



УДК 342.95 (477)

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРПУСА ОПЕРАТИВНО-ВНЕЗАПНОГО ДЕЙСТВИЯ И МЕСТО СРЕДИ НИХ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Иван ХУДОБА,

аспирант

Харьковского национального университета внутренних дел

### АННОТАЦИЯ

В статье проведен теоретико-правовой анализ имеющейся законодательной базы по правовой деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия. Определены основные черты административно-правового регулирования подразделения особого назначения. Автор отмечает, что административно-правовое регулирование в деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия характеризуется общими чертами, присущими административному праву Украины в целом, а административно-правовое регулирование в деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия является одним из важнейших элементов обеспечения законности и правопорядка. Акцентируется внимание на том, что сейчас на законодательном уровне административно-правовое регулирование Корпуса оперативно-внезапного действия остается достаточно фрагментарным и несистемным.

**Ключевые слова:** Национальная полиция, Корпус оперативно-внезапного действия, административно-правовые основы, деятельность.

### LEGAL BASIS OF THE ACTIVITY OF OPERATIVE AND SNAP CORPS AND THE PLACE OF ADMINISTRATIVE LEGISLATION AMONG THEM

Ivan KHUDOBA,

Postgraduate Student

of Kharkiv National University of Internal Affairs

### SUMMARY

The author of the article has conducted theoretical and legal analysis of the existing legal base according to legal activities of the Operative and Snap Corps. The main features of administrative and legal regulation of the special purpose unit have been defined. The author has noted that administrative and legal regulation in the activities of the Operative and Snap Corps is characterized by common features inherent in the administrative law of Ukraine in general, and administrative and legal regulation within the activities of the Operative and Snap Corps is one of the most important elements of ensuring law and order. Special attention has been paid on the fact that nowadays administrative and legal regulation of the Operative and Snap Corps remains quite fragmented and non-systemic at the legislative level.

**Key words:** National Police, Operative and Snap Corps, administrative and legal bases, activity.

**Постановка проблемы.** Соблюдение законности, прав человека, сохранения и поддержания правопорядка в обществе возможно лишь при знании, соблюдении и выполнении ряда положений нормативно-правовых актов, которыми регламентируется деятельность Национальной полиции в целом и Корпуса оперативно-внезапного действия в частности.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Исследование правового регулирования специальных подразделений полиции становилось предметом исследований А.М. Бандурки, А.К. Бесмертного, С.А. Буткевич, А.П. Головина, И.П. Голосниченка, А.С. Доценко, Ю.Ф. Кравченко, А.Н. Музычука, В.П. Петкова, В.Н. Цикалевича, С.А. Шатравы и других.

Нерешенные ранее проблемы. Однако в имеющихся исследованиях не уделено внимание правовым осно-

вам деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия, а современное административно-правовое обеспечение освещены фрагментарно. Поэтому административно-правовые основы деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия является актуальным вопросом.

Целью данной статьи является комплексное исследование правовых основ деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия, особенностей и места среди них административного законодательства.

**Изложение основного материала.** Учитывая имеющуюся теоретико-правовую базу, считаем, что правовые основы деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия выражаются в положениях официальных нормативных актов, представляют собой совокупность определенных характеристик и признаков правоотношений,

требующих специального регулирования с помощью соответствующих административных средств, закрепленных в нормах административного права.

Отметим, что административно-правовое регулирование в деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия характеризуется общими чертами, присущими административному праву Украины в целом. Административно-правовое регулирование в деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия является одним из важнейших элементов обеспечения законности и правопорядка. Сейчас роль Корпуса оперативно-внезапного действия как особого подразделения Национальной полиции имеет целью создание безопасных условий для реализации законных прав и свобод граждан, а не только управление путем регулирования общественных отношений, как раньше.



В ходе исследования выделим основные характерные деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия: 1) урегулирована нормами административного права; 2) имеет государственно-властный характер (полицейские Корпуса оперативно-внезапного действия осуществляют свои полномочия как представители государства и от ее имени); 3) имеет подзаконный характер – Корпус оперативно-внезапного действия действует исключительно на основании и в пределах действующего законодательства; 4) деятельность в сотрудничестве с населением и на его благо и др.

Административную деятельность Корпуса оперативно-внезапного действия следует разделить на два вида: внешнюю и внутреннюю. Так, в пределах внешней административно-правовой деятельности подразделением осуществляется предоставление услуг обществу по обеспечению охраны прав и свобод человека, общественных и государственных интересов, противодействию правонарушениям, оказанию помощи лицам, нуждающимся в результате чрезвычайных ситуаций и тому подобное. В то же время внутренняя административно-правовая деятельность подразделения особого назначения заключается в упорядочении, организации и обеспечении функционирования внутрисистемных правоотношений, таких как: распределение обязанностей, определение штатной структуры, планирование деятельности подразделения, кадровые процедуры, делопроизводство и тому подобное.

В служебно-боевой деятельности сотрудники специального подразделения Корпуса оперативно-внезапного действия руководствуются Конституцией Украины, Уголовным кодексом Украины, Уголовным процессуальным кодексом Украины, законами Украины «О Национальной полиции», «О борьбе с терроризмом», «Об обеспечении безопасности лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве», «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступностью», «О правовом режиме чрезвычайного положения», а также другими законами Украины и нормативно-правовыми актами, регламенти-

рующими деятельность Национальной полиции Украины, а также Присягой полицейского. Однако в настоящее время административно-правовое регулирование Корпуса оперативно-внезапного действия остается достаточно фрагментарным и несистемным.

В современных политических и экономических условиях правовое регулирование деятельности специальных подразделений Национальной полиции приобретает особое значение и является средством юридического воздействия на взаимоотношения между объектами их деятельности. Правовые основы деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия Украины, по нашему мнению, стоит рассматривать как целостную систему правовых основ, совокупность способов, приемов и элементов правового воздействия на правоотношения в обществе, которые определяют комплекс мероприятий, направленных на преодоление противоправных посягательств, борьбу с правонарушениями в пределах компетенции подразделения и выполнение возложенных на подразделение обязанностей и задач и т.п.

Исследование правовых основ деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия стоит начать с основного закона Украины, который имеет высшую юридическую силу, – Конституции Украины. Нормы Конституции Украины подлежат безусловному и первоочередному применению при осуществлении полномочий Корпуса оперативно-внезапного действия. При этом деятельность Корпуса оперативно-внезапного действия основывается на принципах верховенства права, соблюдении прав и свобод человека, законности, прозрачности, открытости, нейтральности в политике, а также взаимодействии с населением на принципах партнерства [1, ст. 3].

Отметим, что Конституция Украины регламентирует, прежде всего, основные права и обязанности человека, их гарантии и принципы защиты и т.п. В то же время частью 1 ст. 17 Конституции Украины установлены основополагающие принципы деятельности правоохранительных органов и народа Украины: защита суверенитета, территориальной целостности, обеспечение экономической и информационной безопасности Украины.

При этом ч. 3 ст. 17 закреплено, что обеспечение государственной безопасности и защита государственной границы Украины возложена на правоохранительные органы государства, соответствующие воинские формирования, организация и деятельность которых регламентирована законом [2]. Одним из таких органов является Корпус оперативно-внезапного действия.

Также важным в административно-правовом регулировании являются нормы статьи 9 Конституции Украины. В частности, указано, что общечеловеческие ценности являются приоритетными, Украина уважает общепризнанные принципы международного права [2, ст. 9]. Стоит отметить, что Конституцией Украины также регламентируются важные организационно-правовые основы деятельности субъектов управления Корпуса оперативно-внезапного действия, а именно: Верховной Рады Украины (ст. 75, 85, 92), Кабинета Министров Украины (ст. 113, 116), Президента Украины (ст. 102, 106), а также местных органов исполнительной власти (ст. 118, 119) и др. Конституционные нормы являются важными и несут особую ценность в рамках вопроса евроинтеграции, процессов реформирования и стремление Украины к соответствию стандартам Европейского Союза.

Корпус оперативно-внезапного действия действует на основе соблюдения прав и свобод человека при осуществлении возложенных на него задач и функций. В частности, правовые основы такого принципа отражены во многих документах как международного, так и общегосударственного значения. При осуществлении административной деятельности полицейский Корпуса оперативно-внезапного действия обязан соблюдать изложенные в международных правовых актах базовые права и свободы человека: 1) общие международно-правовые акты (Всеобщая декларация прав человека ООН от 10.12.1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г.); 2) международно-правовые акты Европейского Союза (Конвенция о защите прав человека и основных свобод (с изменениями и дополнениями, внесенными Протоколом № 11 от 11.05.1994 г., Протоколом № 14 от 13.05.2004 г.), Евро-



пейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства обращения или наказания (1987 г.), Европейская конвенция по возмещению вреда жертвам насильственных преступлений от 24.11.1983 г., Рекомендация № R (85) 11 относительно положения потерпевшего в рамках уголовного права и уголовного процесса, принятая Комитетом министров Совета Европы от 28.06.1985 г. и др.)

Среди правовых основ деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия следует указать и принципы международного сотрудничества. Нормативно основные принципы международных правоотношений зафиксированы рядом нормативных актов: Законом Украины «О международных договорах Украины», Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Международным пактом о гражданских и политических правах (1966), Соглашением о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейским Сообществом и их государствами-членами (1994), Конвенцией о защите гражданского населения во время войны (1949), Соглашением между Европейским Союзом и Украиной об определении общей схемы участия Украины в операциях Европейского Союза по урегулированию кризисов (2005) и др.

Стоит также выделить международные акты универсального и регионального значения: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Организацией Объединенных Наций (1979), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для эффективного внедрения Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1989); Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые Организацией Объединенных Наций (1990), Руководящие принципы ОБСЕ / БДИПЧ Венецианской комиссии по свободе мирных собраний (2010) и др.

В своей деятельности Корпус оперативно-внезапного действия также руководствуется Европейским кодексом полицейской этики от 2001 г. По положениям II раздела указанного

международного акта правовые основы Национальной полиции состоят в том, что полиция является созданным на законных основаниях публичным органом, деятельность которого всегда должна проводиться в соответствии с национальным правом и международными стандартами, признанными государством. При этом действующее законодательство о деятельности правоохранительных органов должно быть доступным для общественности, понятным и точным. Заметим, что в международном документе указано, что персонал органа должен придерживаться того же законодательства, что и граждане [3].

Таким образом, правовые основы деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия, как специального подразделения Национальной полиции, регламентированы большим количеством норм международного права. Благодаря соблюдению норм и стандартов, признанных европейским сообществом, деятельность подразделения продолжится в направлении международного сотрудничества с правоохранительными формированиями стран-членов Европейского Союза и эффективного выполнения возложенных на него функций.

Ключевую роль в деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия играет Закон Украины «О Национальной полиции» от 02.07.2015 г. № 580-VIII. Так, Корпус оперативно-внезапного действия как составное подразделение Национальной полиции призван служить обществу с целью обеспечения охраны прав и свобод человека, противодействовать преступности и поддерживать порядок и безопасность в обществе [4, ст. 1].

Также в Законе Украины «О Национальной полиции» зафиксированы правовые основы деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия. В частности, во втором разделе Закона определен ряд принципов деятельности Национальной полиции, в том числе и Корпуса оперативно-внезапного действия как ее составляющей: верховенство права, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность, открытость и прозрачность, политическая нейтральность, взаимодействие с населением на принципах партнерства, непрерывность [4, Р. II].

Соблюдение принципов деятельности является важной правовой основой в деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия. Прежде всего, соблюдение принципа верховенства права. Правовое регулирование указанного принципа находит свое отражение как в ст. 8 Конституции Украины, так и в абз. 5 преамбулы Конвенции «О защите прав человека и основных свобод». Так, в указанной Конвенции отмечается, что соблюдение принципа верховенства права является обязательным для всех государств-членов Совета Европы [5].

Важным нормативно-правовым актом административного законодательства, которым регламентируются основы деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия, является Кодекс Украины об административных правонарушениях. Этим документом определена компетенция органов Национальной полиции, в том числе и Корпуса оперативно-внезапного действия, об административных правонарушениях, а также порядок рассмотрения соответствующих дел [6]. Также среди нормативных актов, регламентирующих административно-правовую деятельность Корпуса оперативно-внезапного действия, стоит обратить внимание на Закон Украины «О бесплатной правовой помощи» [7].

Правовое регулирование в сфере информационного обеспечения деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия определяют следующие акты: Закон Украины «Об информации» от 02.10.1992 г. № 2657-XII, «О государственной тайне» от 21.01.1994 г. № 3855-XII, «О доступе к публичной информации» от 13.01.2011 г. № 2939-VI, «О порядке освещения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Украине средствами массовой информации» от 23 сентября 1997 г. и др. Указанные нормативно-правовые акты регламентируют вопросы получения и использования, возможности распространения и хранения информации о деятельности специального подразделения полиции Корпуса оперативно-внезапного действия.

В частности, Законом Украины «О доступе к публичной информации» предусмотрено, что ответственное лицо, в случае необнародования



информации в соответствии со ст. 15 этого же Закона, несет ответственность. При этом по ст. 12, 13, 14, 15, 23 указанного выше закона лицо может обжаловать бездействие сотрудников полиции по необнародованию информации или отказе в предоставлении соответствующей информации в соответствии с действующим законодательством путем подачи административного иска.

Приказом Министерства внутренних дел Украины от 04.12.2017 г. № 987 было утверждено Положение о подразделениях полиции особого назначения. В указанном Положении детализируются основные функции и задачи, права, обязанности и порядок деятельности подразделений Национальной полиции особого назначения [8].

Исследование административно-правового регулирования деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия предусматривает изучение вопроса об униформе и знаках различия полицейских. В частности, описание и образцы предметов униформы утверждены Постановлением Кабинета Министров Украины «Об униформе полицейских» от 30.09.2015 г. № 823 [9]. Отметим, что кадровые вопросы деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия также регулируются на уровне специальных подзаконных актов, таких как: Приказ министерства внутренних дел Украины «Об утверждении Инструкции о порядке проведения аттестации полицейских» от 17.11.2015 г. № 1465 [10], Приказ Министерства внутренних дел Украины «Об организации отбора (конкурса) и продвижения по службе полицейских» от 25.12.2015 г. № 1631 [11].

Таким образом, особенностью правовых основ деятельности подразделения особого назначения являются особые цели, задачи и функции Корпуса оперативно-внезапного действия, особый порядок вступления на службу и прохождения службы, усиленная ответственность, объем полномочий работников специального подразделения, правовой статус работников и тому подобное. Правовой статус подразделения полиции особого назначения регламентирован Законом Украины «О Национальной полиции», однако, предметно не раскрыт.

**Выводы.** Таким образом, правовые основы деятельности Корпуса

оперативно-внезапного действия являются целостной системой правовых основ, совокупностью способов, приемов и элементов правового воздействия на правоотношения в обществе, определяют комплекс мероприятий, направленных на преодоление противоправных посягательств, борьбу с правонарушениями в пределах компетенции подразделения и выполнение возложенных на подразделение обязанностей и задач, требуют специального урегулирования с помощью соответствующих средств и выражаются в положениях официальных нормативных актов.

Важное место среди правовых основ деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия занимают нормы административного законодательства, поскольку именно благодаря им осуществляется правовое воздействие на правоотношения в деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия, основные функции и задачи, права, обязанности и порядок деятельности, регулирование основных внутренне-организационных основ деятельности, управленческие аспекты деятельности, взаимоотношения с другими государственными органами и т.п.

Основными чертами деятельности Корпуса оперативно-внезапного действия являются следующие: 1) урегулирована нормами административного права; 2) имеет государственно-властный характер (полицейские Корпуса оперативно-внезапного действия осуществляют свои полномочия как представители государства и от его имени) 3) имеет подзаконный характер – Корпус оперативно-внезапного действия действует исключительно на основании и в пределах действующего законодательства; 4) деятельность в сотрудничестве с населением и на его благо и др.

#### Список использованной литературы:

1. Положення про підрозділи поліції особливого призначення: Наказ Міністерства Внутрішніх справ України від 04.12.2017 № 987. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1565-17>.
2. Конституція України від 28 червня 1996 року. Відомості Верховної Ради України. 1996. № 30. Ст. 141.
3. Європейський кодекс поліцейської етики: рекомендація Rec.

(2001) 10, прийнята Комітетом міністрів Ради Європи 19 вересня 2001 року на 765-му засіданні заступників міністрів. URL: <http://www.cm.coe.int/ta/rec/2001/2001r10.htm>.

4. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р. № 580–VIII. Відомості Верховної Ради України. 2015. № 40-41. Ст. 379.

5. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод (ратифіковано Законом № 475/97-ВР від 17.07.97). URL: [http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_004](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004).

6. Кодекс України про адміністративні правопорушення. Відомості Верховної Ради України. 1984, додаток до № 51. Ст. 1122.

7. Про безоплатну правову допомогу: Закон України від 02.06.2011 № 3460-VI. Відомості Верховної Ради України. 2011. № 51. Ст. 577.

8. Про затвердження Положення про підрозділи поліції особливого призначення: Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 04.12.2017 р. № 987. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1565-17>.

9. Про однострій поліцейських: Постанова Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 р. № 823. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/823-2015-%D0%BF/print>.

10. Про затвердження Інструкції про порядок проведення атестування поліцейських: Наказ міністерства внутрішніх справ України від 17.11.2015 р. № 1465. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1445-15>.

11. Про організацію добору (конкурсу) та просування по службі поліцейських: Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 25.12.2015 р. № 1631. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0049-16>.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Худоба Иван Станиславович** – аспирант Харьковского национального университета внутренних дел

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Khudoba Ivan Stanislavovich** – Postgraduate Student of Kharkiv National University of Internal Affairs

[stanislav2107@mail.ru](mailto:stanislav2107@mail.ru)