



проступок. *Проблеми законності*. 2011. Вип. 113. С. 83–91.

8. Попова-Коряк К.О. Особливості правового регулювання праці науково-педагогічних працівників : дис. ... канд. юрид. наук. Харків: Харківський національний педагогічний університет ім. Г.С. Сковороди, 2019. 250 с.

9. Вільна енциклопедія «Вікіпедія». URL: http://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B0_%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%96%D0%BD%D0%BA%D0%B0 (дата звернення: 28.04.2019).

10. Сухомлинский В.А. Я твёрдо верю в силу воспитания / Библиотека Гумер. Педагогика. URL: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pedagog/galag/40.php (дата обращения 28.04.2019).

11. Методичні рекомендації на тему «Звільнення працівника за вчинення аморального проступку» / Семенівське районне управління юстиції. URL: http://www.google.com.ua/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=8&sqi=2&ved=0CFkQFjAH&url=http%3A%2F%2Fsemenivka.just.gov.ua%2Fuploads%2F2013-05%2Fmetodichka---zvil-nennja-pracivnikiv-za-vchinennja-amoral-nogo-postupku.doc&ei=GAggVcCSKoOrPO_lgLAN&usg=AFQjCNGPxFUfj_8EA9xLyVYEKjlcD1UawDA&sig2=jaEJHzkXMH1kv5yQUHIDEg&bvm=bv.89947451.d.ZWU (дата звернення: 28.04.2019).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Вайленко Анна Александровна – главный государственный исполнитель Горрайонного отдела государственной исполнительной службы по Харьковскому району и городу Люботин Главного территориального управления юстиции в Харьковской области

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Vaylenko Anna Aleksandrovna – Chief Government Executive of City Department of the State Executive Service of Kharkiv District and the City of Liubotyn of the Main Territorial Department of Justice in the Kharkiv region

romole18@gmail.com

УДК 349.6

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ

Юлия ВЛАСЕНКО,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры экологического права

Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

АННОТАЦИЯ

В статье автором анализируются правовые основы формирования и реализации внешней и внутренней климатической политики Украины как одного из направлений экологической политики Украины и мира. Предложена классификация и сделан анализ нормативно-правовых актов в сфере борьбы с изменениями климата и адаптации к его последствиям по основным направлениям реализации климатической политики, которые определены Концепцией реализации государственной политики в сфере изменения климата на период до 2030 года; обосновывается необходимость создания стратегии адаптации к изменениям климата на национальном, региональном, местном, локальном (объектовом) уровнях.

Ключевые слова: климатическая политика, экологическая политика, изменение климата, адаптация к изменениям климата, стратегия.

LEGAL FRAMEWORKS FOR FORMATION, IMPLEMENTATION AND STRATEGY OF CLIMATE POLICY OF UKRAINE

Yuliya VLASENKO,

PhD in Law,

Associate Professor at the Department of Ecological and Land Law of Taras Shevchenko National University of Kyiv

SUMMARY

The author analyzes the legal basis for the formation and implementation of the external and internal climate policy of Ukraine, as one of the directions of the environmental policy of Ukraine and the world; proposed classification and analysis of regulatory acts in the field of combating climate change and adaptation to its consequences in the main areas of climate policy implementation, which are defined by the Concept for implementing state policy on climate change for the period up to 2030; the necessity of creating a strategy of adaptation to climate change at the national, regional, local, object levels is substantiated.

Key words: climate policy, environmental policy, climate change, adaptation to climate change, strategy.

Постановка проблемы. На сегодняшний день вопросы формирования и реализации климатической политики мира вообще и каждой отдельной страны в частности вышли на уровень таких приоритетных направлений политики, как вопросы обеспечения мира и безопасности. Новой угрозой международной безопасности являются негативные изменения климата на планете Земля. Авторы доклада «Климат, конфликты и вынужденная миграция» утверждают, что их исследование подтверждает причинно-следственную связь между изменением климата и ростом числа конфликтов, а также массовой миграцией из регионов, пострадавших от вызванных ими при-

родных катаклизмов [1]. Существование этих проблем недавно подтвердил Совет Безопасности ООН на 8170-м заседании 30 января 2018 года в опубликованном заявлении председателя Совета Безопасности [2]. Принятие срочных мер по преодолению последствий изменения климата является одной из целей, сформулированных в новой Повестке дня устойчивого развития на период до 2030 г., принятой 25 сентября 2015г. на Саммите устойчивого развития [3].

Актуальность темы исследования. В Украине активно происходят процессы интеграции, имплементации, гармонизации национального законодательства с международным законо-



дательством и законодательством ЕС в сфере борьбы с изменениями климата и адаптации к их последствиям, формируется система национальных экологических норм права и законодательства как на уровне стратегий, программ, планов, так и на уровне нормативных актов, которые регулируют механизм правоотношений. Это требует дальнейшего исследования и анализа их эффективности, действенности и поиска путей совершенствования правового регулирования данной сферы экологических отношений.

Состояние исследования. В национальной науке проблемам эколого-правовой охраны климата посвящены работы таких юристов-экологов, как А.П. Гетьман, В.И. Андрейцев, Г.И. Балюк, М.В. Краснова, С.В. Кузнецова, Н.Г. Малышева, К.А. Прохоренко и других. Среди зарубежных ученых анализу правового регулирования отношений в сфере борьбы с изменениями климата посвящены работы Ю.А. Тихомирова, С.А. Боголюбова, Е.В. Лаевской, А.А. Жлобы и других.

Целью и задачей статьи является анализ правовых основ формирования и реализации внешней и внутренней климатической политики Украины, как составляющей экологической политики Украины и мира; классификация системы нормативно-правовых актов по основным направлениям реализации климатической политики; обоснование необходимости создания стратегии адаптации к изменениям климата на национальном, региональном, местном, локальном (объектном) уровнях.

Изложение основного материала. Стратегия национальной безопасности Украины, утвержденная Указом Президента Украины от 26 мая 2015 № 287/2015 [4] вопросы глобального изменения климата еще не определяет как отдельную угрозу национальной безопасности нашей страны, но выделяет среди угроз экологическую безопасность, а среди приоритетов обеспечения экологической безопасности – обеспечение контроля источников загрязнения атмосферного воздуха. Однако на сегодняшний день именно изменение климата признано одной из причин возникновения чрезвычайных ситуаций, а ее последствия, такие как глобальное потепление, рост количества и интенсивности экстре-

мальных погодных явлений, одновременно с высоким уровнем уязвимости отдельных слоев населения приводят к социальным и экономическим потерям сегодня и в будущем [5].

Одним из ключевых приоритетных направлений экологической политики Украины является процесс формирования и реализации климатической политики. Так, Украина, по мнению некоторых экспертов, входит в десятку лидеров международной климатической политики [6]. Также во время климатической конференции был представлен рейтинг предотвращения климатических изменений (Climate Change Performance Index – ССРІ 2019), в котором Украина заняла 18 место [7]. Однако, по словам авторов ССРІ, высокая позиция страны была обусловлена не столько успехами государственной климатической политики, сколько внешними факторами – экономическим спадом после развала СССР, деиндустриализацией, упадком промышленности, а затем оккупацией Донбасса.

На сегодняшний день формируется система нормативно-правовых актов, направленных на выполнение Украиной своих обязательств как перед международным сообществом, так и перед Европейским Союзом в соответствии с подписанным и ратифицированным Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС [8], и определенными стратегическими направлениями национальной экологической политики. Для реализации внешней климатической политики Украина продолжает реализовывать взятые обязательства по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата 1992 года, Киотскому протоколу к ней 1997 г. и Парижского соглашения, ратифицированного Законом от 14 июля 2016 года [9].

В рамках климатического переговорного процесса украинские эксперты плодотворно работают со специалистами других стран по разработке так называемой «Книги правил Парижского соглашения», которую 15 декабря 2018 г. утвердили на очередной XXIV Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (СОР 24) в Польше в г. Катовице [10]. Книга правил Парижского соглашения детализирует соглашение в части мониторинга и отчетности о достижении целей, что позволит странам уже гото-

виться к их выполнению с 2020 года. Однако следует отметить, что на Конференции так и не была достигнута договоренность по основным вопросам Книги правил, а именно статье 6 Парижского соглашения: вопросам гибких механизмов и формы создания и передачи единиц сокращения выбросов между странами, которые наиболее интересовали Украину и были отложены до следующих переговоров из-за отсутствия консенсуса.

Следует также отметить, что в «Книге Правил» не решены вопросы выполнения обязательств по климатическому финансированию, возмещению потерь и убытков для бедных стран и, что хуже всего, отсутствуют гарантии повышения амбиций стран по уменьшению выбросов и политическая воля по сокращению выбросов уже сейчас. Кабинетом Министров Украины принято распоряжение от 16.09.2015 г. № 980-р. «Об одобрении ожидаемого национального определенного вклада Украины в проект нового глобального климатического соглашения» [11], которым определено целевое задание, а именно – в 2030 году не превышать 60% выбросов парниковых газов от уровня выбросов парниковых газов в базовом 1990 году. Во время переговоров по Книге Правил объявлен ряд финансовых обязательств от стран, банков, эконофондов и международных организаций. Так, группа Всемирного банка пообещала выделить 200 млрд дол. в течение 5 лет на борьбу с изменением климата и 50 млрд сразу – на адаптацию к изменениям климата [10].

Во внутренней климатической политике Украины уже создана определенная система нормативно-правовых актов, которую можно разделить на определенные группы. В основу деления положены основные направления реализации климатической политики, которые закреплены Концепцией реализации государственной политики в сфере изменения климата на период до 2030 года, утвержденной распоряжением КМУ от 07.12.2016 г. № 932-р [12] (далее Концепция 2030). В частности, следует выделить следующие: 1) укрепление институционального потенциала по формированию и обеспечению реализации государственной политики в сфере изменения климата; 2) предотвращение изменения климата



из-за сокращения антропогенных выбросов и увеличения абсорбции парниковых газов и обеспечение постепенного перехода к низкоуглеродному развитию государства; 3) адаптация к изменению климата, повышение сопротивляемости и снижение рисков, связанных с изменением климата. Также Концепцией 2030 предусмотрена разработка Стратегии низкоуглеродного развития и Стратегии адаптации к изменению климата в соответствии с Парижским соглашением.

К первой группе можно отнести нормативно-правовые акты, которые определяют основные направления, цели, задачи и инструменты реализации экологической политики в сфере изменения климата. А именно: 1) Основным стратегическим документом является Закон Украины от 21 декабря 2010 года «Об основах (стратегии) государственной экологической политики до 2020 года» [13] (далее – Стратегия 2020) и Закон Украины от 28 февраля 2019 «Об основах (стратегии) государственной экологической политики до 2030 года» [5] (далее – Стратегия 2030), который уже принят, но будет введен в действие с 1 января 2020 года. Следует отметить, что принятая еще в 2010 году Стратегия 2020 не рассматривает отдельным направлением государственной экологической политики проблему решения изменения климата в отличие от Стратегии 2030, которая уже четко указывает, что изменение климата является одной из основных проблем мирового развития с потенциально серьезными угрозами для глобальной экономики и международной безопасности в результате повышения прямых и косвенных рисков, связанных с энергетической безопасностью, обеспечением продовольствием и питьевой водой, стабильным существованием экосистем, рисками для здоровья и жизни людей. 2) На период 1998 г. – 2002 г. была утверждена Климатическая программа Украины постановлением Кабинета Министров Украины от 28 июня 1997 № 650 [14], целью которой было создание эффективной системы обеспечения органов государственной власти и местного самоуправления, Вооруженных сил, предприятий, учреждений, организаций и населения Украины гидрометеорологической информацией и прогнозами о возмож-

ных экологических и социально-экономических последствиях колебаний и изменений климата. Кроме того, программой была предусмотрена система организационно-технических мероприятий и работ, а также комплексных научных исследований, которые будут способствовать эффективному применению знаний о климате и климатической информации в экономике и жизнедеятельности населения Украины. 3) Распоряжением КМУ от 07.12.2016 г. № 932-р. одобрена Концепция реализации государственной политики в сфере изменения климата на период до 2030 года [12]. Это национальный стратегический документ в сфере борьбы с изменением климата, который учитывает основные положения Парижского соглашения и способствует реализации главных задач международной климатической политики в Украине. Целью Концепции является совершенствование государственной политики в сфере изменения климата для достижения устойчивого развития государства, создание правовых и институциональных предпосылок для обеспечения постепенного перехода к низкоуглеродному развитию в условиях экономической, энергетической и экологической безопасности и повышение благосостояния граждан. Концепция призвана определить стратегический подход к усилению реагирования государства на вызовы, связанные с изменением климата, и определить основные пути достижения целей Украины относительно сокращения выбросов, увеличения поглощения парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата. Важным является то, что Концепция должна увязать политику в сфере изменения климата со стратегиями, планами и программами в других сферах экономического и социального развития государства. План мероприятий по выполнению Концепции реализации государственной политики в сфере изменения климата на период до 2030 года, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Украины от 6 декабря 2017 № 878-р [15], определяет конкретные определенные меры в данной сфере, сроки выполнения и ответственных за их выполнение субъектов.

Вторая группа включает систему нормативно-правовых актов, направ-

ленных на предотвращение изменения климата ввиду сокращения антропогенных выбросов и увеличения абсорбции парниковых газов и обеспечение постепенного перехода к низкоуглеродному развитию государства. А именно: 1) разработана Стратегия низкоуглеродного развития Украины до 2050 года от 30 июля 2018 г. [16] (далее – Стратегия), что является важным шагом к выполнению международных обязательств Украины в соответствии с п 19 ст. 4 Парижского соглашения и рядом национальных нормативно-правовых актов. Данная Стратегия определяет согласованное заинтересованными сторонами национальное видение дальнейшего экономического роста и социального развития государства и уменьшения объема выбросов парниковых газов, а также является основанием для разработки и внедрения экономических инструментов поддержки перехода Украины к низкоуглеродному развитию, привлечения инновационных технологий и международных финансовых ресурсов. 2) Распоряжением КМУ от 18.08.2017 г. № 605-р была одобрена Энергетическая стратегия Украины на период до 2035 года «Безопасность, энергоэффективность, конкурентоспособность» [17]. Как определено в преамбуле Энергетической стратегии, одним из приоритетов глобального развития энергетики является производство мер по предотвращению и адаптации к изменению климата. Так, данная стратегия фиксирует на нормативном уровне тенденцию возрастания роли в энергетическом балансе страны ядерной энергетики, гидроэнергетики, ветровой и других возобновляемых источников энергии с наименьшим уровнем выбросов парниковых газов. Следует привести положительный пример мэров Житомира, Каменец-Подольского, Чертовка и Львова, которые подписали меморандум с международной климатической организацией и планируют перейти на 100% использование возобновляемых источников энергии к 2050 году [18]. 3) Минприроды Украины разработало проект Закона Украины «Об озоноразрушающих веществах и фторированных парниковых газах» (регистрационный № 9082) [19], который был рассмотрен комитетом Верховной Рады Украины



по вопросам экологической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы. Целью принятия проекта является определение правовых и организационных основ регулирования отношений в сфере обращения с контролируруемыми веществами и их продуктами, использование которых влияет на озоновый слой и изменение климата. Однако к законопроекту есть ряд замечаний, в частности: о названии законопроекта, нечеткости определений, несогласованности в части базовых формулировок законопроекта между собой и с соответствующими положениями Монреальского протокола к Венской конвенции об охране озонового слоя и другие. Поэтому законопроект требует еще существенной доработки для дальнейшего согласования и принятия Верховной Радой Украины. 4) Одним из требований Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС (глава VI, статья 365 (с) и приложения XXX, XXXI) [8] является необходимость установления процедур мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов от энергетических и промышленных установок (предприятий) (далее – МОВ), а разработка нормативно-правового регулирования данной процедуры является неотъемлемой частью выполнения Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Парижского соглашения. Так, Минприроды Украины предложило концепцию национального законодательства в сфере МОВ: разработана многоуровневая структура актов по мониторингу, отчетности и верификации выбросов парниковых газов, в том числе: 1) проект Закона Украины «О принципах мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов» (регистрационный номер № 9253) [20], который Верховная Рада Украины приняла за основу в первом чтении. Он предусматривает создание системы мониторинга с точными, достоверными данными об объемах выбросов парниковых газов, которые могут применяться для различных целей: от усовершенствования государственной экологической политики до введения экономических инструментов регулирования этих выбросов; 2) проекты постановлений Кабинета Министров Украины «Об утверждении порядка осуществления мониторинга

и отчетности выбросов парниковых газов» и «Об утверждении порядка осуществления верификации отчетов о выбросах парниковых газов» [21]. Следует отметить, что принятие этих актов окажет положительное влияние как на государственном уровне, так и на уровне отдельного предприятия. В Украине около 80% выбросов парниковых газов происходит от сжигания топлива и ряда технологических процессов при осуществлении хозяйственной деятельности, поэтому для предприятий данная система создаст условия для получения данных об углеродности их продукции, будет способствовать привлечению инвестиций и долгосрочному планированию их деятельности, а также даст возможность экспорта их продукции в страны, где удельные выбросы парниковых газов учитываются в производственных затратах. На сегодня в Украине отсутствуют единая методика расчета выбросов парниковых газов, процедура верификации и соответствующий уполномоченный орган. Кроме того, не определен правовой статус верификаторов отчетов парниковых газов, а законодательство по аккредитации не распространяется на них, что тоже требует внесения изменений в национальное законодательство.

Третья группа актов должна содержать нормативно-правовое регулирование мер по адаптации к изменению климата, повышения сопротивляемости и снижения рисков, связанных с изменением климата. Первым шагом на национальном уровне должно стать создание национальной стратегии адаптации к изменению климата, что прямо предусмотрено в Парижском соглашении. Во многих европейских странах уже давно разработаны планы по адаптации, которые являются дорожной картой в проведении данных мероприятий. Справочником для разработки национальных стратегий адаптации может служить публикация ПРООН «Политика адаптации к изменению климата» [22].

Стратегия адаптации к изменениям климата может быть принята на уровне Закона: как отдельно, так и в дополнение к нему. Например, Великобритания еще в 2008 году приняла закон «Об изменении климата», который кроме юридического закрепления обязательных действий по сокращению выбро-

сов углекислого газа, впервые в мире создал законодательную базу, которая касается деятельности по адаптации к его изменениям. Но данный Закон также предусматривает и создание Национальной программы по адаптации [23]. Соответствующие климатические законы также приняты в Шотландии, Австралии, Канаде, Мексике, Новой Зеландии, Японии Филиппинах [23]. Первым и самым важным шагом для эффективной адаптации является четкое понимание ожидаемых последствий, уязвимости и рисков, связанных с изменением климата в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах для основных социально-экономических отраслей. Это позволит решить вопрос первоочередности действий и понять, для каких сфер наиболее необходимы соответствующие мероприятия и программы. Учитывая это, на национальном уровне следует разработать Национальные научно-исследовательские программы по изучению последствий изменения климата. Некоторые страны, а именно Великобритания и Финляндия, уже такие программы разработали. Так, в 2004–2005 годах правительство Финляндии представило национальную исследовательскую программу «Анализ адаптационного потенциала окружающей среды и общества к изменению климата в Финляндии», а Великобритания еще в 1997 году разработала свою Программу последствий изменения климата (UK Climate Impacts Programme), которая заключается в координации научных исследований относительно того, как изменение климата повлияет на страну в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах [23; 24].

На региональном и местном уровнях также необходимо разрабатывать свои стратегии адаптации, как это было уже сделано в Европе. Это играет важную роль в институциональной структуре адаптации, повышении информированности и привлечении граждан, предприятий и местных органов власти к решению данной проблемы. К большому сожалению, в Украине можно назвать только единичные примеры разработки таких стратегий. Так, еще в 2017 году Минприроды Украины разработало несколько документов при поддержке ЕС, ЕЭК ООН и ОБСЕ, а



именно: «Стратегические направления адаптации к изменению климата в бассейне Днестра» и их План внедрения, бенефициарами которого являются правительства Республики Молдова и Украины, а также Минагрополитики и Минприроды Украины разработали проект «Стратегии адаптации украинского сельского хозяйства к климатическим изменениям». Эти документы до сих пор не утверждены, однако они могли бы стать частью Национальной стратегии по адаптации к изменению климата. Крупнейшей международной инициативой по сокращению выбросов на местном уровне является Соглашение мэров городов [25], которые должны разработать План действий устойчивого энергетического и климатического развития, в котором должны запланировать на 40% сокращение выбросов до 2030 года. В Украине соглашение подписали 160 городов, но далеко не все разработали и приняли данный документ, а принятие – не реализуется по множеству причин [26].

Выводы. Подытоживая вышесказанное, можно сделать вывод, что рост количества и масштабы проявлений глобальных последствий изменения климата требуют от всех государств, в том числе и от Украины, не только формирования и реализации правовых основ глобальной климатической политики, но и оперативных, эффективных и реальных действий по формированию и реализации национальной государственной, региональной, местной и локальной экологической политики в сфере борьбы с изменением климата, ликвидации ее последствий и создания надлежащей системы адаптации к изменениям климата. Поэтому считаем крайне необходимым ускорить работу над доработкой и принятием разработанных проектов нормативно-правовых актов в сфере борьбы с изменениями климата, а также разработкой и внедрением Национальной стратегии, региональных и местных программ по адаптации к изменениям климата.

Список использованной литературы:

1. Изменение климата как потенциальный источник конфликтов URL: <https://ru.unesco.org/>

[courier/2018-2/izmenenie-klimata-kak-potencialnyu-istochnik-konfliktov](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/P.R.S.T./2018/3&referer=/english/&Lang=R) (дата звернення 3.04.2019)

2. Заявление Председателя Совета Безопасности URL: https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/P.R.S.T./2018/3&referer=/english/&Lang=R (дата звернення 23.04.2019)

3. Преобразование нашего мира : Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года / Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, принятая 25 сентября 2015 года. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/1> (дата звернення 3.05.2019).

4. Стратегия национальной безопасности Украины: Указом Президента Украины от 26 мая 2015 № 287/2015. *Урядовий кур'єр* от 20.05.2015. № 95.

5. Про основні засади (Стратегію) державної екологічної політики на період до 2030 р. : Закон України від 28 лютого 2019 р. / Урядовий кур'єр від 6.04.2019. № 67.

6. Украина вошла в десятку стран-лидеров климатического процесса URL: <https://www.rbc.ua/rus/news/ukrainavoshla-desyatku-stran-liderov-klimaticheskogo-1533133563.html> (дата звернення 14.04.2019).

7. Climate Change Performance Index – CCPI 2019 URL: <https://www.climate-change-performance-index.org> (дата звернення 3.05.2019).

8. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони: Угоду ратифіковано Законом України від 16.09.2014 р. № 1678-VII URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011 (дата звернення: 16.02.2019 р.).

9. Паризька Угода : ратифіковано Законом від 14.07.2016 / *Верховна Рада України. Відомості Верховної Ради України*. 2016. № 35. ст. 595.

10. «Книгу правил» Паризької кліматичної угоди розробляють у Катовіце делегати 200 країн URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-world/2592326-knigu-pravil-parizkoi-klimaticnoi-ugodirozroblaut-u-katovice-delegati-200-krain.html> (дата звернення 23.03.2019)

11. Про схвалення Очікуваного національного визначеного внеску

України до проекту нової глобальної Кліматичної угоди»: розпорядження КМУ від 16.09.2015 р. № 980-р. / *Урядовий кур'єр* від 29. 09. 2015 р. – № 179.

12. Концепція реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2030 року: розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 грудня 2016 р. №932 / Кабінет Міністрів України. URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npras/249573705> (дата звернення: 16.09.2018р.)

13. Про основні засади (Стратегію) державної екологічної політики на період до 2020 р. : Закон України від 21 грудня 2010 р. / *Верховна Рада України. Відомості Верховної Ради України*. 2011 р. № 26. ст. 218.

14. Кліматична програма України : постанова Кабінету Міністрів України від 28 червня 1997 № 650 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/650-97-p> (дата звернення 2.04.2019).

15. План заходів по виконанню Концепції реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2030 року: розпорядження Кабінету Міністрів України від 6 грудня 2017 № 878-р / *Урядовий кур'єр* від 13.12. 2017 р. № 235.

16. Стратегія низьковуглецевого розвитку України до 2015 року URL: <https://menr.gov.ua/files/docs/Проект%20Стратегії%20низьковуглецевого%20розвитку%20України%20.pdf> (дата звернення 18.04.2019)

17. Энергетическая стратегия Украины на период до 2035 года «Безопасность, энергоэффективность, конкурентоспособность»: распоряжение Кабинета Министров Украины от 18.08.2017 г. № 605-р URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npras/250250456> (дата звернення 5.05.2019).

18. Кліматична політика (<https://mistosite.org.ua/articles/shcho-robtyu-ukraini-zi-zminamy-klimatu-konspekt-forumu-enerhiia-zmin-2018>).

19. Проект Постанови про прийняття за основу проекту Закону України про озоноруйнівні речовини та фторовані парникові гази URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=65012 (дата звернення 25.04.2019).

20. Проект Закону про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових



газів URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/web2/webproc4_1?pf3511=64881

21. Впровадження системи моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів URL: <https://menr.gov.ua/content/vprovadzheniya-sistemi-monitoringu-zvitnosti-ta-verifikacii-vikidiv-parnikovih-gaziv-mzv.html> (дата звернення 4.05.2019)

22. Обзор национальных планов по адаптации URL: <http://www.peer.eu/publications/europe-adapts-to-climate-change/>; Політика адаптації до зміни клімату. URL: <http://www.gsdr.org/go/display&type=Document&id=3911> (дата звернення 4.05.2019).

23. Досвід Європейського Союзу в адаптації до зміни клімату та застосування його в Україні <https://www.osce.org/uk/ukraine/104020?download=true> (дата звернення 3.04.2019)

24. Кліматична політика України: енергетична складова URL: https://ua.boell.org/sites/default/files/hbs_klimatichna_politika_ukrayini_energetichna_skladova.pdf (дата звернення 23.04.2019)

25. Офіційний сайт Угоди мерів URL: <https://www.covenantofmayors.eu/en/> (дата звернення 8.04.2019).

26. Звіт про результати аналізу Планів дій сталого енергетичного розвитку URL: <http://ecoclubrivne.org/pdser/> (дата звернення 7.05.2019)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Власенко Юлия Леонидовна – кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического права Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Vlasenko Yuliya Leonidovna – PhD in Law, Associate Professor at the Department of Ecological and Land Law of Taras Shevchenko National University of Kyiv

ulia-v@ukr.net

УДК 343.9

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ СТАНОВЛЕНИЯ КАТЕГОРИИ КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ В МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ ПРАВЕ

Алексей ДОВЖЕНКО,

аспирант кафедры уголовного процесса
Одесского государственного университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются историко-правовые условия становления категории киберпреступности в системе международного и национального права. Делается вывод о том, что явление киберпреступности не является новым, однако длительное время оставалось скрытым за «традиционными» понятиями об имущественных преступлениях, преступлениях против личности и так далее. Потребность в выделении киберпреступности в отдельную категорию возникает с развитием электронных систем связи, которые породили транснациональный феномен киберпреступности.

Ключевые слова: киберпреступность, международная компьютерная преступность, правовое регулирование киберпреступности, борьба с киберпреступностью.

HISTORICAL AND LEGAL PRECONDITIONS FOR THE DEVELOPMENT OF THE CATEGORY OF CYBERCRIME IN THE INTERNATIONAL AND NATIONAL LAW

Aleksey DOVZHENKO,

Postgraduate Student at the Department of Criminal Procedure
of Odessa State University of Internal Affairs

SUMMARY

The article discusses the historical and legal conditions of the formation of the category of cybercrime in international and national law. It traces the origins of the phenomenon of cybercrime, its awareness in the scientific and legal thought and practice, as well as the stages of legal regulation of the fight against cybercrime in national legal systems and in the international legal system. It is concluded that the phenomenon of cybercrime is not new, but for a long time remained hidden behind the “traditional” concepts of property crimes, crimes against the person, etc. The need to separate cybercrime into a separate category arises with the development of electronic communication systems that gave rise to cybercrime.

Key words: cybercrime, international computer crime, legal regulation of cybercrime, fight against cybercrime.

Введение. Преступность сопровождается человечеством на протяжении всей его истории. Пожалуй, трудно назвать такую сферу существования, в которой невозможно совершить общественно опасное деяние, которое характеризуется как преступление. По опыту известно, что объектом преступного посягательства или его орудием может выступать любой предмет, объект, явление, которые могут иметь как материальную, так и нематериальную природу. Как писал один из осново-

положников науки криминалистики Н.С. Таганцев, «жизнь всех народов свидетельствует нам, что везде и всегда осуществлялись и осуществляются действия, которые по разным основаниям признаются недозволенными и вызывают определенные меры общества или государства, направленные против лиц, совершивших действия, которые признаются преступными; всегда и везде существовали лица, которые более или менее упорно не подчиняются требованиям правового