



УДК 340

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО – БУДУЩЕЕ УЖЕ СЕГОДНЯ

Ярослав КОВАЛЁВ,

студент магистратуры юридического факультета
Сумского национального аграрного университета

АННОТАЦИЯ

В данной статье проводится теоретическое исследование проблем и перспектив развития института электронного правительства в Украине. Осуществляется анализ нормативно-правовых актов и электронных ресурсов, которые причастны к этой тематике. Проведена связь между высшим образованием и развитием новых технологий в сфере государственного управления.

Ключевые слова: электронное правительство, государство, онлайн-сервис, интернет, ИТ-технологии.

ELECTRONIC GOVERNMENT – THE FUTURE TODAY

Yaroslav KOVALEV,

Master's Student of Law Faculty
of Sumy National Agrarian University

SUMMARY

In this article, a theoretical study of the problems and prospects for the development of the e-government institute in Ukraine is conducted. An analysis of normative legal acts and electronic resources, which are involved in this subject, is being carried out. The connection between higher education and the development of new technologies in the sphere of public administration was made.

Key words: electronic government, state, on-line service, Internet, IT-technologies.

REZUMAT

În acest articol, este realizat un studiu teoretic al problemelor și perspectivelor dezvoltării institutului de e-guvernare în Ucraina. Se efectuează o analiză a actelor normative și a resurselor electronice, care sunt implicate în acest subiect. A fost făcută legătura dintre învățământul superior și dezvoltarea de noi tehnologii în sfera administrației publice.

Cuvinte cheie: e-guvernare, stat, serviciu on-line, Internet, tehnologii IT.

Постановка проблемы. На сегодняшний день роль современных технологий, которые имеют свое отражение во многих сферах жизни, является очень значительной. Электронные сервисы охватили также взаимоотношения органов государственной власти с народом. Поэтому существует необходимость в обосновании внедрения электронного управления, раскрытия его сущности, акцентировании внимания на определенных аспектах, которые должны быть усовершенствованы государством.

Актуальность темы исследования подтверждается низкой степенью раскрытости данной тематики.

Состояние исследования. В связи с относительной новизной института электронного правительства в Украине отечественными учёными данная тематика в достаточном объёме не поднималась.

Целью и задачей статьи является раскрытие проблематики электронного правительства в Украине и касательных аспектов.

Изложение основного материала. Электронное правительство – это форма организации государственного управления, которая способствует повышению эффективности, открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационных технологий для формирования нового типа государства, ориентированной на удовлетворение потребностей граждан [1].

Самым известным примером электронных взаимосвязей по системе «частные лица – государство» в системе электронного управления являются нормы, закрепленные в Законе Украины «О предотвращении коррупции» от 14.10.2014 г. [2], где в ч. 1 ст. 45, указывается об обязанности представлении деклараций лицами, уполномоченными на выполнение функций государства или местного самоуправления путем ее заполнения на официальном веб-сайте Национального агентства по борьбе с коррупцией.

Учитывая новизну, риски и неоднозначные взгляды со стороны потребителей на электронные режимы функционирования правительственных программ, возникает вопрос: «А нужно ли нам вообще электронное управление? Ведь со времен независимости наше государство почти 20 лет функционировало без моделей электронного управления». Однако, ответ однозначен – нам нужно электронное правительство. И эта потребность обоснована несколькими аспектами. Самым большим плюсом такой системы является удобство. Мы уже привыкли покупать билеты в онлайн-формате, заказывать товары и услуги через электронные магазины и оплачивать коммунальные услуги через интернет. Онлайн-управление является одним из элементов цепи основных быстрых услуг для граждан. При успешной реализации этого проекта будут исчезать «живые» очереди и, соответственно, сроки выполнения определенных юридических действий ускорятся, а лояльное отношение народа к власти возрастет.



Следующим плюсом является надежность, ведь пользователь услугой будет уверен в предоставлении необходимых документов, в верности данных (без описок со стороны уполномоченных лиц при ведении баз данных, реестров и т.д.).

Не следует забывать о пользе, ведь минимизация использования документального бумажного ресурса, как бы банально это не звучало, но является вспомогательным компонентом сохранения наших лесов, как части окружающей природной среды.

Также отношения между гражданами и органами власти все больше приобретают такие характеристики, как открытость или прозрачность, то есть осуществляется минимизация коррупционных проявлений, ведь общественные потребители и поставщики услуг со стороны органов государственной власти осуществляется дистанционно и открыто.

Известно, что фундаментом для функционирования любого государственного института является нормативно-правовое закрепление. Сейчас этот шаг уже сделан. Весомую роль в реализации электронного правительства играет Распоряжение Кабинета Министров Украины «Об одобрении Концепции развития электронного управления в Украине» от 20.09.2017 г. [1] (является преемником аналогичных по тематическим направлениям распоряжений от 13.12.2010 г., или «Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции развития электронного управления в Украине» от 26.09.2011 г. и «О внесении изменений в план мероприятий по реализации Концепции развития электронного управления в Украине» от 25.12.2013 г.), согласно которому развитие электронного управления определено одним из первоочередных приоритетов реформирования системы государственного управления. Также Распоряжением «Об одобрении Концепции развития электронного управления в Украине» от 20.09.2017 г. [1] указано, что в рамках реализации Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами с другой стороны, Украина должна обеспечить комплексное развитие электронного

управления в соответствии с европейскими требованиями.

Правда, несмотря на Концепцию развития электронного взаимодействия, недоработкой можно считать недостаточно четкую регламентацию некоторых моментов, как, например, «развитие института электронных обращений и электронных петиций», ведь даже конкретно не известно, что именно понимается под «развитием». Также, учитывая неясность некоторых поставленных задач и их численность, можно говорить о риске неполного выполнения программы до 2020 г. Однако можно заметить, что успешное выполнение проекта возможно при продлении срока действия Концепции несколько дальше, чем 2020 г., конкретизации программных целей и привлечения специалистов в этой сфере из тех стран, где онлайн-правительство уже успешно реализовано и доказало свою действенность временем. Образцовыми в этом плане государствами является Эстония, которая еще в 2005 г. провела выборы с возможностью голосовать через интернет, Сингапур, где внедрены специальные мобильные приложения, позволяющие гражданам напрямую поддерживать связь с администрацией и сообщать об инцидентах/проблемах, и Южная Корея – единственное государство с электронным правительством третьего поколения и сейчас развивает четвертое.

Также в Концепции, одобренной Кабинетом Министров 20.09.2017 г., не прописано, к какому именно электронному правительству стремится государство: улучшению «e-Government 1.0» (которое сейчас уже существует) или перехода на «e-Government 2.0». Такая мелочь важна, поскольку каждая из вышеупомянутых версий имеет свои признаки. Понятно, что для того чтобы ориентироваться в вопросах моделей электронного управления, надо как минимум иметь образование в ИТ-сфере, однако на основе существующей информации можно осуществить вывод, что модель электронного управления «e-Government 1.0 (E-Gov 1.0)», как базовая модель развития электронного управления в мире, основанная на предоставлении доступа к получению электронных услуг гражданам через веб-ресурсы органов власти путем разработки со стороны власти методов и

путей предоставления таких услуг на собственных или объединенных веб-ресурсах. В нашем государстве уже есть некоторые государственные интернет-ресурсы, которые позволяют воспользоваться определенными услугами, не выходя из дома. Примерами могут служить онлайн-оформление справки о несудимости или назначения жилищной субсидии и тому подобное. В свою очередь, модель электронного управления «E-Government 2.0 (E-Gov 2.0)» применяется в сфере государственной политики, направленной на использование общих технологии для создания электронной платформы с открытым исходным кодом, в которой правительство, граждане и инновационные компании могут улучшить прозрачность и эффективность по принципу «отдать правительство в руки граждан». Характерным признаком данной модели является элемент активного участия пользователей в наполнении того или иного ресурса, общественном обсуждении информационных сообщений, настройке каждого участника на автономный элемент формирования новостей.

Так, наиболее ярким примером отечественного «E-Gov 1.0» является «Онлайн-Дом юстиции». К слову, Министерство юстиции создало государственное предприятие «Дом юстиции», которое занимается развитием проекта «Онлайн-Дом юстиции». Онлайн-Дом юстиции online.minjust.gov.ua [3] является большим шагом навстречу к агрегиду существующего электронного управления. Данное «единое информационное окно» позволяет, не распыляясь на различные ресурсы в сети Интернет, воспользоваться указанными на его сайте сервисами:

– получить повторно документы от отделов Государственной регистрации актов гражданского состояния: свидетельство о рождении, свидетельство о браке/расторжении брака, об изменении имени, свидетельство о смерти, а также выдержки о рождении/смерти, об изменении имени, об установлении отцовства, об усыновлении, выписка о браке/расторжении брака и т.д.;

– осуществить государственную регистрацию физического лица-предпринимателя, юридического лица, общественной организации и печатных средств информации;



– получить информацию об организациях, объединений, формирований, информацию об имуществе и обременения, о исполнительные производства о нотариате, акты гражданского состояния, очистки власти и о банкротстве;

– воспользоваться услугами «SMS Маяк», «Получение электронной цифровой подписи» и «Социальный лифт», который предусматривает выбор вакансий, мест стажировки, резюме. Данный сервис по вакансиям, к сожалению, возможно реализовать пока только в Киеве, а стажировку возможно только в областных управлениях юстиции. Однако понятно, что для полноценного функционирования «целостного организма» необходимо начинать реформирование с «головы».

По информационным данным официального сайта Кабинета Министров, за последние два года Украина поднялась на 25 позиций в мировом рейтинге e-управления, на 45 позиций и на 30 позиций – в рейтингах открытых данных. Дальнейшее стремительное развитие возможно лишь при условии применения революционных подходов и наиболее перспективных технологий [4].

Конечно, для положительного развития наше государство должен держать курс именно на вторую версию электронного управления «E-Government 2.0». Некоторое партнерство в реализации последней модели осуществляет волонтерский проект «Портал государственных услуг» – сайт igov.org.ua [5]. Указанный портал является своеобразной платформой многочисленных онлайн-консультаций по различным вопросам и возможности совершения некоторых юридических действий в режиме реального времени, таких как, например, регистрация юридического лица, оформление строительного паспорта, получение лицензии на добычу охотничьих животных и тому подобное. Однако следует заметить, что данный волонтерский проект должен получить государственную поддержку, ведь действительно заинтересованные дополнительные проекты могут быть перезагрузкой государственной политики в этой сфере, а при отсутствии фидбэка со стороны государства прогресс проекта может приостановиться.

Учитывая важность для развития и интеграции нашей страны по электронному управлению, следует задуматься над тем, кто будет той «движущей силой», которая будет развивать успешно начатое электронное управление. Поэтому следует акцентировать внимание, что важной частью развития электронного управления является подготовка специалистов в данной сфере.

Поскольку категория «Электронного правительства» является комплексной и достаточно непростой, овладеть ею с юридической и технической сторон является кропотливым трудом. Стоит отметить, что наше государство уже на верном пути в этом аспекте, поскольку в области высшего образования по направлению подготовки 1501 «Государственное управление» существует специальность 8.15010011 «Электронное правительство». Подготовку магистров по этой специальности осуществляют Национальный технический университет Украины «Киевский политехнический институт им. Игоря Сикорского», Национальная академия государственного управления при Президенте Украины, Херсонский национальный технический университет и Ужгородский национальный университет [6]. Если наше государство хочет быстро и качественно интегрировать данные технологии, то следует ввести продуктивно разработанный курс (в том числе и его электронную версию), который будет готовить как «e-правительство», так и «e-пользователей». Учебный план должен состоять из теоретической части и практической, которая может заключаться в разработке и совершенствовании онлайн-платформ электронного управления, предложении нормативных документов, составлении дальнейшего стратегий развития интернет-правительства. Таким образом, молодые специалисты учась смогут совершенствовать данную государственную программу и помогать сообществу. Кроме того, не лишним было бы расширить количество высших учебных заведений, которые будут осуществлять подготовку по данной специальности, или хотя бы равномерно распределить подготовительные учебные заведения по территории Украины, ведь не совсем рентабельно размещать сразу в двух столичных заведениях данное направ-

ление, а, например, на востоке (включая города Сумы, Харьков) высшие учебные заведения, которые осуществили бы подготовку указанных специалистов, отсутствуют.

Таким образом, следует отметить, что электронное управление даже при максимальной действенности всех компонентов имеет свои риски прогрессивности применения. Так, электронное управление рассчитано на постоянно активную сеть Интернет, но есть случаи, когда интернет или не работает, или жители определенной местности вообще лишены такого блага (на территории Украины определенное население сельских территорий до сих пор не имеет или не умеет пользоваться электронными технологиями, включая сеть Интернет). Плюс к этому, вход в существующие электронные кабинеты в стране возможен с использованием ID карты, ЭЦП, BankID или Карты киевлянина, однако не каждый сегодня имеет такие элементы и, тем более, умеет ими правильно пользоваться.

Выводы. Необходимость совершенствования электронного управления является нормальным явлением, ведь, учитывая процессы глобализации и компьютеризации общества, перед таким вопросом оказались многие государства. При правильном подходе технические инновации в сфере административных услуг дадут свои плоды, однако это требует кропотливой работы на уровнях законодательства, ИТ-технологий, менеджмента и тому подобного.

Бесспорным остается тот факт, что Министерство юстиции Украины входит в число лидеров среди органов власти, на базе которого так профессионально введены электронные технологии, и что действительно важно, данные технологии практически работают, принося пользу гражданам нашей страны.

Список использованной литературы:

1. Об одобрении Концепции развития электронного правительства в Украине: Распоряжение Кабинета Министров Украины № 649-р от 20 сентября 2017 г. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/649-2017-p>.
2. О предотвращении коррупции: Закон Украины № 1700-VII от 14 октября



2014 г. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1700-18>.

3. Онлайн дом юстиции. URL: <https://online.minjust.gov.ua>.

4. Правительство одобрило Концепцию развития электронного правительства в Украине до 2020 г.: материалы из сайта Правительственного портала от 20 сентября 2017 г. URL: http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=250283206&cat_id=244274160.

5. Портал государственных услуг. URL: <https://igov.org.ua/>

6. Вступительная кампания 2017 г. URL: <http://www.vstup.info>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Ковалёв Ярослав Сергеевич – студент магистратуры юридического факультета Сумского национального аграрного университета

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Kovalev Yaroslav Sergeyevich – Master's Student of Law Faculty of Sumy National Agrarian University

kovalovchik@gmail.com

УДК 340.12

ТРАНСЦЕНДЕНТАЛЬНОЕ ПОСТИЖЕНИЕ ПРАВОВОГО МЕНТАЛИТЕТА

Игорь КОВАЛЬ,

кандидат юридических наук,
ассистент кафедры теории и философии права Института права и психологии
Национального университета «Львовская политехника»

АННОТАЦИЯ

Правовой менталитет является скрытым от непосредственного восприятия и проявляется в правовых явлениях. Этот внутренний аспект сущности имеет отношение к душе и духу, поскольку подчеркивает индивидуальность человека, его личность. Такое положение человека является интеллигибельно постигнутым и наиболее полно раскрывается в метаантропологии.

Ключевые слова: менталитет, ментальность, правовой менталитет, правовое мировоззрение, интеллигибельный, сенсительный, трансцендентальный менталитет.

TRANSCENDENTAL COMPREHENSION OF THE LEGAL MENTALITY

Igor KOVAL,

Candidate of Juridical Sciences,
Assistant at the Department of Theory and Philosophy of Law
of Institute of Jurisprudence and Psychology of the Lviv Polytechnic National University

SUMMARY

The legal mentality is hidden from direct perception and is revealed in legal phenomena. This inner aspect of the essence has to do with the soul and spirit, because it emphasizes the individuality of a person, his personality. Such a person's position is intelligently apprehended and is most fully revealed in metaanthropology.

Key words: mentality, legal mentality, legal outlook, intelligent, sensible, transcendental mentality.

REZUMAT

Mentalitatea legală este ascunsă de percepția directă și este dezvăluită în fenomene juridice. Acest aspect interior al esenței are de a face cu sufletul și cu spiritul, deoarece subliniază individualitatea unei persoane, a personalității sale. Această poziție a omului este înțeleasă inteligent și este descoperită cel mai bine în meta-anthropologie.

Cuvinte cheie: mentalitate, mentalitate, mentalitate juridică, perspectivă juridică, mentalitate inteligentă, sensibilă, transcendentă.

Постановка проблемы. На обычном уровне сущность правового менталитета заключается в том, что наличие сущности определенного компонента менталитета способствует сущности других нецентральных признаков. То есть все действия обычного имеют свое интеллигибельное объяснение, что следует из внутренних связей. Внутренние связи обеспечивает правовой менталитет, поэтому эти связи имеют свои особенности, отличающие одного человека от другого, одну нацию от другой и тому подобное. Фактически эти скрытые ментальные связи

определяют обычный интеллигибельный уровень человека и развивают его в определенном направлении, которое желательно постоянно направлять в онтологическую сторону.

Состояние исследования. Среди ученых, которые занимались данной проблематикой, можно выделить труды Д. Андреева, Р. Байниязова, О. Балинской, В. Вовк, О. Гришук, Е. Копельцев-Левичкой, М. Козюбры, А. Колодий, Ю. Лободы, С. Максимова, Д. Меняйлова, А. Мордовцева, Ю. Оборогова, А. Омельчука, А. Романовой, П. Рабиновича, С. Сливки.