



<http://www.kodap.ru/razdel-4/glava-27/st-27-7-koap-rf>.

10. Кодекс Республики Молдова о правонарушениях от 24 октября 2008 года №218-XVI. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=25958.

11. Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=85141.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Пугач Анатолий Владимирович – соискатель Научно-исследовательского института публичного права

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Pugach Anatoliy Vladimirovich – Applicant of the Research Institute of Public Law

aaobakar77@ukr.net

УДК 340:796(094.5)(478+477)

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОВ МОЛДОВЫ И УКРАИНЫ «О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТЕ»

Людмила РОМАНЕНКО,

соискатель кафедры административного права
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена анализу содержания законов Украины и Молдовы «О физической культуре и спорте». Исследованы особенности организации государственного управления и общие направления процесса развития физической культуры и спорта обеих стран на современном этапе. Установлено, что сфера физической культуры и спорта является одним из эффективных факторов обеспечения социальной и гуманитарной безопасности и стабильности этих стран. Рост уровня и качества жизни граждан зависит от качественных и последовательных преобразований и модернизации данной сферы.

Ключевые слова: физическая культура, физическое воспитание, спорт, Олимпийская Хартия, права граждан в сфере физической культуры и спорта, финансирование физической культуры и спорта, профессиональный спорт.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE LAWS OF MOLDOVA AND UKRAINE «ABOUT PHYSICAL CULTURE AND SPORT»

Lyudmila ROMANENKO,

Applicant at the Department of Administrative Law
of Yaroslav Mudryi National Law University

SUMMARY

The article is devoted to the analysis of the Laws of Ukraine and Moldova «About physical culture and sports». The peculiarities of the organization of the state management and common directions of the process of development of physical culture and sport of both countries at the present stage are researched. It is established that the sphere of physical culture and sport is one of the most effective factors of ensuring social and humanitarian security and stability of these countries. The increase of the level and quality of life of citizens depend on the qualitative and consequent transformations and modernization of this sphere.

Key words: physical culture, physical education, sport, Olympic charter, the rights of citizens in the spheres of physical culture and sport, financing of physical culture and sport, professional sport.

Постановка проблемы. На основе анализа результатов мирового опыта и научных исследований [1; 2; 3; 4; 5] установлено, что в развитых странах мира большое значение придается развитию физической культуры и спорта, как фактора, способствующего эффективному и гармоничному развитию общества, требующего постоянной трансформации и усовершенствования нормативно-правовой базы государственного управления, организации результативной государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Показателем комплексной законодательной деятельности ведущих

высокоразвитых стран мира, направленной на усовершенствование механизмов кадрового, материально-технического, медицинского, финансового, организационного и т.д. обеспечения деятельности этой сферы, является высокий уровень развития массового спорта, успехи и достижения на международной спортивной арене, высокие социальные стандарты и показатели, доступность физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг для всех слоёв населения.

Модернизация функционирования сферы физической культуры и спорта в Украине, преобразование деятельно-



сти в ней публичного управления невозможно без изучения и обобщения опыта других стран. В то время как широкий круг проблемных вопросов, связанных с соответствующим материально-техническим, финансовым, кадровым и др. обеспечением деятельности сферы физической культуры и спорта требует адекватного решения в Украине, в развитых странах мира накоплен и применяется практический соответствующий опыт. Внедрение опыта других стран в отечественную практику возможно при условии сохранения и развития тенденций отечественной физической культуры и спорта, достижений и ценностей украинской системы физической культуры и спорта.

Целью и задачей статьи является сравнительный анализ законов Украины и Молдовы «О физической культуре и спорте», в которых содержатся правовые, социальные и экономические основы организации и деятельности этой сферы, и внесение предложений о возможности дальнейшего регулирования сферы физической культуры и спорта в Украине.

Изложение основного материала. Закон Республики Молдова «О физической культуре и спорте» (далее Закон Молдовы) был принят 25 марта 1999 года [6]. В одиннадцати главах Закона рассмотрены общие положения, основы массового, дошкольного, школьного, спорта в системе высшего образования, физической культуры по месту работы, проживания и в местах отдыха населения, физическая и спортивная подготовка военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, физическая культура и спорт для инвалидов, спорт высших достижений и профессиональный спорт, обозначены основы функционирования спортивных подразделений, круг государственных гарантий и ответственности в сфере физической культуры и спорта и т.д.

Закон Украины «О физической культуре и спорте» (далее – Закон Украины) был принят 24 декабря 1993 года [7]. Он состоит из семи разделов (54 статей) и значительно шире по объёму, чем соответствующий Закон Молдовы.

Целью действия Законов является создание условий для развития физической культуры и спорта в стране,

содействие повышению физической активности населения, уровня спортивно-массовой работы, обеспечения идеологического и культурного развития общества. Развитие физической культуры и спорта, организация спортивно-массовой деятельности с целью улучшения физического состояния и физической подготовленности граждан являются приоритетными направлениями государства. В этих Законах обозначен ряд таких принципов государственного регулирования сферы: развитие физической культуры и спорта должно способствовать экономическому росту, укреплению национальной обороны, обеспечению развития общества; пропаганда должна быть направлена на популяризацию физической культуры и спорта среди широких масс населения; повышение государственных стандартов в данной сфере будет способствовать созданию условий для развития видов спорта, повышению уровня спортивных достижений; сфера физической культуры и спорта включается в общегосударственные планы развития; государство определяет политику и направления развития физической культуры и спорта; способствует предприятиям, организациям, учреждениям, гражданским организациям, гражданам в развитии и повышении эффективности функционирования физической культуры и спорта.

Прежде всего, следует обратить внимание на различные подходы к определению таких дефиниций, как «физическая культура» и «спорт». Закон Украины (ст. 1) использует термин «физическая культура» как деятельность субъектов сферы физической культуры и спорта, направленную на обеспечение двигательной активности людей с целью их гармоничного, прежде всего физического развития и осуществления здорового образа жизни. Одним из ее направлений выступает физическое воспитание различных групп населения. В свою очередь спорт – это деятельность субъектов сферы физической культуры и спорта, направленная на выявление и унифицированное сравнение достижений людей в физической, интеллектуальной и иной подготовках путём проведения спортивных соревнований и соответствующей подготовки к ним. Нетрудно

заметить, что предложенные дефиниции перенасыщены различными определениями, что затрудняет уяснение их смысла.

В противовес этому Закон Молдовы (ст. 1) закрепляет положение о том, что физическая культура является частью общей культуры общества и направлена на сохранение и укрепление здоровья, развитие физических, моральных и интеллектуальных качеств человека. Спорт, как часть физической культуры – специфическая сфера деятельности, цель которой – максимальное развитие возможностей человека в соревновательных условиях, в условиях спортивно-педагогического процесса. Одним из видов деятельности физической культуры и спорта является физическое воспитание.

В свое время С. В. Алексеев обратил внимание на то, что понятие «физическая культура» на Западе почти не употребляется. В зарубежных источниках термин «физическая культура» в его оздоровительном, рекреационном (восстановительном) аспектах объединяется понятием «спорт» [2]. Спортивная Хартия Европы (ст. 2) определяет спорт как все формы физической активности, которые через эпизодическое или организованное участие направлены на выражение или совершенствование физического и умственного состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней. Тем самым закреплено понятие «спорт», исходя из самого широкого понимания этого термина, что, на наш взгляд, необходимо учесть при конкретизации указанных положений Законов.

Закрепляя права граждан в сфере физической культуры и спорта, ст. 3 Закона Украины, в отличие от ст. 2 Закона Молдовы, не предусматривает такую их гарантию, как обязанность государства финансировать обеспечение прав граждан. Сравнивая объём прав граждан в этой сфере, можно сделать вывод, что Закон Украины не содержит такие права, как право на предпринимательскую деятельность в этой сфере, на создание физкультурных и спортивных объединений и др.

С учетом Европейских стандартов ст. 15 Закона Молдовы определяет, что органы публичного управления, физкультурно-спортивные объединения



и клубы, национальные федерации, организации инвалидов создают для людей, утративших трудоспособность, физкультурно-оздоровительные учреждения со специальным оборудованием, а также обеспечивают особые условия для их занятий в публичных физкультурно-оздоровительных учреждениях, содействуют участию инвалидов в спортивных соревнованиях. В целях финансирования развития физической культуры и спорта для инвалидов из государственного и местного бюджетов предусмотрено выделение субсидий.

Ряд гарантий предусматривается Законом Молдовы для спортсменов-профессионалов с целью их интеграции в систему образования (ст. 17). Например, учебные заведения должны обеспечить таким спортсменам освобождение от занятий, продление экзаменационных сессий, приём без вступительных экзаменов – на условиях, оговариваемых в протоколе, заключаемом между центральными отраслевыми органами в области физкультуры и спорта и в области образования.

Особое внимание в Республике Молдова уделено правам иностранных граждан и лиц без гражданства в области физической культуры и спорта. Предоставляя им всю полноту прав, ст. 5 Закона, вместе с тем, ограничивает их право выступать в составе сборных команд Республики Молдова на международных соревнованиях. Нельзя, наконец, не отметить и запрет в Республике Молдова на рекламу спиртных напитков и табачных изделий, при проведении физкультурно-спортивных мероприятий, а также при их трансляции по телевидению и радио (ст. 4 Закона). Это свидетельствует о последовательном воплощении в сознание людей здорового образа жизни и его пропаганду.

Статья 26 Закона Украины закрепляет положение о том, что физическая культура в сфере образования имеет целью обеспечение развития физического здоровья учеников и студентов, комплексный подход к формированию умственных и физических способностей личности, усовершенствование физической и психологической подготовки к активной жизни, профессиональной деятельности на принципах индивидуального подхода, приоритета оздоровительной направленности, ши-

рокого использования различных способов и форм физического воспитания и массового спорта, непрерывности этого процесса на протяжении всей жизни. Предусмотрено, что в общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведениях уроки по физической культуре являются обязательными и проводятся не менее трёх раз в неделю. Часть 2 ст. 12 Закона Молдовы содержит более развёрнутую норму: физическое воспитание является обязательной дисциплиной с определённым количеством занятий: а) пять раз в неделю – в системе дошкольного и начального образования; б) четыре раза в неделю – системе среднего образования; в) три раза в неделю – в системе высшего образования в течение всего срока обучения. Считаем целесообразным внести аналогичные положения в части закрепления количества занятий и название дисциплины, как обязательной исходя из низкого уровня физического здоровья детей, учеников и студенческой молодёжи, роста заболеваний и распространения алкоголизма, табачной, наркотической зависимости, игромании и т.п.

Статья 23 Закона Украины не содержит положений о статусе Национального олимпийского комитета, а ст. 23 Закона Молдовы устанавливает, что: Национальный олимпийский комитет является объединением, имеющим государственное значение, единственным в Республике Молдова, которое создано и действует на основании своего устава, разработанного в соответствии с требованиями Олимпийской хартии и законодательства. Действительно, Олимпийская хартия – это своего рода «Конституция» для всего мирового Олимпийского движения, положений которой должны строго придерживаться все ее участники. Она является одним из главных международно-правовых актов в сфере физического воспитания и спорта и преследует цель: поставить развитие физического воспитания и спорта на службу прогрессу человечества, содействовать их развитию и побуждать правительства, неправительственные компетентные организации, работников просвещения и отдельных лиц руководствоваться ею, распространять её и применять [8].

Несомненным достоинством Закона Молдовы является четкое закрепление источников государственного и местного финансирования физической культуры и спорта, а именно: а) ассигнования, предусмотренные государственным бюджетом; б) 25 процентов поступлений от проведения национальных спортивных мероприятий; в) 5 процентов поступлений в агентство "Loteria Moldovei"; г) пожертвования и поступления от спонсоров; д) суммы из специальных средств, не использованные в предыдущие финансовые годы. Одновременно местные физкультурно-спортивные подразделения обеспечивают финансирование местных программ из следующих источников: а) ассигнования, предусмотренные бюджетами административно-территориальных единиц; б) 20 процентов поступлений от проведения на данной территории спортивных мероприятий; в) пожертвования и поступления от спонсоров; г) суммы из специальных средств, не использованные в предыдущие финансовые годы.

Высокий уровень социальной защиты спортсменов высокого класса, являющихся гражданами Республики Молдова, обеспечивается ежемесячным пожизненным пособием в зависимости от достигнутого результата, а также дополнительными субсидиями за счёт средств центральных и местных отраслевых органов, для вознаграждения спортсменов – членов национальных сборных команд или команд, участвующих в национальных и международных соревнованиях (ст. 34 Закона). Следует обратить внимание на данную норму с тем, чтобы имплементировать её положения в наше законодательство.

Что касается предупреждения применения допинга в спорте, необходимо указать, что оба Закона содержат соответствующие статьи, например: ст. 52 Закона Украины «Антидопинговая деятельность в сфере физической культуры и спорта» и ст. 9 Закона Молдовы законодательно запрещают использование допинговых средств. Возможно, добавить в оба Закона следующее положение: «в случае лишения наград спортсменов международной спортивной организацией за нарушения Антидопингового законодательства на соревнованиях международного уровня, выплаченные спортсменам



и тренерам денежные вознаграждения и стипендии, полученные за спортивный результат на таких соревнованиях, подлежат возврату в государственный бюджет».

На сегодняшний день актуальным является урегулирование агентской деятельности в спорте. Их функции фактически сосредоточены на составлении договоров, администрировании и на различных видах юридического и экономического представительства. Необходимо определить их статус на законодательном уровне, обозначив спортивных агентов среди других участников деятельности в профессиональном спорте.

Наряду с указанными Законами и в Украине, и в Молдове действуют соответствующие программы развития физической культуры и спорта: «Стратегия развития физической культуры и спорта в Республике Молдова на период 2013-2020 гг.» и «Государственная целевая социальная программа развития физической культуры и спорта на период до 2020 года» в Украине. Целью программ является признание ведущей роли физической культуры и спорта как важнейшего фактора здорового образа жизни, профилактики заболеваний, формирования гуманистических ценностей, создания условий для всестороннего гармоничного развития человека, выявления резервных возможностей организма, воспитание патриотических чувств у граждан и позитивного имиджа страны в мировом сообществе [9; 10]. Все программные мероприятия направлены на привлечение каждого гражданина к ежедневным занятиям физической культурой и спортом, возможность заниматься спортом членам семьи вместе, обязательное прохождение ежегодного медицинского осмотра и т.д.

Развитие физической культуры и спорта предусматривает гармонизацию усилий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества для проведения реформы в сфере физической культуры и спорта. Ее целью является построение Европейской модели отношений между органами государственной власти и гражданскими объединениями физкультурно-спортивной направленности, повышение уровня публичности и прозрачности

деятельности органов исполнительной власти, автономии спортивных федераций, определения принципов приоритетности видов спорта, усовершенствование национального антидопингового законодательства [9].

Так, в Украине согласно Дорожной карты реформ сферы физической культуры и спорта – 2020, проводится эксперимент по привлечению Министерством молодежи и спорта всеукраинских спортивных федераций по отдельным олимпийским видам спорта к организации и проведению спортивных мероприятий. Указом Президента Украины от 9 февраля 2016 года утверждена Национальная стратегия оздоровительной двигательной активности в Украине на период до 2025 года «Двигательная активность – здоровый способ жизни – здоровая нация». Ее разработка базируется на рекомендациях Всемирной организации охраны здоровья, Совета Европы, Европейского Союза, нормах национального законодательства. Исходя из них государство должно обеспечить формирование и реализацию многовекторной, комплексной политики привлечения граждан к оздоровительной двигательной активности, что будет способствовать уменьшению риска возникновения неинфекционных заболеваний – основной причины высоких показателей смертности в Украине.

В подтверждение этого за последние 40 – 60 лет в Финляндии, Японии, Канаде, Австралии и других высокоразвитых странах благодаря государственной политике, направленной на создание условий для широкого внедрения в ежедневную жизнь разных форм двигательной активности в органичном сочетании с рациональным питанием, борьбой с вредными привычками и улучшением экологической среды, смертность людей младшего и среднего возраста сократилась в несколько раз, средняя продолжительность жизни увеличилась на 15–20 лет. Это безусловно обеспечило высокий экономический рост в этих странах. Согласно информации Всемирной организации охраны здоровья, соотношение затрат и прибыли от выполнения программ здорового образа жизни составляет 1 к 8, а отсутствие двигательной активности приводит к экономическим убыткам в размере 150–300 евро на одного человека в год [11].

Выводы. Исходя из таких данных, основной задачей государственной политики в анализируемой сфере Украины и Республики Молдова является формирование в обществе условий для оздоровительной двигательной активности и здорового образа жизни для обеспечения здоровья граждан как наивысшей социальной ценности в государстве.

Подытоживая настоящее исследование, отметим, что Законы Украины и Молдовы «О физической культуре и спорте» требуют дальнейшего усовершенствования с учетом взаимной практики государств и современных подходов к регулированию отношений в указанной сфере.

Список использованной литературы:

1. Гуськов С. И. Государство и спорт: учеб. пособ. М.: Академия, 1996. 176 с.
2. Алексеев С. В. Международное спортивное право: учебник. М.: ЮНИТИ – ДАНА; Закон и право, 2008. 895 с.
3. Платонов В. Н. Спорт высших достижений и подготовка национальных команд к Олимпийским играм: моногр. М.: Советский спорт, 2010. 310 с.
4. Мічуда Ю. П. Функціонування та розвиток сфери фізичної культури і спорту в Україні в умовах ринку: автореф. дис. ... д-ра наук з фіз. виховання і спорту: спец. 24.00.02 «Механізми державного управління». Держ. ун-т фіз. виховання і спорту України. К., 2008. 39 с.
5. Бордюгова Г. Ю. Міжнародне спортивне право як основа для формування національної галузі права «Спортивне право України»: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.11. «Міжнародне право». Збірник законодавства Верховної Ради України. К., 2009. 18 с.
6. Про фізичну культуру і спорт: Закон України. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3808-12>.
7. О физической культуре и спорте: Закон Республики Молдова. URL: http://base.spinorm.ru/show_doc.fwx?rgn=3348.
8. Международная хартия физического воспитания и спорта. URL: <http://lib.sportedu.ru/GetText.idc?TxtID=1537>.
9. Державна цільова соціальна програма розвитку фізичної культури



і спорту на період до 2020 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 2017 року № 115. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/115-2017-%D0%BF>.

10. Стратегія розвитку фізическої культури і спорту в Республіке Молдова на період 2013–2020 гг. URL: <http://www.nauka.x-pdf.ru/17kulturologiya/217967-1-strategiya-razvitiya-fizicheskoy-kulturi-sporta-respublike-moldova-period-2013-2020-kishineu-2012-pod-redakciey-mano.php>.

11. Про Національну стратегію з оздоровчої рухової активності в Україні на період до 2025 року «Рухова активність – здоровий спосіб життя – здорова нація»: Указ Президента України від 9 лютого 2016 року №42/2016. URL: <http://www.president.gov.ua/documents/422016-19772>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Романенко Людмила Витальевна – соискатель кафедры административного права Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Romanenko Lyudmila Vitalyevna – Applicant at the Department of Administrative Law of Yaroslav Mudryi National Law University

nikol91@meta.ua

УДК 347.965.4

КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ АДВОКАТОМ КАК КОМПЛЕКСНОЕ ЯВЛЕНИЕ

Людмила СЛИВА,
аспирант кафедры нотариального,
исполнительного производства и адвокатуры
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

АННОТАЦИЯ

Автором статьи анализируется понятие консультирования как комплексного явления. Отмечается, что консультативная деятельность является одним из основных видов адвокатской деятельности и требует особого внимания как ученых, так и практикующих юристов. Автор замечает, что хотя под консультированием и понимают во многом лишь первый этап взаимодействия адвоката и клиента, автором консультирование рассматривается как отдельный, самостоятельный вид адвокатской деятельности. Автор дает свои определения понятий консультативной деятельности и консультирования. В соответствии с формой, предметом и сложностью самого консультирования автором также разработаны классификации консультативного процесса. В данном исследовании отдельное внимание сосредоточено на системе консультирования, как комплексном и многоступенчатом явлении, его этапах и стадиях.

Ключевые слова: адвокатская деятельность, консультативная деятельность, консультирование, система консультирования, этапы консультирования.

ATTORNEY ADVISING AS THE COMPLEX PHENOMENON

Lyudmila SLIVA,
Postgraduate Student at the Department of Notary,
Executive Production and Legal Profession
of Taras Shevchenko National University of Kyiv

SUMMARY

Author of the article analyses the concept of advising as the complex phenomenon. It is marked that consultative activity is one of basic types of advocate activity and requires the special attention both from scientists and practicing lawyers. An author notices that advising is understood in a great deal only as the first stage of cooperation of advocate and client, but advising is examined by an author as a separate, all-sufficient type of advocate activity. An author gives the definition of concepts of consultative activity and advising. In order to a form, object and complication of advising an author is work out classification of consultative process also. In research separate attention focused on the system of advising, as complex phenomena and its stages.

Key words: advocacy, advisory activity, counseling, counseling system, stages of counseling.

Введение. В соответствии со статьей 19 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», одним из видов адвокатской деятельности есть само предоставление консультаций и разъяснений по правовым вопросам [1]. Не даром законодатель предусмотрел данный вид адвокатской деятельности на первом месте в перечне, ведь данный вид адвокатской деятельности является одним из самых основных. К тому же, консультирование является одним из самых распространенных видов предоставления правовой помо-

щи, что, несмотря на развитие науки и техники, не только не исчезает, но и приобретает новые формы. Однако, в условиях отсутствия регламентации и наличия опорных нормативно-правовых актов, касающихся консультативной деятельности адвоката, такой важный этап взаимодействия адвоката и клиента остается вне поля зрения теоретиков и практиков адвокатуры.

Состояние исследования. Понятию и проблемам консультативной деятельности посвящены отдельные работы А. Байковой, О. Блохиной,