



УДК 342.9

ПРИНЦИПЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Альбина КАДЕГРОБ,

соискатель Научно-исследовательского института публичного права

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена раскрытию роли принципов административного права в деятельности Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции как условия предотвращения коррупционных правонарушений. Осуществлен анализ научных трудов и нормативно-правовых актов. На основании анализа деятельности Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции и Закона Украины «О предотвращении коррупции» установлено, что нормы указанного закона не содержат законодательного закрепления организационных принципов деятельности этого органа. Автором предложены принципы, которые отражают правовой инструментарий организации деятельности по предотвращению совершения коррупционных и связанных с коррупцией правонарушений путем выявления и устранения факторов, позволяющих совершать коррупционные административные правонарушения.

Ключевые слова: принципы, административное право, коррупция, деятельность, предотвращение, правонарушение.

PRINCIPLES FOR THE PREVENTION OF CORRUPTION OFFENSES

Albina KADEGROB,

Applicant at the Research Institute of Public Law

SUMMARY

The article is devoted to the disclosure of the role of the principles of administrative law in the activities of the National Agency for the Prevention of Corruption as a condition for the prevention of corruption offenses. An analysis of scientific works and normative legal acts was carried out. Based on the analysis of the activities of the National Agency for the Prevention of Corruption and the Law of Ukraine "On Prevention of Corruption", it was established that the norms of the said law do not contain the legislative consolidation of the organizational principles of the activities of this body. The author proposes principles that reflect the legal instrumentation of the organization of work to prevent the commission of corrupt and corruption-related offenses, by identifying and eliminating the factors that allow corrupt administrative offenses to be committed.

Key words: principles, administrative law, corruption, activity, prevention, offense.

Постановка проблемы. Конституция Украины закрепила разделение власти в Украине на законодательную, исполнительную и судебную. Конкретизация положений основ организации и деятельности органов исполнительной власти находит свое отражение в соответствующих нормативных актах (законах, положениях) об этих органах. Однако, если проанализировать место и роль принципов административного права в деятельности органов государственной власти в сфере предотвращения коррупционных правонарушений, то становится очевидным, что, во-первых, принципы не всегда могут отражать полный инструментарий деятельности уполномоченных органов, во-вторых, законодатель не всегда отражает основные принципы организации и деятельности государственных органов в законах.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости принципов предотвращения коррупционных правонарушений, они являются малоисследованными, некоторые

аспекты исследуемой проблематики остаются дискуссионными, что подтверждается нормами Закона Украины «О предотвращении коррупции», который не содержит законодательного закрепления организационных принципов деятельности Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции. В современных условиях деятельность органов исполнительной власти уже невозможна без отправных принципов, идей, положений, которые выступают основой формирования, организации и функционирования их деятельности.

Поэтому следует согласиться с мнением А. Светличного, что принципы права могут отображать и определенную отрасль. С точки зрения юридической науки, принципы права – это основы, которые закреплены в правовых нормах и отражают закономерности развития отношений общества, а также раскрывают и отражают закономерности определенной отрасли права. В них раскрываются особенности определенной отрасли права, которые

обуславливают ее отраслевую суть и отражаются в отраслевых принципах права [1, с. 84].

Состояние исследования. Теоретико-методологической основой исследования являются труды В. Василичук, С. Климовой, А. Клока, П. Михайленко, А. Панфилова, А. Шевченко и других, которые в своих научных трудах исследовали различные стороны деятельности Национального агентства, однако принципы деятельности этого органа так и не были исследованы, что и обуславливает актуальность этой статьи.

Целью и задачей этой статьи является исследование и раскрытие принципов современного административного права как условия предотвращения коррупционных правонарушений, что будет способствовать дальнейшему положительному влиянию на деятельность антикоррупционных органов и развитие науки административного права.

Изложение основного материала. Анализ Закона Украины «О предот-



вращения коррупции» [2], которым регулируется деятельность Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции (Национальное агентство), не содержат законодательного закрепления организационных принципов деятельности этого органа. В тоже время в отдельных случаях на содержательное наполнение принципов могут влиять формы и методы деятельности, полномочия органа, а правотворческие факторы могут не всегда отражать полный инструментарий задач, которые отражаются в законодательных актах. Это в полной мере можно отнести и к Национальному агентству, деятельность которого, как и любого государственного органа, обеспечивается путем предоставления полномочий. Интересно, что законодатель в нормах указанного закона напрямую не выделил и не определил правовые и организационные основы деятельности Национального агентства. Однако, если проанализировать ст. 11 указанного закона, можно выделить принципы организации и деятельности Национального агентства.

Мы считаем, что к ним следует отнести такие принципы: принцип приоритетности принятия мер предупреждения коррупционных административных правонарушений; принцип координации между субъектами противодействия коррупции, органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями в целях предупреждения, выявления и устранения коррупционных правонарушений; принцип координации деятельности уполномоченных подразделений (должностных лиц) по вопросам предотвращения и выявления коррупции; принцип обеспечения ведения Единого государственного реестра лиц, совершивших коррупционные или связанные с коррупцией правонарушения; принцип обеспечения и принятия мер по правовой и иной защите обличителей коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений; принцип обеспечения и принятия мер по защите лиц, понесших ущерб в результате коррупционных действий; принцип осуществления мероприятий, направленных на формирование в сознании граждан негативного отношения к коррупции; принцип осуществления меро-

приятий по координации выполнения международных обязательств в сфере формирования и реализации антикоррупционной политики и сотрудничества с государственными органами, неправительственными организациями иностранных государств и международными организациями. Осуществим исследование каждого из предполагаемых нами принципов.

Принцип приоритетности принятия мер предупреждения коррупционных административных правонарушений. Этот принцип заключается в осуществлении уполномоченными должностными лицами предупредительных профилактических мероприятий, определенных правовыми актами с целью предотвращения коррупционных правонарушений, устранения причин и условий, способствующих совершению коррупционных административных правонарушений. Направление этой деятельности возлагается на должностных лиц.

Принцип координации между субъектами противодействия коррупции, органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями в целях предупреждения, выявления и устранения коррупционных правонарушений. Этот принцип следует рассматривать как реализацию государственной антикоррупционной политики государства, которая заключается в обеспечении различных организационных, правовых мероприятий по взаимодействию между субъектами противодействия коррупции, органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями в целях предупреждения, выявления и устранения коррупционных правонарушений.

Указанный принцип также охватывает разработку антикоррупционных программ, касающихся как государственных, так и частных учреждений, осуществление различных мероприятий по повышению квалификации работников органов государственной власти и местного самоуправления, правил поведения государственного служащего и тому подобного.

Принцип координации деятельности уполномоченных подразделений (должностных лиц) по вопросам предотвращения и выявления корруп-

ции. Этот принцип имеет тесную связь с предыдущим принципом, одновременно он имеет свои специфические отличия и особенности. Координация деятельности уполномоченных подразделений (должностных лиц) по вопросам предотвращения и выявления коррупции может осуществляться как в самом структурном подразделении, так и между другими субъектами коррупционной деятельности. Так, Решением Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции № 317 от 13.07.2017 г. утверждены «Методические рекомендации по деятельности уполномоченных подразделений (уполномоченных лиц) по вопросам предотвращения и выявления коррупции» [3]. С целью формирования единой правовой позиции по проблемным и актуальным вопросам антикоррупционного законодательства Антикоррупционной программе Национальной полиции Украины на 2018 год инициировано перед Генеральной прокуратурой Украины объединение усилий по организации и проведению совместных совещаний (семинаров) [4].

Принцип обеспечения ведения Единого государственного реестра лиц, совершивших коррупционные или связанные с коррупцией правонарушения.

В соответствии с «Положением о Едином государственном реестре лиц, совершивших коррупционные или связанные с коррупцией правонарушения», Агентство обеспечивает программно-техническое сопровождение программного обеспечения Реестра, предоставление регистраторам доступа к нему, сохранение и защиту данных, содержащихся в Реестре, обучение регистраторов по наполнению и пользованию Реестром, а также выполняет другие функции, предусмотренные Положением [5].

Предложенный нами принцип возлагает на должностных лиц Агентства персональную ответственность за осуществляемые меры по защите сведений, содержащихся в Реестре, от несанкционированного доступа, а также ответственность за полноту достоверности сведений, вносимых в Реестр.

Принцип обеспечения и принятия мер по правовой и иной защите обличителей коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений имеет



отношение к ст. 33 Конвенции ООН против коррупции, которой предусмотрено, что каждое государство-участник рассматривает возможность включения в свою внутреннюю правовую систему надлежащих мер для обеспечения защиты любых лиц, которые добросовестно и на разумных основаниях сообщают компетентным органам о любых фактах, связанных с преступлениями, предусмотренными настоящей Конвенцией, от любого несправедливого обращения [6], а также ст. 21 Закона «О предотвращении коррупции», в соответствии с которой закон возлагает на Агентство принятие мер по правовой и иной защите лиц, добросовестно сообщающих о возможных фактах коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений, что предусматривает применение правовых, организационно-технических и других направленных на защиту от противоправных посягательств мер защиты [2].

Принцип обеспечения и принятия мер по защите лиц, понесших ущерб в результате коррупционных действий. Ключевым стандартом обеспечения и принятия мер по защите лиц, понесших ущерб в результате коррупционных действий, являются закрепленные в ст. 1 Гражданской конвенции о борьбе с коррупцией положения [7], которое нашло свое отражение в ст. 66 Закона Украины «О предотвращении коррупции» [2].

Принцип осуществления мероприятий, направленных на формирование в сознании граждан негативного отношения к коррупции. Важной составляющей работы субъектов коррупционной деятельности является осуществление мероприятий, направленных на формирование в сознании граждан негативного отношения к коррупции. Такими мерами могут быть разнообразные выступления в средствах массовой информации, общественные опросы и так далее, направленные на формирование в сознании граждан негативного отношения к коррупции, в соответствии с разработанной «Методикой стандартного опроса по уровню коррупции в Украине» [8].

Принцип осуществления мероприятий по координации выполнения международных обязательств в сфере формирования и реализации антикоррупционной политики и сотрудниче-

ства с государственными органами, неправительственными организациями иностранных государств и международными организациями.

Закон Украины «О предотвращении коррупции» содержит раздел XII «Международное сотрудничество», которым установлен международный обмен информацией в сфере предотвращения и противодействия коррупции и предусмотрено, что компетентные органы Украины могут предоставлять соответствующим органам иностранных государств и получать от них информацию, в том числе с ограниченным доступом, по вопросам предотвращения и противодействия коррупции с соблюдением требований законодательства и международных договоров, согласие на обязательность которых предусмотрено Верховной Радой Украины [2].

Примером международного сотрудничества является подписанный 14.02.2017 г. «Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Национальным агентством по предупреждению коррупции и Национальным антикоррупционным органом Республики Италия». Основной целью Меморандума является поощрение и укрепление сотрудничества путем проведения взаимных консультаций, обмена информацией и опытом в области предупреждения коррупции [9].

Выводы. Таким образом, под влиянием задач доктринального развития отечественного административного права и правотворческих факторов осуществлено исследование предлагаемых нами современных принципов административного права, которые отражают правовую инструментарию организации деятельности Национального агентства по предотвращению совершения коррупционных и связанных с коррупцией правонарушений путем выявления и устранения факторов, позволяющих совершать коррупционные административные правонарушения.

Предложенные принципы: приоритетности принятия мер предупреждения коррупционных административных правонарушений; координации между субъектами противодействия коррупции, органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями в целях предупреждения, выявления и устранения коррупционных право-

нарушений; координации деятельности уполномоченных подразделений (должностных лиц) по вопросам предотвращения и выявления коррупции; обеспечение ведения Единого государственного реестра лиц, совершивших коррупционные или связанные с коррупцией правонарушения; обеспечения и принятия мер по правовой и иной защите обличителей коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений; обеспечения и принятия мер по защите лиц, понесших ущерб в результате коррупционных действий; осуществление мероприятий, направленных на формирование в сознании граждан негативного отношения к коррупции; осуществление мероприятий по координации выполнения международных обязательств в сфере формирования и реализации антикоррупционной политики, и сотрудничества с государственными органами, неправительственными организациями иностранных государств и международными организациями. Этот список не является исчерпывающим. Однако проанализированные и предложенные нами принципы дают возможность сформировать общее представление о принципах деятельности Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции и служат своеобразным методологическим ориентиром для дальнейшего исследования принципов административного права как условия предотвращения коррупционных правонарушений.

Список использованной литературы:

1. Светличный А.П. Административные правоотношения в сфере земельных ресурсов Украины: проблемы теории и практики правоприменения : монография. Донецк : Государственное изд-во «Донбасс», 2011. 410 с.
2. О предотвращении коррупции: Закон Украины от 14 октября 2014 года. *Ведомости Верховной Рады Украины*. 2014. № 49. Ст. 2056.
3. Методические рекомендации по деятельности уполномоченных подразделений (Уполномоченных лиц) по вопросам предотвращения и выявления коррупции: Решение Национального агентства по вопросам предотвращения



коррупции № 317 от 13 июля 2017 года. URL: [https:// adm. dp. gov. ua/ storage / app / media / uploaded-files / rekomendat-sii-shchodo-diyalnosti-upovnovazhenikh-pidrozdilivcompressed-1.pdf](https://adm.dp.gov.ua/storage/app/media/uploaded-files/rekomendat-sii-shchodo-diyalnosti-upovnovazhenikh-pidrozdilivcompressed-1.pdf).

4. Антикоррупционная программа Национальной полиции Украины на 2018 год: приказ Национальной полиции Украины №325 от 02 апреля 2018 года. URL: [patrol. police. gov. ua/ wp-content / uploads / 2018/09 / AP-2018.doc](https://patrol.police.gov.ua/wp-content/uploads/2018/09/AP-2018.doc).

5. Положение о Едином государственном реестре лиц, совершивших коррупционные или связанные с коррупцией правонарушения: Решение Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции №166 от 09 февраля 2018 гда. URL: [https:// zakon. rada. gov. ua/ laws/ show/ z0345-18](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0345-18).

6. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Закон Украины от 18 октября 2006 года. *Ведомости Верховной Рады Украины*. 2006. № 50. Ст. 496.

7. О ратификации Гражданской конвенции о борьбе с коррупцией: Закон Украины от 16 марта 2005 года. *Ведомости Верховной Рады Украины*. 2005. № 16. Ст. 266.

8. Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке и реализации антикоррупционных программ юридических лиц: Решение Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции №734 от 22 сентября 2017 года. URL: [https:// zakon. rada. gov. ua/ rada/ show/ v0734884-17](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0734884-17).

9. Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Национальным агентством по предупреждению коррупции и Национальным антикоррупционным органом Республики Италия от 14 февраля 2017 года. URL: [https:// zakon. rada. gov. ua/ laws/ show/ 380_001-17](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/380_001-17)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Кадегроб Альбина Ивановна – соискатель Научно-исследовательского института публичного права;

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kadegrob Albina Ivanovna – Applicant at the Research Institute of Public Law;

jurist1@bigmir.net

УДК 343.133.3

ПРОЦЕДУРАЛЬНЫЕ НАРУШЕНИЯ, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ ПРИЗНАНЫ ДОСТАТОЧНЫМИ ОСНОВАНИЯМИ ДЛЯ ВОЗВРАЩЕНИЯ ОБВИНИТЕЛЬНОГО АКТА И ХОДАТАЙСТВА О ПРИМЕНЕНИИ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ИЛИ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА ПРОКУРОРУ

Василий КЕДИК,

аспирант кафедры уголовного процесса
Национального университета «Одесская юридическая академия»

АННОТАЦИЯ

В статье проводится исследование процессуальных нарушений, которые могут быть признаны достаточными основаниями для возвращения обвинительного акта и ходатайства прокурору о применении принудительных мер медицинского или воспитательного характера. Раскрыта суть возвращения обвинительного акта и ходатайства о применении принудительных мер медицинского или воспитательного характера прокурору. Обобщены и уточнены основания возвращения обвинительного акта и ходатайства о применении принудительных мер медицинского или воспитательного характера прокурору. Обосновано, что возвращение обвинительного акта прокурору (по инициативе суда или по инициативе самого прокурора) предусмотрено украинским законодателем лишь на стадии подготовительного судебного производства, что исключает возможность применения этой процедуры во время судебного разбирательства.

Ключевые слова: обвинительный акт, ходатайство о применении принудительных мер медицинского или воспитательного характера, прокурор, уголовное производство.

PROCEDURE DISORDERS THAT MAY BE RECOGNIZED BY SUFFICIENT REASONS FOR RETURNING THE ACCUSING ACT AND REQUIREMENTS OF THE APPLICATION OF FORCED MEASURES OF MEDICAL OR EDUCATIONAL CHARACTER TO THE PROSECUTOR

Vasyl KEDYK,

Postgraduate Student at the Criminal Procedure Department
of National University "Odessa Law Academy"

SUMMARY

The article conducts a study of procedural violations that may be considered sufficient grounds for the return of the indictment and the petition for the application of coercive measures of a medical or educational nature to the prosecutor. The essence of the return of the indictment and the application for the application of coercive measures of a medical or educational nature to the prosecutor is disclosed. The grounds for the return of the indictment and the petition for the application of coercive measures of a medical or educational nature to the prosecutor are summarized and specified. It has been substantiated that the return of the indictment to the prosecutor (at the initiative of the court or at the initiative of the prosecutor himself) is provided by the Ukrainian legislator only at the preparatory court proceedings, which excludes the possibility of applying this procedure during the trial.

Key words: indictment, petition for application of coercive measures of medical or educational nature, prosecutor, criminal proceedings.