



Положении о персонале) закреплено право сотрудников на защиту своих прав от возможных нарушений со стороны администрации Организации. Обеспечение таких гарантий играет основополагающую роль, поскольку уровень выполняемой персоналом работы непосредственно связан с рядом вопросов, возложенных непосредственно на саму Организацию, что, в конечном итоге, может повлиять на её функционирование в целом. Так, следует отметить, что возможность досудебного урегулирования спора путём подачи административной жалобы Генеральному секретарю СЕ и рассмотрение дела компетентным и независимым Трибуналом судебного, действующим в соответствии с международными и региональными стандартами справедливого судебного разбирательства, является основополагающим условием защиты прав человека и верховенства права.

Список использованной литературы:

1. Кургузова Я.С. Функциональная защита международных организаций : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2003. 201 с.
2. Council of Europe Staff regulations. URL: https://publicsearch.coe.int/Pages/result_details.aspx?ObjectId=0900001680781c12.
3. Statute of the Administrative Tribunal of the Council of Europe. URL: <https://www.coe.int/en/web/tribunal/statute>.
4. Rules of procedure of the Administrative Tribunal of the Council of Europe. URL: <https://www.coe.int/en/web/tribunal/rules-of-procedure>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Фомин Павел Викторович – аспирант кафедры международного и европейского права юридического факультета Харьковского национального университета имени В. Н. Каразина

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Fomin Pavel Viktorovich – Postgraduate Student at the Department of International and European Law Faculty of Law of V. N. Karazin Kharkiv National University

email.fomin@gmail.com

УДК 340

ДОКТРИНА КАК ВИД НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО АКТА УКРАИНЫ

Наталия ХАРЧЕНКО,

кандидат юридических наук,

старший преподаватель кафедры теории государства и права
Национальной академии внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены концептуальные аспекты доктрины как вида нормативно-правового акта в системе законодательства Украины и в украинской юридической науке. Акцент сделан на определении содержания, целей, задач и иных характерных признаков доктрины как вида нормативно-правового акта, места и роли в правовой системе Украины. Констатируется отсутствие унифицированных правил создания и структуры доктрин, а также их важность в урегулировании общественных отношений в сфере национальной безопасности.

Ключевые слова: доктрина, нормативно-правовой акт, стратегия, программа, концепция.

DOCTRINE AS A TYPE OF REGULATORY LEGAL ACT OF UKRAINE

Nataliya KHARCHENKO,

PhD in Law, Senior Lecturer at the Department of Theory of State and Law of National Academy of Internal Affairs

SUMMARY

The article discusses the conceptual aspects of the doctrine as a type of regulatory act in the system of legislation of Ukraine and in Ukrainian jurisprudence. The emphasis is on determining the content, goals, objectives and other characteristic features of the doctrine as a type of regulatory act, place and role in the legal system of Ukraine. The absence of unified rules for the creation and structure of doctrines, as well as their importance in regulating public relations in the field of national security, is stated.

Key words: doctrine, regulatory legal act, strategy, program, concept.

Постановка проблемы. Нормативно-правовой акт – важный элемент украинской системы законодательства, наиболее совершенный источник права, выполняющий главную роль в регулировании общественных отношений в Украине. Несмотря на то, что в Украине отсутствует устойчивое понимание в юридической доктрине понятия «нормативно-правовой акт», критериев для классификации и структуры нормативно-правовых актов, следует отметить противоречивость и даже неразработанность общетеоретических основ отдельных видов нормативно-правовых актов, связанных со вступлением Украины в мировое правовое пространство, интеграцией в Европейский Союз и, как следствие, необходимостью адаптации отечественного законодательства к европейским правовым стандартам.

Существенное влияние на отечественную правовую систему оказывает также сотрудничество и взаимо-

действие с другими международными организациями. Ведь все больше угроз, опасностей и вызовов, имеющих транснациональный и глобальный характер, нейтрализация и борьба с которыми требует унификации правовых основ взаимодействия. Для этого разрабатываются различные международные и внутренние нормативно-правовые акты, особое место среди которых занимает доктрина.

Несмотря на довольно длительную историю существования в отечественной правовой системе данного нормативно-правового акта, следует акцентировать внимание на отсутствии однозначности определения целей, задач, особенностей, структуры доктрины. Итак, определение специфики доктрины как вида нормативно-правового акта имеет важное не только научное, но и практическое значение, играет чрезвычайно важную роль в более глубоком познании места и значения



доктрины в системе законодательства Украины. Именно общетеоретическая наука играет важную роль в вопросах формирования не только понятия, но и особенностей того или иного юридического феномена [1, с. 26; 2, с. 34].

Состояние исследования. Отдельные аспекты проблематики исследованы в трудах учёных-юристов разных времён, таких как: С. Алексеев, М. Байтин, Л. Бутыко, С. Мальшко, С. Гусарев, А. Иоффе, Е. Евграфова, Д. Керимов, А. Колодий, В. Копейчиков, А. Малько, Н. Матузов, П. Рабинович, Л. Тиунов, Ю. Тихомиров, А. Тихомиров, А. Черданцев, М. Шаргородский, А. Шебанов и др. Однако рассмотрение особенностей доктрины как вида нормативно-правового акта не стало предметом их внимания.

Отсутствие комплексного исследования особенностей доктрины обусловило актуальность написания этой научной статьи, поскольку только целостное и системное их определение имеет важное теоретическое и практическое значение, позволяющее в научном ракурсе увидеть глубину и возможности этого акта, в законодательном плане – целесообразность принятия, а в правоприменительной плоскости – корректности трактовки и применения.

Целью и задачей статьи является общетеоретическое определение содержания, особенностей и структуры доктрины как вида нормативно-правового акта в юридической доктрине и в правовой системе Украины.

Изложение основного материала. С целью раскрытия особенностей доктрины как вида нормативно-правового акта в отечественной юридической доктрине считаем необходимым определить концептуальные основы, на которых базируется дальнейшее раскрытие предмета исследования.

Анализ системы законодательства Украины позволяет констатировать отсутствие закона, в котором раскрыты особенности разработки, вступления в силу, государственной регистрации, классификации, иерархии нормативно-правовых актов. Эти общественные отношения урегулированы в основном на уровне подзаконных нормативно-правовых актов, в частности приказов Министерства юстиции Украины [3; 4], где определены понятие, виды, структура нормативно-правовых актов.

В частности, нормативно-правовой акт определяется как: официальный письменный документ, который принимается уполномоченным на это субъектом нормотворчества в определённой законодательной форме и согласно установленной законодательством процедуре, направленный на регулирование общественных отношений, имеющий неперсонифицированный характер и направлен на неоднократное применение [4].

Согласно этим приказам выделяют такие виды нормативно-правовых актов, как инструкция, приказ, распоряжение, постановление, решение, положение, порядок и правила [4]. Структурными составляющими нормативно-правового акта являются: а) заглавие; б) определение терминов (при необходимости); в) нормативный корпус: положение относительно сферы применения; общие и специальные нормативные предписания; способы реализации нормативных предписаний; уголовно-правовые положения (при необходимости); г) заключительные положения (при необходимости); д) приложения (при необходимости) [4].

Ознакомление с доктринальными трудами [5] в контексте предмета исследования позволяет сделать вывод, что в основном авторские трактовки понятия «нормативно-правовой акт» соответствуют нормативной дефиниции.

Следует отметить, что впервые дефиницию понятия «нормативно-правовой акт» было сформулировано ещё в советское время А.В. Мицкевичем в монографии «Акты высших органов Советского государства». Так, исследователь определял нормативно-правовой акт как: официальный письменный акт-документ, принятый в установленном порядке уполномоченными на то органами власти [6, с. 23–25, 27–28]. В основном современная трактовка этой категории базируется на дефиниции, которая была сформулирована ещё А.В. Мицкевичем. Более того, главные характеристики (признаки) нормативно-правового акта, сформулированные исследователем, актуальны и по сей день. Хотя в условиях становления демократического, социального, правового государства в Украине некоторые из признаков нормативно-правового акта имеют несколько модернизированный контекст.

Например, важную роль в принятии нормативно-правового акта играют не только уполномоченные органы государства (правотворческие органы), а народ, украинское общество путём локального (местного) или всеукраинского (общегосударственного) референдума, а также органы местного самоуправления.

Трансформация роли общества в этой сфере также подтверждается возможностью представления в вышестоящие органы власти электронных петиций как особой формы коллективного обращения граждан.

В частности, электронная петиция, адресованная Кабинету Министров Украины, может стать основанием подготовки соответствующих проектов нормативно-правовых актов, направленных на решение проблем, сформулированных в петиции [7].

Если электронная петиция адресована Президенту Украины, то «в случае признания Президентом Украины целесообразным реализовывать изложенные в электронной петиции предложения путём издания акта Президента Украины или внесения на рассмотрение Верховной Рады Украины соответствующего законопроекта, Администрация Президента Украины принимает в установленном порядке меры по подготовке проектов таких актов» [8].

Если же электронная петиция адресована Верховной Раде Украины, то «Главный комитет утверждает заключение о результатах рассмотрения вопросов, поднимаемых в электронной петиции, а также в случае необходимости готовит проект соответствующего акта Верховной Рады. При наличии в электронной петиции ходатайства о проведении парламентских слушаний комитет готовит соответствующий проект постановления Верховной Рады и подаёт его в порядке, который определяется настоящим законом» [9].

Итак, на современном этапе становления государственности в Украине уровень участия в нормотворчестве граждан Украины, общественных организаций и общества в целом значительный. Е-петиции позволяют усовершенствовать диалог между гражданским обществом и государственной властью, где, с одной стороны, гражданами высказываются идеи, предложения,



замечания по улучшению деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а с другой – осуществляется оперативное реагирование государства на нужды общества.

Касательно классификации нормативно-правовых актов, то в основном учёные выделяют такие критерии, как: юридическая сила, субъекты творчества, объём и характер действия, отраслевая принадлежность, внешняя форма выражения, юридическая сила, название и т.д. [5].

Принимая во внимание вышеуказанные нормативные и доктринальные положения в этой сфере, считаем возможным раскрыть особенности доктрины как вида нормативно-правового акта.

Ретроспективный анализ отечественного законодательства позволяет констатировать, что доктрина является одной из базовых составляющих системы нормативно-правовых актов, направленных на урегулирование общественных отношений в сфере национальной безопасности.

Впервые такой вид нормативно-правового акта, как доктрина, был обозначен в Постановлении Верховной Рады Украины «О Концепции (основы государственной политики) национальной безопасности Украины», где в разделе «Общие положения и принципы» было определено, что национальная безопасность Украины достигается путём проведения взвешенной государственной политики в соответствии с принятыми доктринами, стратегиями, концепциями и программами в таких сферах, как политическая, экономическая, социальная, военная, экологическая, научно-технологическая, информационная и т.д. [10].

В Законе Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19 июня 2003 года [11] также существовала норма, согласно которой Президент Украины утверждает доктрины, концепции, стратегии и программы, «которые определяют целевые установки и руководящие принципы военного строительства, а также направления деятельности органов государственной власти в конкретной обстановке с целью своевременного выявления, предотвращения и нейтрализации реальных и потенциальных угроз наци-

ональным интересам Украины», а также дублировалась норма Постановления Украины, что «Национальная безопасность Украины обеспечивается путём проведения взвешенной государственной политики в соответствии с принятыми в установленном порядке доктринами, концепциями, стратегиями и программами в политической, экономической, социальной, военной, экологической, научно-технологической, информационной и других сферах» [11].

Однако ни в одном из вышеупомянутых нормативно-правовых актов не определялись концептуальные основы разработки и принятия таких актов, как доктрина, концепция, стратегия или программа.

В новой редакции Закона Украины «О национальной безопасности Украины» от 21 июня 2018 года также содержится норма, согласно которой указами Президента Украины утверждаются Стратегия национальной безопасности Украины, Стратегия военной безопасности Украины, другие стратегии, доктрины, концепции, которыми определяются актуальные угрозы национальной безопасности, основные направления и задачи государственной политики в сферах национальной безопасности и обороны, развития сектора безопасности и обороны» [12].

Анализ этого нормативно-правового акта в контексте предмета исследования позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, несмотря на нормативную определённую систему нормативно-правовых актов в сфере национальной безопасности (стратегии, доктрины, концепции, программы), ныне нормативно урегулированными являются лишь концептуальные основы разработки и принятия таких актов, как стратегия и программа, а именно цель, задачи, принципы, виды, содержание, порядок разработки и принятия. Особенности, содержание и место в системе нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере национальной безопасности таких нормативно-правовых актов, как доктрина и концепция, законодательно так и не определено.

Во-вторых, доктрина как элемент системы нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере национальной безопасности

разрабатывается исключительно на основе Стратегии национальной безопасности, ведь в ст. 26 Закона Украины «О национальной безопасности Украины» определено, что «Стратегия национальной безопасности Украины является основой для подготовки всех других документов по планированию в различных сферах национальной безопасности и обороны» [12].

В-третьих, доктрина утверждается указами Президента Украины, а, следовательно, имеет подзаконный характер.

Интересно, что доктрина является довольно распространённым нормативно-правовым актом, регулирующим общественные отношения в отдельных сферах национальной безопасности. В частности, одним из первых нормативно-правовых актов-доктрин была Военная доктрина Украины, утверждённая Постановлением Верховной Рады Украины от 19 октября 1993 года [13].

Ещё в те времена данный документ был признан составной частью концепции национальной безопасности, который определялся как совокупность утверждённых Верховной Радой Украины основополагающих установок и принципов по организации и обеспечению безопасности личности, народа и государства путём политических, дипломатических, экономических и военных мероприятий. На основе Военной доктрины разрабатывались концепции видов вооружённых сил, родов войск, других военных формирований Украины и конкретные программы их реализации.

Новая редакция Военной доктрины Украины, утверждённая Указом Президента Украины от 24 сентября 2015 года, содержит следующую дефиницию: «Военная доктрина Украины является системой взглядов на причины возникновения, сущность и характер современных военных конфликтов, принципы и пути предотвращения их возникновения, подготовку государства к возможному военному конфликту, а также на применение военной силы для защиты государственного суверенитета, территориальной целостности, других жизненно важных национальных интересов» [14].

Как отмечается в действующей Военной доктрине Украины: «Временная оккупация Российской Федерацией части территории Украины –



Автономной Республики Крым и города Севастополя, разжигание Россией вооружённого конфликта в восточном регионе Украины и разрушение системы мировой и региональной безопасности и принципов международного права обуславливают пересмотр и уточнение доктринальных положений по формированию и реализации военной политики Украины» [14]. Таким образом, основные положения Военной доктрины Украины являются производными от Стратегии национальной безопасности Украины и базируются на конкретных условиях в конкретном историческом периоде.

Структурно действующая Военная доктрина Украины состоит из следующих разделов: 1) общие положения; 2) среда безопасности (глобальные, региональные и национальные аспекты) в контексте военной безопасности; 3) цели и основные задачи военной политики; 4) общественно-политические, экономические и другие условия реализации военной политики; военно-политические и военно-стратегические ограничения; 5) пути достижения целей военной политики Украины; 6) финансирование потребностей обороны; 7) управление рисками; 8) заключительные положения.

Основные положения, принципы обеспечения информационной безопасности Украины, национальные интересы в информационной сфере, реальные и потенциальные угрозы информационной безопасности Украины, направления государственной политики в сфере информационной безопасности Украины были определены на уровне доктрины, а именно Доктрины информационной безопасности Украины [15].

Следует отметить, что место и роль доктрины в системе других нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере национальной безопасности, были и остаются действительно значительными. В частности, Доктрина информационной безопасности Украины является основой для:

– формирования государственной политики в сфере информационной безопасности Украины;

– разработки проектов концепций, стратегий, целевых программ и планов действий по обеспечению информационной безопасности Украины;

– подготовки предложений по дальнейшему системному усовершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности Украины [15].

Следует также отметить, что даже после принятия новой редакции Закона Украины «О национальной безопасности Украины» национальные интересы Украины в информационной сфере, угрозы их реализации, направления и приоритеты государственной политики в информационной сфере также утверждаются на уровне доктрины [16]. Структурно действующая редакция Доктрины информационной безопасности Украины состоит из следующих разделов: 1) общие положения; 2) цель и принципы Доктрины; 3) национальные интересы Украины в информационной сфере; 4) актуальные угрозы национальным интересам и национальной безопасности Украины в информационной сфере; 5) приоритеты государственной политики в информационной сфере; 6) механизм реализации Доктрины; 6) заключительные положения.

Ещё одним нормативно-правовым актом, регулирующим общественные отношения в сфере национальной безопасности, является Военно-медицинская доктрина Украины, утверждённая Постановлением Кабинета Министров Украины [17]. В частности, в разделе 1 настоящего акта сказано: «Военно-медицинская доктрина Украины – совокупность взглядов, научно обоснованных принципов, единых организационных требований по организации медицинского обеспечения Вооружённых сил и других образованных в соответствии с законами Украины военных формирований, правоохранительных и разведывательных органов, органов специального назначения с правоохранительными функциями» [17].

К тому же положения Военно-медицинской доктрины Украины являются основой для разработки нормативно-правовых актов и руководящих документов по вопросам медицинского обеспечения Вооружённых сил и других воинских формирований [17].

Структурно Военно-медицинская доктрина Украины состоит из введения, заключительных положений и 5 разделов:

- 1) общие положения;
- 2) организационные основы системы здравоохранения военнослужащих;
- 3) финансовое и ресурсное обеспечение;
- 4) подготовка военно-медицинских кадров;
- 5) научное сопровождение системы здравоохранения военнослужащих.

Ещё одной доктриной, утверждённой Постановлением Кабинета Министров Украины, является Морская доктрина на период до 2035 года, в которой определены стратегия и основные направления дальнейшего развития Украины как морской державы [18].

Несмотря на отсутствие чётко определённых разделов в этой доктрине, следует отметить довольно большой спектр урегулированных вопросов: от современного состояния сферы морской деятельности, национальных интересов на море, угроз национальной безопасности в сфере морской деятельности, целей, принципов и направлений реализации государственной морской политики, развития морской индустрии (портовой деятельности, судостроения, рыбного хозяйства, добычи и транспортировки энергоресурсов) до развития военно-морской деятельности и экологических аспектов развития приморских регионов.

Следует отметить, что данная доктрина базируется на Национальной транспортной стратегии Украины на период до 2030 года и Стратегии развития морских портов Украины на период до 2038 года, что ещё раз демонстрирует вторичный характер доктрин по отношению к стратегиям.

Определение системы концептуальных идей и взглядов на стратегию и основные направления развития образования закреплены в Национальной доктрине развития образования, утверждённой Указом Президента Украины от 17 апреля 2002 года [19]. Структурно данная доктрина состоит из 16 разделов, где раскрываются не только общие положения, цели, принципы и приоритетные направления развития образования, социальные гарантии участников учебного процесса, но и международное сотрудничество и интеграция в области образования.

Среди действующих доктрин следует также отметить и Национальную доктрину развития физической культуры



туры и спорта, утверждённую Указом Президента Украины от 28 сентября 2004 года [20]. Эта доктрина структурирована, имеет восемь разделов: 1) общие положения; 2) цель и задачи развития физической культуры и спорта; 3) физическое воспитание и массовый спорт (спорт для всех) в формировании здорового образа жизни; 4) спорт высших достижений, резервный спорт, детско-юношеский спорт; 5) экономическая деятельность в сфере физической культуры и спорта; 6) обеспечение развития физической культуры и спорта; 7) международная деятельность в сфере физической культуры и спорта; 8) ожидаемые результаты.

В разделе 1 доктрины представлена такая дефиниция: «Национальная доктрина развития физической культуры и спорта – система концептуальных идей и взглядов на роль, организационную структуру и задачи физической культуры и спорта в Украине на период до 2016 года с учётом стратегии развития государства и мирового опыта» [20].

Выводы. Итак, рассмотрение отечественных нормативно-правовых актов относительно предмета исследования позволяет определить концептуальные основы доктрины как вида нормативно-правового акта.

1. Доктрина является одним из видов нормативно-правового акта, соответственно, имеет все признаки, которые позволяют охарактеризовать конкретный акт в качестве нормативно-правового.

2. Доктрина – это система официальных концептуальных идей и взглядов, научно обоснованных принципов, единых организационных требований по упорядочению юридически однородных общественных отношений в различных сферах.

3. В отечественной системе законодательства доктрины утверждаются указами Президента Украины и постановлениями Кабинета Министров Украины, а, следовательно, имеют подзаконный характер.

4. В основном в доктринах детализируются нормы законов Украины.

5. Доктрина занимает особое место в системе нормативно-правовых актов, направленных на урегулирование общественных отношений в сфере национальной безопасности. Положе-

ния доктрины базируются на нормах стратегии.

6. В настоящее время отсутствуют унифицированные правила создания доктрин, что обуславливает значительные различия между содержанием и структурными элементами доктрин.

7. Главной целью доктрин является формирование государственной политики в определённых сферах и дальнейшей разработки на её основе проектов концепций, стратегий, целевых программ и планов действий.

8. Основные положения доктрины являются производными от конкретных условий, обстоятельств и времени.

Список использованной литературы:

1. Харченко Н.П. Види правових режимів: плюралізм наукових підходів. *Науково-практичний журнал «Прикарпатський юридичний вісник»*. 2018. Вип. 1 (22). С. 25–28.

2. Харченко Н.П. Правовий режим: окремі загальнотеоретичні аспекти. *Науковий вісник Херсонського державного університету. Серія «Юридичні науки»*. 2016. Вип. 2. С. 32–35.

3. Про вдосконалення порядку державної реєстрації нормативно-правових актів у Міністерстві юстиції України та скасування рішення про державну реєстрацію нормативно-правових актів : Наказ Міністерства юстиції України від 12 квітня 2005 року № 34/5. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/34/5-%D0%B2%D1%80> (дата обращения: 10.06.2019).

4. Про внесення змін до нормативно-правових актів Міністерства юстиції України з питань державної реєстрації нормативно-правових актів : Наказ Міністерства юстиції України від 2 серпня 2008 року № 592/5. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0381-05/ed20190408#n55> (дата обращения: 10.06.2019).

5. Теорія держави та права : навчальний посібник / за заг. ред. С.Д. Гусарева, О.Д. Тихомирова. Київ : НАВС, 2017. 318 с.

6. Мицкевич А.В. Акты высших органов Советского государства. Москва : Юридическая литература, 1967. 176 с.

7. Про затвердження Порядку розгляду електронної петиції, адресованої

Кабинету Міністрів України : Постанова Кабинету Міністрів України від 22 липня 2016 року № 457. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/457-2016-%D0%BF> (дата обращения: 10.06.2019).

8. Про Порядок розгляду електронної петиції, адресованої Президенту України : Указ Президента України від 28 серпня 2015 року № 523. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/523/2015> (дата звернення: 10.06.2019).

9. Регламент Верховної Ради України : Закон України від 10 лютого 2010 року № 1861-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1861-17#n22> (дата обращения: 10.06.2019).

10. Концепція (основи державної політики) національної безпеки України: Постанова Верховної Ради України від 16 січня 1997 року № 3. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3/97-%D0%B2%D1%80/ed19970116> (дата обращения: 10.06.2019).

11. Про основи національної безпеки України : Закон України від 19 червня 2003 року № 964. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/964-15> (дата обращения: 10.06.2019).

12. Про національну безпеку України : Закон України від 21 червня 2018 року № 2469-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2469-19#n355> (дата обращения: 10.06.2019).

13. Воєнна доктрина України : Постанова Верховної Ради України від 19 жовтня 1993 року № 3512. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3529-12> (дата обращения: 10.06.2019).

14. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 2 вересня 2015 року «Про нову редакцію Воєнної доктрини України» : Указ Президента України від 24 вересня 2015 року № 555/2015. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/555/2015> (дата обращения: 10.06.2019).

15. Про Доктрину інформаційної безпеки України : Указ Президента України від 8 липня 2009 року № 514. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/514/2009> (дата обращения: 10.06.2019).

16. Про Доктрину інформаційної безпеки України : Указ Президента України від 25 лютого 2017 року № 47. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>



laws/show/47/2017 (дата обращения: 10.06.2019).

17. Про затвердження Воєнно-медичної доктрини України : Постанова Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2018 р. № 910. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/910-2018-%D0%BF> (дата обращения: 10.06.2019).

18. Про затвердження Морської доктрини України на період до 2035 року : Постанова Кабінету Міністрів України від 7 жовтня 2009 р. № 1307. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1307-2009-%D0%BF> (дата обращения: 10.06.2019).

19. Про Національну доктрину розвитку освіти : Указ Президента України від 17 квітня 2002 року № 347. URL: <https://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/347/2002> (дата обращения: 10.06.2019).

20. Про Національну доктрину розвитку фізичної культури і спорту : Указ Президента України від 28 вересня 2004 року № 1148. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1148/2004> (дата обращения: 10.06.2019).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Харченко Наталия Петровна – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры теории государства и права Национальной академии внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kharchenko Nataliya Petrovna – PhD in Law, Senior Lecturer at the Department of Theory of State and Law of National Academy of Internal Affairs

femin@ukr.net

УДК 349.4

СОХРАНЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ КАК ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ИХ ОХРАНЫ

Светлана ШАРАПОВА,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры земельного и аграрного права

Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию актуальных вопросов, которые направлены на изучение проблем сохранения качественных и количественных показателей земельных ресурсов. Особое внимание уделяется вопросу соотношения таких понятий, как «сохранение» и «охрана» земель. В статье анализируются особенности сохранения земель как основной задачи их охраны. Выделяются основные направления сохранения земельных ресурсов при комплексном использовании и охране земель.

Ключевые слова: охрана, сохранение, природные ресурсы, земля, качественное состояние.

PRESERVATION OF LANDS AS A MAJOR TASK OF THEIR PROTECTION

Svetlana SHARAPOVA,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor at the Department of Land and Agrarian Law of Yaroslav Mudryi National Law University

SUMMARY

The article is devoted to the study of current issues that are aimed at studying the problems of preserving the qualitative and quantitative indicators of land resources. Particular attention is paid to the question of the relationship between such concepts as “conservation” and “protection” of land. The article analyzes the features of land conservation as the main task of their protection. The main directions of land conservation in the integrated use and protection of land are highlighted.

Key words: protection, conservation, natural resources, land, qualitative state.

Постановка проблемы. При осуществлении своей хозяйственной и иной деятельности человек причиняет довольно ощутимый ущерб земельным ресурсам. Таким образом, проблема охраны земель и охраны природы в целом остаётся острой и актуальной на протяжении уже не одного десятилетия. Одной из главных задач охраны земель является сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

Актуальность темы исследования. Правовые вопросы по сохранению земель на сегодняшний день являются весьма актуальными, особенно в условиях ухудшения и изменения качественного состояния земельных ресурсов. Как известно, земля выступает основным средством производства, фундаментальным природным ресурсом, следовательно, сохранение земель является важным не только для их охраны,

а также для сохранения единой экологической системы, неотъемлемой частью которой выступают все земельные ресурсы на территории Украины.

Состояние исследования. Отдельные вопросы правового обеспечения сохранения земельных и других природных ресурсов были предметом исследования учёных-юристов, таких как: П.Ф. Кулинич, Т.В. Лисовая, И.С. Иващук и др.

Цель и задача статьи. Основной целью статьи является анализ действующего законодательства о сохранении земель Украины, а также исследование соотношения таких понятий, как «сохранение» и «охрана» земель.

Изложение основного материала. Значение слова «сохранить» имеет несколько вариантов. В словарных источниках этот термин рассматривается как: *не дать чему-то пропасть, исчезнуть; уберечь от порчи, ущерба, уничтожения. Или: не потерять что-либо,*