



20. Арсеньев В.Д. Вопросы общей теории судебных доказательств в советском уголовном процессе. Москва : Юридическая литература, 1964. 179 с.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Шабаровский Богдан Владимирович** – аспирант кафедры правосудия и уголовно-правовых дисциплин Национального университета «Острожская академия»

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Shabarovskiy Bogdan Vladimirovich** – Postgraduate Student at the Department of Justice and Criminal Law Disciplines of Ostroh Academy National University

*bohdan.shabarovsky.ibg@gmail.com*

УДК 343.98

## ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЛИЦ, ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ, В УКРАИНЕ

**Игорь ШЕБАЛКОВ,**

старший научный сотрудник

Харьковского научно-исследовательского института судебных экспертиз имени заслуженного профессора Н.С. Бокариуса

#### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию особенностей административной ответственности военнослужащих и приравненных к ним лиц в рамках действующего законодательства Украины. Рассматриваются некоторые особенности определения основных понятий «административная ответственность», «военнослужащие и приравненные к ним лица», а также «административная ответственность военнослужащих». Отдельное внимание уделяется разграничению ответственности военнослужащих за совершенные административные правонарушения в соответствии с Кодексом Украины об административных правонарушениях и Дисциплинарным уставом Вооруженных сил Украины.

**Ключевые слова:** административная ответственность, правонарушения, военнослужащие и приравненные к ним лица, Кодекс Украины об административных правонарушениях, Дисциплинарный устав Вооруженных сил Украины.

#### FEATURES OF THE ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF MILITARY SERVICE PERSONS AND PERSONS EQUAL TO IT IN UKRAINE

**Igor SHEBALKOV,**

Senior Researcher of the Honored Professor M.S. Bokarius  
Kharkiv Research Institute of Forensic Examinations

#### SUMMARY

This article is devoted to the study of the features of the administrative responsibility of servicemen and persons equivalent to them in accordance with the current legislation of Ukraine. Some features of the definition of basic concepts of administrative responsibility, military personnel and persons equal to them, as well as administrative responsibility of military personnel are considered. Special attention is paid to the delimitation of responsibility of military personnel for committed administrative offenses in accordance with the Code of Ukraine on Administrative Offenses and the Disciplinary Charter of the Armed Forces of Ukraine.

**Key words:** administrative responsibility, offenses, military personnel and persons equivalent to them, Code of Ukraine on Administrative Offenses, Disciplinary Charter of Armed Forces of Ukraine.

Одной из основных функций, возложенных на Вооруженные силы Украины, является оборона государства, защита его суверенитета и территориальной целостности (ст. 17 Конституции Украины).

Условия, в которых развивается современная Украина, а именно ведение боевых действий на ее территории, шесть волн мобилизации, привели к тому, что в военные формирования и вооруженные силы мобилизовано большое количество военнообязанных, некоторые из кото-

рых были не готовы к военной службе ни морально, ни физически, ни психологически. Это на начальном этапе привело к росту преступлений и правонарушений, которые совершали военнослужащие и лица, приравненные к ним. Надо отметить, что в истории любых вооруженных формирований и армий разных стран были и остаются такие негативные моменты, как военные преступления и правонарушения.

С целью усиления борьбы с преступностью в войсках, улучшения



воинской дисциплины и правопорядка в воинских формированиях и частях Вооруженных сил Украины проведены реформы в военной сфере. Одним из аспектов данных реформ было проведение значительной нормотворческой деятельности, регулирующей военную службу, результатом которой стали существенные изменения в политико-социальном и правовом статусе военнослужащих, а также повышение их ответственности за совершенные преступления и правонарушения.

Реформирование административного законодательства, расширение количества административных проступков, их динамика и причины возникновения обусловили необходимость в более предметном исследовании института административной ответственности военнослужащих и лиц, приравненных к ним.

Исследования ученых А. Мота, В. Чумак, В. Шамрая и Д. Кандуева свидетельствуют об актуальности проблемы, а именно о специфике правового статуса военнослужащего и особенностях его ответственности в сфере административно-правовых отношений.

Несмотря на актуальность рассматриваемого вопроса, следует отметить, что в настоящее время современная наука данную проблему так и не решила. Состояние дел требует, на наш взгляд, усовершенствования норм действующего законодательства Украины, которые регулируют административную ответственность военнослужащих и лиц, приравненных к ним.

При рассмотрении данного вопроса хотелось бы коснуться определения понятий «административная ответственность», а также «военнослужащий и лицо, приравненное к нему».

Согласно ст. 92 Конституции Украины, административная ответственность является одним из видов юридической ответственности в Украине. [1] Как социально-правовое явление административная ответственность не имеет четкого определения в действующем законодательстве Украины. Однако как один из видов юридической ответственности административная ответственность наступает как следствие неисполнения или же ненадлежащего исполнения (нарушения) лицом административно-правовых норм, и которое

влечет за собой неотвратимость реагирования государства на административные правонарушения. Административная ответственность наступает при совершении административного проступка (правонарушения).

Исходя из изложенного, к основным признакам административной ответственности можно отнести следующие:

- существует как средство охраны установленного государством правопорядка;
- реализуется в соответствующих процессуальных нормах;
- является следствием виновного антиобщественного деяния;
- определена нормативно и состоит в применении санкций к нарушителю правопорядка;
- связана с принуждением в виде негативных для правонарушителя последствий (материального или морального характера).

Так, в «Военном юридическом словаре» понятие «административная ответственность военнослужащего» понимается как форма юридической ответственности военнослужащего за правонарушения, которые не связаны с выполнением служебных обязанностей и не являются уголовно наказуемыми. Она распространяется на военнообязанных в период прохождения ими военных сборов. Административные взыскания налагаются уполномоченными органами государственного управления (органы внутренних дел, государственные инспекции, должностные лица, уполномоченные на это законодательными актами государства) [2].

Толкование данного понятия раскрывает определения субъекта при квалификации военных административных правонарушений. Ранее профессор А. Остапенко в своей работе «О терминах и их влиянии на понимание военных административных правонарушений» рассматривал значение терминов «военная служба», «военнослужащий», «военнообязанный» и определил их толкование [3].

«<...> Военная служба в Вооруженных силах Украины и других воинских формированиях понимается как особый вид государственной службы, которая заключается в профессиональной деятельности пригодных к ней по

состоянию здоровья и возрасту граждан Украины, связанной с защитой Отечества. Кроме того, это Почетная обязанность, что является общепризнанным для граждан Украины, а ее выполнение может быть на конкурсно-частной основе или путем призыва, а также мобилизации на военную службу».

В соответствии с п. 9. ст.1 Закона Украины «О военной обязанности и военной службе», «военнослужащие – лица, проходящие военную службу (к ним относятся лица офицерского состава, военнослужащие срочной службы и по контракту, военнослужащие Пограничных войск Украины, Службы безопасности Украины, женщины-военнослужащие, курсанты военных учебных заведений, а также других военных формирований, созданных в соответствии с законодательством Украины, и др.), военнообязанные – лица, находящиеся в запасе для комплектования Вооруженных сил Украины и других военных формирований на особый период, а также для выполнения работ по обеспечению обороны государства;

– резервисты – лица, проходящие службу в военном резерве Вооруженных сил Украины, других военных формирований и предназначенные для их комплектования в мирное и военное время» [4].

Согласно дополнениям, внесенным в 2015 г. в законы Украины «О воинской обязанности и военной службе», «О Вооруженных силах Украины» и в «Устав внутренней службы Украины», к категории военнослужащих приравниваются иностранцы и лица без гражданства, которые проходят военную службу в Вооруженных силах Украины по контракту на должностях рядового и старшинского состава.

Так же следует отметить, что до введения в 2015 г. в Кодекс Украины об административных правонарушениях гл. 13-Б понятие «военные административные правонарушения» вообще отсутствовало в административном законодательстве Украины, а термин «другие приравненные к ним лица» не используется совсем. В уголовном законодательстве Украины (ст. 401 п. XIX Уголовного кодекса Украины) к «другим приравненным к ним лицам» относится очень широкий круг лиц,



которые проходят военную службу в военных формированиях (органы службы военного правопорядка, военные комиссариаты, военная прокуратура, профессорско-преподавательский и административный состав военных учебных заведений и др.) [5]. По действующему законодательству Украины военное формирование – это созданная в соответствии с законодательством Украины совокупность военных объединений, соединений, частей и органов управления ими, которые комплектуются военнослужащими и предназначены для обороны Украины, защиты ее суверенитета, государственной независимости и национальных интересов, территориальной целостности и неприкосновенности в случае вооруженной агрессии, вооруженного конфликта или угрозы нападения путем непосредственного ведения военных (боевых) действий [6]. Одним из новшеств, введенных в административное законодательство Украины с 2015 г., является употребление следующих терминов: «военнослужащий срочной службы», «военнообязанный», «военное должностное лицо», «резервист».

Законодательством Украины установлено следующее:

– военнослужащие привлекаются к уголовной, административной, материальной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности в зависимости от характера совершенного преступления, правонарушения или проступка;

– военнослужащие, на которых накладывается дисциплинарное взыскание за совершенное правонарушение, не освобождаются от материальной и гражданско-правовой ответственности за это правонарушение;

– за совершение преступления военнослужащие привлекаются к уголовной ответственности на общих основаниях.

Общие основания предполагают равенство всех перед законом, единую для всех процессуальную норму рассмотрения дел, привлечение к одному виду ответственности без освобождения от другого вида ответственности и т. д.

Из вышеизложенного следует, что военнослужащие несут юридическую ответственность, которая установлена для всех граждан Украины, за

совершенное уголовное преступление, гражданское правонарушение и административный проступок вне службы – на общих основаниях, но с учетом их правового статуса.

Однако ответственность военнослужащих и приравненных к ним лиц за совершенные преступления, правонарушения или проступок, по сравнению с ответственностью гражданских лиц имеет отличия, которые выражаются в особенностях правового статуса военнослужащих:

– за совершение аналогичных по характеру правонарушений в некоторых случаях военнослужащие несут менее строгую ответственность, чем гражданские лица (нарушение правил дорожного движения), то есть установленная общими правилами административная ответственность (ст. 15 Кодекса Украины об административных правонарушениях) для военнослужащих при совершении административного правонарушения заменяется на дисциплинарную ответственность;

– существуют правонарушения, за совершение которых только военнослужащие несут ответственность (невыполнение приказа, самовольное оставление территории части, добровольная сдача в плен);

– военнослужащие и приравненные к ним лица несут ответственность за более широкий круг правонарушений, которые обусловлены спецификой несения военной службы;

– за командирами (начальниками) законодательно закреплены полномочия привлекать к различным видам ответственности военнослужащих и приравненных к ним лиц;

– так же в законодательстве имеются особые меры ответственности, которые применяются лишь к военнослужащим и приравненным к ним лицам (содержание на гауптвахте, кроме военнослужащих женщин).

Из изложенного следует, что не всякое административное правонарушение влечет административную ответственность.

Так, в ст. 15 Кодекса Украины об административных правонарушениях определено, что военнослужащие, военнообязанные, резервисты во время прохождения сборов, а также лица рядового и начальствующего состава

Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, Службы гражданской защиты и Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, полицейские несут ответственность за административные правонарушения по дисциплинарным уставам, то есть дисциплинарную ответственность. За нарушение правил, норм и стандартов, касающихся обеспечения безопасности дорожного движения, санитарных норм, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, таможенных правил, совершения правонарушений, связанных с коррупцией, нарушение тишины в общественных местах, неправомерное использование государственного имущества, незаконное хранение специальных технических средств негласного получения информации, принятие мер по частному определению суда, уклонение от выполнения законных требований прокурора, нарушения законодательства о государственной тайне, нарушения порядка учета, хранения и использования документов и других материальных носителей информации, содержащих служебную информацию, эти лица несут административную ответственность на общих основаниях. К указанным лицам не могут применяться общественные работы, исправительные работы и административный арест.

Другие, кроме указанных в ч. 1 настоящей статьи, лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, в случаях, прямо предусмотренных ими, несут за совершение административных правонарушений дисциплинарную ответственность, а в других случаях – административную ответственность на общих основаниях.

При нарушении правил дорожного движения водителями транспортных средств Вооруженных сил Украины или других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований и Государственной специальной службы транспорта – военнослужащими срочной службы, а также совершении ими военных административных правонарушений, предусмотренных гл. 13-Б настоящего Кодекса, штраф как административное взыскание к ним не применяется. В случаях, указанных



в этой статье, органы (должностные лица), которым предоставлено право налагать административные взыскания, передают материалы о правонарушениях соответствующим органам для решения вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

За совершение военных административных правонарушений военнослужащие, а также военнообязанные и резервисты во время прохождения сборов несут ответственность, предусмотренную в гл. 13-Б настоящего Кодекса, при условии, если эти правонарушения не влекут за собой уголовную ответственность [7].

В ст. 24 Кодекса Украины об административных правонарушениях указаны виды административных взысканий за совершенные административные правонарушения, однако не все виды взысканий могут применяться к военнослужащим. Так, к военнослужащим и лицам, приравненным к ним, не могут применяться общественные работы, исправительные работы и административный арест [7].

Согласно п. 45 Дисциплинарного устава Вооруженных сил Украины, за совершение административных правонарушений военнослужащие несут дисциплинарную ответственность по настоящему Уставу, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом Украины об административных правонарушениях. За совершение коррупционных деяний или других правонарушений, связанных с коррупцией, военнослужащие несут ответственность в соответствии с Кодексом Украины об административных правонарушениях [8].

Однако ни в административном законодательстве Украины, ни в дисциплинарных уставах Украины не было четкой границы между административной и дисциплинарной ответственностью за отдельное административное правонарушение, не указано конкретное взыскание, а также отсутствует четкий, нормативно урегулированный механизм замены одного вида ответственности на другую.

В 2015 г. внесены изменения в действующий Кодекс Украины об административных правонарушениях, где впервые в гл. 13-Б введена административная ответственность за совершение военных административных правонарушений, а именно:

– в ст. 172<sup>10</sup> определены административные санкции за отказ от выполнения законных требований командира (начальника);

– в ст. 172<sup>11</sup> – за самовольное оставление военной части или места службы;

– в ст. 172<sup>12</sup> – за неосторожное уничтожение или повреждение военного имущества;

– в ст. 172<sup>13</sup> – за злоупотребление военным служебным лицом властью или служебным положением;

– в ст. 172<sup>14</sup> – за превышение военным служебным лицом власти или служебных полномочий;

– 172<sup>15</sup> – за небрежное отношение к военной службе;

– 172<sup>16</sup> – за бездействие военной власти;

– 172<sup>17</sup> – за нарушение правил несения боевого дежурства;

– 172<sup>18</sup> – за нарушение правил несения пограничной службы;

– 172<sup>19</sup> – за нарушение правил обращения с оружием, а также веществами и предметами, которые представляют повышенную опасность для окружающих;

– 172<sup>20</sup> – за распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или употребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов [7].

Также внесены изменения, касающиеся процессуального оформления совершенного военнослужащим административного правонарушения, согласно которым командиру (начальнику) военной части предоставлено право составить административный протокол.

Хочется также отметить, что в действующем законодательстве Украины административную ответственность военнослужащих определяют разные кодексы и нормативные акты: Кодекс Украины об административных правонарушениях, параллельно действуют Таможенный, Воздушный, Лесной кодексы Украины, законы Украины «О правовом режиме военного положения», «О государственной границе Украины», «О предотвращении коррупции» и другие, которые содержат нормы об административной ответственности.

Сегодня в государстве постоянно происходят преобразования в политической, экономической, социальной,

военной и других сферах жизни. Так, 7 февраля 2019 г. Верховный Совет Украины принял закон о внесении в Конституцию поправок о курсе на вступление в Евросоюз и НАТО, которым закреплен на законодательном уровне стратегический курс государства на полноправное членство Украины в Европейском Союзе и Организации Североатлантического договора, что требует от правовой системы Украины новых трансформационных реформ, которые отвечали бы современным требованиям.

**Выводы.** При совершении военнослужащими и лицами, приравненными к ним, административного проступка (правонарушения), по общим правилам, предполагается замена одного вида юридической ответственности (административная) на другой (дисциплинарная). Лишь в отдельных случаях военнослужащих и лиц, приравненных к ним, можно привлечь к административной ответственности на общих основаниях.

Введение в Кодекс Украины об административных правонарушениях гл. 13-Б «Военные административные правонарушения» является свидетельством своевременного реагирования законодателя на расширение противоправных действий (бездействий) среди военнослужащих и приравненных к ним лиц, которые подрывают боеготовность и боеспособность военных частей и подразделений, а также влияют на состояние воинской дисциплины в них.

Исходя из современных требований, считаем необходимым рекомендовать внесение изменений в действующее административное законодательство, дающих возможность четкого разграничения административной и дисциплинарной ответственности за совершенное (не совершенное) военнослужащим или лицом, приравненным к нему, противоправное деяние, которое не имеет признаков уголовно наказуемого преступления, а также законодательное уточнение субъектов административной ответственности в соответствии с действующим законодательством Украины, так как термин «военнослужащие и приравненные к ним лица» охватывает значительное количество субъектов, которые несут административную ответственность.



### Список используемой литературы:

1. Конституция Украины. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/>.
2. Военный энциклопедический словарь. Москва : Эксмо, 2007. 1024 с.
3. Остапенко О. Про терміни та їх вплив на розуміння військових адміністративних правопорушень. *Вісник Національного університету «Львівська політехніка». Серія «Юридичні науки»*. 2015. № 824. С. 84–91.
4. Про військовий обов'язок і військову службу : Закон України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2232-12>.
5. Кримінальний Кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14>.
6. Про внесення змін до Закону України «Про оборону» : Закон України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2020-14>.
7. Про адміністративні правопорушення : Закон України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10>.
8. Дисциплінарний статут Збройних сил України від 24 березня 1999 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/551-14>.
9. Мота А. Детермінація адміністративної деліктності військовослужбовців. *Наукові записки. Серія «Право»*. Острог: Національний університет «Острозька академія», 2001. Вип. 2. С. 284–289.
10. Мота А. Адміністративна відповідальність військовослужбовців (окремі питання). *Вісник Львівського інституту внутрішніх справ* : збірник. Львів: Львівський інститут внутрішніх справ, 2001. № 1. С. 261–263.

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Шебалков Игорь Леонидович** – старший научный сотрудник Харьковского научно-исследовательского института судебных экспертиз имени заслуженного профессора Н.С. Бокариуса

### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Shebalkov Igor Leonidovich** – Senior Researcher of the Honored Professor M.S. Bokarius Kharkiv Research Institute of Forensic Examinations

*shebalkov@ukr.net*

УДК 342.9

## ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СЛУЖЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ УКРАИНЫ

**Виктория ШКАРПИЦКАЯ,**

аспирант кафедры административного и финансового права  
Национального университета «Одесская юридическая академия»,  
помощник судьи Раздельнянского районного суда Одесской области

### АННОТАЦИЯ

В статье исследуются такие понятия, как «письменные пояснения», «дисциплинарное взыскание», «служебное расследование». Освещаются особенности привлечения к административной ответственности военнослужащих Вооруженных сил Украины, нюансы, с которыми могут столкнуться непосредственные начальники в момент привлечения лица к административной и дисциплинарной ответственности.

**Ключевые слова:** военнослужащий, ответственность, правонарушение, пояснение, служебное расследование, взыскание.

### PROCEDURE FOR CARRYING OUT AN INVESTIGATION THE ARMED FORCES OF UKRAINE

**Viktoriya SHKARPITSKAYA,**

Postgraduate Student at the Department of Administrative and Financial Law  
of the National University “Odessa Law Academy”,  
Assistant Judge Rozdilnianskyi District Court of the Odessa region

### SUMMARY

This article examines such concepts as “written explanations”, “disciplinary action”, “office investigation”. The features of bringing to administrative responsibility of servicemen of the Armed Forces of Ukraine, the nuances that can be perceived by the immediate commanders at the time of bringing the person to administrative and disciplinary responsibility are highlighted.

**Key words:** soldier, responsibility, offense, explanation, official investigation, recovery.

**Постановка проблемы.** Обеспечение надлежащего состояния воинской дисциплины в Вооруженных силах Украины тесно связано с уровнем социально-политических, экономических, организационно-правовых условий в обществе.

Стратегическими задачами Украины в области обороны являются защита ее государственного суверенитета и политической независимости, сохранение территориальной целостности и неприкосновенности границ, выполнение которых требует беспрекословного соблюдения воинской дисциплины, недопущения совершения правонарушений военнослужащими.

**Актуальность темы исследования** определяется тем, что, хотя дисциплинарная ответственность, ее черты и признаки уже исследовались в юридической науке, однако дальнейшее

развитие военного законодательства, возникновение новых политико-правовых реалий требуют новых научных разработок, в т. ч. и на уровне монографических исследований. Вышеуказанное, прежде всего, касается исследования дисциплинарной ответственности военнослужащих Вооруженных сил Украины (далее – ВСУ). В контексте дисциплинарной ответственности военнослужащих Вооруженных сил Украины важное место занимает вопрос о служебном расследовании, особенно с учетом утверждения Порядка проведения служебного расследования в Вооруженных силах Украины (приказ Министерства обороны Украины от 21 ноября 2017 г. № 608 с изменениями, внесенными согласно приказу Министерства обороны № 606 от 29 ноября 2018 г.).

**Состояние исследования.** Отдельные вопросы порядка про-