



УДК 342.1

ОСОБЕННОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ГРАНИЦ ОБЪЕДИНЁННЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ГРОМАД В КОНТЕКСТЕ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УКРАИНЕ

Сергей ПОТАПЕНКО,

аспирант юридического факультета Академии труда, социальных отношений и туризма, специалист юридического отдела исполнительного аппарата Белоцерковского районного совета Киевской области

АННОТАЦИЯ

В статье проведено исследование особенностей установления границ объединенной территориальной громады, осуществлен анализ нормативно-правовых актов и научной литературы по выбранной тематике. Рассмотрено, что ориентирами ее определения являются внешние границы территорий сельских и поселковых советов, которые объединились, проведен системный анализ формирования и установления их границ. Установлено, что действующее законодательство еще не предусматривает такого вида документации, а предложенный законопроект требует значительной доработки. Аргументировано, что основой для установления границ объединенной территориальной громады может стать нормативная база определения границ сельсоветов, а также утвержденная ранее градостроительная и землеустроительная документация административно-территориальных единиц. На основании проведенного исследования наводится авторское определение понятия «границы объединенной территориальной громады». Сделаны выводы о том, что установление границ объединенной территориальной громады возможно лишь после внесения соответствующих изменений в Основной Закон Украины.

Ключевые слова: объединенная территориальная громада, административно-территориальная единица, сельский совет, населенный пункт, границы объединенной территориальной громады, территория совета.

SPECIFICS INSTALLATION FEATURES OF UNITED TERRITORIAL COMMUNITY IN THE CONTEXT OF LOCAL GOVERNMENT REFORM IN UKRAINE

Sergey POTAPENKO,

Postgraduate Student of the Faculty of Law of Academy of Labour, Social Relations and Tourism, Specialist of the Legal Department of the Executive Office of Beloy Tserkov District Council of Kiev Region

SUMMARY

In the article the research of the concept of the specifics installation features of the united territorial community, carried out the analysis of legal acts and scientific literature on selected topics. It is considered that the reference points of its definition are the external borders of the territories of village and town councils, which are united, also the paper presents systematic analysis of the formation and establishment of their boundaries has been carried out. It is established that the current legislation does not yet provide for this type of documentation, and the proposals of the bill require significant revision. Argued that the basis for establishing the inter-merged territorial community can be the regulatory framework for determining the boundaries of village councils and the previously approved town-planning and land management documentation of administrative and territorial units. On the basis of the conducted research, the author's definition of the notion "border-merged territorial community" is suggested. Concluded that the establishment of an inter-merged territorial community is possible only after making appropriate changes to the Basic Law of Ukraine.

Key words: united territorial community, administrative-territorial unit, village council, settlement, border-merged territorial community, council territory.

Постановка проблемы. С 5 марта 2015 в Украине начался процесс формирования объединенных территориальных громад (далее – ОТГ). На 10 мая 2019 г. в Украине было создано приблизительно 900 ОТГ [23], большая часть из них уже избрала свои представительские органы, которым переданы дополнительные полномочия и инфраструктурные субвенции. При этом процесс их социально-экономического развития естественно ставит на повестку дня вопрос о прозрачной основе деятельности их органов местного самоуправления. В этой связи речь идет об определении и установлении границ ОТГ.

Хотелось бы подчеркнуть, что юридическая конструкция «границы ОТГ» была интегрирована в правовую материю с принятием Закона Украины «О добровольном объединении территориальных громад» в 2015 г. [7], в соответствии с которым она определяется по внешним границам юрисдикции советов территориальных громад, которые в нее вошли [ст. 4].

Актуальность темы исследования. Понятие «границы ОТГ» еще мало изучено в украинской юридической литературе. По нашему мнению, данная тема заслуживает особого внимания, поскольку четкое определение границ ОТГ позволяет решить целый

ряд стратегических вопросов, начиная с полномочий их органов местного самоуправления и заканчивая объектами, которые являются базой их налогообложения. Как известно, земля является материальной и финансовой основой местного самоуправления. Именно это определяет актуальность выбранной нами темы исследования.

Состояние исследования. Общие вопросы установления границ административно-территориальных единиц исследуют такие ученые, как Ю. Ганущак, А. Ткачук, Р. Ткачук, Л. Заставецкая, Р. Губань и другие. Наша статья – первая научная разведка в этой области.



Целью и задачей статьи является уточнение содержания понятия «границы ОТГ» и раскрытие особенностей их определения и установления в контексте реформы местного самоуправления в Украине.

Изложение основного материала. Нормативное определение термина «границы ОТГ» в законодательстве Украины отсутствует. Согласно Закону [7, ст. 4], основанием для их определения являются внешние границы юрисдикции советов территориальных громад, которые объединились. При этом термин «юрисдикция совета» также не имеет легального определения, а в юридической литературе под ним понимают полномочия определенного субъекта решать споры, рассматривать дела в границах определенной территории [18, с. 1011]. С учетом этого можно прийти к выводу, что границы ОТГ должны определяться по внешним чертам территорий советов территориальных громад, которые в него вошли. Речь идет, прежде всего, о сельских и поселковых советах. Для того чтобы понять их сущность, необходимо рассмотреть историю их становления.

Институт сельсоветов был учрежден еще во времена Советской Украины. Так, Конституция УССР [2] органами советской власти на местах устанавливала сельские и городские Советы Рабочих, Селянских и Красноармейских депутатов (ст. 18). Положением о сельских советах 1920 г. [9] определялось, что они создавались в поселках с населением в количестве не менее 300 жителей, при этом сельский совет признавался высшим органом власти в рамках своей компетенции на своей территории, и все его постановления были общеобязательными для всего ее населения (п.п. 1–3). С 1925 г. количество населения сельского совета было увеличено до 1000 жителей [10, п. 2], для поселковых советов – более 1000 жителей, а городские советы могли создаваться в городах с количеством не менее 10 000 жителей [11, п.п. 1–3].

Административно-территориальная единица определяется как компактная часть единой территории, что есть пространственная основа для организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления [12]. Наличие закрепленной территории, органа управления и компетенции характеризовало сельские, поселковые и городские советы рабочих, селянских

и красноармейских депутатов как административно-территориальные единицы. Согласно Земельному кодексу УССР (п. 169) [3] установление или изменение границ городской полосы, сельских поселений и волостей осуществлялось в порядке землеотводного производства с составлением картографических материалов и закреплением их геодезическими знаками. Однако в этом законодательном акте не был прямо определен порядок установления (изменения) границ сельских, поселковых и городских советов. Первым нормативным документом, который определил порядок создания и ликвидации сельских и поселковых советов и установление (изменения) их границ, стало Положение о порядке преобразования, учета, наименования и регистрации населенных пунктов, а также решения других административно-территориальных вопросов в Украинской ССР 1965 г. [26]. В соответствии с ним сельские и поселковые советы могли создаваться, объединяться или упраздняться по решению исполнительных комитетов областных Советов депутатов трудящихся [26, с. 35–36]. При решении данных вопросов предусматривалось наличие справки, в которой дается экономическая характеристика в разрезе каждого совета, а именно про количество дворов, число населения, территория, площадь сельскохозяйственных угодий и пахотной земли, количество населенных пунктов, колхозов, совхозов, предприятий, сеть социально-культурных заведений, информация про бюджет, штат и годовой фонд заработной платы работников Сельсовета [26, с. 40]. Примечателен тот факт, что это Положение уже не предусматривало порядка создания или ликвидации городских советов, а также установления (изменения) их границ, как административно-территориальных единиц.

Принятый в 1970 г. Земельный кодекс УССР [4] определил, что к землям городов относились все земли, которые находились в его границах, они определялись на основе генерального плана или технико-экономических основ развития города, а устанавливались решением Президиума Верховного Совета УССР (ст. 85), а к землям сельских населенных пунктов относились все земли, находящиеся в его границах, они устанавливались согласно проектам их планирования и строительства, которые утверждались исполнительными комитетами областных Со-

ветов народных депутатов (ст. 105). Однако этот нормативно-правовой акт не содержал положений о сельских и поселковых советах как административно-территориальной единице.

Впервые перечень всех административно-территориальных единиц в УССР, к которым были отнесены область, район, город, район в городе, поселок городского типа, сельсовет, село и поселок, был определен Указом Президиума Верховного Совета УССР 1981 [5]. Но этот правовой акт уже не содержит положений о документах и материалах, которые необходимо подать для создания и ликвидации сельских и поселковых советов и установления (изменения) их границ. Земельным кодексом Украины 1990 г. [8] были предусмотрены лишь незначительные изменения касательно установления границ сел и поселков решениями районного, городского (республиканского подчинения) Совета народных депутатов (ст. 65), а не областного Совета.

Неопределенность в вопросе об установлении границ сельских и поселковых советов обусловила принятие в 1991 р. Технических указаний по составлению проектов формирования территорий и установления границ сельских, поселковых Советов народных депутатов [13], которые заполнили данный законодательный пробел. В частности, этот документ детально регламентировал процедуру составления картографических и схематических материалов при разработке проектов формирования территорий и установления границ сельских и поселковых советов народных депутатов. Следующим шагом в этом направлении стало принятие Государственных строительных норм Б. 2.4-1-94 «Планирование и строительство сельских поселений» [14], которые регламентировали порядок планирования территории сельских советов и Б. 2.4-2-94 «Виды, состав, порядок разработки, согласования градостроительной документации для сельских поселений» [15], определившие процедуру разработки схемы генерального плана территории сельского (поселкового) совета, который отображает проектные предложения относительно формирования границ поселений и резервных территорий на проектный период (2.4.2).

С принятием Конституции Украины в 1996 г. [1] была изменена система ее административно-территориального устройства, из которой был исключен



сельсовет как административно-территориальная единица (ст. 133). Но в связи с этим уже созданные сельские и поселковые советы не были ликвидированы, поскольку переходные положения Основного Закона этого не предусматривают. Доказательством этому было утверждение новых Государственных строительных норм Б. 1.1.-7:2007 «Состав, содержание, порядок разработки, согласования и утверждения схем планирования территории сельсовета» [16], согласно которым на опорном плане использования территории сельского (поселкового) совета должны были отображаться их границы, границы расположенных на их территории населенных пунктов, землепользователей и собственников земли (п. 2.2.2). Земельный кодекс Украины 2001 г. [6] определил новый порядок установления (изменения) границ административно-территориальных единиц (района, села, поселка, города, района в городе) по проектам землеустройства, которые разрабатываются на основании генеральных планов населенных пунктов (ст. 173).

Возвращаясь к предмету нашего исследования и анализируя изложенное выше, мы обобщаем, что территория сельского и поселкового совета может быть определена градостроительной документацией, предусмотренной указами Президиума Верховного Совета УССР 1965 г. [26] и 1981 г. [8], проектами формирования территорий и генеральными планами сельсоветов. При этом обращаем внимание на то, что ни законодательством УССР, ни законодательство Украины до 2015 г. не предусматривало процедуры установления (изменения) границ территориальной громады как первичного субъекта местного самоуправления. Это, в свою очередь, подтверждает необходимость, прежде всего, научного обоснования решения вопроса об установлении (изменении) границ ОТГ.

Законопроектом № 6403 от 21.04.2017 г. «О внесении изменений до Закона «О регулировании градостроительной деятельности» [18] предусмотрено решение вопроса установления границ ОТГ. Его новеллой является план объединенной территориальной громады (далее – план ОТГ), под которым подразумевается вид документации с пространственного планирования на местном уровне, которая предназначена для обоснования долговременного прогнозирования, координации планирования социально-

экономического развития ОТГ (ст. 16). Анализируя его положения, мы выявляем, что план ОТГ является документом планирования развития громады, а генеральный план определяет развитие населенного пункта как административно-территориальной единицы. Сравнивая их, мы приходим к выводу, что план ОТГ направлен на планирование почти тех же самых аспектов развития территории, системы общественного обслуживания, инженерно-транспортной инфраструктуры, охраны окружающей природной среды и др., что и генеральный план населенного пункта. Исходные данные и графические материалы для разработки этих градостроительных документов в большинстве положений дублируются. Более того, на главном чертеже плана ОТГ должны быть отображены основные чертежи действующих генеральных планов. При этом упускается важный момент – в границах какой территории может разрабатываться план ОТГ.

По нашему мнению, одновременная разработка генерального плана населенного пункта и плана ОТГ на одну и ту же территорию является нецелесообразной и требует значительных финансовых затрат, а поэтому будет слишком накладной для ОТГ. Поэтому правильным решением мог бы стать выбор одного из этих документов за основу, с возможностью одновременного комплексного планирования вопросов развития населенного пункта и ОТГ. В этой связи мы отдаем предпочтение плану ОТГ и считаем, что он может включать в себя территорию сельских и поселковых советов, территориальные громады которых объединились, и все населенные пункты, которые на ней расположены. Следующим моментом, на который бы хотелось обратить внимание, есть то, что этот законопроект не учитывает одну из особенностей ОТГ, которая заключается в том, что в ее состав могут входить территориальные громады, которые расположены на территории смежного района, в связи с чем сначала расширению подлежат границы района, на территории которого расположен административный центр ОТГ, а потом установление (изменение) границ самой ОТГ. Учитывая приведенные выше замечания, законопроект № 6403 определенно требует доработки.

По статистическим данным, в Украине до 2010 г. было утверждено 14 932 генеральных планов населенных

пунктов, что составляет 50,2%. После 2011 г. по сегодняшний день утверждено еще 1616 генеральных планов, что составляет 5,4%, а всего утверждено 16 565 генеральных планов, что составляет 55,7%. В 5598 (18,8%) населенных пунктах градостроительная документация отсутствует и в отношении 7559 (25,4%) отсутствуют данные о ее наличии [20]. Таким образом, у половины населенных пунктов, которые расположены на территории ОТГ, есть утвержденные генеральные планы, которые могут стать основой для разработки планов ОТГ. Но все же главной проблемой при установлении границ ОТГ является включение в них территорий, которые находятся за чертой населенных пунктов. Основой для этого могут быть технико-экономические обоснования городов, проекты планирования и строительства населенных пунктов, а также проекты формирования территорий сельских и поселковых советов.

Территория сельсовета нормативно определяется как «территория одного или нескольких поселений, жители которых добровольно объединились в территориальную громаду для самостоятельного решения вопросов местного самоуправления, а также прилегающие территории, которые административно подчинены данной громаде» [16]. Термин «объединенная территориальная громада» еще не получил свое легальное определение, а в юридической литературе под ним понимают «муниципального субъекта, который создается путем добровольного объединения или присоединения территориальных громад в границах одной области согласно методике с целью улучшения уровня предоставления ее жителям публичных услуг, имеет единый орган местного самоуправления, наделенный дополнительными полномочиями и бюджетными поступлениями» [25, с. 54]. При сравнении этих понятий мы обнаруживаем, что они имеют схожие признаки: территориальная громада, решение вопросов местного значения, добровольное объединение, а поэтому объемы этих понятий частично совпадают.

По мнению Р. Губаня, решение проблем территориального устройства возможно лишь путем создания новой административно-территориальной единицы – громады, с учетом исторически сформированной общности социально-экономической инфраструктуры,



наличия условий и возможностей для предоставления ее жителям публичных услуг в соответствии с установленными стандартами и обеспечения надлежащего функционирования местного самоуправления [21, с. 165]. И такие попытки уже сделаны, в частности, законопроектом № 2217 [17], который прошел первое рассмотрение в Верховном Совете Украины, запланировано создание новой системы административно-территориального устройства Украины: громады, районы, регионы (ст. 133).

При этом Ю. Гануцак, А. Трачук та Р. Трачук утверждают, что переименовать сельсоветы на громады вряд ли удастся, поскольку лишь в 5% сельсоветов население составляет более 5 тыс. лиц [22, с. 109]. В то же время Л. Заставецкая считает, что количество населения для громады не должна быть определяющей. Главное для громады, чтобы она существовала как кластер – сеть поселений, которые тесно связаны между собой видами производственных и социальных связей [23, с. 12]. Это свидетельствует об отсутствии единой позиции среди ученых относительно процедуры и критериев преобразования громад в административно-территориальную единицу, что требует дополнительных научных исследований.

Выводы. Таким образом, на основе вышеизложенного мы формулируем следующее определение термина «границы ОТГ» – это определенная градостроительной и землеустроительной документацией условная замкнутая линия, которая обозначает территорию ОТГ и отделяет ее от территорий других административно-территориальных единиц.

Действующее законодательство Украины еще не предусматривает порядка установления границ ОТГ. Проведенный нами всесторонний анализ дает нам основания утверждать, что правовой основой для установления границ ОТГ является нормативная база определения границ сельских и поселковых советов как административно-территориальных единиц, с использованием утвержденной градостроительной и землеустроительной документации.

Поэтому первым шагом на пути установления границ ОТГ должно стать признание громад административно-территориальными единицами, что позволит расширить сферу планирования территории за чертой населенных пунктов

на основании градостроительной и землеустроительной документации. А это станет возможным лишь только после внесения изменений в Конституцию Украины и принятия Закона Украины «О административно-территориальном устройстве». Следующим этапом будет внесение соответствующих изменений в градостроительное законодательство.

Список использованной литературы:

1. Конституція України від 28.06.1996 р. № 254/к/96-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 30. Ст. 141.

2. Конституція Української Соціалістичної Радянської Республіки : Постанова Всеукраїнського Виконавчого комітету 14.03.1919 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/n0001316-19> (дата звернення 01.07.2019).

3. Земельний кодекс Української Радянської Соціалістичної Республіки : Постанова Всеукраїнського Центрального Виконавчого Комітету від 22.11.1922 р. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP220002.html (дата звернення 01.07.2019).

4. Земельний кодекс Української РСР від 08.07.1970 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2874%D0%B0-07> (дата звернення 01.07.2019).

5. Земельний кодекс Української РСР від 18.12.1990 р. № 561-ХІІ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/561-12/ed19901218> (дата звернення 24.01.2019).

6. Земельний кодекс України: Закон України від 25.10.2001 р. № 2768-ІІІ (із подальшими змінами). *Відомості Верховної Ради України*. 2002. № 3-4. Ст. 27.

7. Про добровільне об'єднання територіальних громад : Закон України від 05.02.2015 р. № 157-VІІІ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19> (дата звернення 01.07.2019).

8. Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР : Указ Президії від 12.03.1981 р. № 1654-Х. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1654-10> (дата звернення 02.07.2019).

9. Про сільські ради: Статут Всеукраїнського Центрального Виконавчого Комітету. *Збір законів і розпоряджень Робітничо-Селянського Уряду України*. 1920. № 11. Ст. 214.

10. Про сільські ради : Постанова Всеукраїнського Центрального Виконав-

чого Комітету від 25.10.1925 р. *Збірник узаконень та розпоряджень Робітничо-Селянського Уряду України*. 1925. № 85. Ст. 489.

11. Про міські й селищні ради робітничих, селянських і червоноармійських депутатів : Постанова Всеукраїнського Центрального Виконавчого Комітету від 25.10.1925 р. *Збірник узаконень та розпоряджень Робітничо-Селянського Уряду України*. 1925. № 86. Ст. 490.

12. Рішення Конституційного Суду України у справі від 13.07.2001р. по справі № 11-рп/2001. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v011p710-01> (дата звернення 11.04.2019).

13. Про затвердження Методичних рекомендацій з розробки проекту землеустрою щодо встановлення або зміни меж населених пунктів : Наказ Державного комітету України із земельних ресурсів від 10.07.2008 р. № 165. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0165675-08> (дата звернення 02.07.2019).

14. ДБН Б. 2.4.-1.94. Планування і забудова сільських поселень. URL: <http://b-2/b-2-4/2157-dbn-b-2-4-1-94-planuvanna-i-zabudova-silskih-poselen> (дата звернення 02.07.2019).

15. ДБН Б. 2.4.-2.94. Види, склад, порядок розроблення, погодження та затвердження містобудівної документації для сільських поселень. URL: <http://proxima.com.ua/dbn/articles.php?clause=673> (дата звернення 02.07.2019).

16. ДБН Б. 1.1-7:2007. Склад, зміст, порядок розроблення, погодження та затвердження схем планування території сільради. URL: <http://b-1/b-1-1/1159-dbn-b-1-1-72007-sklad-zmist-poradok-rozroblenna-pogodzhenna-ta-zatverdzhennaskhem-planuvanna-teritoriji-silradi> (дата звернення 02.07.2019).

17. Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади : Проект Закону від 01.07.2015 р. № 2217. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=55812 (дата звернення 03.07.2019).

18. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 21.03.2017 р. № 6403. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61676 (дата звернення 01.07.2019).

19. Великий енциклопедичний юридичний словник / За ред. акад. НАН В27 України Ю.С. Шемчушенка.



2-ге вид., переробл. і доповн. Київ : Вид-во «Юридична думка», 2012. 1020 с.

20. Відкрите просторове планування: PMAP. URL: <https://pmap.minregion.gov.ua/index.php?r=map%2Findex&typeAto=region> (дата звернення 03.07.2019).

21. Губань Р.В. Становлення та розвиток адміністративно-територіального устрою України в XX–напочатку XXI століття (історико-правове дослідження) : дис. ... докт. юр. наук : 12.00.01. Львів. нац. ун-т ім. І. Франка. Київ, 2018. 601 с.

22. Заставецька Л.Б. Трансформація системи розселення регіону в умовах удосконалення адміністративно-територіального устрою України (на прикладі Тернопільської області) : автореф. дис. ... канд. геогр. наук : 11.00.02 / Чернів. нац. ун-т ім. Ю. Федьковича. Чернівці, 2008. 21 с.

23. З історії реформ адміністративно-територіального устрою України, 1907–2009 роки / А. Ткачук, Р. Ткачук, Ю. Ганущак. Київ : Леста, 2009. 128 с.

24. Майже 900 ОТГ вже створено в Україні, –Генадій Зубко. URL: <https://vezha.net.ua/suspilstvo/majzhe-900-otg-vzhe-stvoreno-v-ukrayini-gennadij-zubko/> (дата звернення 01.07.2019).

25. Попапенко С.А. Характерні риси об'єднаної територіальної громади. *Вісник академії праці, соціальних відносин і туризму*. 2019. № 2. 108 с.

26. Сборник законов Украинской ССР и Указов Президиума Верховного Совета Украинской ССР : 1938–1979. В 2-х т. / Сост. З.К. Калинин; по ред. Я.Я. Колотухин и Ф.Г. Бурчака. Киев : Политиздат Украины, 1980. Т. I. I. XV, 740 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Потапенко Сергей Анатоліевич – аспирант юридического факультета Академии труда, социальных отношений и туризма, специалист юридического отдела исполнительного аппарата Белоцерковского районного совета Киевской области

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Potapenko Sergey Anatoliyevich – Postgraduate Student of the Faculty of Law of Academy of Labour, Social Relations and Tourism, Specialist of the Legal Department of the Executive Office of Belay Tserkov District Council of Kiev Region

potap7720@ukr.net

УДК 340.5; 342.5

МЕТОД ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Владимир ПРОЩАЕВ,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры
Института Службы внешней разведки Украины

АННОТАЦИЯ

В статье с позиций юридической компаративистики путем сравнения законодательства ведущих стран мира проанализированы особенности применения метода правового регулирования в сфере разведывательной деятельности. Отмечено, что, в отличие от предмета, метод правового регулирования зависит от воли законодателя. В этом заключается субъективность метода, отличая его от объективного предмета. Законодательство в сфере разведывательной деятельности регулирует правовыми нормами не все, а только наиболее весомую концептуально важную часть общественных отношений, которые объективно требуют правового регулирования и поддаются внешнему контролю.

Ключевые слова: национальная безопасность, разведывательные органы, разведывательная деятельность, метод правового регулирования.

THE METHOD OF LEGAL REGULATION OF INTELLIGENCE ACTIVITIES AS A COMPONENT OF ENSURING NATIONAL SECURITY

Vladimir PROSHCHAYEV,

PhD in Law, Docent, Assistant Professor at the Department
of Institute of Foreign Intelligence Service of Ukraine

SUMMARY

The article from the standpoint of legal comparative studies by comparing the legislation of the leading countries of the world analyzed the features of the application of the method of legal regulation in the field of intelligence activities. It is noted that, in contrast to the subject, the method of legal regulation depends on the will of the legislator. This is the subjectivity of the method that distinguishes it from the objective object. Legislation in the sphere of intelligence activity is regulated by legal norms not all, but only the most significant conceptually important part of public relations, which objectively require legal regulation and are subject to external control.

Key words: national security, intelligence agencies, intelligence activities, legal regulation method.

Постановка проблемы. Сравнительная законодательство ведущих стран мира в сфере организации и деятельности разведывательных органов, можно обнаружить существенные особенности в правовом регулировании весьма специфического круга общественных отношений, характеризующих разведывательную деятельность как современное социальное явление. Иными словами, проблема заключается в том, чтобы уяснить через совокупность каких способов и средств оказывается правовое влияние на общественные отношения в сфере разведывательной деятельности, как сформулированные и принятые нормы права

оказывают обратное влияние на эти отношения.

Актуальность исследования подтверждается тем, что вопрос метода правового регулирования сферы разведывательной деятельности еще не нашел своего отражения как в юридической науке, так и в практике законодательства.

Состояние исследования. Относительно проблемы статьи публикаций и изданий не существует. Имеется научная работа авторов В.Г. Пинчука, Н.А. Будакова, В.М. Гирича, в которой рассматриваются лишь общие проблемы правового обеспечения деятельности спецслужб зарубежных стран [1]. Нет открытых