



CZU: 342.4:342.7

КОНСТИТУЦИЯ – ОСНОВА БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ

Георге КОСТАКИ,
доктор юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник Института Правовых, Политических
и Социологических Исследований

Статья посвящена исследованию значения Конституции как основы безопасности личности в правовом государстве. На основе выявления сущности и роли Конституции как основного Закона государства, сущности и значения безопасности для человека, автор подчеркивает, что безопасность личности является важной конституционной ценностью, которая должна быть гарантирована и обеспечена государством на основе своих конституционных обязательств по отношению к своим гражданам, к своему народу.

Ключевые слова: конституция, основной закон, безопасность, безопасность личности, право на безопасность.

CONSTITUTION – BASIS OF THE SECURITY OF THE PERSON IN THE ROLE OF LAW

The article is devoted to the study of the meaning of the Constitution as the basis for the security of person in a rule of law. On the basis of identifying the essence and the role of the Constitution as the fundamental law of the state, the essence and importance of security for a person, the author emphasizes that the security of the person is an important constitutional value that must be guaranteed and ensured by the state based on its constitutional obligations in relation to its citizens, to its people.

Keywords: constitution, fundamental law, security, security of the person, the right to security.

Введение. Конституционные реформы последних десятилетий, проводившиеся в бывших республиках СССР, показали возрастающую роль Конституции в формировании новой правовой системы, в развитии демократии, самоуправления и правового государства [19, с. 9]. И это вполне объяснимо исходя из сущности данного правового акта.

По нашему мнению [16, с. 24], Конституция каждой страны – это юридическая база всего законодательства, в которой закреплены основы экономической, социальной и политической организации общества. Конституция устанавливает механизм государственной власти и государственного управления, основные права и обязанности граждан. Отсюда и значение Конституции, как Основного Закона государства.

Цель статьи. Особое значение Конституция представляет как основа безопасности личности, и с нашей точки зрения это одно из основных миссий основного закона каждого государ-

ства. Соответственно, далее мы предлагаем раскрыть сущность и содержание данной гипотезы и обосновать нашу позицию.

Для начала, считаем необходимым коротко охарактеризовать Конституцию, как основного закона государства.

В нашей юридической литературе Конституция определена как «система правовых норм, имеющих высшую юридическую силу и регулирующих основы отношений между человеком и обществом, с одной стороны, и государством, – с другой, а также основы организации самого государства» [11, с. 32-33].

Профессор И. Гучяк утверждает, что Конституция в материальном смысле предполагает набор правил, которые узаконивает, институционализирует и обеспечивает осуществление государственной власти, будучи закреплены или нет в конкретном нормативном акте. Самое главное, эти правила должны обладать конституционным характером, независимо от акта, в котором они закреплены [1, с. 103].

По мнению профессора Т. Кырнац, в материальном значении Конституция представляет собой комплекс юридических правил, независимо от их природы и формы, предметом которых является создание, компетенция, функционирование и отношения главных государственных органов между собой и между ними и гражданами [21, с. 38].

С точки зрения Е. Денчук, «Конституция представляет собой писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые, прежде всего, провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, а равно определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу» [9, с. 29].

В российской литературе, считается, что «предмет конституции – это основы государственного строя, политическая, социально-экономическая структура общества. Речь идет



о конституционных принципах и нормах, регламентирующие организацию и осуществление в стране государственной власти, задачи, которые должна преследовать государственная политика» [5, с. 77].

Итак, по своей сущности, Конституция, в соответствии с волей народа, регулирует и закрепляет основы конституционного строя, основы правового положения человека и гражданина, основы организации и деятельности государственных органов, основы местного самоуправления. Другими словами, Конституция закрепляет и регулирует наиболее важные отношения для общества, государства и отдельного человека (например, формы собственности, основные права, свободы и обязанности граждан). Всеохватывающий характер регулирования общественных отношений проявляется и в том, что нормы Конституции регулируют права и обязанности практически всех субъектов права: и народа, и государства в целом, органов государства, органов местного публичного управления, общественных организаций, отдельных граждан, а также иностранцев и апатридов (лиц без гражданства) [14, с. 5].

Особенная роль Конституции в каждом государстве зависит и от того, что «Конституция есть юридический акт (собрание актов), содержащий систему установлений, имеющих верховенство в правовой системе обладающих высшей юридической силой» [6, с. 4]. Другими словами, содержащиеся в Конституции нормы обладают высшей юридической силой, т.е. любые другие юридические акты должны соответствовать Конституции. В случае противоречия, действуют нормы Конституции. С этой точки зрения, считается, что Конституция является источником разрешения исключительных аспектов неконституционности нормативных актов [27, с. 54].

Исходя из этого, Конституция обязательна к исполнению всеми органами государства, должност-

ными лицами, общественными организациями и гражданами на всей территории государства [14, с. 4]. Конституция занимает особое главенствующее положение в обществе, в его правовой системе. Деятельность всех государственных органов, должностных лиц, подчинена Конституции. Более того, в демократическом правовом конституционном строе вся государственная деятельность должна быть подчинена конституционному контролю (проверкой правовых актов по их соответствию Конституции) и контролю гражданского общества [15, с. 11].

Конституция регулирует наиболее важные общественные отношения, определяет направления правового регулирования социальных связей, закрепляет аксиомы государственной и общественной жизни, принципы, являющиеся основой правопорядка. Именно Конституция устанавливает модели поведения для больших групп населения, определяет основы правового статуса представительных, исполнительных и судебных органов, задавая им демократический или антидемократический режим функционирования, закрепляет основы правового статуса гражданина, ограничивает вмешательство государства в его жизнь, что имеет большое значение для обеспечения прав и свобод личности, развития демократических процессов [19, с. 12]. С этой точки зрения можно утверждать, что в определенном смысле, Конституция есть выражение основных общечеловеческих ценностей, таких как: права и свободы человека; верховенство права, справедливость и равенство; демократическое, правовое и социальное государство; разделение властей, парламентаризм; рыночная экономика.

Исходя из того, что конституционные нормы задают тон развитию всего отраслевого законодательства национальной правовой системы, и ее действие распространяется на всех, есть основания считать, что Консти-

туция обладает особой социальной ценностью для общества, государства и личности. Это вытекает из ее специфики как Основного Закона, возможности ее влияния на социальные процессы [19, с. 12].

В науке конституционного права совершенно справедливо отмечается, что «современное понимание конституции невозможно вне признания необходимости закрепления в ней общесоциальных ценностей, отечественного и мирового опыта демократической правовой регламентации организации и осуществления государственной власти, ограничения его правом в целях подчинения государства обществу, как первичной и глобальной социальной целостности» [10, с. 157].

Особое внимание заслуживает так называемая *демократическая конституция*. В юридической литературе подчеркивается, что демократичным называется такой Основной Закон, который закрепляет власть народа и способы его участия в управлении государственными и общественными делами, провозглашает широкие права и свободы граждан, определяет конкретные формы реализации принципа народного суверенитета [15, с. 11].

Демократические конституции устанавливают связь между личностью, обществом и государством (личность – это свободная, сознательная, самостоятельная – составная часть гражданского общества; гражданское общество – это самоорганизованный народ – подлинный источник и носитель всякой власти; государство – это суверенное, демократическое, правовое – защитник интересов и прав личности и общества). В этом плане Конституция выступает как своеобразный общественный договор между гражданином, обществом и государственной властью [18, с. 5]. Более того, демократическая конституция призвана обеспечить регулирование политического участия граждан в осуществлены госу-



дарственной власти строго в соответствии и с существующими международными стандартами. Именно такая конституция является инструментом не только в руках государства, но и общества, человека в отстаивании своих прав [19, с. 13].

По мнению исследователей, демократическая конституция призвана выполнять ряд важнейших функций, которые в принципе раскрывают ее сущность и социальное назначение, характеризуют основные направления ее воздействия на общественные отношения, отражающие особенности конституционных норм и институтов [22, с. 33].

С точки зрения В.О. Лучина [22, с. 34-35], юридический аспект действия конституции проявляется, в основном, в ее регулятивных функциях, которые раскрывают юридические возможности Конституции, показывают, как проявляется ее специфическое назначение в упорядочении общественных отношений. Регулятивные функции выражают основные направления правового воздействия Конституции на общественные отношения в целях обеспечения их оптимального функционирования посредством создания им соответствующих границ, рамок, закрепления их в качестве господствующих, неприкосновенных и охраняемых государством.

К регулятивным функциям относятся: *учредительная, правонаделительная, организационная, ограничительная, охранительная* и функция *социально-нормативной ориентации* (программная) [22, с. 32]. Особое значение для нашего исследования представляют ограничительная и охранительная функция Конституции.

Любому государству, даже самому демократическому, присуща тенденция злоупотребления властью. Поэтому общество объективно нуждается в Конституции, как ограничителе государственной власти. В связи с этим, одной из ведущих функ-

ций современной конституции является *ограничительная* [25, с. 104]. Это функция Конституции проявляется в том, что ее нормы выполняют роль ограничителя необоснованного вмешательства государства в частную жизнь личности, в вопросы организации и функционирования общественных формирований, в том числе политических партий, религиозных организаций. С этой точки зрения, Конституция – акт не только государства, но и общества. Ее ценность для общества заключается, прежде всего, в том, что она ограничивает возможность органов государства вмешиваться в личную жизнь человека и гражданина, создает общие модели поведения, которым должны следовать и гражданин, и государство. Конституция связывает их взаимными правами и обязанностями [19, с. 10].

По мнению Б.С. Эбзеева, данная функция проявляется и в том, что Конституция призвана ограничивать законодательную власть в ее законотворчестве, ориентируя ее принимать законы на основе и в строгом соответствии с конституционными предписаниями, а не наоборот [26, с. 14]. То же самое можно сказать и об остальных ветвях власти.

Неотъемлемой для демократической конституции является и *правозащитная функция* (основная функция современной Конституции [2, с. 168]). С этой точки зрения, Конституция представляется как своеобразный каталог прав человека и гражданина, который в свою очередь базируется на международных пактах о правах человека. Это функция может быть реализована в полной мере, если будут обеспечены независимость судебной власти, ее высокий авторитет, четкое взаимодействие законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти, если права человека будут в основе государственной политики [19, с. 11].

Согласно ст.1 ч. (3) Конституции [13]: «Республика Молдова – демократическое право-

вое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, (...) являются высшими ценностями и гарантируются». Следовательно, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. С нашей точки зрения, именно человек должен представлять цель и смысл деятельности государства. Особая роль в политике государства по обеспечению человека как высшей ценности, должна отводиться *безопасности человека*, потому что *безопасность* является одной из основных витальных потребностей человека, без удовлетворения которой индивид не может нормально существовать, действовать и развиваться в социуме [17, с. 17]. Именно эта потребность лежит в основе и безопасности различных социальных уровней (социальных групп, общностей, государства, общества в целом). Без должного экономического, организационного, психологического, правового обеспечения безопасности отдельного индивида от множества природных и социальных (в том числе имеющих юридический характер) опасностей, угроз и рисков, эффективность общественной, государственной и иных видов социальной безопасности в условиях современного миропорядка не может достичь надлежащего и соответствующего вызовам времени уровня [12, с. 12].

Вот почему *безопасность* оправданно считают ключевой социальной ценностью, без которой значимость других ценностей оказывается под вопросом. С этой точки зрения мы поддерживаем мнение исследователей, которые считают, что *безопасность* можно рассматривать как основание устойчивого развития правовых отношений, обеспечивающих защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной



стабильности в обществе [24, с. 2816].

В юридической литературе подчеркивается, что один из признаков правового государства является состояние *безопасности личности*, основанное на конституционной форме, на правовом ограничении произвола государственной власти. Так, с точки зрения А.И. Ардашева, безопасность личности относится к тем конституционным ценностям, которые позволяют интегрировать суверенитет государства, самодостаточное развитие общества и человека как высшую ценность [4, с. 5].

В то же время автор утверждает, что безопасность личности следует относить к конституционно-правовым категориям, так как она обладает всеми признаками и свойствами объектов конституционного регулирования. Соответственно, *безопасность личности* – конституционно-правовое явление, которое проявляется в трёх основных составляющих [4, с. 11]:

- как конституционная ценность,
- как конституционно-правовой институт и
- как конституционное право человека и гражданина.

В Конституции Республики Молдова не закреплено право человека на безопасность, но это не означает, что граждане нашего государства не обладают этим правом. *Безопасность личности* относится к важнейшим конституционно-правовым категориям, исходя из того, что основные права и свободы имеют главную конституционную цель – гарантировать личность во всех сферах её жизнедеятельности: в частную жизнь; участие в управлении государственным делами; включение её в социально-экономическую жизнь. Права и свободы призваны охранять, обеспечивать и защищать человека и гражданина посредством наделяния лица различными условиями и средствами, в том числе юридическими правами и

возможностями. Их назначение состоит в первую очередь в том, чтобы защищать личность во всех её состояниях [7, с. 190].

Итак, важнейшие аспекты безопасности соприкасаются с базовыми конституционными ценностями, отражёнными в конституционных нормах. Большинство содержательных элементов категории «безопасность», прежде всего связанных с безопасностью государства, безопасностью общества, безопасностью личности входят в предмет конституционно-правового регулирования, вследствие чего, понятие «безопасность» рассматривается как категория конституционного права. Содержание безопасности пересекается, взаимодействует и дополняет важнейшие конституционные ценности и положения, прежде всего, связанные с полновластием народа, суверенитетом государства, обеспечением состояния человека как высшей ценности в обществе и государстве. Поэтому безопасность относится к категориям конституционного права, проявляя при этом интегрирующие начала в системе конституционных норм [4, с. 15-16].

Как конституционная категория понятие безопасности призвано отражать состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства на основе последовательного обеспечения их баланса [8, с. 98].

Важным представляется то, что безопасность личности получает свое воплощение путем конституционно-правового закрепления прав и свобод человека и гражданина [23, с. 21]. С этой точки зрения, считается, что безопасность личности как конституционно-правовая ценность призвана обеспечивать человека как социальную ценность в целом, гарантировать проявление его конституционных свойств посредством комплекса политико-правовых возможностей, направленных на предотвращение угроз и опасностей в процессе осуществления его

основных прав и свобод. В то же время, содержание безопасности личности не ограничивается обязанностью государства по обеспечению важнейших конституционных прав и свобод граждан, связанных с жизнью, здоровьем и достоинством человека. Безопасность личности – это такая конституционная категория, которая является самостоятельной ценностью, объединяющей целый ряд конституционных ценностей [4, с. 17].

Конституционная обязанность государства по обеспечению безопасности личности обуславливает целую систему конституционных гарантий, в центре которых находится деятельность самого государства как института, его органов. Исходя из того, что государство является основным обеспечителем безопасности личности, одним из важных принципов обеспечения этой ценности является взаимная ответственность (обязательства) личности и государства [4, с. 24] – как конституционный принцип правового государства [3, с. 24].

На основе вышеизложенного, следует подчеркнуть, что Конституция как основной закон государства является основой безопасности личности. Устанавливая конституционно-правовой статус человека и гражданина, и регламентируя взаимодействие личности с государством (на уровне прав и обязанностей, правовых принципов) Конституция гарантирует обязанность государства обеспечить безопасность личности как высшую ценность общества. Более того, считаем, что вне конституционно-правового регулирования обеспечить безопасность личности невозможно, Конституция является основным источником юридического механизма необходимым для обеспечения данной ценности.

Именно Конституция создает нормативную базу деятельности государственных и общественных структур, всех субъектов права в рамках конституционно-правового поля, дает возможность обеспечить устойчивый



порядок в общественных отношениях. Высшая юридическая сила конституционных норм позволяет создавать единый правовой порядок на всей территории страны [19, с. 12].

Выводы. В заключении, подчеркнем, что Конституция – уникальный нормативно-правовой акт, и это должно быть осознано гражданами страны. Она обладает мощным регулятивным потенциалом, значительной социальной энергией. Как инструмент социальных преобразований, ее потенциал должен использоваться значительно эффективнее. Для этого, необходимо повысить престиж Конституции в сознании людей, подчеркивать ее демократические устои, роль в обеспечении преобразований в обществе и государстве, значимость для гарантирования и обеспечения прав и свобод человека и гражданина, для безопасности личности. В таких условиях Конституция может стать эффективным инструментом в руках общества и человека в отстаивании своих прав и интересов в правовом государстве [20, с. 146]. Только так Конституция нашего государства проявит себя как эффективная гарантия безопасности личности в Республике Молдова.

Литература

- Costachi Gh., Guceac I. *Fenomenul constituționalismului în evoluția Republicii Moldova spre statul de drept*. Chișinău, 2003.
- Guceac I. *Constituția la răscruce de milenii*. Chișinău: S.n., 2013.
- Iacob I., Chiper N. *Responsabilitatea statului față de cetățean și a cetățeanului față de stat: principiu constituțional indispensabil integrării Republicii Moldova în familia europeană*. În: Europa în derivă. De la unitate în diversitate, la diversitate fără unitate. Efecte juridice, sociale, politice, economice și culturale, materialele conferinței internaționale desfășurată în cadrul Universității Petrol-Gaze din Ploiești, din 10 iunie 2016. Ploiești, 2016, p. 141-150.
- Ардашев А.И. *Конституционные основы обеспечения безопасности личности в Российской Федерации*: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2008.
- Белкин А.А. *Конституционная охрана: три направления российской идеологии и практики*. Спб., 1995.
- Витрук Н.В. *Верность Конституции*. Москва, 2008.
- Воеводин Л.Д. *Юридический статус личности в России*. Москва: Инфра-М-Норма, 1997.
- Воробьев С.Д. *Проблемы законодательного определения и разграничения в конституционном режиме безопасности. Право человека на безопасность: сущность и проблемы реализации*. В: Право и безопасность, 2011, №1(38).
- Денчук Е. *Конституционный строй Республики Молдова и Украины (сравнительно-правовой анализ)*. Кишинэу: Центральная типография, 2005.
- Денчук Е. *Современное понимание конституции*. В кн.: Конституционное развитие Республики Молдова на современном этапе. Материалы Международной научно-теоретической конференции 22-23 сентября 2004 (мун. Бэлць). Кишинэу: Tipografia Centrală, 2004.
- Иванов В.М. *Конституционное право Республики Молдова*. Кишинэу, 2000.
- Колоткина О.А. *Право личности на безопасность: понятие, место в системе прав человека и особенности изучения в курсе конституционного права РФ*. В: Право и образование, 2007, № 11.
- Конституция Республики Молдова от 29.07.1994. Повторно опубликована в Monitorul Oficial Nr. 78 от 29.03.2016.
- Костаки Г. «Юридическая» и «фактическая» Конституция. В: Закон и Жизнь, 2010, №4.
- Костаки Г. Денчук Е. *Демократические принципы современной конституции*. В: Закон и Жизнь, 2004, №7.
- Костаки Г. *Конституция - Основной Закон страны*. В: Закон и Жизнь, 2010, №1.
- Костаки Г. *Право человека на безопасность*. În: Legea și Viața, 2017, nr. 6, p. 16-20.
- Костаки Г. *Роль Конституции в защите прав и свобод личности*. В: Гражданское образование и права человека, национальная научно-практическая конференция (2008 г., Кишинэу). Кишинэу: Pontos, 2008.
- Костаки Г., Муруяну И. *Сущность и значение Конституции в правовом государстве*. В: Revista Națională de Drept, 2009, nr. 6, с. 9-13.
- Костаки Г., Султанов Р. *Участие граждан в осуществлении государственной власти*. Кишинэу: Б. и., 2018 (Tipogr. «Print Caro»). 520 с.
- Кырнац Т. *Конституционное право*. Кишинэу: Reclama, 2005.
- Лучин В.О. *Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации*. Москва: Юнити-Дана, 2002.
- Мурадян Э.Р. *Концепция безопасности личности, общества и государства*. В: Вестник Челябинского государственного университета, 2009, № 15 (153).
- Пугачева А.С., Ахметов Ш.Р. *Сущностная характеристика безопасности как категории гражданского права*. В: Фундаментальные исследования, 2014, № 9.
- Тодыка Ю.Н. *Конституция Украины: проблемы теории и практики*. Харьков: «Факт», 2000.
- Эбзеев Б.С. *Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд: Учебное пособие для вузов*. Москва: Закон и право, Юнити, 1996.
- Юга М. *Конституция – источник разрешения исключительных случаев неконституционности нормативных актов*. В: Конституционное правосудие. (Специальный выпуск), 2004, №2.