



№ 787-IQ). URL: https://www.unodc.org/tldb/pdf/Azerbaijan_Criminal_Code_in-Russian_Full_text.pdf.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.07.1996 г. № 63-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/a9e28227f557dc1e6659c1d88613790bb3ddd5b/.

9. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21.05.1998 г. № 574. URL: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=237375#_Точ435091937.

10. Уголовный кодекс Республики Армения от 29.04.2003 г. № ЗР-528. URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?ID=1349&lang=rus&sel=show#1a>.

11. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 09.07.1999 г. № 275-3 URL: http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1977.

12. Уголовный кодекс Республики Молдова от 18.04.2002 г. № 985. URL: <http://lex.justice.md/ru/331268>.

13. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 г. № 226-V. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#pos=1;-193.

14. Codul penal al Republicii Moldova. Chisinau: Cartea, 2002. С. 200.

15. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 01.10.1997 г. № 68 URL: <http://prokuror.kg/images/docs/criminal-code.pdf>.

16. Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22.09.1994 г. № 2012-XII. URL: http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=111457.

17. Уголовный кодекс Туркменистана от 10.05.2010 г. № 104-IV. URL: http://minjust.gov.tm/ru/mmerkezi/doc_view.php?doc_id=8091.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Поломаний Юрий Сергеевич – юрист 1 класса, прокурор Одесской местной прокуратуры № 3

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Polomanuy Yuriy Sergeevich – Lawyer of the 1st class, Prosecutor of the Odessa Local Prosecutor's Office № 3

polomanuy@ukr.net

УДК 342.951

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ И ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ

Александр ПОПИВНЯК,

аспирант кафедры административного права и процесса и таможенной безопасности факультета налоговой милиции Университета государственной фискальной службы Украины

АННОТАЦИЯ

В статье проводится теоретическое исследование принципов административно-правового обеспечения таможенной безопасности правоохранительными и таможенными органами Украины. Осуществляется анализ юридической литературы с целью исследования понятия принципа в философском и правовом аспектах, формируется понятие «принципа административно-правового обеспечения таможенной безопасности», дается перечень таких принципов и раскрывается их смысл. Обосновано, что правовой основой административно-правового обеспечения таможенной безопасности является регламентированная действующим законодательством деятельность таможенных и правоохранительных органов, основанная на базе соответствующих принципов, целью которой является обеспечение надлежащего уровня таможенной безопасности и соответствующих прав и свобод участников таможенных отношений.

Ключевые слова: принципы, таможенная безопасность, субъекты обеспечения, государственное таможенное дело.

PRINCIPLES OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL ENSURING CUSTOMS SECURITY BY LAW ENFORCEMENT AND CUSTOMS AUTHORITIES

Aleksandr POPIVNYAK,

Postgraduate Student of the Department of Administrative Law and Process and Customs Security of Faculty of Tax Police of the National University of State Fiscal Service of Ukraine

SUMMARY

The article conducts a theoretical study of the administrative and legal ensuring customs security by law enforcement and customs authorities of Ukraine. The analysis of legal literature is carried out in order to study the concept of principles of administrative law in a broad sense. The essence of the principle is determined in philosophical and legal aspects, the concept of the “principle of administrative and legal support of customs security” is formed, the list of such principles is given and their meaning is revealed. It is substantiated that the legal basis of administrative and legal ensuring of customs security is the activity of customs and law enforcement authorities regulated by current legislation, based on the basis of relevant principles, the purpose of which is to ensure an adequate level of customs security and the relevant rights and freedoms of participants in customs relations.

Key words: principles, customs security, subjects of ensuring, state customs affairs.

Постановка проблемы. Принципы административного права характеризуют сущность и содержание общественных отношений, являющихся предметом регулирования, они указывают на основные черты, сущностные характеристики, содержание назначения регу-

лирования исполнительной деятельности. Благодаря принципам формируется и функционирует система норм, регламентирующих административно-правовые отношения. Они определяют, каким образом будет организована работа органов исполнительной власти.



В настоящее время деятельность всех субъектов обеспечения таможенной безопасности основывается на общих принципах административного права, при этом в сфере обеспечения таможенной безопасности четкое определение понятия принципов и их перечня отсутствует, что не позволяет на достаточно эффективном уровне сформировать соответствующие нормы урегулирования административно-правовых отношений в этой сфере.

Актуальность темы исследования обосновывается степенью нераскрытости темы в научной литературе, законодательных и нормативно-правовых актах Украины. Теоретическое определение понятия принципов административно-правового обеспечения таможенной безопасности и формирование их перечня может содействовать повышению эффективности работы правоохранительных и таможенных органов по обеспечению таможенной безопасности страны.

Состояние исследования. Исследованием принципов административного права занимались такие отечественные ученые, как В.Б. Аверьянов, Ю.П. Битяк, И.Л. Бородин, В.В. Галушко, К.Ф. Гуценко, Н.И. Деличбан, А.Т. Комзюк, А.В. Кузьменко, Н.Н. Тищенко и другие. Большинство из них отмечало, что проблеме исследования принципов уделено недостаточно внимания в теории административного права.

Целью и задачей статьи является определение понятия «принципов административно-правового обеспечения таможенной безопасности», формирование их перечня и раскрытие их содержания с целью возможного практического их использования в повседневной деятельности субъектов обеспечения таможенной безопасности.

Изложение основного материала. Понятие «принцип» в переводе с латинского языка означает «начало», «первооснова», «первичность». В философии сущность категории «принцип» раскрывается как основа, начало, руководящая идея или основное правило поведения [1]. В наиболее общем и широком смысле принципы понимаются через объективацию общественных явлений в субъективном восприятии человека и выступают ориентирами взаимоотношений человека с миром. Можно сказать, что принципы представляют

собой фундамент, на котором строятся процессы нормотворчества и правоприменения.

Именно принципы выступают основой правовой деятельности субъектов публичной власти, особенно в части реализации ими компетенции по решению управленческо-правовых конфликтов путем принятия индивидуальных актов как результата решения индивидуально-конкретного дела.

По мнению В.Б. Аверьянова, под принципами следует понимать как основные идеи, положения, требования, характеризующие содержание административного права, отражают закономерности его развития и определяют направления и механизмы административно-правового регулирования общественных отношений. Принципы вытекают либо из отдельных правовых норм, либо формулируются на основе группы норм определенной отрасли права и связаны с другими принципами, регулирующими общественное поведение людей [2].

Профессор Ю.П. Битяк отмечает, что под принципами административного права следует понимать исходные, объективно обусловленные основополагающие принципы, согласно которым формируется и функционирует система и содержание этой отрасли права. С его точки зрения, основным вытекающим из этого понятия является неразрывное единство субъективного и объективного, а также осознание того, что принципы административного права формировались в течение значительного периода, они не могут быть сформированы и закреплены, тем более – реализованы за пределами социальной активности и практической деятельности субъектов, при этом они должны отражать потребности и интересы общества и государства [3].

В своем научном исследовании И.Л. Бородин указывает, что принципы административного права являются теоретическим стержнем, неписаными правилами, соблюдение которых наделяет определенное явление такой комплексной характеристикой, как эффективность. Органическое сочетание принципов в систему способствует появлению эффекта целостности или эмерджентности. По его мнению, принципы являются обобщенной правовой категорией и определяют социальную

сущность и юридическое значение определенного правового явления [4].

Для формирования и развития правовых явлений понимание значения принципов определяет потребность анализа, используя подход «от общего к частному», общие положения о принципах административно-процессуального права, административного процесса, административно-юрисдикционной и управленческо-позитивной деятельности, административно-юрисдикционных и неюрисдикционных производств. На первый взгляд, такой подход выглядит несколько теоретическим, однако его реализация позволит выявить истоки принципов административно-юрисдикционных и неюрисдикционных производств. Вместе с тем, следует учитывать, что административно-юрисдикционные и неюрисдикционные производства представляют собой процессуальную форму реализации административно-юрисдикционной и управленческо-позитивной деятельности. Любая деятельность является родовой категорией, а производство – видовой. Именно поэтому вполне обоснованным и уместным является подход, согласно которому следует формировать принципы административно-юрисдикционной и управленческо-позитивной деятельности. А уже из них будут вытекать принципы административно-юрисдикционных и неюрисдикционных производств, конкретизируясь в зависимости от вида того или иного производства.

Административно-правовое обеспечение таможенной безопасности – это комплексное понятие. Оно включает в себя регламентированную действующим законодательством деятельность субъектов обеспечения таможенной безопасности (управленческо-позитивную и административно-юрисдикционную), осуществляемой в рамках административно-правовых отношений, и имеет целью создание условий для качественного и надлежащего уровня обеспечения таможенной безопасности. Суть их деятельности заключается в осуществлении ими с помощью предоставленных государством полномочий юридически значимых правовых, организационных и иных действий, направленных на обеспечение участниками таможенных отношений выполнения установленных действующим законодательством правил в сфере государственного таможенного дела.



Основой правовой деятельности субъектов обеспечения таможенной безопасности есть принципы, которые формируются в целях обеспечения прав и свобод участников таможенных отношений и надлежащего обеспечения таможенной безопасности и определяют основные правила, по которым осуществляется деятельность указанных субъектов.

Принимая во внимание то, что деятельность по обеспечению таможенной безопасности преимущественно носит административно-юридический характер, принципами ее административно-правового обеспечения можно назвать объективные взаимосвязанные и взаимообусловленные принципы, которые содержат закрепленные Конституцией и законодательством Украины требования к ним и отражают закономерности проведения процедур реализации процессуальных форм их осуществления. Именно благодаря принципам обеспечивается реализация норм законодательства Украины в сфере государственного таможенного дела по обеспечению таможенными и правоохранительными органами таможенной безопасности.

Принципы административно-правового обеспечения таможенной безопасности целесообразно систематизировать по признакам определенности Конституцией Украины, законодательством Украины в сфере государственного таможенного дела и воспроизведения специфики деятельности уполномоченных субъектов. При формулировке признаков этих принципов должна быть учтена специфика субъектного состава соответствующих административно-правовых отношений. В перечень принципов следует включить те принципы, которые являются общими для обоих видов (управленческо-позитивной и административно-юрисдикционной) деятельности субъектов обеспечения таможенной безопасности. Такой подход обусловлен восприятием принципов как основных положений, ведущих идей, отражающих закономерности деятельности уполномоченных субъектов.

Упомянув принципы административно-правового обеспечения таможенной безопасности, нельзя сказать об окончательности их перечня, что обусловлено, прежде всего, отсутствием устоявшегося подхода к определению сущности понятия таможенной безопасности, системы и структуры ее

административно-правового обеспечения. Вместе с тем, исходя из того, что принципы административно-правового обеспечения таможенной безопасности должны быть производными от общеправовых принципов, следует отнести к ним, в первую очередь, принципы верховенства права и законности.

Осуществив сравнительный анализ принципов деятельности всех возможных субъектов обеспечения таможенной безопасности Украины [5; 6; 7; 8; 9; 10; 11], можно выделить основные из них:

- законность;
- верховенство права;
- независимость;
- уважение прав и достоинства человека;
- внепартийность;
- открытость для общества;
- подотчетность обществу и ответственность перед ним;
- непрерывность.

Принцип законности является наиболее универсальным и общим правовым принципом. Суть этого принципа заключается в состоянии соответствия участников таможенных отношений Конституции Украины законам и подзаконным актам государства, которое образуется в результате их неукоснительного выполнения всеми субъектами. Универсальность принципа законности отображается в достижении целей обеспечения таможенной безопасности и потребностей общества, он сочетает механизмы реализации форм деятельности уполномоченных субъектов и соблюдения прав и свобод граждан. Всеобщность этого принципа заключается в направленности его действия всех участников таможенных отношений, которые должны нести одинаковую юридическую ответственность за нарушение законодательства. Одновременно этот принцип предусматривает неотвратимость ответственности за нарушение установленных правил в сфере государственного таможенного дела. Принцип законности является основой для применения уполномоченными субъектами мер контроля, организации, принуждения, использования других правовых средств. Благодаря соблюдению участниками таможенных отношений и уполномоченными субъектами принципа законности создается правовая атмосфера в сфере обеспечения таможенной безопасности.

Принцип верховенства права означает господство права над обществом. Верховенство права требует от государства его воплощения в правоприменительную и правотворческую деятельность, в частности в Законы Украины, которые по своему содержанию должны быть пронизаны прежде всего идеями социальной справедливости, равенства и свободы. Принцип верховенства права проявляется в сочетании законодательства как одной из форм права и других социальных регуляторов, в частности норм морали, традиций, обычаев и такое прочее, легитимированных обществом и обусловленных исторически достигнутым культурным уровнем общества. Все эти элементы права объединяются качеством, соответствующей идеологией справедливости, идеей права, которая в значительной степени получила отражение в Конституции Украины. Согласно содержанию принципа верховенства права, высшую юридическую силу имеет Конституция Украины, и все законы должны ей соответствовать. Вместе с тем, все подзаконные акты, принятые субъектами обеспечения таможенной безопасности, должны соответствовать прежде всего Таможенному кодексу, Кодексу Украины об административных правонарушениях, другим кодексам и Законам Украины.

В контексте обеспечения таможенной безопасности принцип верховенства права означает порядок формирования и функционирования отношений между субъектами обеспечения таможенной безопасности и другими участниками таможенных отношений (физическими и юридическими лицами), не наделенных властными полномочиями. В этом случае обеспечивается примат прав и свобод, их неприкосновенность уполномоченными субъектами путем установления круга и правореализации средств и мероприятий юрисдикционного содержания. При этом принцип законности выступает логическим продолжением принципа верховенства права, а его содержание как основы административно-юрисдикционной деятельности заключается в неукоснительном соблюдении соответствия субъектами обеспечения таможенной безопасности, другими участниками таможенных отношений действующего законодательства, соответствия законодательству их действий, поведения, деятельности.



При реализации своих функций субъекты обеспечения таможенной безопасности руководствуются принципом независимости, согласно которому они осуществляют полномочия независимо от других органов государственной власти, физических или юридических лиц, основываясь на четком соблюдении законодательства. Они могут выполнять свои функции эффективно в случае, когда они независимы от своих подконтрольных субъектов и защищены от постороннего влияния. Таким образом, для этих органов государством должна быть гарантирована юридическая защита от любых вмешательств извне.

Во время выполнения задач, стоящих перед субъектами обеспечения таможенной безопасности, они должны придерживаться принципа уважения прав и достоинства человека. С учетом преобладания в деятельности этих органов административно-юрисдикционного характера, для соблюдения этого принципа работники уполномоченных органов должны четко знать, когда, какими правовыми актами, на какое время и какие именно права и свободы могут быть ограничены. Принцип уважения прав и достоинства человека был утверждён в прошлом веке в ряде международных деклараций и конвенций как главная обязанность государства. Именно поэтому, учитывая то, что часть участников таможенных отношений являются нерезидентами и не в полной мере ознакомлены с общеобязательными правилами в сфере государственного таможенного дела, все уполномоченные субъекты должны следовать этому принципу. Но это не должно быть препятствием для них в случаях нарушения этих правил, например с целью пресечения правонарушений, совершенных лицами умышленно.

В соответствии с принципом внепартийности, работники субъектов обеспечения таможенной безопасности Украины на время работы в этих органах не могут принадлежать к каким-либо политическим партиям или общественным объединениям, принимать участие в их деятельности и, соответственно, создавать организации с политическими целями в уполномоченных органах. Этот принцип дополняется принципом независимости, ведь через членство в политических партиях или общественных объединениях работни-

ки этих органов будут зависимыми от них.

Соблюдение принципа открытости для общества обеспечивает повышение эффективности публичного администрирования и позволяет каждому лицу узнать не только о принятом уполномоченным органом решении, но и о механизмах его принятия. Также благодаря этому принципу любой человек может получить информацию относительно себя самого в любом органе управления. Принцип открытости является действенным средством борьбы с такими негативными явлениями в публичном администрировании как бюрократизм и коррупция. В последнее время этот принцип довольно часто используется участниками таможенных отношений для совершенствования форм и методов работы уполномоченных органов, в том числе снижая возможные коррупционные проявления и инициативы с их стороны.

Через подотчетность обществу и ответственность перед ним субъекты обеспечения таможенной безопасности информируют общество о результатах своей деятельности, обсуждают в ходе консультаций с общественностью (путем проведения конференций, форумов, общественных слушаний, круглых столов, собраний, заседаний общественных советов при этих органах) пути и формы совершенствования своей деятельности и реагируют на критические замечания относительно своей деятельности с целью повышения ее эффективности в дальнейшем. В настоящее время этот принцип позволяет участникам таможенных отношений более подробно рассмотреть результативность работы уполномоченных органов.

Субъекты обеспечения таможенной безопасности осуществляют свою деятельность по принципу непрерывности путем круглосуточного выполнения возложенных на них задач, на постоянной и непрерывной основе. Это вызвано спецификой таможенных отношений, являющихся постоянно повторяющимся процессом.

Выводы. Правовой основой административно-правового обеспечения таможенной безопасности является регламентированная действующим законодательством управленческо-позитивная и административно-юрисдикционная деятельность субъектов

обеспечения таможенной безопасности, а именно совершение ими юридически значимых правовых, организационных и иных действий в рамках предоставленных государством полномочий, направленных на обеспечение участниками таможенных отношений выполнения установленных действующим законодательством правил в сфере государственного таможенного дела на основе принципов, формирующихся на основе объективных взаимосвязанных и взаимообусловленных принципов, требования к которым закреплены Конституцией и законодательством Украины и отображают закономерности осуществления процедур реализации процессуальных форм их осуществления, с целью обеспечения прав и свобод участников таможенных отношений и создания условий для качественно и надлежащего уровня обеспечения таможенной безопасности. К основным принципам административно-правового обеспечения таможенной безопасности отнесены: законность, верховенство права, независимость, уважение прав и достоинства человека, внепартийность, открытость для общества, подотчетность обществу и ответственность перед ним, непрерывность. Правильное применение и понимание этих основных принципов и надлежащее их отражение в законодательных и нормативных актах позволит повысить эффективность деятельности уполномоченных органов по обеспечению таможенной безопасности Украины.

Список использованной литературы:

1. Философский энциклопедический словарь. Москва : ИНФРА-М, 1997. 576 с.
2. Адміністративне право України. Академічний курс : Підруч.: У двох томах: Том 1. Загальна частина / Ред. колегія: В. Б. Авер'янов (голова). Київ : Видавництво «Юридична думка», 2004. 584 с.
3. Адміністративне право України [Підручник для юрид. вузів і фак. / Ю.П. Битяк, В.М. Гарашук, О.В. Дьяченко та ін.]; За ред. Ю.П. Битяка. 2004. 401 с.
4. Бородин І.Л. Адміністративно-юрисдикційний процес : монографія. Київ : Алерта, 2007. 184 с.



5. Митний кодекс України від 13.03.2012р. *Відомості Верховної Ради України*. 2012. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/4495-17/page>.

6. Закон України «Про Службу безпеки України». *Відомості Верховної Ради України*, 1992, № 27, ст. 382. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2229-12>.

7. Закон України «Про Національну поліцію». *Відомості Верховної Ради України*, 2015, № 40-41, ст. 379. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/580-19?nreg=580-19&find=1&text=%EF%F0%E8%ED%F6%E8%EF%E8&x=8&y=7#w11>.

8. Закон України «Про Державну прикордонну службу України». *Відомості Верховної Ради України*, 2003, № 27, ст. 208. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/661-15>.

9. Закон України «Про Національне антикорупційне бюро України». *Відомості Верховної Ради України*, 2014, № 47, ст. 2051. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1698-18>.

10. Закон України «Про Державне бюро розслідувань». *Відомості Верховної Ради України*, 2016, № 6, ст. 55. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/794-19>.

11. Закон України «Про прокуратуру». *Відомості Верховної Ради України*, 2015, № 2-3, ст. 12. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1697-18>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Попивняк Александр Иванович – аспирант кафедры административного права и процесса и таможенной безопасности факультета налоговой милиции Университета государственной фискальной службы Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Popivnyak Aleksandr Ivanovich – Postgraduate Student of the Department of Administrative Law and Process and Customs Security of Faculty of Tax Police of the National University of State Fiscal Service of Ukraine

797oliv@gmail.com

УДК 340.158

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО СОДЕРЖАНИЮ РОДИТЕЛЕЙ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Альбина СЕМЁНОВА,

юриисконсульт, аспирант кафедры истории государства и права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена истории развития семейного законодательства в сфере алиментных обязательств детей по отношению к родителям. Временными рамками, в которых проводилось исследование, является период с XIX века до настоящего времени и охватывает вхождение украинских земель в состав Австро-Венгрии, Российской империи, СССР и период Украины как независимого государства. Проанализированы основные нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие алиментные правоотношения. Установлены субъектный состав, особенности назначения и порядок взыскания содержания на родителей на разных этапах развития семейного права.

Ключевые слова: алименты, алиментный долг, дополнительные расходы, нетрудоспособность родителей, материальная потребность, содержание.

HISTORY OF ALIMENTARY DEPLOYMENT FOR MAINTENANCE OF PARENTS

Albina SEMENOVA,

Lawyer, Postgraduate Student of the Department of History of State and Law
of National University «Odessa Law Academy»

SUMMARY

The article is devoted to the history of the development of family law in the area of children's alimony with respect to parents. The time frame in which the study was conducted is the XIX century to the present and covers the periods of the entry of Ukrainian lands into the Austro-Hungarian, Russian Empire, USSR, and the period of Ukraine as an independent state. The basic normative legal acts, which contained norms governing the investigation of legal relationships, were analyzed. The subject structure, peculiarities of the appointment and the procedure for collecting maintenance on the parents at different stages of the development of family law have been established.

Key words: alimony, alimony debt, additional expenses, parental disability, material need, maintenance.

Постановка проблемы. Для определения перспектив развития института алиментного содержания родителей детьми необходимо детально исследовать исторические этапы его становления. Комплексное понимание современных норм права в данной области невозможно без знания основных этапов его генезиса, положительного и отрицательного опыта воплощения тех или иных норм в сфере алиментирования родителей.

Актуальность исследования. Уход за родителями детьми является соответствующей компенсацией за уход и заботу, предоставленную родителями ребенку. Обычно дети добро-

вольно помогают своим нетрудоспособным родителям и беспокоятся о них. Однако с развитием общества все больше ослабляются его моральные принципы. И все чаще мы наблюдаем одиноких родителей преклонного возраста и увеличение количества лиц, проживающих в домах для престарелых. Совершенствование законодательства в сфере алиментного содержания родителей невозможно без детального изучения его истории.

Целью данной статьи является исследование истории развития алиментного содержания родителей своими детьми на украинских землях на разных этапах исторического развития.