается и спортивных клубов, которые не являются предпринимательскими обществами, не предусмотрены в ГК Украины, но осуществляют свою деятельность на основании ГК Украины. В частности, речь идет о коммунальном предприятии «МФК «Металлург» (г. Запорожье). В данном случае более целесообразным было бы выбрать форму юридического лица частного права – предпринимательского общества, одним из акционеров или участников которого, при необходимости, была бы местная община в лице коммунальных органов.

Выводы. Таким образом, по действующему гражданскому законодательству Украины спортивные клубы могут быть созданы в любой организационно-правовой форме. Наиболее приемлемой с точки зрения ведения спортивного бизнеса организационно-правовой формой спортивных клубов в современных условиях является предпринимательское общество, а именно общество с ограниченной ответственностью. Представляется, что с развитием профессионального спорта и спорта в целом было бы целесообразно увеличивать капитализацию спортивных клубов и привлекать дополнительные инвестиции с использованием такой организационно-правовой формы, как акционерные общества. Что касается спортивных клубов, которые не участвуют в спортивном бизнесе, то для них наиболее целесообразной организационно-правовой формой является учреждение или непредпринимательское общество в форме общественного объединения.

К сожалению, большинство спортивных клубов в Украине функционируют в форме общественных организаций. Речь идет, в том числе, о тех из них, которые участвуют в профессиональных соревнованиях, т. е. вовлечены в коммерческую деятельность. Представляется, что спортивные клубы, которые осуществляют профессиональную спортивную деятельность, должны функционировать исключительно в форме предпринимательских обществ. В противном случае указанные клубы не смогут задействовать все механизмы привлечения финансирования, которые предусмотрены гражданским законодательством. Кроме того, спортивные клубы – общественные организации

и спортивные клубы – предпринимательские общества изначально находятся в неравном положении в связи необходимостью уплаты всех налогов, которые предусмотрены законодательством при ведении коммерческой деятельности вторыми и отсутствием такой необходимости для первых.

Таким образом, институциональная система спорта Украины должна быть реформирована с учетом современных тенденций в спорте. В частности, главным участником профессиональной спортивной деятельности должны стать спортивные клубы – предпринимательские общества. Только так отечественный спорт сможет привлечь достаточное финансирование, что, в свою очередь, отразится на спортивных показателях спортсменов и результатах отечественного спорта на международной арене.

Список использованной литературы:

1. О физической культуре и спорте : Закон Украины от 24 декабря 1993 г. *Ведомости Верховной Рады Украины*. 1994. № 14. Ст. 80.
2. Гражданский кодекс Украины : Закон Украины от 16 января 2003 г. *Ведомости Верховной Рады Украины*. 2003. № № 40–44. Ст. 356.
3. URL: <https://www.cska.kiev.ua/index.php/home/diialnist.html>.
4. URL: <https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>.
5. Хозяйственный кодекс Украины : Закон Украины от 16 января 2003 г. *Ведомости Верховной Рады Украины*. 2003. № № 40–44. Ст. 356.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Ткалич Максим Олегович – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права Запорожского национального университета;

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Tkalych Maksym Olegovich – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Civil Law of Zaporizhzhya National University;

maxx.tkalich@gmail.com