



УДК [343.35:63] (477)

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА УКРАИНЫ

Владимир ЕФИМОВ,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры оперативно-разыскной деятельности и специальной техники
факультета подготовки специалистов для подразделений криминальной полиции
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье проводится теоретическое исследование обеспечения инвестиционной безопасности агропромышленного комплекса Украины. Указывается на одну из основных угроз экономического (инвестиционного) развития агропромышленного комплекса – коррупционную преступность. Для противодействия коррупции, последствием которой является низкая инвестиционная активность в указанной отрасли и блокирование выхода украинского производителя на передовые европейские рынки, рекомендовано учитывать мировой опыт, использовать апробированные международным сообществом положения успешного противодействия коррупции в целом и в ключевых отраслях экономики в частности. Исследователи называют следующие основные условия инвестиционной безопасности: прозрачность и простота процедур принятия решений, действенные механизмы контроля за деятельностью государственных органов со стороны общественности, свобода и независимость средств массовой информации. Соблюдение указанных стандартов позволит максимально снизить уровень коррупции в исследуемой сфере и привлечет инвестиции для стабилизации экономического развития Украины в целом.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, коррупция, коррупционные преступления, экономическая и инвестиционная безопасность.

CORRUPTION OFFENSES AND THEIR INFLUENCE ON THE FORMATION OF INVESTMENT SECURITY OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF UKRAINE

Vladimir YEFIMOV,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,
Associate Professor at the Department of Operational-Search Activity and Special Technique
of the Faculty of Specialist Training for Criminal Police Units
of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

SUMMARY

The article conducts a theoretical study of the formation of investment security of the agro-industrial complex of Ukraine. Indicates one of the main threats to the economic (investment) development of the agro-industrial complex – corruption crime. To overcome the problem of countering corruption, which affects low investment activity in this industry and blocks Ukrainian producers from entering advanced European markets, it is recommended to take into account world experience, which contains provisions of the international community that have been tested successfully in countering corruption in general and directly in key industries. Researchers refer to two main characteristics: transparency and understanding of decision-making procedures, effective mechanisms for public control over the activities of state bodies, freedom and independence of the media. Compliance with these standards will help to minimize the level of corruption in the area under study and attract the investment component to stabilize the economic development of Ukraine as a whole.

Key words: agro-industrial complex, corruption, corruption crimes, economic and investment security.

Постановка проблемы. Анализ состояния коррупции в Украине показал, что в большинстве случаев от людей требуют неправомерное обогащение (взятку) за принятие не незаконного, а наоборот – законного решения. Людей вынуждают платить за то, на что они и так имеют законное право. Вот одна из причин торможения инвестиционной активности в экономике Украины [1].

Мировое сообщество несколько последних десятилетий проявляет усиленный интерес к этой проблеме,

а иностранные специалисты и ученые прилагают немало усилий для того, чтобы исследовать все аспекты этого явления. Для коррупции не существует государственных и научных границ, она охватывает своим влиянием почти все сферы жизнедеятельности, поэтому ее изучение происходит комплексно и последовательно на глобальном уровне. Внимание, прежде всего, уделяется природе возникновения коррупции как антисоциального явления, выработке инструментария, благодаря которому можно будет хотя бы локали-

зовать и минимизировать ее масштабы и влияние на общество.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью и масштабами воздействия коррупции на экономическое развитие Украины, отображающимися данными социологических опросов и международных исследований. Эти данные позволяют составить представление об уровне поражения коррупцией разных сторон общественной жизни, сфер экономики, об отношении населения к этому явлению. Большинство исследовате-



лей приходят к выводу, что коррупция в Украине является повседневным явлением, укоренившимся в сознании граждан. По данным все тех же авторов, только около 36% населения Украины готовы противодействовать коррупции, приблизительно 60% принимают активное участие непосредственно в коррупционных действиях. Эти данные позволяют сделать вывод о том, что большинство граждан толерантно относятся к противодействию коррупции. Возможно, государству следует выработать необходимые механизмы формирования антикоррупционного морали [2, с. 11].

Состояние исследования. Анализ публикаций, статистических данных, отчетных материалов Министерства аграрной политики и продовольствия, правоохранительных органов, посвященных исследованиям государственного регулирования экономики в агропромышленном комплексе (далее – АПК) Украины, обеспечению экономической безопасности АПК как составляющей части национальной безопасности Украины, а также обеспечению инвестиционной безопасности, касающихся противодействия коррупционным преступлениям, позволяет сделать вывод о том, что эта сфера при наличии значительной массы исследований остается одной из самых незащищенных областей экономики Украины в аспекте формирования инвестиционной безопасности.

Следует отметить работы К. Антонова, С. Андрусенко, А. Берлача, В. Василичука, В. Горбачевского, Э. Дидоренко, А. Долженкова, В. Захарова, Я. Кондратьева, В. Кубарева, М. Камлыка, И. Козаченко, В. Кикинчука, В. Матвийчука, Д. Никифорчука, В. Ортынского, М. Лавренчука, В. Литвиненко, В. Лебеденко, К. Ольшевского, И. Сервецкого, Р. Степанюка, О. Тарасенко, Н. Перепелицы, В. Пчелкина, Г. Черевко, А. Федчака и др.

Для достижения целей исследования в основном будут использованы структурно-системный и сравнительно-правовой методы.

Целью и задачей статьи является изучение, опираясь на международный опыт, причин возникновения и степени влияния коррупционных преступлений на инвестиционную безопасность агропромышленного комплекса Украины.

Изложение основного материала.

По утверждениям аграрных экспертов, совокупность средств аграриев и реформаторских идей, которые готово реализовать государство, должна способствовать стремительному развитию отрасли в течение следующих нескольких лет. АПК Украины при положительном стечении обстоятельств ждет «квантовый скачок» [1].

Агропромышленный комплекс Украины является одной из базовых отраслей, способной обеспечить рост даже в условиях экономического кризиса, что подтверждается опытом прошлых лет. Указанный сектор в сравнении с другими отраслями экономики инертен. Аграрии зависят от сроков посевной кампании и уборки, поэтому не могут на месяц позже посеять или раньше начать собирать. К сожалению, приходится констатировать, что очень часто тормозится работа банковской системы по кредитованию вообще, не только аграриев, это касается и открытых кредитных линий. Также отсутствует традиционное на протяжении многих лет кредитование сельхозпроизводителей крупными компаниями, которые реализуют семена, минудобрения и топливо под будущий урожай [4].

Современное экономическое положение аграрного сектора требует действенных шагов от власти в условиях дефицита бюджета и дополнительных расходов на проведение антитеррористической операции на востоке страны, стремительного падения гривны. Аграрии из года в год оказываются фактически один на один с необходимостью комплексной подготовки к весенним работам: существенно вырастают цены на минеральные удобрения и средства защиты растений, преимущественно импортные, а также стоимость топлива. Не выработаны финансовые механизмы удешевления кредитов аграрных производителей.

До недавнего времени сопредседатели Всеукраинского аграрного форума и представители профильных ассоциаций в сфере агропромышленного комплекса обращались с письмами к руководству государства о немедленном принятии следующих законопроектов [4]:

– № 2459. Проект закона о внесении изменений в Закон Украины «О зерне и рынке зерна в Украине» (относительно дерегуляции рынка зерна) –

отменяет обязательную сертификацию качества зерна;

– № 2609а. Проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно обеспечения безопасной эксплуатации сельскохозяйственной техники) – отменяет обязательный технический осмотр сельхозтехники;

– № 3008. Проект закона о внесении изменений в некоторые законы Украины относительно государственного регулирования рынка средств защиты растений – отменяет согласование на ввоз средств защиты растений;

– № 3237. Проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно уточнения полномочий нотариусов и особенностей регистрации производных прав на земельные участки сельскохозяйственного назначения – отменяет двойную регистрацию при оформлении договора аренды;

– № 3316. Проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно устойчивого использования земель сельскохозяйственного назначения – отменяет обязательность проектов севооборота и ряд документов при регистрации права аренды.

Представители профильных организаций отмечают, что единственной действенной реальной помощью со стороны государства в нынешних условиях является следующее [4; 5]:

– немедленное принятие соответствующих изменений в действующем законодательстве для гармонизации его с международными стандартами;

– сохранение льготного налогообложения – сохранение в силе единого фиксированного сельхозналога и аккумуляции налога на добавленную стоимость (далее – НДС) на счетах сельхозпредприятий;

– прекращение поборов и устранение коррупционных схем при оформлении многочисленных разрешительных документов разного уровня, что позволит высвободить сотни миллионов гривен на целевые нужды аграрной отрасли;

– активизация нормальных экономических инструментов поддержания аграриев, которые существуют в странах Центральной Европы, а не тех, что имеются сейчас и искривлены под нашу «славянскую» ментальность.



Указанные шаги позволяют обеспечить финансовую ликвидность аграрному сектору экономики: программы страхования рисков, развитие программ гарантийного фонда, инструмента аграрных расписок и т. д.

Эксперты отмечают, что аграрии теряют миллиарды гривен ежегодно на неофициальных платежах чиновникам за разрешения и процедуры, которые отсутствуют в цивилизованных странах мира. К сожалению, в депутатском корпусе отсутствует единое мнение по поддержанию соответствующими комитетами ряда законопроектов, направленных на ликвидацию коррупции в АПК.

Из-за отсутствия эффективного механизма финансового регулирования развития сельскохозяйственных предприятий их деятельность осуществляется в сложных условиях, существует диспропорция цен на готовую продукцию, чем снижаются доходы производителей. Социальная защита работников отрасли на уровне, определенном действующим законодательством, не обеспечивается. Такая ситуация требует преодоления существующих недостатков функционирования АПК Украины и оптимизации государственного регулирования, необходимо следующее:

- структурная перестройка АПК;
- оптимизация земельной реформы;
- усовершенствование налогообложения предприятий АПК;
- усовершенствование кредитного механизма обеспечения деятельности АПК;
- обеспечение защиты и поддержки национальных товаропроизводителей;
- формирование государственного заказа на сельскохозяйственную продукцию;
- создание эффективной инфраструктуры;
- реализация социально-правовых программ [6].

Примером комплексной борьбы с коррупцией является антикоррупционная стратегия Нидерландов, которая включает такие процедурные и инвестиционные мероприятия, как: постоянная отчетность и гласность по выявлению коррупции и обсуждению последствий (наказание за коррупционные действия); ежегодный доклад министра внутренних дел парламенту о выявленных фактах корруп-

ции и принятых мерах по наказанию лиц, причастных к ней; разработка системы мониторинга возможных мест возникновения коррупционных действий в государственных и общественных организациях, строгий контроль за деятельностью работающих там лиц; создание системы прав и обязанностей должностных лиц по определению меры ответственности за нарушение должностной этики и коррупционные проявления (запрещение работать в государственных организациях и потеря всех социальных льгот, которые предоставляет государственная служба, например, пенсионного и социального обслуживания); во всех организациях, в частности в министерствах, имеются службы внутренней безопасности, обязанностью которых является регистрация и выявление ошибок чиновников, их намеренных или случайных нарушений действующих правил и последствий таких нарушений [7].

Эффективная система организационных и правовых механизмов борьбы с коррупцией разработана в Италии, где в решении этой проблемы тесно взаимодействуют общественные организации и государственные учреждения. Парламент страны учредил специальный Генеральный совет по борьбе с организованной преступностью. Наряду с Генеральным советом учреждены окружные управления по борьбе с организованной преступностью и мафией, отдельно – Государственное управление по борьбе с мафией [7].

В Германии, независимо от конкретных специфических функций, основной обязанностью государственных служащих является беспристрастное и справедливое выполнения своих задач на благо всего общества. Для государственных служащих предусмотрена полная личная ответственность за правомочность их действий по выполнению служебных обязанностей. После окончания срока службы государственный служащий должен держать в тайне сведения и факты, относящиеся к его служебной деятельности. Без разрешения государственный служащий не имеет права давать показания или делать заявления по фактам и сведениям, составляющим тайну его служебной деятельности даже в суде. Соответствующее разрешение дает руководитель службы или руко-

водитель службы с последнего места работы. Информацию для прессы могут давать только уполномоченные государственные служащие правления или учреждения. Закон закрепляет обязанность государственного служащего заявлять об уголовно наказуемых деяниях, которые стали ему известны [7].

Необходимо поддержать мнение аграрных экспертов о том, что если в ближайшее время не удастся стабилизировать финансовую ситуацию в стране, результаты будущей посевной в центральной и северной части Украины будут непредсказуемы [8].

Выводы. Таким образом, одной из основных угроз экономическому (инвестиционному) развитию агропромышленного комплекса является коррупционная преступность, обусловившая низкую инвестиционную активность в указанной отрасли, блокирование выхода украинского производителя на передовые европейские рынки. Полезным для решения проблемы может стать мировой опыт, апробированные международным сообществом положения успешного противодействия коррупции в целом и в ключевых отраслях экономики в частности. Исследователи называют основные условия инвестиционной привлекательности, среди них: прозрачность и простота процедур принятия решений, действенные механизмы контроля за деятельностью государственных органов со стороны общественности, свобода и независимость средств массовой информации. Соблюдение указанных стандартов позволит максимально снизить уровень коррупции в исследуемой сфере и привлечет инвестиции для стабилизации экономического развития Украины в целом.

Список использованной литературы:

1. Коваль Л. Корупція та її вплив на формування інвестиційної привабливості аграрного сектора. URL: http://www.esonomu.in.ua/pdf/8_2014/13.pdf;
2. Волошина А. Корупція – виклики для України: за матеріалами шостого «Київського діалогу» 28–30 жовтня 2010 р. «Корупція в політиці, економіці та управлінні – стратегії громадянського суспільства та світової спіль-



ноти щодо її подолання». Кіровоград, 2011. С. 31.

3. Шавалюк Л. Український АПК: локомотив економіки. URL: http://antikor.com.ua/articles/125688-ukrainskij_apk_lokomotiv_ekonomiki.

4. Житков А. Аграрні асоціації виступають за прийняття нових законів та проти корупційних схем. URL: <http://unt.org.ua/agrar-n-asots-ats-vistupayut-za-priinyattya-novikh-zakon-v-ta-proti-korupts-inikh-skhem>.

5. Аграрии просят отменить самые коррупционные схемы в АПК. URL: http://antikor.com.ua/articles/3190agrarii_prosjat_otmenitj_samye_korrupsionnye_shemy_v_apk.

6. Березина Л. Світовий досвід державного регулювання АПК: уроки для України. URL: http://www.nbuv.gov.ua/old_jrn/Chem_Biol/nvlnau/Ekon/2010_16/Beresina.pdf.

7. Чемеріс В. Зарубіжний досвід протидії корупції в системі державного управління. URL: <http://sp.niss.gov.ua/content/articles/files/13-1444127446.pdf>.

8. Єфімов В. Щодо сучасного стану та причин корупційних проявів в АПК України. URL: <http://univd.edu.ua/uk/dir/1870>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Єфімов Владимир Вениамінович – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедри оперативного-розсыкного діяльності та спеціальної техніки факультета підготовки спеціалістів для підрозділів кримінальної поліції Дніпропетровського державного університету внутрішніх дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Yefimov Vladimir Veniaminovich – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Operational-Search Activity and Special Technique of the Faculty of Specialist Training for Criminal Police Units of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

yefimov2009@j.ua

УДК 351.746.1

НАПРАВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОНТРАБАНДЕ В УКРАИНЕ: ГЛАСНЫЙ АСПЕКТ

Инна ЕФИМОВА,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Университета таможенного дела и финансов

АННОТАЦИЯ

В статье проводится теоретическое исследование основных гласных направлений оперативно-разыскного противодействия контрабанде в Украине в современных условиях реформирования правоохранительных органов в целом. Сосредоточено внимание на том, что оперативно-разыскное противодействие контрабанде в Украине в современных условиях реформирования правоохранительной системы страны в целом включает в себя следующее: структурное построение модели, планирование мероприятий и стратегию оперативно-разыскного противодействия контрабанде. Стратегия определяется как совокупность положений общенаучного, законодательного и организационно-тактического характера, которая на основе соотношения уголовного процесса и оперативно-разыскной деятельности позволяет стандартизировать современную модель правоохранительной деятельности борьбы с контрабандой.

Ключевые слова: противодействие, контрабанда, оперативно-разыскная деятельность, оперативная техника, права человека, взаимодействие.

DIRECTIONS OF OPERATIONAL-SEARCH COUNTERING SMUGGLING IN UKRAINE: A PUBLIC ASPECT

Inna YEFIMOVA,

Candidate of Law Sciences,
Associate Professor at the Department of Criminal Law Disciplines
of the University of Customs and Finance

SUMMARY

The article conducts a theoretical study of the main public areas of operational search anti-smuggling in Ukraine in the modern conditions of reforming law enforcement agencies in general. The focus is on the fact that the operational-search opposition to smuggling in Ukraine in the modern conditions of reforming the law enforcement system of Ukraine as a whole includes: structural model building, planning activities and strategy of operational-search countering smuggling. The strategy is defined as a set of provisions of general scientific, legislative, organizational and tactical nature, which, based on the correlation of the criminal process and operational-search activity, allows you to standardize the modern model of law enforcement activities against smuggling.

Key words: counteraction, smuggling, operational-search activity, operational equipment, human rights, interaction.

Постановка проблемы. Таможенная служба отвечает за безопасность государства, это не фискальная служба, во всех цивилизованных странах это служба политики безопасности на пограничных постах, которая обеспечивает безопасное перемещение товаров через границы, безопасность торговли, содействие ей. Сегодня в Украине произошла «фискализация» таможенной службы, таможня используется как налоговый пылесос, который аккумулирует про-

блемы, возникающие внутри страны с уплатой налогов [1].

В современных условиях контрабанда отличается более изощренными и организованными формами, правонарушители используют различные способы и приемы, постоянно совершенствуют механизмы противоправных действий. Преступные организации не признают границ, они успешно используют пробелы в национальных законодательных системах при подготовке преступлений, в том числе кон-