



7. Public Company Rise v Nibulon SA [2015] EWHC 684 (Comm).

8. Seagrain LLC v Glencore Grain BV [2013] EWCA Civ 1627.

9. Bunge SA v Nidera BV [2013] EWCA Civ 1628.

10. Bunge SA v Nidera BV [2015] UKSC 43.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Zvyagina Irina Nikiforovna – Senior Lecturer at the Department of Public Law of National Technical University of Ukraine «Igor Sikorsky Kyiv Polytechnic Institute»;

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Звягина Ирина Никифоровна – старший преподаватель кафедры публичного права Национального технического университета Украины «Киевский политехнический институт имени Игоря Сикорского»;

iryna.zviagina@gmail.com

УДК 342.9

ВНЕДРЕНИЕ В УКРАИНЕ ОБНОВЛЕННЫХ ПРИНЦИПОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ, ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ОБЩЕСТВО

Людмила ИЩЕНКО,

аспирант кафедры государственно-правовых дисциплин
Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена освещению сущности Community Policing – партнерского взаимодействия полиции и населения как основополагающего принципа деятельности полиции. Также автором рассмотрены основные модели такого взаимодействия и главные формы реализации данной стратегии. В статье проанализирован зарубежный опыт внедрения партнерского взаимодействия полиции и общественности.

На основе анализа современного состояния отечественного законодательства сделан вывод о нынешнем состоянии и перспективах внедрения принципов полицейской деятельности, ориентированной на общество в Украине.

Ключевые слова: партнерское взаимодействие полиции и населения, координационное соглашение, социализация полиции, участковый офицер полиции.

THE INTRODUCTION IN UKRAINE OF UPDATED PRINCIPLES OF POLICE ACTIVITY, FOCUSED ON SOCIETY

Ludmila ISHCENKO,

Postgraduate Student at the Department of State and Legal Disciplines
of Kharkov National University named after V.N. Karazin

SUMMARY

The article is devoted to highlighting the essence of Community Policing - the partnership of the police and the local community to prevent offenses. The author also considers the main models of such interaction and the main forms of implementing this strategy. The article analyzes the foreign experience of implementing the partnership between the police and the public.

Based on the analysis of the current state of the domestic legislation and relevant state programs, a conclusion is drawn on the prospects for introducing principles of policing activities that are socially oriented in Ukraine.

Key words: police and public partnership, coordination agreement, police socialization, Scandinavian model of public order protection, district police officer.

REZUMAT

Articolul este dedicat evidențierii esenței politicii comunitare - parteneriatul dintre poliție și local, ca principiu fundamental al poliției. Autorul consideră, de asemenea, principalele modele de astfel de interacțiuni și principalele forme de implementare a acestei strategii. Articolul analizează experiența străină de implementare a parteneriatului dintre poliție și public.

Pe baza analizei stadiului actual al legislației interne, sa ajuns la o concluzie privind starea actuală și perspectivele de introducere a principiilor activităților de poliție care sunt orientate social în Ucraina.

Cuvinte cheie: parteneriat de poliție și comunitate, acord de coordonare, socializare polițienească, ofițer de poliție raional.

Постановка проблемы. Сегодня мы можем наблюдать глубокие и коренные изменения, которые происходят в отношениях между населением и государственными учреждениями. Происходит становление правового государства

и гражданского общества в Украине. Перед украинским обществом возникают все новые вызовы и проблемы как внешнего, так и внутреннего характера, поэтому в такое сложное время главная задача государства – обеспечить вы-



сокий уровень защиты прав и свобод, гарантированных на законодательном уровне, публичного порядка и безопасности общественной жизни от любых противоправных посягательств.

Подписав Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом, и таким образом подтвердив свои евроинтеграционные стремления, наше государство взяло на себя определенные обязательства по реформированию правоохранительной системы Украины путем корректировки задач и функций правоохранительных органов, внедрения новых принципов, моделей их деятельности и критериев оценки работы с целью эффективного обеспечения правопорядка в обществе.

Актуальность темы исследования. Таким образом, обоснованно возрастает роль правоохранительных органов в системе государственного управления. Это обусловлено, прежде всего, теми функциями, которые они выполняют в общественной жизни, их значимости, а также тем, что их деятельность осуществляется в реальном социальном пространстве в непосредственном контакте с гражданами.

Ежедневно работник полиции решает сложные профессиональные задачи, непростые ситуации и конфликты, не имея права ошибаться. Следовательно, степень материально-технической обеспеченности и эффективности деятельности органов правопорядка, уровень их профессиональной компетентности сказываются на социально-психологическом состоянии общества, а также влияют на общественное мнение о работе полиции в целом.

Состояние исследования. Значительный вклад в разработку данной проблемы внесли такие ученые, как: П. Закалюк, А.П. Коренев, Л. Колодкин, М.В. Костецкий, А.П. Ключниченко, А.В. Майдигов, В.Т. Томин, О.Б. Андреева, М.И. Ануфриев, А.Н. Бандурка, А.В. Джафарова, Ю.Ф. Кравченко, Т.М. Малиновская, В.А. Соболев, М.А. Тучак, А.Н. Ярмыш и др.

Целью и задачей статьи является исследование и анализ существующих подходов к пониманию понятия и сущности концепции принципа полицейской деятельности, ориентированной на общество, а также современное состояние внедрения данной модели в нашем государстве.

Изложение основного материала. Особую остроту и неотложность проблема реформирования органов Министрства внутренних дел Украины приобрела именно после подписания соглашения об ассоциации между нашим государством и Европейским Союзом. После страшных событий на Майдане стало понятно, что милиция не способна эффективно защищать права, свободы и законные интересы простых граждан, более того, вследствие коррупционной зависимости может быть использована в интересах правящей элиты. Значительный уровень коррумпированности и бездействии данного органа привели к потере населением доверия к нему. Согласно Концепции реформирования органов правопорядка в Украине, системными проблемами органов внутренних дел являются: чрезмерно громоздкая структура правоохранительных органов, которая осложняется наличием дублирующих и несвойственных функций; отсутствие возможностей в территориальных общинах контролировать деятельность милиции на своей территории; несовершенство законодательного регулирования, наличие большого количества подзаконных нормативных актов, которые противоречат законам и Конституции Украины; низкая эффективность работы правоохранительных органов и отсутствие системы оценки, которая отражают реальные результаты деятельности; развитие милиции в сторону военизированной структуры, что приводит к закрытости системы и отсутствию действенных механизмов общественного контроля; неэффективная система отбора, обучения и подготовки персонала; чрезмерное применение силы и спецсредств милицией; безнаказанность правоохранителей [1].

Следовательно, принятие Закона Украины о «Национальной полиции» стало новой вехой развития системы правоохранительной деятельности нашей страны. Данным законодательным актом был засвидетельствован переход от карательного к социально-сервисному содержанию деятельности органов внутренних дел. Также Закон Украины «О Национальной полиции» заложил основу концептуальных изменений в принципах административной деятельности полиции.

В связи с выполнением Национальной полицией Украины важных функций и широких государственно-властных полномочий, к ключевым принципам деятельности Национальной полиции Украины необходимо отнести принцип партнерства между представителями полиции и местной общины. Практика многих стран мира (Великобритании, Германии, Чехии, Бельгии, Дании, Эстонии, Латвии, Литвы, США и других) свидетельствует: полиция действует гораздо эффективнее, если сотрудничает с обществом. В этих странах полиция стала организацией, которая предотвращает преступность, выполняет профилактическую работу по недопущению правонарушений одновременно с осуществлением расследований, взаимодействует с населением и интересуется, что нужно обществу, для которого она работает.

Такую модель полицейской деятельности, ориентированной на общество, называют англоязычным термином «Community policing». Она построена на принципах постоянной коммуникации и индивидуальном подходе к решению местных проблем во взаимодействии с населением и соответствующими органами власти.

На данный момент нет единого нормативно определенного понятия партнерского взаимодействия полиции и населения. Полицейская деятельность, ориентированная на общину, одновременно является философией, которая позволяет полиции и обществу применять новые методы сотрудничества для решения проблемы преступности, обеспечения правопорядка и безопасности. Она базируется на двух ключевых компонентах: изменении методов и практики полиции и принятии мер для налаживания отношений между полицией и обществом. Данный принцип заключается в убеждении, что общественность имеет право влиять на полицию. Также главным базисом этого принципа есть идеи, что для решения проблем общества полиция и общественность должны выйти за рамки, которые ограничиваются только расследованием отдельных преступлений и нарушений, и искать инновационные пути реагирования на вызовы, стоящие перед обществом. В основе полицейской деятельности, ориентированной на общество, лежит



признание, что полицейские – это гораздо больше, чем просто борцы с преступностью, и они могут служить обществу и другим способом. Конечной целью является создание профессионального, репрезентативного, подотчетного учреждения, реагирующего на потребности и работающего в партнерстве с общественностью.

В документах Европейской Комиссии, посвященных взаимодействию полиции и населения для предупреждения правонарушений, указано следующее: «предупреждение преступности по своей природе требует комплексного подхода. Наиболее эффективные действия по противодействию общей преступности должны проходить как можно ближе к местному уровню. Это способствует появлению многочисленных местных инициатив, практики (полицейской деятельности, ориентированной на общество), в которых совместно участвуют полицейские силы, бизнес, ассоциации и граждане».

Современные дебаты вокруг проблемы реформирования полицейской деятельности содержат обсуждения общих тем, таких как развитие стратегий предупреждения преступлений средствами общины, увеличение количества пеших патрулей, развитие локализованных командных структур, создание систем местной ответственности. Собранные вместе, они представляют в действительности то, что является всемирной тенденцией к внедрению принципа «Community Policing» – стратегии, которая предполагает активное взаимодействие полицейских с местным населением для решения правоохранительных вопросов своей общины [3, с. 62]. Многие зарубежные страны, строя полицейскую деятельность на партнерских отношениях между полицией и населением, внедряют ее составляющие в свою профессиональную деятельность.

Несмотря на обилие литературы по проблемам «Community Policing», еще нет единого стандартного или общепринятого определения такого рода деятельности. Вместе с тем, не вызывает возражений формирование ее главного принципа: полицейские и граждане должны работать вместе, чтобы помогать решать проблемы общества [13, с. 78].

Организация безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ) в 2008 г.

определила «Community Policing» как организационную стратегию, под которой понимают взаимное сотрудничество полиции и общества с целью эффективного противодействия преступности, страху перед преступлениями, физического или морального вреда, распада добрососедских отношений с целью улучшения качества жизни для всех [6]. Работа полиции с населением по месту жительства исполняет роль стратегического дополнения к традиционной полицейской практике. Как отмечает И. Шушкевич, характеризуя организацию работы полиции с населением на современном этапе, необходимо выделять два ее вида. Первый – глобальный подход ко взаимодействию полиции с общественностью, в основе которого лежит тезис о том, что преодолеть преступность силами только полиции невозможно, поскольку причины преступности обусловлены социальными проблемами, поэтому полиция должна быть координатором решения социальных проблем. Второй заключается в решении конкретных вопросов, касающихся города, микрорайона, конкретной общины [11 с. 43]. По нашему мнению, первый подход – это выражение философии «Community Policing», а второй – непосредственная стратегия и тактика ее реализации на практике. Следует отметить, что основными задачами модели полицейской деятельности, которая базируется на принципе Community Policing, являются:

1) предотвращение и ограничение преступности;

2) искоренение негативных социальных явлений (уличная проституция, потребление алкогольных напитков в общественных местах, агрессивное попрошайничество, граффити, засорение улиц);

3) повышение чувства безопасности и качества жизни жителей;

4) инициирование активности обывателей и создание коалиции с целью поддержания общественной безопасности и порядка;

5) улучшение отношения населения к полиции;

6) повышение комфорта жизни в общинах (как конечный результат) [12, с. 18].

Достаточно интересным и информативным является исследование взаимодействия полицейской деятель-

ности, ориентированной на общество, и противодействия правонарушениям, которое было проведено Шерманом, Готфридсом и Маккензи. Ученые выдвигают гипотезу четырехступенчатого сотрудничества полиции с общинами для предупреждения правонарушений:

1) дежурство добровольных общественных дружин повышает уровень настороженности жителей и, следовательно, сдерживает нарушителей;

2) рост объема информации, поступающей в полицию от населения относительно подозреваемых, нарушителей и подозрительных обстоятельств, повышает шансы на раскрытие преступлений и арест преступников, создавая условия для более эффективного выполнения полицией ее задач и обязанностей;

3) лучшее поступление информации от полиции к населению (особенно своевременное оповещение граждан о тенденциях преступности и наиболее серьезных рисках) помогает населению обеспечивать собственную безопасность [12, с. 23];

4) доверие к полиции и легитимность ее действий растут, полиция завоевывает больший авторитет у граждан, а население становится более законопослушным.

Процессы, происходящие в полиции стран Европейского Союза, российский ученый П. Астапенко называет «социализацией полиции». Полиция воспринимается не как военный и правоохранительный институт, а как государственный орган, деятельность которого связана с предоставлением всесторонней помощи и услуг законопослушным гражданам в сфере общественной безопасности и порядка [1, с. 38].

Следует выделить шесть основных моделей внедрения принципа «Community Policing» на практике: полицейское обслуживание, основанное на территориальном принципе (Area-based Policing), общество многих агентств (Multi-agency Partnerships), предупреждение преступлений силами общины (Community Crime Prevention), стратегии полицейско-общественного контакта (Police-public Contact Strategies), территориальные пешие патрули (Area-based Foot Patrols), привлечение общественности и консультирование по общинам (Community Involvement and Consultation) [7].



Опыт Польши является достаточно показательным для нашей страны по нескольким причинам: относительно небольшое отличие от Украины по площади и численности населения, общий исторический опыт развития демократии в условиях демонтажа авторитарного политического режима, подобная форма государственного устройства. Кроме этого, следует обратить внимание на то, что формирование механизмов взаимодействия между полицией и органами местного самоуправления происходило в данном государстве при условии расширения полномочий последних, что соответствует духу административно-территориальной реформы, которую планируется провести в Украине.

Действующее польское законодательство предусматривает широкое участие органов местного самоуправления в обеспечении общественного порядка. Так, ст. 3 Закона «О полиции» прямо предусматривает, что органы местного самоуправления выполняют задачи в области охраны безопасности и общественного порядка [21]. С этой целью органы местного самоуправления имеют право создавать ряд органов, деятельность которых направлена на обеспечение общественного порядка.

Так, на уровне гмины (территориальной общины) создается гминная (городская) охрана (муниципальная полиция) [19]. При этом, несмотря на подчинение и финансирование гминной стражи органами местного самоуправления, она не действует автономно от полиции. В частности, решение о создании гминной (городской) стражи должно быть согласовано с комендантом полиции воеводства. Согласование с комендантом полиции воеводства необходимо и при назначении коменданта стражи. Также комендант полиции воеводства оказывает помощь воеводе в осуществлении надзора за отдельными аспектами деятельности гминной стражи (например, в сфере применения работниками стражи огнестрельного оружия и мер физического принуждения).

Закон «О гминной страже» указывает и на необходимость взаимодействия данных органов с полицией. С этой целью органы местного самоуправления могут заключать с соответствующим территориальным комендантом полиции соглашения о сотрудничестве.

Другим механизмом взаимодействия полиции и органов местного самоуправления является создание на уровне уезда (что по уровню административно-территориального деления соответствует району в Украине) комиссий безопасности и порядка, предназначенных для реализации задач старосты (председателя уездного самоуправления) по управлению уездными службами, инспекциями и подразделениями стражи в сфере общественного порядка и безопасности граждан [20].

Информативным и полезным является опыт взаимодействия полиции Чешской Республики с органами местного самоуправления. В частности, Законом «О полиции» определено, что муниципальная полиция и местная община взаимодействуют путем заключения координационных соглашений. Такое соглашение может касаться следующих сфер общественного порядка:

- охрана общественного порядка;
- противодействие противоправным деяниям и общественно вредным явлениям;
- охрана безопасности и имущества лиц;
- образовательные мероприятия (лекции, экскурсии);
- совершенствование связей между гражданами и сторонами сделки;
- предупреждение противоправных деяний в сфере дорожного движения.

В содержании сделки могут быть зафиксированы такие аспекты партнерского взаимодействия, как создание совместных пеших и автомобильных патрулей полиции, а также муниципальной полиции в наиболее опасных с криминогенной точки зрения районах города. Соглашением предусматривается проведение координационных совещаний, в которых принимают участие староста города, уполномоченный городского совета, представители местных подразделений полиции, целью которых является решение вопросов, связанных с состоянием безопасности в городе, принятие стратегических решений в сфере безопасности, превенции преступности и проблем дорожного движения.

Основы внедрения принципа партнерских отношений с населением в рамках концепции «Community Policing» были заложены принятием нового Закона Украины «О Национальной поли-

ции», а также соответствующими государственными программами развития – Стратегией устойчивого развития «Украина-2020» и Стратегией развития органов внутренних дел Украины.

В частности, в данных нормативных актах предусматривается создание сервисной модели деятельности, ориентированной на решение проблем населения и введения основ модели полицейской деятельности, которое основано на принципе «Community Policing» в сфере обеспечения общественного порядка.

Итак, мы видим, что Украина только встала на путь базового реформирования правоохранительных органов и системы в целом, а достижение взаимопонимания по сути концепции работы полиции с населением по месту жительства является сложной задачей. Проблема заключается в том, что правоохранители ориентируются на собственные представления о работе в сфере общественного порядка и безопасности, которые не всегда совпадают с потребностями местного населения.

С созданием в Украине Национальной полиции законодатель поставил перед ней цель служить обществу путем обеспечения охраны прав и свобод человека, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка. Одной из главных задач созданного органа является противодействие преступности, которое должно базироваться на взаимодействии с населением на принципах партнерства.

В Законе Украины «О Национальной полиции» содержится ряд требований к органам внутренних дел по обеспечению взаимодействия полиции с населением. В частности, раздел «Общественный контроль Национальной полиции» предусматривает: отчет о полицейской деятельности; принятие резолюции недоверия руководителям органов полиции; взаимодействие между руководителями территориальных органов полиции и представителями органов местного самоуправления. Также этим разделом определено, что полиция взаимодействует с общественностью путем подготовки и выполнения совместных проектов, программ и мероприятий для удовлетворения потребностей населения и повышения эффективности выполнения полицией возложенных на нее задач [9].



Закон Украины «О Национальной полиции» только в общих чертах определяет механизм взаимодействия полиции с органами местного самоуправления. В соответствии со ст. 88 Закона, руководители территориальных органов полиции должны не реже одного раза в два месяца проводить открытые встречи с представителями органов местного самоуправления на уровне областей, районов, городов и сел с целью налаживания эффективного сотрудничества между полицией, органами местного самоуправления и населением. На таких встречах обсуждается деятельность полиции, определяются текущие проблемы и избираются самые эффективные способы их решения [3]. Вместе с тем очевидно, что чисто формальная реализация данного положения не может достичь целей, поставленных перед полицией и органами местного самоуправления в сфере охраны правопорядка.

В связи с этим интересен опыт составления местных планов полицейской деятельности (Великобритания), который может быть полезным при реализации положений Закона Украины «О Национальной полиции» по общественному контролю полиции (раздел VIII). В частности, согласно ст. 86 Закона, в целях информирования общественности о деятельности полиции руководитель полиции и руководители территориальных органов полиции раз в год готовят и публикуют на официальных веб-порталах органов полиции отчет о деятельности полиции; при этом ежегодный отчет о деятельности полиции и территориальных органов полиции должен содержать анализ ситуации с преступностью в стране или регионе соответственно, информацию о мерах, которые принимались полицией, и результаты этих мероприятий, а также о выполнении приоритетных задач, поставленных перед полицией и территориальными органами полиции соответствующими полицейскими комиссиями [3]. Составление таких планов с привлечением руководства территориальных органов полиции, территориальных полицейских комиссий и органов местного самоуправления будет способствовать выработке конкретных мер по реализации определенных полицейской комиссией приоритетов, формированию четких

критериев оценки работы территориального органа полиции органами местного самоуправления и общественностью, а также более полному учитыванию пожеланий местных общин в деятельности полиции. При этом учет в планах относительно небольшого перечня приоритетов правоохранительной деятельности позволит направить работу полиции на актуальные проблемы, волнующие население соответствующего региона или территориальной общины.

Пути реализации сформированного в законах принципа взаимодействия населения и полиции на принципах партнерства закреплено также и в соответствующих подзаконных актах.

Так, в Инструкции по организации деятельности участковых офицеров полиции, которая была утверждена в 2017 году, на полицейского с целью внедрения взаимодействия с населением на принципах партнерства возложена обязанность организовывать работу по следующим направлениям:

1) противодействие преступности, профилактика правонарушений и охрана общественного порядка с участием населения;

2) сотрудничество с органами местного самоуправления, представителями территориальных общин, населением, руководителями предприятий, социальных, учебных и культурных заведений, учреждений защиты детей с целью реализации принципа взаимодействия с населением на принципах партнерства, обмен информацией для дальнейшего ее использования при выполнении служебных обязанностей;

3) определение общих приоритетных направлений работы и его оценки с учетом мнения и потребностей общественности.

Также участковый офицер полиции должен находиться в постоянном контакте с населением, проводить открытые встречи с представителями органов местного самоуправления областей, районов, городов и сел с целью налаживания эффективного сотрудничества между полицией и органами местного самоуправления [8].

Итак, мы считаем целесообразным указать на ряд перспективных направлений внедрения зарубежного опыта, возможных в рамках действующих и принимаемых законодательных актов.

Использование опыта реализации программ в сфере профилактики правонарушений (в том числе, с применением практик «Community Policing») целесообразно с целью выполнения положений статьи 89 Закона Украины, согласно которой полиция взаимодействует с общественностью путем подготовки и выполнения совместных проектов, программ и мероприятий для удовлетворения потребностей населения и повышения эффективности выполнения полицией возложенных на нее задач. При этом сотрудничество между полицией и обществом направлено на выявление и устранение проблем, связанных с осуществлением полицейской деятельности, и содействие применению современных методов для повышения результативности и эффективности осуществления такой деятельности.

Подобные проекты могут иметь как образовательный характер (информирование граждан о потенциальных угрозах их безопасности и путях противодействия, повышение общего уровня правовой культуры населения), так и предусматривать долевое участие органов местного самоуправления и общественности в охране правопорядка (например, чешский опыт совместных с муниципальной полицией патрулей при условии создания соответствующих органов в Украине; американский опыт привлечения волонтеров) [7].

Также на уровне областей целесообразным представляется использование опыта функционирования французских местных советов по вопросам безопасности и предупреждения правонарушений и польских комиссий безопасности и порядка с целью обеспечения более тесного взаимодействия органов местного самоуправления, территориальных управлений центральных органов исполнительной власти и территориального органа полиции для формирования комплексных решений по предупреждению правонарушений и обеспечения безопасности в регионе. Подобные консультативные органы во многом соответствуют американской модели межведомственного партнерства и, в отличие от форумов партнерства в обществе, могут использоваться для координации усилий органов местного самоуправления и государственной власти с целью выработки кратко-, средне- и долгосрочных



решений в сфере безопасности на уровне региона [6].

Выводы. Итак, мы видим, что сегодня на законодательном уровне закладываются основы новой полицейской деятельности, основанной на принципе партнерства. Однако для совершенствования взаимодействия полиции с населением, считаем нужным на законодательном уровне закрепить следующие положения:

– закрепить в соответствующем законодательном акте создание консультативных комитетов при каждом полицейском подразделении. Все решения и пожелания общественности, которые рассматривались на заседаниях этих консультативных комитетов, должны в обязательном порядке включаться в планы работы соответствующего полицейского подразделения;

– предусмотреть нормативное закрепление видов морального и материального поощрения членов общественных формирований, а также граждан, которые принимают индивидуальное участие в правоохранительной деятельности;

– обязать руководителей территориальных органов полиции на законодательном уровне принимать ведомственные нормативные акты по результатам встреч с представителями органов местного самоуправления;

– с целью упорядочения и углубления взаимодействия полиции и общества в соответствующие законодательные акты внести изменения относительно внедрения механизма координационных соглашений, тем более что действующим Законом Украины «О Национальной полиции» предусмотрен ряд механизмов, которые могли бы обеспечить контроль над выполнением положений координационных соглашений органами полиции. К ним можно отнести отчет о полицейской деятельности, в котором руководители территориальных органов полиции информируют общественность о результатах своей деятельности за текущий год, а также возможность принятия резолюции недоверия руководителям полиции.

Таким образом, подобные изменения в работе Национальной полиции являются отражением современных тенденций развития государственно-го управления во многих демократи-

ческих странах. Оптимизация взаимодействия полиции с населением в контексте сервисной деятельности должна базироваться, прежде всего, на доверии к работникам правоохранительных органов и принципах партнерства. Применение данных моделей взаимодействия способствуют повышению качества работы полиции на местах и более эффективному достижению целей, провозглашенных в реформах государства.

Список использованной литературы:

1. Астапенко П.Н. Конституционно-правовые основы деятельности полиции (милиции) стран Европейского Союза и Российской Федерации (сравнительно-правовой анализ): автореф. дис. ... на соискание ученой степени д-ра юрид. наук: 12.00.02. М., 2009. 60 с.

2. Борисенко В.А. Стратегічні аспекти управління ОВС як складові систем якості. Запровадження у Міністерстві внутрішніх справ України системи управління якістю: проблеми і перспективи: наук.-практ. конф., черв. 2008 р.: зб. матеріалів. К.: ДНДІ МВС України, 2008. С. 50–53.

3. Голуб М. В. COMMUNITY POLICING: сутність та складові елементи. Право і безпека: науковий журнал. 2012. № 1. С. 62–67.

4. Дербичева С.А., Астапенко П.Н. Институциональная эволюция ОВД в системе европейской модели государственного развития. Закон и право. 2007. № 4. С. 36–38.

5. Долгополов А.М. Організаційно-правові питання діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону в Україні: дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.07. К., 2008. 268 с.

6. Наилучшая практика построения партнерства между полицией и обществом. Вена: Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ, 2008 URL: <http://polis.osce.org/library/>

7. Поліцейська діяльність, орієнтована на громаду в Європі: концепція, теорія та практика: посібник № 2. URL: http://pravo.org.ua/img/boonNs/files/14586534582015_community_oriented_policing_in_europe.pdf

8. Про затвердження Інструкції з організації діяльності дільничних офіцерів поліції: інструкція [прийнято МВС України від 28.07.2017 № 650]. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/z1041->

9. Про Національну поліцію: закон України [прийнято Верховною Радою від 02.07.2015 р. № 580-VIII]. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/580-19/page>

10. Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону: Закон України [прийнято Верховною Радою від 22.06.2000 р. № 1835III]. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/z1041-17>

11. Шушкевич И.Ч. Взаимодействие с населением – важнейшая задача милиции/полиции. Закон и право. 2001. № 7. С. 42–44.

12. Funk A. Community Policing in den USA. Bürgerrechte&Polizei. Heft 64. Berlin. 1999. № 3. S. 16–27.

13. Police Force, police service. Care and control in Britain / edited by M. Stephens and S. Becker. London, 1994. S. 78.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Ищенко Людмила Владиславовна – аспирант кафедры государственно-правовых дисциплин Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина;

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Ishchenko Lyudmila Vladislavovna – Postgraduate Student at the Department of State and Legal Disciplines of Kharkov National University named after V.N. Karazin;

ishenko.luda92@gmail.com