



УДК 351:631.115.8

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ К ФОРМИРОВАНИЮ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В УКРАИНЕ

Сергей ПРИЛИПКО,

кандидат экономических наук, доцент,
докторант кафедры публичного управления и публичной службы
Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены нормативно-правовые и организационные аспекты деятельности неправительственных общественных объединений, которые занимаются вопросами развития сельской кооперации в Украине. Доказано, что активизация взаимного сотрудничества институтов гражданского общества с органами публичной власти влияет на формирование кооперативных отношений в аграрной политике. Установлено, что, объединившись в общественный союз, с помощью соответствующих инструментов они могут влиять на принятие эффективных управленческих решений в сфере развития кооперативного движения на уровне центральных и местных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Ключевые слова: сельская кооперация, аграрная политика, публичное управление, общественный совет, общественное объединение.

LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS OF ATTRACTING PUBLIC ASSOCIATIONS TO THE FORMATION OF A RURAL COOPERATION DEVELOPMENT POLICY IN UKRAINE

Sergey PRILIPKO,

PhD in Economics, Associate Professor, Doctoral Candidate at the Department
of Public Administration and Public Service
of National Academy for Public Administration
under the President of Ukraine

SUMMARY

The normative-legal and organizational aspects of the activities of non-governmental public unions which are engaged in the development of rural cooperation in Ukraine are considered in the article. It is proved that the activation of mutual collaboration of civil society institutions with public authorities influences on the formation of cooperative relations in the agrarian policy. It is found that their jointing into a public alliance with the help of appropriate tools can influence on the adoption of effective management decisions in the development of cooperative movement at the level of central and local government bodies and local authorities.

Key words: rural cooperation, agrarian policy, public administration, public council, public association.

Постановка проблемы. Основные направления формирования государственной аграрной политики Украины, в частности политики развития сельской кооперации, должны согласовываться органами государственной власти с представителями гражданского общества через соответствующие механизмы и инструменты. Участие представителей общественных объединений в деятельности органов публичной власти дает основания утверждать, что они выступают не только объектом административно-правового регулирования, а через соответствующие правовые и организационные отношения самостоятельно взаимодействуют с органами публичной власти, что в конечном результате влияет на эффективность их деятельности [1, с. 36]. Сотрудничество органов публичной власти и общественности необходимо

строить на принципах активности, партнерства, открытости, ответственности, политической независимости, предотвращения коррупции, рационального и сбалансированного развития, комплексности и реализации совместных инициатив [2, с. 75].

Актуальность темы исследования. Влияя на процессы принятия нормативно-правовых актов на государственном уровне, общественные объединения могут вносить предложения по совершенствованию механизмов формирования и развития сельской кооперации, а также отстаивать и лоббировать интересы участников кооперативов на национальном и международном уровнях. В Украине существует ряд общественных сообществ и организаций, которые работают в сфере развития агропромышленного комплекса и занимаются вопросами

развития кооперативного движения в сельских территориях. Однако для комплексного развития кооперации им следует объединиться и на национальном уровне создать единый общественный союз, который в дальнейшем через соответствующие инструменты будет консолидировать свои усилия на активизации деятельности в публичном управлении.

Состояние исследования. Проблемы нормативно-правового обеспечения деятельности общественных организаций в сфере развития сельской кооперации рассмотрены в научных трудах многих ученых. Однако не все из них обращали внимание на создание на национальном уровне такой организационной структуры, которая бы смогла объединить в себе активных представителей общественности с целью влияния на аграрную политику



в сфере развития сельской кооперации в Украине.

Целью и задачей статьи является рассмотрение нормативно-правового обеспечения деятельности общественных объединений в сфере развития сельской кооперации, проведение анализа направлений их работы, формирование на национальном уровне организационной структуры общественного союза и определение его инструментов влияния на процессы принятия управленческих решений на уровне органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Изложение основного материала. Взаимоотношения общественных объединений с органами государственной власти и органами местного самоуправления урегулированы Законом Украины «Об общественном объединении» путем активного их вовлечения в процессы формирования, реализации государственной политики и решения вопросов местного значения. Им предоставляется право участвовать в законодательной деятельности, организовывать при органах государственной власти и органах местного самоуправления консультативные, совещательные и другие вспомогательные органы для выражения своего мнения по важным вопросам государственного и общественного значения. Таким образом, добровольное объединение физических и/или юридических лиц частного права создается в формате общественных организаций и сообществ с целью осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов [3].

Участие общественных объединений в осуществлении государственной регуляторной политики реализуется в соответствии с положениями Закона Украины «Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности». В документе указано, что одним из принципов государственной политики является рассмотрение регуляторными органами общественного мнения на всех этапах регуляторной деятельности. Это может осуществляться путем проведения общественных слушаний или других открытых форм обсуждения, предоставления физическими и юридическими лицами или их объединениями

инициатив, предложений и замечаний [4]. В то же время их деятельность осуществляется и в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики». Представителям общественности предоставляется право высказывать свою точку зрения и отстаивать свои интересы на заседаниях общественных советов при министерствах, других центральных органах исполнительной власти, областных, районных, городских государственных администрациях. Сотрудничество между сторонами может происходить путем формирования и реализации государственной политики, осуществления общественного контроля над деятельностью исполнительных органов власти, содействия гражданам в реализации прав в управлении государственными делами [5].

Неправительственные общественные объединения играют важную роль в формировании государственной аграрной политики Украины. Общественный совет при Министерстве аграрной политики и продовольствия Украины (Минагрополитики) выступает консультативно-совещательным органом и функционирует с целью привлечения общественности в процессы формирования и реализации государственной политики в агропромышленном комплексе страны. Общественный совет имеет право организовывать и проводить заседания круглых столов, семинары, конференции и другие мероприятия, а также привлекать к работе представителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, национальных и международных институтов гражданского общества, экспертных и научных учреждений и организаций [6].

Среди актуальных вопросов аграрной политики, в частности в сфере развития сельской кооперации, Общественный совет работает над множеством вопросов. Среди них проект бюджета Минагрополитики на следующий год, механизмы реализации программ государственной поддержки, обсуждение законопроектов и инициирование изменений к ним, внесение предложений о порядках использования средств государственной под-

держки АПК, рассмотрение перспектив земельной реформы, создание национальной аграрной платформы и т.д. Благодаря активизации деятельности ее членом Центральным органом исполнительной власти неоднократно были учтены существенные предложения при принятии управленческих решений. Согласно приказу № 78 от 03.03.2016 г. в состав Общественного совета при Минагрополитики от институтов гражданского общества избрано 35 представителей [7]. Однако, по нашему мнению, среди его состава следует отметить лишь 8 общественных объединений, которые неоднократно участвовали в разработке проектов нормативно-правовых актов, инициировали изменения в законодательство по вопросам совершенствования механизмов развития кооперации.

Можно вполне согласиться с результатами исследования Р.Я. Коринца для Регионального бюро Европы и Центральной Азии Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН о чрезвычайно важном значении некоммерческих и благотворительных организаций в принятии управленческих решений по развитию сельскохозяйственной обслуживающей кооперации в Украине на государственном уровне. Однако установлено, что ограничение финансовых ресурсов затрудняет осуществлять системную работу по лоббированию развития кооперации таким наиболее активным институтам, как Ассоциация фермеров и частных землевладельцев Украины, Союз участников сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов Украины, Ассоциация сельскохозяйственных консультационных служб Украины, Всеукраинская ассоциация сельских и поселковых советов и международный благотворительный фонд «Благосостояние общин». Они работают в основном благодаря международным проектам технической помощи, поскольку их члены практически не платят членские взносы [8, с. 27]. Вместе с тем авторитет указанных организаций по развитию обслуживающей кооперации в сельской местности подтверждает наличие четырех из них в составе Общественного совета при Минагрополитике. Кроме того, существует еще ряд профессиональных общественных объединений, которые



не вошли в ее состав, но их представители постоянно приглашаются на заседания для обсуждения и предоставления предложений по совершенствованию механизмов государственной поддержки производителей и их объединений в кооперативы.

Далее проанализируем деятельность неправительственных общественных организаций, которые имеют соответствующий опыт работы в публичном управлении в отношении развития обслуживающей кооперации и которые, по нашему мнению, могут объединиться с другими с целью развития кооперативного движения в стране.

Ассоциация фермеров и частных землевладельцев Украины (АФЧЗУ) на добровольных началах объединяет владельцев фермерских и личных крестьянских хозяйств, насчитывая 24 областных и 394 районных представительства. Организация активно отстаивает интересы членов, постоянно участвует в законотворческой деятельности при разработке новых проектов законов, дополнений и изменений в действующие нормативно-правовые документы. Благодаря ее деятельности приняты законы «О фермерском хозяйстве», «О личном крестьянском хозяйстве», «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и некоторые законы Украины относительно стимулирования создания и деятельности семейных фермерских хозяйств» [9].

Основная цель деятельности Союза участников сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов Украины (СУСОКУ) заключается в содействии развитию кооперативного движения, формировании разветвленной системы кооперативов и развития семейных фермерских хозяйств в Украине. СУСОКУ постоянно участвует в разработке проектов законов, подзаконных актов, дополнений и изменений в действующие нормативные документы, вносит предложения по вопросам создания и развития кооперации. Совместно с Ассоциацией фермеров и частных землевладельцев Союз значительное внимание уделил подготовке предложений к законопроектам № 1159, № 1874, № 2052, № 1599, № 2173 и № 1785. Благодаря активной позиции общественного объединения сейчас деятельность сельскохозяйственных обслуживающих

кооперативов и кооперативных объединений осуществляется на неприбыльной основе (Закон Украины № 652-19 от 17.07.2015 г. «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины относительно налогообложения неприбыльных организаций») [10].

Всеукраинская ассоциация сельских и поселковых советов (ВАСПС) создана в сентябре 2009 г. как добровольное неприбыльное объединение в соответствии с законами Украины «О местном самоуправлении в Украине» и «Об ассоциациях органов местного самоуправления». Цель ее деятельности заключается в содействии эффективному осуществлению сельскими и поселковыми советами своих полномочий, согласовании действий по защите прав и интересов территориальных общин и представлении их на государственном уровне, участии в мероприятиях касательно местного и регионального развития сельских территорий. Установлено, что одним из направлений развития Ассоциации является содействие развитию кооперации в сельских общинах. Она принимала участие в реализации стратегической инициативы Минагрополитики «Родное село», которая заключалась в развитии кооперативного движения на селе и проведении разъяснительной работы среди сельского населения о необходимости объединения в кооперативные структуры. Кроме того, ее активные члены постоянно участвуют в обсуждении законодательных инициатив по развитию сельской кооперации, привлекают в сельские общины международные грантовые программы технической помощи, реализуют совместные проекты по экономическому развитию сельских территорий, налаживают деловые контакты с научными организациями и научно-производственными предприятиями, занимаются образованием и популяризацией идей кооперации [11].

Национальная ассоциация сельскохозяйственных консультационных служб Украины (НАСКСУ) имеет статус всеукраинской общественной организации. Основная цель ее деятельности состоит в улучшении благосостояния сельского населения и развития сельской местности путем повышения уровня знаний и совершенствования практических навыков, удовлетворении и защите экономических, социальных, профессиональных и дру-

гих общих интересов членов. НАСКСУ работает с иностранными партнерами: привлекает международные гранты для субъектов кооперации, занимается организацией учебных поездок по обмену опытом, осуществляет привлечение своих членов к стажировкам за границей. На рассмотрение Минагрополитики Ассоциация постоянно вносит проекты нормативно-правовых актов по вопросам развития фермерства, кооперации, сельскохозяйственного консультирования и урегулирования механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса в целом [12].

Украинская аграрная конфедерация создана для защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности, экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов в аграрной сфере. Представители организации принимали участие в более чем 200 аграрных мероприятиях, 28 международных конференциях, 160 пресс-конференциях и брифингах. Ими осуществлен мониторинг и оценка более 100 законопроектов в сфере развития АПК. Политика деятельности Конфедерации направлена на развитие обслуживающей кооперации. В предлагаемой государственной стратегии развития агробизнеса организация поддерживает малых производителей при условии их объединения в кооперативы, поскольку они уже способны работать не только на локальном уровне, но и выходить на национальный рынок и экспортировать сельскохозяйственную продукцию. Для них государство должно выделять дотации, компенсировать проценты за банковский кредит и покупку техники, а также применять упрощенную систему налогообложения с отчетностью раз в год [13].

Институт сельского развития (далее – ИСР) способствует решению социально-экономических проблем на селе на основе комплексного подхода. Представители организации постоянно сотрудничают с центральными и местными органами государственной власти, неправительственными и международными организациями. Ключевые направления деятельности ИСР связаны с правовыми аспектами развития кооперации, проведением макроэкономических, социально-политических



и маркетинговых исследований в сельской местности, инициированием законодательных актов развития сел. Представители общественной организации являются инициаторами и соавторами значительного количества законодательных актов по развитию сельских территорий, авторами аналитических публикаций и образовательных материалов [14].

Всеукраинский конгресс ученых экономистов-аграриев объединяет около 250 ученых, которые работают в научных и учебных аграрных заведениях. Основная задача общественного объединения заключается в определении и оценке организационно-методических и нормативно-правовых подходов к развитию аграрного производства и сельских территорий, внесении предложений при разработке государственных стратегий, концепций, программ, в т.ч. механизмов формирования и развития кооперации [15].

Считаем, что для развития кооперации вышеупомянутым неправительственным организациям гражданского общества следует учредить Всеукраинский общественный союз и путем объединения консолидировать усилия для активизации деятельности в публичном управлении на государственном уровне. Предлагаем наиболее активным неправительственным общественным организациям и объединениям, которые занимаются вопросами развития кооперации, стать его учредителями. Впоследствии к его членству и деятельности могут присоединиться и другие юридические и физические лица. В организационной структуре Союза следует предусмотреть создание пяти кооперативных комитетов: 1) нормативно-правового обеспечения; 2) финансового обеспечения и социально-экономического развития; 3) научно-образовательного и кадрового обеспечения; 4) информационно-консультационного обеспечения; 5) международного сотрудничества. Для согласования вопросов комитетов и формирования единой позиции Союза следует проводить заседания кооперативного координационного совета, в состав которого по согласию могут войти ученые, специалисты, эксперты, представители органов государственной власти.

Считаем необходимым отметить, что основными инструментами вли-

яния Союза на процессы принятия управленческих решений в сфере развития кооперативного движения на уровне центральных, местных органов государственной власти и органов местного самоуправления являются:

- подписание меморандумов о сотрудничестве и партнерстве с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, политическими партиями, отдельными народными депутатами, аграрными научно-образовательными учреждениями, международными организациями;
- вхождение в состав общественных советов и других консультативно-совещательных органов;
- интеграция в международные кооперативные учреждения;
- участие в парламентских слушаниях, рабочих группах, сессиях местных советов и объединенных территориальных общин;
- организация и проведение общественных слушаний, информационных кампаний, конференций, семинаров, круглых столов, совещаний и встреч на местном, региональном и национальном уровнях;
- освещение информации в средствах массовой информации;
- представление обращений и предложений через направление депутатских запросов, писем и электронных петиций;
- участие в международных программах и проектах;
- проведение мирных акций и собраний;
- обжалование неправомерных действий и бездействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в суде.

Принятие управленческих решений должно происходить по принципу «снизу-вверх», когда проблемы и предложения, озвученные непосредственно в районных и региональных представительствах Союза на местах, приобретают колоссальный масштаб на национальном уровне. Деятельность организации может финансироваться как за счет членских взносов, так и благодаря реализации в Украине программ и проектов международной технической помощи, поддерживающих кооперацию.

Выводы. Таким образом, в Украине наблюдается активизация деятельности неправительственных обще-

ственных организаций в отношении развития сельской кооперации. Считаем, что для дальнейшего развития кооперативных отношений и распространения кооперативного движения им следует объединиться и основать Всеукраинский общественный союз. С помощью перечисленных инструментов он сможет консолидировать свои усилия на защиту прав мелких сельхозпроизводителей, лоббирование интересов, принятие эффективных управленческих решений в сфере развития кооперативного движения на уровне центральных и местных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Список использованной литературы:

1. Віхляєв М.Ю. Громадські ради при органах виконавчої влади України та роль громадських об'єднань у їх діяльності. *Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ*. 2013. № 2. С. 36–43.
2. Усаченко Л.М. Співпраця органів державної влади з інститутами громадянського суспільства. *Актуальні проблеми державного управління*: зб. наук. пр. Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, Харків. регіон. ін-т держ. упр. Харків. 2009. № 1. С. 73–81.
3. Про громадські об'єднання: Закон України від 22.03.2012 р. № 4572-VI. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4572-17>.
4. Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності: Закон України від 11.09.2003 р. № 1160-IV. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1160-15>.
5. Про забезпечення участі громадянської у формуванні та реалізації державної політики: Постанова КМУ від 03.11.2010 р. № 996. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-p>.
6. Положення про Громадську раду при Міністерстві аграрної політики та продовольства України (протокол Громадської ради від 07.06.2016 р. № 2). URL: <http://minagro.gov.ua/communication?nid=1454>.
7. Про затвердження складу Громадської ради при Міністерстві



аграрної політики та продовольства України : Наказ Мінагрополітики України від 03.03.2016 р. № 78. URL: <http://minagro.gov.ua/system/files/Наказ%20про%20затвердження%20складу%20ГП.pdf>.

8. Коринец Р. Сельскохозяйственная обслуживающая кооперация в Украине. Исследование по политике перехода сельского хозяйства № 2013-6. Региональное бюро по Европе и Центральной Азии. ФАО, 2012. 122 с.

9. ВГО «Асоціація фермерів та приватних землевласників України». URL: <http://farmer.co.ua>.

10. ВГО «Союз учасників сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів України». URL: <http://www.coop-union.org.ua>.

11. Всеукраїнська асоціація сільських та селищних рад. URL: <http://vassr.org>.

12. Приліпко С.М. Вплив неурядових організацій громадянського суспільства на механізми формування та розвитку обслуговуючої кооперації сільських територій. *Національні цінності й національні інтереси в системі публічного управління* : матеріали наук.-практ. конф. за міжнар. участю, Київ, 12 жовтня 2017 р. / за заг. ред. В.С. Куйбіди, І.В. Розпутенка. Київ : НАДУ, 2017. Т. II. С. 77–81.

13. ВГО «Українська аграрна конфедерація». URL: <http://agroconf.org>.

14. ГО «Інститут сільського розвитку». URL: <http://www.icr.org.ua>.

15. ГО «Всеукраїнський конгрес вчених економістів-аграрників». URL: <http://www.kongres.org.ua>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Приліпко Сергей Михайлович – кандидат экономических наук, доцент, докторант кафедры публичного управления и публичной службы Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Prilipko Sergey Mikhaylovich – PhD in Economics, Associate Professor, Doctoral Candidate at the Department of Public Administration and Public Service of National Academy for Public Administration under the President of Ukraine

agroadvic@ukr.net

УДК 343.1

СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКАЯ И СУДЕБНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА В УГОЛОВНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Елена РЯШКО,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики
Львовского государственного университета внутренних дел

Мария КОВАЛЬ,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права и процесса
Учебно-научного института права и психологии
Национального университета «Львовская политехника»

Игорь КОВАЛЬ,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и философии права
Учебно-научного института права и психологии
Национального университета «Львовская политехника»

АННОТАЦИЯ

Рассмотрены правовые основания и процессуальный порядок о проведении судебно-медицинских и судебно-психологических экспертиз при расследовании уголовных правонарушений, связанных с торговлей людьми.

Торговля людьми является одной из самых циничных форм нарушения основных прав и свобод человека. Независимо от вида эксплуатационной цели, торговля людьми имеет особо тяжкие, а порой необратимые последствия для пострадавших лиц. Торговля людьми постоянно эволюционирует вслед за стремлениями преступников получить наивысшие прибыли от эксплуатации пострадавших лиц и противодействовать расследованию преступлений. Преступление торговли людьми относится к категории тяжких и предусматривает наказание в виде лишения свободы до 15 лет. Обвинение базируется преимущественно на показаниях потерпевших, подтверждается проведенными в уголовных процессах судебными экспертизами.

Ключевые слова: торговля, эксперт, потерпевший, личность.

FORENSIC AND FORENSIC PSYCHOLOGICAL EXAMINATION IN CRIMINAL PROCEEDINGS ON HUMAN TRAFFICKING

Elena RYASHKO,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,
Associate Professor at the Department of Criminal Procedure and Criminalistics
of Lviv State University of Internal Affairs

Maria KOVAL,

Candidate of Law Sciences,
Associate Professor at the Department Criminal Law and Process
of Educational-Scientific Institute of Law and Psychology
of National University "Lviv Polytechnic"

Igor KOVAL,

Candidate of Law Sciences,
Associate Professor at the Department Theory and Philosophy of Law
of Educational-Scientific Institute of Law and Psychology
of National University "Lviv Polytechnic"