



1993 р. *Відомості Верховної Ради України*. 1993. № 23. Ст. 243.

16. Великий тлумачний словник сучасної української мови: 250 000 / уклад. та голов. ред. В. Бусел. Київ ; Ірпінь : Перун, 2005. VIII. 1728 с.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR
Pastukh Igor Dmitrievich – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Public Management and Administration of the National Academy of Internal Affairs;

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ
Пастух Игорь Дмитриевич – кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры публичного управления и администрирования Национальной академии внутренних дел;

igordp76@gmail.com

УДК 341.241

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Людмила ПЕРОВА,

соискатель кафедры общеправовых дисциплин и международного права
Одесского национального университета имени И.И. Мечникова

АННОТАЦИЯ

В статье раскрываются исторические аспекты международно-правового регулирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с проведением миротворческих операций. Проанализированы этапы реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и проведения международных миротворческих операций. Доказано, что в современных условиях проведение миротворческих операций под эгидой Организации Объединенных Наций по сохранению мира и созданию коллективной международной безопасности является очень важным. Именно Организация Объединенных Наций как инструмент мира и международной безопасности имеет огромный потенциал, для реализации которого открываются новые возможности в условиях существенных изменений, произошедших в мире, широкого понимания необходимости объединения коллективных усилий в интересах выживания человечества. Определены семь этапов развития и реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в рамках проведения миротворческих операций.

Ключевые слова: миротворческие операции, миротворческая деятельность, международные отношения, Организация Объединенных Наций.

HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS OF UN PEACE OPERATIONS

Lyudmila PEROVA,

Applicant at the Department of General Law Disciplines and International Law
of the Odessa I.I. Mechnikov National University

SUMMARY

The article reveals the historical aspects of international legal regulation of United Nations peacekeeping activities related to peacekeeping operations. The stages of the United Nations peacekeeping reform and international peacekeeping operations are analyzed. It is proved that under the current conditions of peacekeeping operations under the auspices of the United Nations for the preservation of peace and the creation of collective international security is extremely influential and significant. The United Nations as a tool for peace and international security has enormous potential for the realization of which opens up new opportunities in the context of the radical changes that have taken place in the world, a broad understanding of the need to combine collective efforts for the survival of mankind. The main stages of development and reforming the United Nations peacekeeping activities in the framework of peacekeeping operations are determined.

Key words: peacekeeping operations, peacekeeping, international relations, United Nations.

Постановка проблемы. Последнее время тема миротворческих операций Организации Объединенных Наций (далее – ООН) стала крайне актуальной. Современные международные отношения характеризуются наличием многочисленных противоречий и конфликтов, которые создают угрозу международному миру и безопасности. Это

обуславливает возникновение такой формы мирового сотрудничества, как миротворческая деятельность. Ведущая роль в этом принадлежит Организации Объединенных Наций. По нашему мнению, дискуссия о перспективах введения миротворческой миссии ООН и проведении миротворческих операций должна быть более обстоятельной.



Актуальность темы исследования подтверждается тем, что применение военной силы в форме международных миротворческих операций ООН для урегулирования конфликтов является сравнительно новым явлением в мировом сообществе. Правовое обоснование таких операций находится на стадии эволюции. Поэтому, по нашему мнению, обращение к историко-правовому аспекту проведения миротворческих операций ООН для использования приобретенного международного опыта является актуальным.

Одним из инструментов для урегулирования конфликтов являются международные миротворческие операции ООН (или операции по поддержанию мира), которые находятся на стадии активного развития и являются относительно новым явлением в мировом сообществе. В связи с этим необходимо выяснить, достаточно ли правовое обоснование таких операций.

Состояние исследования. Проблемой проведения миротворческих операций ООН занимались такие ученые в отечественной науке: О. Теличкин, В. Репецкий, В. Лисик, М. Гнатовский, Л. Панченко, М. Черкес, В. Денисов, А. Кузьменко, В. Буткевич, О. Задорожный. Среди российских и советских исследователей этой проблематики следует отметить труды таких ученых, как: Т. Нешатаева, О. Никитин, О. Павлова, С. Солодовников, Б. Тузмухамедов, В. Федоров, О. Хохлишева, И. Чернобровкин.

Среди зарубежных ученых проблемами права международной безопасности, миротворческой деятельности, миротворческих операций занимались Ж.-Б. Дюрозель, Е. Чадвик, Нгуен Куок Динь, П. Дайе, А. Пелле, К. Филипп, Т. Финдлей, В. Штоль, Р. Шмидт, А. Кайе, Р. Эллисон, Ф. Аллот, Дж.К. Бейлз, Ш. Вухарта, М. Обер, К.К. Бердсли, Б. Бентон, Дж. Беркович, Б.Е. Картер, Л.П. Блумфилд, М. Карвер, Д. Кортрайт, В.Е. Картер, Хоук К. Хилл, А. Джеймс, Е. Мурадян, Н. Палмер, Д. Раушинг, О. Рамсботтом, П. Коллиер, М. Тендон, Б. Урхарт, Т.Дж. Вайс, Р.Е. Хейз и другие. Однако по настоящее время в международном праве правоприменение международных миротворческих операций ООН находится на стадии эволюции.

Целью и задачей статьи является историко-правовой анализ проведения миротворческих операций ООН для выяснения достаточности их правового обоснования, с учетом приобретенного опыта, для дальнейшего международного-правового совершенствования их применения.

Методологической основой исследования стала совокупность методов и приемов научного познания как общенаучных (диалектический, исторический), так и специальных (документального анализа, сравнительно-правового).

Исторический метод познания позволил в ретроспективе рассмотреть исторические процессы развития миротворческой деятельности ООН, проведения миротворческих операций, выявить их взаимосвязь, направления и закономерности при исследовании их реформирования и эволюции.

Изложение основного материала. Новые тенденции всемирного общественного развития, которые наметились в начале XXI в., характеризуются все более возрастающей взаимозависимостью государств, что позволяет говорить о неуклонном формировании целостности, единства мира. Сегодня перед человечеством открылись невиданные ранее возможности для прогрессивного развития, вместе с тем возникли новые угрозы дальнейшему существованию. Одновременно со смелой характером международных отношений меняется и их правовое регулирование.

Становление системы ООН и региональных объединений коллективной безопасности привело к формированию во второй половине XX в. института согласованных действий международного сообщества в конфликтах, который получил название «миротворческая деятельность». В методологическом аспекте миротворческая деятельность является «разновидностью деятельности по урегулированию, решению и ликвидации последствий конфликтов» [3, с. 11], которая в зависимости от характера угроз, масштабов, стадии развития конфликта охватывает целый ряд акций – от посредничества в предупреждении конфликтной ситуации и наблюдения за выполнением мирных соглашений до выполнения военной и полицейской функций.

Именно в тот период активность международного сообщества в сфере урегулирования и предупреждения конфликтов значительно усилилась, в результате чего после обращения мировых лидеров в 1992 г. к Генеральному секретарю ООН Б. Бутросу Гали в докладе «Повестка дня для мира» были сформулированы цели международного сообщества по предупреждению, урегулированию конфликтов и сохранению мира, что и стало новым концептуальным подходом к миротворческой деятельности, введен новый механизм – проведение миротворческих операций по принуждению к миру.

Для разрешения вопроса о создании и утверждении единого правового порядка в современных международных отношениях государств с разнообразным общественным устройством и, соответственно, с разнообразными социально-политическими целями относительно назначения правового регулирования в международной жизни государства-основатели ООН 5 декабря 1988 г. приняли Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 43/51 «Декларация о предупреждении международных конфликтов» [1].

Следующим документом, который положил начало существованию современной системы международного права и такой правовой системы, которая отображает общие интересы и цели международного сообщества государств в целом, а также закономерности развития международных отношений, присущих нашей исторической эпохе – эпохе мирного сосуществования и сотрудничества разных государств независимо от их отличий и от особенностей их исторического развития, стал Устав ООН [2, с. 62].

В нем закреплен принцип обязательного участия в урегулировании споров и пленарного органа Генеральной Ассамблеи, и органа с ограниченным составом – Совета Безопасности, но первенство, безусловно, принадлежит органу с ограниченным составом. Что касается компетенции ООН, то ст. 33 Устава ООН относит к ней только те конфликты, которые угрожают международному миру и безопасности, а также те, которые признаны «международными». Сегодня деятельность Совета Безопасности значительно



активизировалась, что подтверждает факт принятия огромного количества резолюций, которые констатируют наличие «угрозы миру», а само ее признание служит обоснованием для проведения многочисленных миротворческих операций.

Тем не менее Организация Объединенных Наций как гарант мира и безопасности мирового сообщества постоянно сталкивается с непредусмотренными ситуациями, в которых происходит проверка существующих механизмов и процессов гарантирования всемирного правопорядка. Прежде всего это касается именно миротворческой деятельности. Глобальные изменения, которые особенно четко наблюдались в конце 80-х гг. и привели к кардинальной перестановке сил на международной арене, способствовали коррекции концептуальных подходов международного сообщества и отдельных государств к проблематике международной безопасности.

Повысилась и сложность задач, которые решаются миротворческими силами. Апробированные механизмы урегулирования конфликтов во многих случаях перестали рассматриваться как оптимальные, и при новой системе международных отношений возникла необходимость поиска путей повышения их эффективности. Это, в свою очередь, потребовало пересмотра всей концепции миротворчества.

Если исследовать эволюцию создания и закрепления идеи миротворчества, необходимо вспомнить Парижский договор 1928 г. «Об отказе от войны как орудия национальной политики» (Пакт Бриана – Келлога), где в ст. 2 указано: «Высокие Договарные Стороны признают, что способы урегулирования или решения всех споров или конфликтов, которые могут возникнуть между ними, какого бы характера или какого бы происхождения они не были, должны всегда избираться среди мирных средств» [4].

Парижский договор, а впоследствии и Устав ООН, придали принципу мирного решения споров и конфликтов новую юридическую силу как базисному императивному принципу международного права и миротворческой деятельности. В частности, Устав ООН обязал государства регулировать споры и конфликты на основе международного права и справедливости [6].

С момента возникновения и проведения первых миротворческих операций в 1948 г. и по настоящее время миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций прошла несколько этапов своего развития.

Первый период длился с 1948 по 1956 г. В течение этого периода были проведены две операции, которые продолжают и по сей день. В рамках этих операций действовали: Миссия ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия, которая создана с целью наблюдения за соглашением о прекращении огня между Израилем и его арабскими соседями в 1948 г.; группа военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане, созданная в 1949 г. для наблюдения за линией разграничения между двумя странами в Кашмире.

Второй период продолжался с 1956 по 1967 г. Для него характерен рост напряженности в отношениях между двумя военно-политическими блоками – Организацией Варшавского договора (далее – ОВД) и Организацией Североатлантического договора (далее – НАТО). Политика ядерного сдерживания, которая проводилась Советским Союзом и Соединенными Штатами Америки в отношениях между собой, заставляла их искать взаимоприемлемые компромиссы, чтобы не допустить конфликтных ситуаций.

Миротворческие миссии ООН этого периода (Чрезвычайные силы ООН на Синае, операции ООН в Конго, Силы ООН по поддержанию мира на Кипре, миссии наблюдателей в Ливане, Йемене, Доминиканской Республике и на индо-пакистанской границе) были направлены на прекращение огня и поддержание международного мира. Разрабатывался механизм принуждения с целью создания необходимых условий для проведения переговоров и / или посредничества между противоборствующими сторонами, направленных на мирное урегулирование конфликтов.

В течение третьего периода – с 1967 по 1973 г. – на фоне обострения соперничества военно-политических сил Запада и Востока миротворческая деятельность ООН была достаточно умеренной (ни одной миротворческой операции не было проведено, а из уже развернутых продолжали действовать три).

Во время четвертого периода – с 1973 г. до конца 80-х гг. – миротвор-

ческие миссии выполняли задачи по восстановлению безопасности и мира, прекращению военных действий в сочетании с осуществлением мер по укреплению доверия и стабильных отношений между сторонами конфликта. Так, в 1978 г. в Намибию, которая только обрела независимость, была отправлена группа ООН для оказания помощи в переходный период; в Западную Сахару была введена Миссия ООН по организации референдума; миротворческие Миссии участвовали в урегулировании ирако-иранского конфликта 1988–1991 гг.

Пятый период развития миротворческих операций начался в 90-е гг. Некоторые ученые считают, что этот период продолжается по настоящее время. По мнению автора, пятый период длился до 2000 г. и был тесно связан с трансформацией всей системы международных отношений. Для этого этапа было характерно проведение многочисленных миротворческих операций. Миротворческая деятельность ООН, региональных организаций и отдельных государств основывалась на положениях Устава ООН о коллективной безопасности, правах и обязательствах государств-членов ООН. Вместе с тем Устав ООН не содержит положений, которые непосредственно касаются миротворческой деятельности, они определены только косвенно [5].

По мнению автора, в 2000 г. началась шестой период – реформирование миротворческой деятельности, который отличился пересмотром ее принципов и стратегии. Этот период продолжался по 2009 г. В XXI в. миротворческая деятельность получила свое наибольшее развитие в доктринальном плане, что было связано с большим количеством конфликтов, которые перешли в новое столетие, не достигнув мирного решения. Поэтому государства-члены ООН и Секретариат ООН продолжили деятельность по осуществлению крупномасштабной реформы в рамках концепций, изложенных в следующих документах: «Общая доктрина» (2008 г.) – документ содержит наиболее важные принципы и практические рекомендации для миротворцев ООН, принимающих участие в полевых операциях; «Операции в пользу мира – 2010» (2006 г.) – стратегия реформирования Департамента операций по поддержа-



нию мира (далее – ДОПМ); Итоговый документ Всемирного саммита (A/RES/60/1), которым учреждена Комиссия по миростроительству; Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (A/59/565).

Автор считает, что с 2009 г. по настоящее продолжается седьмой период развития миротворческой деятельности и миротворческих операций ООН – это консолидация миротворческой деятельности ООН – продолжение реформы, в рамках которой были подготовлены следующие документы: «Новая программа партнерства: открывая новые горизонты деятельности ООН по поддержанию мира» (2009 г.) и доклад № 2 (2011 г.) «О достигнутом прогрессе». В этих документах проанализированы основные проблемы тактического и стратегического характера, которые предстоит решать миротворцам ООН.

Современное состояние проведения миротворческих операций, современный стратегический контекст, приоритеты, а также непрерывно меняющиеся вызовы, возникающие в контексте проведения миротворческих операций, проанализированы в заявлениях, с которыми 20 октября 2016 г. на Четвертом комитете Генеральной Ассамблеи ООН выступили бывший заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям по поддержанию мира Эрве Ладус и заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке Атул Харе. Надо отметить, что за все время существования миротворческой деятельности так и не была утверждена единая четкая процедура подготовки, организации и контроля за миротворческими операциями, в которых принимают участие воинские контингенты. Политика миротворчества формировалась на основе прецедентов, сложившихся в деятельности ООН, но в пределах Устава ООН и мандатов Совета Безопасности ООН.

Современный этап миротворческой деятельности характеризуется сочетанием политических и военных мероприятий, а также применением вооруженных сил в случае нарушения мира и безопасности, проведения актов агрессии и т. д. (гл. гл. VI или VII Устава ООН, которые позволяют применять оружие в целях самообороны).

Выводы. Сделав историко-правовой анализ эволюции миротворческих опе-

раций ООН, можно прийти к выводу, что в современный период в мире есть особый спрос на их проведение, в том числе на определенные виды специальных сил и средств, включая полицию, потому что современные многоплановые миротворческие операции по поддержанию мира способствуют: политическому процессу, обеспечению защиты гражданских лиц, осуществлению помощи в разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, проведению выборов, защите прав человека и установлению законности.

На основе анализа предложено выделить следующие периоды становления, развития и реформирования ООН:

Первый этап – с 1948 по 1956 г. – начало миротворческой деятельности ООН и проведения первых миротворческих операций.

Второй этап – с 1956 по 1967 г. – рост напряженности в отношениях между двумя военно-политическими блоками – ОВД и НАТО.

Третий этап – с 1967 по 1973 г. – умеренная миротворческая деятельность на фоне обострения соперничества военно-политических сил Запада и Востока.

Четвертый этап – с 1973 г. до конца 80-х гг. – миротворческие миссии выполняли задачи по восстановлению безопасности и мира, прекращению военных действий в сочетании с осуществлением мер по укреплению доверия и стабильных отношений между сторонами конфликта.

Пятый этап – с начала 90-х гг. по 2000 г. – тесно связан с трансформацией всей системы международных отношений. Для этого этапа характерно проведение многочисленных миротворческих операций.

Предложены новые шестой и седьмой этапы реформирования миротворческой деятельности ООН в рамках проведения миротворческих операций:

Шестой этап – с 2000 по 2010 г. – реформирование миротворческой деятельности (пересмотр ее принципов и стратегии).

Седьмой этап – с 2010 г. по настоящее время – консолидация миротворческой деятельности ООН (продолжение реформы).

По мнению автора, историко-правовой аспект проведения международ-

ных миротворческих операций ООН является малоизученным и требует дальнейшего исследования, систематизации и периодизации для обобщения опыта и практики правоприменения.

Список используемой литературы:

1. Декларація про попередження та усунення спорів і ситуацій, які можуть загрожувати міжнародному миру та безпеці, та про роль ООН в цій сфері : Резолюція 43/51 Генеральної Асамблеї ООН від 5 грудня 1988 р. *Офіційний вебсайт ООН*. URL: <http://www.un.org> (дата звернення: 11.07.2019).

2. Дмитрієв А., Дяченко В., Цюрупа М. Міжнародне гуманітарне право: філософсько-правова доктрина регулювання збройних конфліктів : навчальний посібник / за ред. Ю. Шемшученка ; пер. Ю. Шемшученка ; Міжнар. фонд «Відродження». Ч. 2 : Словник-довідник основних термінів і понять. Київ : Сфера, 1999. 137 с.

3. Никитин А. Международные конфликты и их урегулирование. *Мировая экономика и международные отношения*. 2006. № 2. С. 3–16.

4. Пакт Бріана-Келлога: Договір про відмову від війни як знаряддя національної політики від 27 серпня 1928 р. URL: www.archiv.inpravo.ru (дата звернення: 11.07.2019).

5. Степанова Е. Военно-гражданские отношения в операциях невоенного типа. Москва : Права человека, 2001. 96 с.

6. Статут Організації Об'єднаних Націй 1948 р. Київ : Представництво ООН в Україні, 2008. 67 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Перова Людмила Викторовна – соискатель кафедры общеправовых дисциплин и международного права Одесского национального университета имени И.И. Мечникова;

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Perova Lyudmila Viktorovna – Applicant at the Department of General Law Disciplines and International Law of the Odessa I.I. Mechnikov National University;

perova_advocat@i.ua