



4. Омельяненко Г. Нова Конституція і питання судової влади та судочинства. *Право України*. 1996. № 10. С. 11–16.

5. Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини: Закон України від 23 лютого 2006 р. *Відомості Верховної Ради України*. 2006. № 30. Ст. 260.

6. Тесленко М. Юридична сила і значення правових позицій Конституційного Суду України. *Вісник Конституційного Суду України*. 2003. № 4. С. 36–41.

7. Ткачук П. Правові позиції Конституційного Суду України. *Вісник Конституційного Суду України*. 2006. № 1. С. 10–21.

8. Хорошковська Д. Роль судової практики в системі джерел права України: теоретико-правове дослідження : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Київ, 2006. 194 с.

9. Шевчук С. Судова правотворчість та соціологічна школа права. *Вісник Верховного Суду України*. 2007. № 1. С. 24 – 29.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Завидняк Владимир Иванович** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Национального университета Государственной налоговой службы Украины

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Zavidnyak Vladimir Ivanovich** – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Criminal Procedure and Criminologists of National University of State Fiscal Service of Ukraine

[zxcv79@meta.ua](mailto:zxcv79@meta.ua)

УДК 342.53

## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТАМИ ПАРЛАМЕНТСКИХ ПРОЦЕДУР СРЕДСТВАМИ ПРАВОВОЙ ПРОПАГАНДЫ

**Ирина ЗВОЗДЕЦКАЯ,**

соискатель кафедры теории государства и права,  
конституционного права и государственного управления  
Днепропетровского национального университета имени Олеся Гончара

#### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена анализу важности работы субъектов парламентских процедур для построения правового государства. Доказано, что в основе правовой пропаганды лежит осуществление правовой информированности, предполагающей передачу, восприятие, преобразование и использование информации о праве и практике его реализации. Акцентируется внимание на том, что формы правовой пропаганды (лекции, разъяснения законодательства и судебной практики, доведение до сведения текстов правовых актов, основ государства и права и т. д.), независимо от способов распространения правовых знаний (устные, печатные и виртуальные), повышают эффективность реализации полномочий субъектов парламентских процедур. Воспитуемые приобретают некий «правовой минимум», обязательный для достойного уровня правовой осведомленности.

**Ключевые слова:** субъект парламентских процедур, правовая пропаганда, народный депутат, законодательный орган, аппарат государственных органов, парламент.

## PREVENTION OF LEGISLATION'S VIOLATIONS BY SUBJECTS OF PARLIAMENTARY PROCEDURES BY MEANS OF LEGAL PROPAGANDA

**Irina ZVOZDETSKAYA,**

Applicant at the Department of Theory of State and Law,  
Constitutional Law and Public Administration  
of Oles Honchar Dnipropetrovsk National University

#### SUMMARY

The article is devoted to the analysis of the importance of the work of the subjects of parliamentary procedures for the construction of the rule of law. It is proved that the basis of legal propaganda is the implementation of legal awareness, involving the perception, transformation and use of information about the law and practice of its implementation. The attention is focused on the fact that the forms of legal propaganda (lectures, explanations of legislation and judicial practice, bringing to the attention of texts of legal acts, as well as the foundations of the state and law, etc.), regardless of the methods of legal knowledge moving – oral, printed and virtual, in crease the effects of subjects of parliamentary procedures powers. Educators acquire a certain “legal minimum” that is mandatory for a decent level of legal awareness.

**Key words:** subject of parliamentary procedures, legal propaganda, legislative body, apparatus of state bodies, Parliament.

**Постановка проблемы.** Поскольку народные депутаты Украины избираются прямыми, тайными, равными выборами, то, соответственно, парламентарии подчиняются народу. Никакой другой, кроме конституционно-правовой или политической ответственности, они не несут. Напомним, что конституционно-правовая

ответственность – это особый вид юридической ответственности политико-правового характера, следующий за осуществлением конституционного деликта (правонарушения) и выражающийся в отрицательных последствиях для субъекта конституционных правонарушений [1, с. 188–189]. Составной частью работы по правовому вос-



питанию парламентариев является система мероприятий, которые могли бы проводиться под руководством Аппарата парламента, партийных органов по искоренению правонарушений и злоупотреблений властью. Главным направлением в реализации надзора за деятельностью народных избранников должно стать обеспечение точного исполнения законов, выявление и устранение конкретных причин и условий, которые способствуют их антигражданским и незаконным поступкам.

В отечественной практике государственного строительства не определен субъект воздействия на парламентариев в случае нарушения ими норм морали и этики, которые не поддаются юридической оценке. Такие ситуации можно допустить, невзирая на то, что, несомненно, высокая должность народных избранников подразумевает высокую степень ответственности. Но как объяснить полное попустительское отношение государственных органов при нарушении парламентариями законодательства?

**Актуальность темы исследования.** Отсутствие интереса у многочисленных государственных институций к низкому качеству депутатской работы даже при наличии общественного гражданского контроля приводит к формированию отдельной касты «неприкасаемых». После многократных народных движений по оздоровлению политической системы (наиболее масштабные – в 2004 и 2014 гг.) институт парламентаризма остается обособленной «работающей корпорацией». Именно поэтому считаем необходимым более подробно изучить возможности влияния на поведение народных депутатов Украины, как и других субъектов парламентских процедур, путем различных форм правовой пропаганды.

При написании работы использованы труды таких ученых, как: А.С. Бондарев, Е.Н. Зубатенко, Д.А. Керимов, М.Н. Марченко, А.В. Мицкевич, В.М. Сырых, И.Е. Словская, Н.Г. Старовойтов. Нормативной основой стали законы Украины.

**Целью и задачами статьи** является исследование современных наработок и текущего состояния влияния правовой пропаганды на поведение субъектов парламентских процедур во избежание нарушения законодательства.

**Изложение основного материала.** Быть депутатом – высокая честь и большая ответственность. Народные депутаты избираются народом из его собственной среды и участвуют в осуществлении Верховной Радой Украины государственной власти. Они должны символизировать новую демократию, олицетворять подлинное народовластие независимой страны. Получается, что парламентарии должны работать на благо страны, сами исполнять законы и проверять то, что воплощается в жизнь, сами отвечать перед своими избирателями.

В соответствии с идеями конституционализма (политико-правовая категория, означающая роль и место Конституции в правовой системе, обществе и государстве, проявляется в ее верховенстве и характере влияния на общественные отношения [2, с. 3]), с учетом накопленной обширной практики организации работы парламента в Регламенте Верховной Рады Украины [3] и Законе «О статусе народного депутата Украины» [4] установлены такие правовые нормы, которые гарантируют активное участие народных избранников в решении ключевых проблем социально-экономического развития страны. Юридическое закрепление в законодательстве правомочий народного депутата в законодательной институции и его внутренних структурах, форм связей с избирателями и деятельности в избирательном округе, а также основных гарантий депутатской работы имеет первостепенное значение для дальнейшего развития и совершенствования демократических принципов организации и функционирования представительного органа народа. Это полностью согласуется с линией демократического развития Украины, согласно которой успех работы парламента в решающей степени зависит от того, как выполняют свои обязанности сами народные депутаты, насколько тесны их связи с избирателями.

К сожалению, активизируется работа с народными массами у парламентариев только накануне выборов. Сегодня член законодательного органа не отвечает тем высоким требованиям, которые предъявляет к нему демократический строй [5, с. 3–6]. Многочисленные нарушения писанных

и неписанных норм поведения – ярчайшее проявление такого пренебрежения к собственному авторитету, повышению значения Верховной Рады Украины в строительстве проевропейского государства. Несоответствие единому конституционному статусу (обладателя свободного депутатского мандата) независимо от пути попадания в парламент – мажоритарного или пропорционального (в случае избрания лица по партийным спискам) – порочит не только статус законодательной институции, но и демократические принципы формирования украинского государства.

Несомненно, соблюдение субъектом парламентских процедур законодательства трудновыполнимо без наличия теоретических знаний в области права. Значение проблемы соотношения теоретической и практической деятельности парламентария обусловлено тем, что его работа по реализации полномочий связана с пониманием права, морально-этических норм, ведь право, будучи продуктом общей воли государственных органов, отражает объективную реальность более непосредственно, чем иные субъективные факторы, оно прямо ориентировано на воплощение в действительность. Парламентская деятельность оказывается тем эффективней, чем точнее она выражает реальные политические, духовные, экономические условия, процессы и потребности развития общества. Отсюда следует, что субъективное воспроизведение объективного в праве будет наиболее адекватным лишь при органическом соединении теоретической и практической составляющих. В этой связи приходится отметить, что они взаимосвязаны, так как отражаются друг в друге, развивая и изменяя друг друга. Активная практика возможна только практическим путем на основе разрешения теоретических противоположностей. Нет и не может быть практической деятельности без предварительного осознания ее направленности, характера, цели. Но равным образом не может быть и теоретической деятельности парламентария без того реального предмета (процесс реализации полномочий), на который она направлена в целях его преобразования и использования [6, с. 13–14].



Одной из форм правового воспитания народных избранников должна стать правовая пропаганда, которая осуществляется через многочисленные каналы правовоспитательного воздействия на правосознание и правовое поведение объектов такого влияния [7, с. 4]. Она должна базироваться на истинно научных правовых идеях и правовых теориях. При этом должны использоваться научно обоснованные средства и методы пропагандистского влияния на воспитуемых. Сами по себе политико-правовые идеи, воззрения и нормы, составляющие содержание правовой пропаганды, автоматически не овладевают сознанием народных депутатов. Необходима кропотливая, умелая, творческая работа пропагандистов по их отбору, разъяснению, донесению до разума человека с целью превращения в личные убеждения, внутренний ориентир поведения [8, с. 55].

В основе правовой пропаганды лежит осуществление правовой информированности, предполагающей передачу, восприятие, преобразование и использование информации о праве и практике его реализации. Особое место здесь занимает проблема «правового минимума», некоего обязательного объема знания права (уровня правовой осведомленности), которым должен обладать каждый парламентарий независимо от времени его пребывания на избранной должности, партийной принадлежности и т. д. Предпосылкой для эффективного управления этим процессом является четкое представление о системе источников правовой информации и их реальном использовании народными депутатами. Определяющая роль в системе источников правовой информации принадлежит средствам массовой информации (далее – СМИ), а также правовому всеобучу (имеется в виду изучение основ права и государства) [9, с. 397–398].

В целом, по способам распространения правовых знаний и формирования правовых убеждений у воспитуемых следует выделить три вида: устные, печатные и виртуальные. Каждый из вышеупомянутых видов имеет свои преимущества и недостатки. Так, устные средства правовой пропаганды в зависимости от характера общения субъектов и объектов правового воспитания делятся на живое общение

с непосредственным контактом с воспитуемыми и с помощью технических средств, то есть косвенные [10, с. 8].

Печатные средства правовой пропаганды представлены СМИ, а также многочисленной документацией, с которой парламентарий работает при осуществлении своих полномочий. В связи с этим важным является повышение педагогичности правовой информации, проявление дальновидности, понимания того, к каким психологическим и правовым последствиям приводит работа редакторов, корреспондентов, научных консультантов, работников Аппарата парламента. Совершая ошибки в правовой пропаганде, проявляя психолого-педагогическую недальновидность и безграмотность, они повышают вероятность стать самим жертвой правового нигилизма народных депутатов как субъектов формирования политического курса государства [11, с. 67].

Важно помнить, что печатные средства правовой пропаганды должны отвечать таким требованиям:

- 1) открытость и доступность правовой информации, которая содержится в официальных документах для всех, кто в ней заинтересован, согласно грифу открытости;
- 2) понятность языка изложения материала, возможность его восприятия и уяснения;
- 3) грамотность субъекта получения информации;
- 4) реальность получения, при необходимости, квалифицированной помощи по правовым вопросам [11, с. 192].

Виртуальные (информационные) средства правовой пропаганды приобретают все большее значение сегодня и в будущем, видимо, займут ведущее место. Идет ускоренное формирование и развитие транснациональных глобальных информационных телекоммуникационных сетей, охватывающих все народы мира, способных воздействовать как на каждого человека в отдельности, где бы он не находился, так и на массы людей всей планеты. Наиболее яркий пример такого явления – Интернет, который формирует новую информационную (в той числе правовую) среду обитания человечества, общества и государства. Информационная среда физически не ощутима, но

в ней меняются физические свойства информации – данные, представленные в компьютере в виде символов, знаков, волн, становятся доступными потребителям только после вывода на экран или распечатки на принтере. То есть в виртуальных средствах правовой пропаганды парламентарий или другой субъект парламентских процедур может получить необходимые знания только при наличии компьютерной или иной мобильной техники и умения ею пользоваться.

Формирование качественной правовой информации, связанной с обработкой потоков юридических документов и предоставлением субъектам парламентских процедур информационных услуг, должны обеспечивать государственные органы и специализированные коммерческие и некоммерческие организации. Правовую информацию потребителям они доставляют двумя способами: стационарно либо через мобильные правовые информационные ресурсы в виде банков правовых данных. При стационарной доставке субъекты должны за ней приходить в специально оборудованные центры, в которых они могут получать эту информацию самостоятельно, используя компьютер, либо с помощью консультантов. При мобильной доставке правовой информации создатели распространяют ее чаще всего в виде банка правовых данных, в которых содержится не только знания, но и поисковый аппарат к ним. В настоящее время эти банки правовых знаний в массовом порядке распространяют такие фирмы как «ЛИГА», «НАУ». Приобретая у них банк правовой информации, можно получить не только перечень и тексты правовых актов, но и разъяснение законодательства, судебную практику и решения, что особенно важно для работников, которые повседневно связаны с реализацией правовых актов.

Сегодня приоритетную роль играет пассивный способ правовой пропаганды, который заключается в том, что пропагандист размещает правовую информацию на своем сайте в Интернете и потребитель ее должен находить сам. Общедоступны официальные сайты высших государственных органов, но наиболее популярный и авторитетный – сайт Верховной Рады Украины. Кроме того, популярны такие



отечественные источники официальной правовой информации, как Единый государственный реестр нормативно-правовых актов, целью формирования которого стало обеспечение в Украине единых принципов идентификации и государственного учета нормативно-правовых актов, создание фонда этих актов и поддержание их в контрольном состоянии. Такой шаг – это еще один весомый вклад Министерства юстиции Украины в развитие информатизации в правовой сфере. Он является долгосрочным проектом развития системы предоставления правовой информации в Украине, что обеспечит официальность, достоверность, актуальность и полноту правовой информации, которая будет предоставляться юридическим и физическим лицам, что, в свою очередь, положительно повлияет на повышение правового сознания и правовой культуры граждан [12]; Единый государственный реестр судебных решений [13].

При использовании виртуальных средств правовой пропаганды приходится рассчитывать на большую активность самих субъектов парламентских процедур как воспитуемых. У них появляется возможность в любой момент находить, сохранять, накапливать, обрабатывать и передавать правовые данные самостоятельно, с помощью помощников – личных или работников аппаратов государственных органов [7, с. 10–12].

Ввиду специфики работы субъектов парламентских процедур трудно себе представить практику так называемых «народных университетов правовых знаний», которые в советский период государственного строительства были наиболее эффективной формой получения слушателями правовой информации, необходимой им в производственной сфере и повседневной жизни. Слушатели учились на факультетах товарищеских судов, добровольных народных дружин, народных заседателей и т. п. На многих предприятиях и в учреждениях были сформированы на общественных началах юридические консультации, которые вели значительную работу по разъяснению законодательства. Непосредственно по месту работы или жительства трудящиеся получали консультации по правовым вопросам,

не тратя времени на посещение юридических и других учреждений и организаций.

Когда правовая пропаганда проводится целенаправленно, с учетом состояния правопорядка, в сочетании с другими мерами воспитательного характера, она дает ощутимые положительные результаты. Показательной в этом отношении была работа, которая велась в коллективах по инициативе рабочих и служащих ежеквартально – так называемые «Дни дисциплины». На них подводились итоги производственной деятельности, состояния трудовой дисциплины и правопорядка, объявлялись решения профсоюза и администрации о поощрении лучших работников, а нарушители трудовой дисциплины узнавали о временном лишении премий и различных льгот.

В некоторых организациях по соответствующим программам проводились обязательные занятия по вопросам законодательства с участием работников органов юстиции, прокуратуры, внутренних дел, преподавателей юридических вузов [14, с. 10–12; 15, с. 36–37].

**Выводы.** Народные депутаты Украины наделены достаточными полномочиями для выполнения функций законодательного органа. Поэтому принятые ими решения во многом определяют деятельность высших и местных органов публичной власти. Характеристика Верховной Рады Украины как демократической представительной институции юридически выражает, предопределяет и одновременно составляет фактическую основу тесного взаимодействия парламентариев со всеми иными органами государства, институтами гражданского общества. Формы правовой пропаганды (лекции, разъяснения законодательства и судебной практики, доведение до сведения текстов правовых актов, а также основ государства и права и т. д.), независимо от способов распространения правовых знаний (устные, печатные и виртуальные), повышают эффективность реализации полномочий субъектов парламентских процедур. Воспитуемые приобретают некий «правовой минимум», обязательный для достойного уровня правовой осведомленности.

#### Список использованной литературы:

1. Тодыка Ю.Н. Конституция Украины – Основной закон государства и общества : учебное пособие. Харьков : Факт, 2001. 382 с.
2. Словська І.Є. Український конституціоналізм: етапи становлення і розвитку : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Київ, 2004. 20 с.
3. О Регламенте Верховной Рады Украины: Закон Украины от 10 февраля 2010 г. URL: <http://zakon.rada.gov.ua> (дата обращения: 07.02.2019).
4. О статусе народного депутата Украины: Закон Украины от 17 ноября 1992 г. URL: <http://zakon.rada.gov.ua> (дата обращения: 07.02.2019).
5. Старовойтов Н.Г. Народный депутат: правовой статус и проблемы его существования. *Советское государство и право*. 1980. № 2. С. 3–11.
6. Керимов Д.А. Соотношение теоретической и практической деятельности в процессе познания права. *Советское государство и право*. 1980. № 3. С. 13–20.
7. Бондарев А.С. Правовая пропаганда и обучение – формы правового воспитания: понятие и средства воздействия. *Вестник Пермского университета*. Юридические науки. 2003. № 1 (1). С. 4–16.
8. Правовая пропаганда. В помощь идеологическому работнику / под ред. А.В. Мицкевича. Москва, 1981. 208 с.
9. Общая теория государства и права. Академический курс: в 2 т. / под ред. М.Н. Марченко. Москва : Зерцало, 1998. Т. 2: Теория права. 656 с.
10. Засць А.С. Правова пропаганда як форма виховання в правовій державі. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2016. Вип. 5 (14). С. 7–10.
11. Социология права : учебник / В.М. Сырых и др. ; под ред. В.М. Сырых. 3 изд. Москва, 2004. 458 с.
12. Единый державний реєстр нормативно-правових актів / Міністерство юстиції України URL: <http://www.reestrnpra.gov.ua/REESTR/RNAweb.nsf/wpage/RnaAbout?OpenDocument> (дата звернення: 07.02.2019).
13. Единый державний реєстр судових рішень. URL: <http://reyestr.court.gov.ua/> (дата звернення: 07.02.2019).



14. Зайчук В.Г. Законність – основа діяльності органів правосуддя. *Радянське право*. 1973. № 1. С. 8–13.

15. Словська І.Є., Зубатенко О.М. Правова пропаганда як засіб запобігання правопорушенням і зміцнення законності. *Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету*. Юриспруденція. 2018. № 35. С. 36–39.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Звоздецкая Ирина Владимировна** – соискатель кафедры теории государства и права, конституционного права и государственного управления Днепровского национального университета имени Олеса Гончара

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Zvozdetskaya Irina Vladimirovna** – Applicant at the Department of Theory of State and Law, Constitutional Law and Public Administration of Oles Honchar Dnipropetrovsk National University

*zvozdetskaya@mail.ua*

УДК 347.73

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

**Инна КОВАЛЬЧУК,**

кандидат юридических наук,  
доцент кафедры публично-правовых дисциплин  
Белоцерковского национального аграрного университета

**Оксана СОКИРИНСКАЯ,**

кандидат юридических наук,  
доцент кафедры публично-правовых дисциплин  
Белоцерковского национального аграрного университета

#### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена проблемам осуществления общественного финансового контроля местных бюджетов, обусловленным отсутствием на законодательном уровне процедуры привлечения общественности к участию в бюджетном процессе. Авторами проанализированы причины неэффективности такого вида финансового контроля и предложены пути его улучшения в законодательном и общественном аспектах.

**Ключевые слова:** общественный контроль, бюджет, бюджетный процесс, территориальная община.

#### LEGAL REGULATION OF PUBLIC FINANCIAL CONTROL OF THE FORMATION AND EXECUTION OF LOCAL BUDGETS

**Inna KOVALCHUK,**

Candidate of Law Sciences,  
Associate Professor at the Department of Public Law Disciplines  
of Belotserkovsky National Agrarian University

**Oksana SOKIRINSKAYA,**

Candidate of Law Sciences,  
Associate Professor at the Department of Public Law Disciplines  
of Belotserkovsky National Agrarian University

#### SUMMARY

The article is devoted to the problems of exercising public financial control over local budgets, due to the lack of procedures at the legislative level to involve the public in the budget process. The authors analyzed the reasons for the lack of efficiency of this type of financial control and suggested ways to eliminate such causes in the legislative and general social aspect.

**Key words:** social control, budget, budget process, local community.

**Постановка проблемы.** Государство наравне с органами местного самоуправления постоянно, каждую минуту, даже каждую секунду распоряжается финансовыми ресурсами. Поскольку государство, как и органы местного самоуправления, имеет сложную структуру и полномочия на управление финансов, их использование контролируют несколько субъектов. Одним из таких субъектов являются граждане.

Повышение эффективности управления государственными и местными финансами имеет решающее значение для восстановления экономического потенциала как отдельных территориальных общин, так и Украины в целом, для общественного благосостояния и реализации евроинтеграционных намерений украинского государства, требует постоянного совершенствования правовых основ организации