



download/e/02/00000/The%20New%20Fundamental%20Law%20of%20Hungary.pdf.

4. Act CLI of 2011 on the Constitutional Court. URL: <http://www.alkotmanybirosag.hu/download.php?d=64>.

5. The Constitutional Court's Rules of Procedure. Decision 1001/2013 (II 27). AB Tű on the Constitutional Court's Rules of Procedure (The text in force consolidated with the amendments contained in the Decisions of the Constitutional Court 1003/2013. (XII. 21.) AB Tű and 1001/2014. (III 20). AB Tű. URL: <https://hunconcourt.hu/rules-of-procedure>.

6. Fourth Amendment to Hungary's Fundamental Law. Office of the Parliament Document number: T / 9929 Submitted: February 08 2013. URL: <https://lapa.princeton.edu/hosteddocs/hungary/Fourth%20Amendment%20to%20the%20FL%20-Eng%20Corrected.pdf>.

7. Decision 22/2012 (V. 11) AB on the interpretation of paras (2) and (4) of Article E) of the Fundamental Law. URL: https://hunconcourt.hu/uploads/sites/3/2017/11/en_0022_2012.pdf.

8. Opinion on the new Constitutional Court Act of Hungary January 2012. URL: http://helsinki.hu/wp-content/uploads/Analysis_of_the_new_Constitutional_Court_Act_of_Hungary_January2012.pdf.

9. Statistics of cases of the Constitutional Court of Hungary, 2018. URL: https://hunconcourt.hu/uploads/sites/3/2019/05/2018_12_31_stat_en.pdf.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Копча Василий Васильевич – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Ужгородского национального университета

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kopcha Vasily Vasilyevich – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Theory and History State and Law of Uzhgorod National University

kopcha_natalya@mail.ru

УДК 352.07:004(477)

ОРГАНЫ САМООРГАНИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ ДИДЖИТАЛИЗАЦИИ В УКРАИНЕ

Виктор КУЗЬМЕНКО,

аспирант кафедры менеджмента и управления проектами имени Ю.П. Шарова
Днепропетровского регионального института государственного управления
Национальной академии государственного управления
при Президенте Украины

АННОТАЦИЯ

В статье исследованы нормативно-правовые основы деятельности органов самоорганизации населения в Украине как субъекта системы местного самоуправления и как объекта государственного регулирования в системе публичного управления в целом. Проанализированы основные задачи и собственные полномочия органов самоорганизации населения, закрепленные в соответствующих нормативно-правовых актах Украины.

На основе выполненного анализа сформулированы базовые роли и функции, которые выполняют органы самоорганизации населения в процессе цифровой трансформации под влиянием современных цифровых информационно-коммуникационных технологий. Особое внимание уделено классическим функциям и процессам публичного управления, а именно планированию, организации, мотивации и контролю; коммуникации и принятию решений, которые являются неотъемлемой составляющей деятельности органов самоорганизации населения и направлены на привлечение жителей общин к решению вопросов местного значения.

Ключевые слова: органы самоорганизации населения, диджитализация, электронное управление, электронная демократия, информационно-коммуникационные технологии, цифровые технологии, публичное управление, цифровая трансформация.

BODIES OF SELF-ORGANIZATION OF POPULATION AS AN OBJECT OF DIGITALIZATION IN UKRAINE

Viktor KUZMENKO,

Postgraduate Student at the Department
of Management and Project Management Yu.P. Sharov
of Dnipropetrovsk Regional Institute of Public Administration
of National Academy of Public Administration under the President of Ukraine

SUMMARY

The article examines the regulatory framework of the activities of self-organization bodies of the population in Ukraine as a subject of the local government system and as an object of state regulation in the public administration system as a whole. It analyzes the main tasks and own powers of the bodies of self-organization of the population, enshrined in the relevant regulatory legal acts of Ukraine.

Based on the analysis, the basic roles and functions that are acquired by the bodies of self-organization of the population in the process of digital transformation under the influence of modern digital information and communication technologies are formulated. Particular attention is paid to the classical functions and processes of public administration: planning, organization, motivation and control; communication and decision-making, which are an integral part of the activities of the bodies of self-organization of the population and are aimed at attracting communities to solve local issues.

Key words: bodies of self-organization of population, digitization, e-government, e-democracy, information and communication technologies, digital technologies, public administration, digital transformation.

Постановка проблемы. В условиях развития современного информационного общества особое внимание уделяется совершенствованию властно-общественных отношений, связанных в первую очередь с системой



предоставления государственных услуг. Под влиянием информационно-коммуникационных технологий происходит сложный процесс цифровой трансформации всей системы публичного управления в Украине. При этом реализация стратегических целей в сфере цифровой трансформации и диджитализации требует формирования сообщества, в состав которого должны входить все заинтересованные стороны цифровой трансформации публичного управления в Украине.

Актуальность темы исследования. 23 мая 2019 года в Киеве на украинском форуме интернет-деятели «iForum 2019» с речью «Гарант инноваций – создаем будущее вместе» выступил Президент Украины Владимир Зеленский. Он очертил четыре стратегических направления диджитализации в Украине, которыми стали информация о государстве, коммуникация с государством, транзакции с государством, привлечение к управлению государством, то есть Владимиром Зеленским было сформулировано видение диджитализации в Украине: «Мы хотим действительно сделать страну в смартфоне. Правительство в смартфоне» [1]. Следующим шагом является формирование сообщества заинтересованных сторон, которое будет реализовывать стратегические цели в сфере цифровой трансформации и диджитализации в Украине [2]. В этом случае органы самоорганизации населения, входящие в систему местного самоуправления и являющиеся его стейкхолдерами, требуют детального исследования с целью определения их роли и функций в процессах цифровой трансформации и диджитализации в Украине на уровне объединенных территориальных общин.

Состояние исследования. Вопрос диджитализации публичного управления рассматривается в научных трудах таких зарубежных ученых, как С. Бастоу, А. Уильямс, Х. Маргетс.

Влияние информационно-коммуникационных технологий на систему предоставления публичных услуг, теоретико-методические основы информационного общества исследовались такими зарубежными и украинскими учеными, как Д. Белл, Э. Тоффлер, И. Масуда, П. Климушин, А. Серенко.

Вопросу формулировки базовых дефиниций понятийно-категориального аппарата сферы цифрового управления в Украине, этимологическому и семантическому анализу терминов, используемых в зарубежных и отечественных научных исследованиях по проблематике цифровизации (цифровой трансформации) деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, посвящены труды таких украинских ученых, как В. Куйбида, А. Карпенко, В. Наместник.

Методы, принципы и инструменты инновационного развития и построения информационно-коммуникационной инфраструктуры объединенной территориальной громады общины исследуют Т. Маматов, И. Чикаренко, А. Чикаренко и другие авторы.

Формы деятельности, принципы и нормативно-правовое обеспечение органов самоорганизации населения в Украине исследуются такими отечественными учеными, как А. Батанов, Н. Даций, А. Крупник, Н. Мишина.

Однако, несмотря на наличие комплексных исследований органов самоорганизации населения в Украине, в настоящее время недостаточно разработан вопрос цифровой трансформации органов самоорганизации населения под влиянием информационно-коммуникационных технологий.

Целью и задачей статьи является исследование органов самоорганизации населения как объекта диджитализации, который участвует в реализации стратегических целей в области цифровой трансформации публичного управления в Украине на местном уровне.

Изложение основного материала. Как отмечалось выше, нормы права, закрепленные в статьях 5, 7, 34, 38 Конституции Украины [3], нашли свое отражение в выступлении Президента Украины Владимира Зеленского на «iForum 2019» в виде четырех стратегических направлений диджитализации в Украине, таких как информация о государстве, коммуникация с государством, транзакции с государством, привлечение к управлению государством [1].

В «Программе действий Кабинета Министров Украины до 2025 года» определены такие стратегические цели

в сфере цифровой трансформации и диджитализации в Украине [4]:

- украинцам доступны все публичные услуги в онлайн-режиме (цель 14.1);

- украинцы могут пользоваться высокоскоростным Интернетом на всех международных автодорогах и во всех населенных пунктах (цель 14.2);

- украинец, который хочет иметь цифровые навыки, может их свободно приобрести (цель 14.3);

Для каждой стратегической цели также определены критерии достижения:

- 100% государственных услуг доступны в онлайн-режиме; 60% украинцев пользуются онлайн-услугами; высоким является уровень удовлетворенности украинцем от пользования онлайн-услугами (цель 14.1);

- растет процент международных автодорог и населенных пунктов с покрытием высокоскоростным Интернетом (скорость составляет не менее 30 Мбит/с) (цель 14.2);

- более 6 млн. украинцев охвачены программой развития цифровых навыков; 70% граждан, прошедших программу, обладают навыками на базовом уровне (цель 14.3).

Однако современная система публичного управления в Украине состоит из органов государственной власти и органов местного самоуправления, причем Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» [5] закрепляет, что в состав системы местного самоуправления входят:

- территориальная громада;
- сельский, поселковый, городской совет;

- сельский, поселковый, городской голова;

- исполнительные органы сельского, поселкового, городского совета;

- староста;

- районные и областные советы, которые представляют общие интересы территориальных громад сел, поселков, городов;

- органы самоорганизации населения.

В статье 3 Закона Украины «Об органах самоорганизации» [6] определено, что «органы самоорганизации населения – представительские органы, создаваемые жителями, которые на законных основаниях проживают на



территории села, поселка, города или их частей, для решения задач, предусмотренных настоящим законом». В статье 5 Закона Украины «Об органах самоорганизации» приведены такие основные задачи органов самоорганизации населения [6]:

- создание условий для участия жителей в решении вопросов местного значения в пределах Конституции и законов Украины;
- удовлетворение социальных, культурных, бытовых и других потребностей жителей путем содействия в предоставлении им соответствующих услуг;
- участие в реализации социально-экономического, культурного развития соответствующей территории, других местных программ.

Как видим, государственные стратегические цели в сфере цифровой трансформации и диджитализации в Украине недостаточно коррелируют с представительской деятельностью органов самоорганизации населения. Кроме того, в статье 14 Закона Украины «Об органах самоорганизации» отмечается, что «органам самоорганизации населения в пределах территории его деятельности во время его образования могут предоставляться определенные полномочия», которые возможно реализовать с помощью современных цифровых информационно-коммуникационных технологий [6], а именно:

- представлять вместе с депутатами интересы жителей дома, улицы, микрорайона, села, поселка, города в соответствующем местном совете и его органах, местных органах исполнительной власти;
- вносить в установленном порядке предложения в проекты местных программ социально-экономического и культурного развития соответствующих административно-территориальных единиц и проектов местных бюджетов;
- осуществлять контроль качества предоставляемых гражданам, проживающим в жилых домах на территории деятельности органа самоорганизации населения, жилищно-коммунальных услуг и проведенных в указанных жилых домах ремонтных работ;
- рассматривать обращения граждан, вести прием граждан;
- вести учет граждан по возрасту, месту работы или учебы, проживаю-

щих в пределах территории деятельности органа самоорганизации населения;

- способствовать депутатам соответствующих местных советов в организации их встреч с избирателями, приеме граждан и проведении другой работы в избирательных округах;
- информировать граждан о деятельности органа самоорганизации населения, организовывать обсуждение проектов его решений по важнейшим вопросам.

Учитывая вышеизложенную информацию, считаем, что в процессе цифровой трансформации под влиянием современных цифровых информационно-коммуникационных технологий органы самоорганизации населения как объект диджитализации в Украине на местном уровне должны на стратегическом уровне направить свою деятельность на внедрение инструментов электронной демократии и электронного управления. Одним из таких инструментов, по нашему мнению, должна быть публичная онлайн-платформа коллективной работы органов самоорганизации населения в Интернете (далее – Портал). Данный инструмент электронной демократии и электронного управления должен обеспечить реализацию следующих базовых ролей органов самоорганизации населения:

- заказчик открытых данных и больших данных (органы самоорганизации населения инициируют разработку органами государственной власти и органами местного самоуправления необходимых наборов данных в формате открытых данных, связанных с социально-экономическим и культурным развитием соответствующей территории; в этом случае Портал должен обеспечить фиксирование инициации и обсуждения вопросов, связанных с наборами данных в формате открытых данных и больших данных);
- распорядитель открытых данных и больших данных (органы самоорганизации населения публикуют наборы данных в формате открытых данных, связанных с выполнением собственных или делегированных полномочий на государственном портале DATA.GOV.UA или на Портале);
- агрегатор открытых данных и больших данных (в этом случае на

Портале должна быть реализована платформа-агрегатор (mash-up), которая позволяет объединить открытые данные и большие данные из нескольких источников в один и получить визуализированную динамику социально-экономического и культурного развития соответствующей территории);

- заказчик публичных услуг [7] (органы самоорганизации населения с помощью Портала инициируют разработку новых или реинжиниринг существующих публичных услуг на государственном или местном уровнях);

– эксперт качества публичных услуг (органы самоорганизации населения с помощью Портала участвуют в разработке показателей качества публичных услуг, выполняют мониторинг качества, инициируют пересмотр и оценивание качества публичных услуг);

- эксперт качества жизни (органы самоорганизации населения с помощью Портала участвуют в разработке социально-экономических и культурных показателей качества жизни жителей дома, улицы, микрорайона, села, поселка, города; они выполняют мониторинг этих показателей, инициируют их просмотр);

– накопитель социально-экономических и культурных интересов и потребностей жителей дома, улицы, микрорайона, села, поселка, города (в этом случае Портал должен обеспечить прием обращений жителей громады и обсуждение соответствия интересов и потребностей жителей местным программам);

- менеджер проектов (органы самоорганизации населения с целью реализации собственных полномочий разрабатывают соответствующие проекты, направленные на решение вопросов местного значения в пределах Конституции и законов Украины для удовлетворения социальных, культурных, бытовых и других потребностей жителей; в этом случае Портал должен способствовать коммуникации и интеграции сообщества практик в сфере местного самоуправления с представителями организаций, которые предоставляют гранты; также на Портале должны быть опубликованы все проекты и программы, реализуемые в объединенной территориальной общине);



– издатель (органы самоорганизации населения публикуют данные и информацию о деятельности, событиях, мероприятиях, связанных с реализацией собственных и делегированных полномочий; Портал должен обеспечить публикацию и распространение актуальной и достоверной информации о деятельности органов самоорганизации населения);

– ментор (органы самоорганизации населения участвуют в разработке учебных курсов и обеспечивают процесс обучения жителей дома, улицы, микрорайона, села, поселка, города с целью повышения уровня человеческого капитала объединенной территориальной общины; в этом случае на Портале должна быть расположена местная публичная онлайн-платформа дистанционного обучения).

С целью реализации классических функций управления (планирование, организация, мотивация и контроль) органам самоорганизации населения целесообразно использовать современные цифровые информационно-коммуникационные технологии.

1) Планирование. Органы самоорганизации населения принимают участие в разработке стратегии, целей и задач долгосрочной перспективы на местном уровне. В этом случае Портал должен обеспечить обсуждение (форум) и голосование по вопросам стратегического развития объединенной территориальной громады.

2) Организация. Органы самоорганизации населения с целью реализации собственных и делегированных полномочий образуют различные местные технические, экономические, политические управляющие системы или участвуют в них. В этом случае на Портале должна быть отражена информация о наличии и потребности органов самоорганизации населения в материально-техническом, кадровом и нормативно-правовом обеспечении.

3) Мотивация. Органы самоорганизации населения выполняют мероприятия, необходимые для повышения уровня человеческого капитала территориальной громады. Для реализации этой цели на Портале должна существовать система дистанционного обучения (“Moodle”, “Blackboard Learn”, СДО «Прометей»).

4) Контроль. Органы самоорганизации населения в процессе

реализации стратегических целей и социально-культурных проектов выявляют отклонения от принятых решений и определяют причины их невыполнения. В этом случае Портал должен обеспечить визуализацию актуальной и правдивой информации, трендов о реализации стратегических целей и социально-культурных проектов на территории общины.

Органам самоорганизации населения как объекту диджитализации в Украине на местном уровне также требуется внедрение современных цифровых информационно-коммуникационных технологий в следующие базовые процессы публичного управления:

– коммуникация (Портал должен обеспечить инициацию и обсуждение видения, стратегических приоритетов и проектов социально-экономического и культурного развития объединенной территориальной общины; в этом случае целесообразно использовать социальные сети (“Facebook”, “Twitter” и др.) и интернет-мессенджеры (“Viber”, “Telegram”, “WhatsApp” и др.);

– принятие решений (Портал должен обеспечить публичное голосование по вопросам видения, стратегических приоритетов, проектов социально-экономического и культурного развития объединенной территориальной общины).

В процессе цифровой трансформации и диджитализации органов самоорганизации населения особое внимание должно уделяться следующим принципам современного эффективного публичного управления:

– принцип прозрачности (“transparency”);

– принцип открытости (“openness”), который включает в себя принципы доступности (“accessibility”) и чувствительности к новым идеям и требованиям, готовности оперативно реагировать на запросы жителей общины (“responsiveness”).

Под открытостью и прозрачностью органов самоорганизации населения как объекта государственного регулирования в системе публичного управления в целом понимается возможность жителя общины получать актуальную и достоверную информацию о себе, социально-экономических

и культурных вопросах объединенной территориальной общины.

Реализации принципов прозрачности и открытости позволит каждому жителю общины получить достоверную информацию о механизмах принятия управленческих решений и создаст условия эффективного взаимодействия между стейкхолдерами в системе местного самоуправления.

Соблюдение принципов прозрачности и открытости обеспечит реализацию таких функций, как защита интересов жителей общины (представительская функция) и усиление борьбы с коррупцией.

Выводы. Инициированные Президентом Украины Владимиром Зеленским процессы цифровой трансформации и диджитализации публичного управления, по нашему мнению, должны включать не только государственный уровень, но и местный. Круг заинтересованных сторон не должен ограничиваться министерствами и общественными организациями, ведь должны быть максимально вовлечены все ключевые стейкхолдеры, к которым относятся органы самоорганизации населения. В процессе цифровой трансформации под влиянием современных цифровых информационно-коммуникационных технологий в системе публичного управления на местном уровне появляются новые роли и функции, которые способствуют привлечению жителей общин к решению вопросов местного значения. Органы самоорганизации населения, по нашему мнению, в условиях цифровой трансформации, должны стать базовой платформой развития электронной демократии и электронного управления на местном уровне.

Дальнейшие исследования, по нашему мнению, должны быть направлены на разработку научно-практических рекомендаций по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий как инструмента цифровой трансформации и диджитализации в деятельность органов самоорганизации населения.

Список использованной литературы:

1. Зеленский В. Гарант инноваций – создаем будущее вместе.



URL: https://2019.iforum.ua/speakers/zelenskiy/#speech_1705.

2. «Государство в смартфоне»: Зеленский собрал экспертов и наметил план. URL: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2019/06/13/7217993>.

3. Конституция Украины : Закон от 28 июня 1996 года № 254к/96-ВР-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-вр>.

4. Программа деятельности Кабинета Министров Украины. Министерство цифровой трансформации. Цели. URL: <https://program.kmu.gov.ua/ministry/ministerstvo-cifrovoi-transformacii-ukraini>.

5. Про местное самоуправление в Украине : Закон от 6 октября 1998 года № 163-XIV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр>.

6. Про органы самоорганизации населения : Закон от 11 июля 2001 года № 2625-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2625-14>.

7. О предоставлении разъяснения терминов, применяемых в Законе Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно ответственности за коррупционные правонарушения» : письмо Министерства Юстиции Украины от 18 декабря 2009 года № 967-0-2-09-22. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v967-323-09>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Кузьменко Виктор Николаевич – аспирант кафедры менеджмента и управления проектами имени Ю.П. Шарова Днепропетровского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kuzmenko Viktor Nikolayevich – Postgraduate Student at the Department of Management and Project Management Yu.P. Sharov of Dnipropetrovsk Regional Institute of Public Administration of National Academy of Public Administration under the President of Ukraine

vmkuzmenko@gmail.com

УДК 341+346.15

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Сергей ЛЕКАРЬ,

доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры налоговой политики
Университета государственной фискальной службы Украины

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены актуальные проблемы развития конкурентного законодательства Украины. Проанализированы тенденции влияния глобализации на национальные правовые порядки в сфере хозяйственной деятельности, в частности, в конкуренции. Автором констатируется тот факт, что значительное влияние на развитие конкурентного законодательства Украины имеют нормы международных договоров, которые определяют международную политику в области конкуренции, заключенные в рамках ВТО, в частности Комплекс согласованных на многосторонней основе действий и справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, Соглашения, принятые на Уругвайском раунде многосторонних торговых переговоров (ГАТС, ТРИПС и др.). Автор обращает внимание на то, что в научных кругах обсуждаются различные уровни и формы потенциального межгосударственного взаимодействия по вопросам защиты экономической конкуренции. Один из подходов заключается в преимущественном развитии двустороннего сотрудничества конкурентных ведомств с применением принципа взаимной вежливости (“positive comity”). Другой подход заключается в добровольном сближении конкурентных законодательств и политик разных стран (на базе принципов, которые разрабатываются ОЭСР и ЮНКТАД). Третий подход предусматривает подготовку многостороннего соглашения по конкурентной политике в рамках ВТО. Автором делается вывод о том, что совершенствование законодательства о защите экономической конкуренции – это цивилизационный процесс. Именно поэтому с развитием общественных отношений конкурентное законодательство будет меняться. Главными задачами государства на этом этапе становятся создание надежной и эффективной системы защиты экономической конкуренции, согласование и унификация положений действующих нормативных актов по вопросам поддержки и защиты экономической конкуренции с учетом перспектив глобализации.

Ключевые слова: глобализация, экономическая система, конкуренция, экономическая безопасность, конкурентное законодательство.

TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF UKRAINE COMPETITION LEGISLATION IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION

Sergey LEKAR,

Doctor of Law, Associate Professor,
Professor at the Department of Tax Policy
of University of the State Fiscal Service of Ukraine

SUMMARY

The article deals with actual problems of Ukraine competition legislation development. The trends of globalization influence on the national legal orders in the sphere of economic activity, in particular in competition, are analyzed. The author states that a significant impact on the Ukraine competition legislation development have the norms of international treaties that determine international competition policy concluded within the WTO, in particular: a Set of multilaterally agreed actions and fair principles and rules to control restrictive business practices, Agreements adopted at the Uruguay round of multilateral trade negotiations (GATS, TRIPS, etc.). The author draws attention to the fact that various levels and forms of potential interstate cooperation on the economic competition protection are discussed in scientific circles. One approach is to primarily develop bilateral cooperation between competitive agencies using the principle of mutual courtesy (positive comity). Another approach is the voluntary convergence of different countries competition laws and policies (based on principles developed by