



УДК 347.9

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СУБЪЕКТОВ НОТАРИАЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ И МОЛДОВЫ

**Мария ДОЛИНСКАЯ,**  
доктор юридических наук, доцент,  
заведующая кафедрой хозяйственно-правовых дисциплин  
Львовского государственного университета внутренних дел

### АННОТАЦИЯ

В статье проводится теоретическое исследование сравнительного анализа субъектов нотариального процесса в Украине и Молдове. Раскрываются понятие субъектов нотариального процесса и нотариуса. В статье рассмотрены законодательные акты, регулирующие нотариальную деятельность, в частности доступ к профессии нотариуса. Автором произведен сравнительный анализ органов и должностных лиц, на которых законодательством обеих республик возложено право совершать нотариальные действия. Выявлены общие черты и отличия в правовом регулировании нотариального процесса в Украине и Республике Молдове. Исследуются пути усовершенствования законодательства, регулирующего право на осуществление нотариальной деятельности.

**Ключевые слова:** субъект нотариального процесса, нотариус, нотариальное законодательство.

### COMPARATIVE ANALYSIS OF THE SUBJECTS OF THE NOTARIAL PROCEDURE ACCORDING TO THE LEGISLATION OF UKRAINE AND MOLDOVA

**Mariya DOLYNSKAYA,**  
Doctor of Law, Associate Professor,  
Head of the Department of Economic and Legal Disciplines  
State University of Internal Affairs of Lviv

### SUMMARY

The article deals with the theoretical research of the comparative analysis of the subjects of the notarial procedure in Ukraine and Moldova. The concept of subjects of notarial procedure and notary public are revealed. Legislative acts regulating the notarial activities, in particular access to the profession of the notary public are examined. The author has made a comparative analysis of the bodies and officials who can the right to perform notarial acts according to the legislation of both republics. Similarities and differences in legal regulation of the notarial procedure in Ukraine and Moldova are considered. The ways of improving the legislation regulating the right to carry out notarial activities are investigated.

**Key words:** subject of the notarial procedure, notary public, notarial legislation.

### REZUMAT

Cercetarea este dedicată problemelor actuale ale reglementării legale a activității notariale în Ucraina și Republica Moldova. Se dezvăluie noțiunea de subiecte de proces notarial și notariat. Articolele se referă la actele legislative care reglementează activitatea notarială, în special accesul la profesia notarială. Autorul a efectuat o analiză comparativă a organelor și a funcționarilor, cărora le este încredințată legislația ambelor republici cu dreptul de a efectua acte notariale. Se dezvăluie trăsăturile și diferențele de ordin juridic ale activităților notariale din Ucraina și Republica Moldova. Sunt investigate modalitățile de îmbunătățire a legislației care reglementează dreptul de a desfășura activități notariale.

**Cuvinte cheie:** obiect al procesului notar, notar, persoană care intenționează să se angajeze în activități notariale.

**Постановка проблемы.** Степень развития нотариальной деятельности является важным показателем как уровня правовой системы страны, так и общественной свободы. Без нотариуса практически не может обойтись любое государство, физическое или юридическое лицо, ведь он является связывающим звеном между гражданами об их отношении к гражданским правам и обязанностям. Нотариальная деятельность всегда выполняла важную роль в общественной

жизни стран, ведь им обеспечивалась частная собственность на имущество, в том числе недвижимое.

От качества нотариальной деятельности зависит нормальное функционирование гражданского оборота государства, эффективность охраны и защиты имущественных прав и законных интересов граждан и других субъектов хозяйствования.

Легализация различных юридических значимых событий (фактов) происходит в основном в нотариаль-

ном порядке. Защита прав и законных интересов физических и юридических лиц в процессе заключения гражданско-правовых договоров, удостоверения завещаний и оформления наследства на их основе является одной из важнейших проблем осуществления нотариального процесса как в Украине, так и Молдове.

Стоит отметить, что в последние годы произошли существенные изменения относительно регулирования нотариальной деятельности в законодательстве как Украины, так и Молдовы.



**Актуальность темы** подтверждается тем, что недостаточно произведено исследований относительно сравнительного анализа норм украинского и молдавского нотариального законодательства. Следует отметить, что законодательство Украины постоянно меняется, в том числе в части регулирования нотариального процесса. Например, произошло расширение полномочий органов местного самоуправления относительно выдачи свидетельств о праве на наследство и свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов. Также определенные изменения в регулировании нотариальной деятельности происходят и в законодательстве Республики Молдова. Существование значительного количества дискуссионных проблем относительно расширения полномочий нотариальных органов, необходимость усовершенствования законодательства относительно правового регулирования субъектов нотариального процесса – всё это также предопределяет актуальность данной статьи.

**Состояние исследования.** Молдавские и украинские ученые уделяют должное внимание изучению нотариального законодательства. В Украине следует отметить работы Баранковой В.В., Дякович М.М., Комарова В.В., Нелина А. И., Фурсы С.Я., Фурсы Е.И. и многих других. Однако в основном исследования касались только общих вопросов деятельности органов нотариата Украины и почти отсутствуют исследования, посвященные сравнительному анализу нотариального законодательства Украины и Молдовы.

**Целью статьи** является исследование субъектов нотариального процесса; сравнительный анализ понятия нотариата и компетенции нотариальных органов по законодательству Украины и Молдовы.

С помощью сравнительно-правового, диалектического, логического и других методов провести анализ норм нотариального законодательства Украины и Молдовы относительно субъектов нотариального процесса.

**Изложение основного материала.** Правовое регулирование нотариальной деятельности – это государственно-властное влияние на нотариальные общественные отношения с помощью правовых средств с целью их упорядо-

чения, утверждения, охраны и развития. Оно обусловлено рядом факторов, в частности: уровнем экономического развития общества, социальной структурой общества, уровнем образованности и правовой культуры граждан, уровнем средств и методов правового регулирования.

Как в Украине, так и в Молдове правовое регулирование нотариального процесса осуществляется многочисленными нормативными актами, основная роль в которых принадлежит: Гражданским кодексам, соответствующим законам «О нотариате» и другими нормативно-правовыми актами. Например, законом Украины «О нотариате» [1] от 9 сентября 1993 года, законом Республики Молдова «О нотариате» [2] от 8 ноября 2002 года и законом Республики Молдова «Об организации нотариальной деятельности» [3] от 14 апреля 2016 года (опубликован 26.08.2016 г.).

Стоит отметить, что Закон Республики Молдова «Об организации нотариальной деятельности» устанавливает только принципы осуществления нотариальной деятельности, статус нотариуса и статус нотариуса-стажера, порядок организации и самоуправления нотариусов, а также порядок контроля их деятельности [3]. При этом компетенцию нотариальных органов Молдовы регулирует Закон «О нотариате».

Правоотношения, регулируемые нормами нотариального процессуального права, разнообразны, как и их субъекты. Субъекты нотариального процесса – это участники нотариальных общественных отношений, которые выступают как носители предусмотренных нотариальным процессуальным правом субъективных прав и обязанностей.

К субъектам нотариального процесса относятся нотариальные органы и лица, участвующие в совершении нотариальных действий. Проанализировав труды украинских ученых, посвященные указанным вопросам, мы пришли к выводу, что среди ученых нет единого мнения относительно разделения их на отдельные группы. По мнению, В. Комарова та В. Баранковой, все субъекты нотариального процесса в зависимости от функций, целей участия, могут быть объединены в три группы [4, с. 73], а по мнению М. Дякович, – пять групп [5, с. 56].

Учитывая мнение большинства ученых, мы считаем, что субъектов нотариального права надо разделить на четыре группы: субъекты, которые имеют право совершать нотариальные действия (согласно статье 1 Закона Украины «О нотариате»); лица, которые обращаются за совершением нотариальных действий; органы государственной власти Украины; органы самоуправления нотариусов [6, с. 79].

Принято считать, что нотариальные органы делятся на органы нотариата и квазинотариата.

Субъектами, которые имеют право совершать нотариальные действия (согласно статье 1 Закона Украины «О нотариате»), являются:

1) нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, государственных нотариальных архивах (государственные нотариусы);

2) нотариусы, занимающиеся частной нотариальной деятельностью (частные нотариусы);

3) должностные лица органов местного самоуправления в населенных пунктах, где нет нотариусов;

4) должностные лица консульских учреждений и дипломатических представительств Украины;

5) другие должностные лица, предусмотренные ст. ст. 40, 40-1, 78 Закона «О нотариате».

Согласно ст. 1 Закона Украины «О нотариате» нотариат в Украине – это система органов и должностных лиц, на которых возложена обязанность удостоверить права, а также факты, имеющие юридическое значение, и совершать иные нотариальные действия, предусмотрены этим Законом, с целью придания им юридической достоверности. Понятие нотариата было установлено в ст. 2 Закона Республики Молдова «О нотариате», однако эти положения утратили силу согласно Закону № 69 «Об организации нотариальной деятельности».

По нашему мнению, особое внимание следует уделить нотариусам как основным нотариальным органам Украины и Молдовы.

Нотариальные действия в Украине удостоверяют государственные и частные нотариусы.

С 1 января 2016 года полномочия должностных лиц органов местного самоуправления существенно изменены



согласно Закону «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно некоторых вопросов наследования» от 20 октября 2014 г.

В компетенцию указанных должностных лиц относится совершение следующие нотариальных действий: принятие меры к охране наследственного имущества; удостоверение завещания (кроме секретных); выдача дубликатов удостоверенных ими документов; свидетельствование верности копий (фотокопий) документов и выписок из них; свидетельствование подлинности подписи на документах; выдача свидетельства о праве на наследство; выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов в случае смерти одного из супругов.

Итак, должностные лица органов местного самоуправления совершают нотариальные действия в сельских населенных пунктах, независимо от регистрации в нем частного нотариуса.

Анализируя нормы ст. 245 и 1252 Гражданского кодекса Украины и ст. 40 Закона Украины «О нотариате», выделяем десять групп должностных или служебных лиц, уполномоченных на совершение завещаний и доверенностей, которые приравнивают к нотариально удостоверенным. А именно: уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления; начальники госпиталей, санаториев и других военно-лечебных учреждений, их заместители по медицинской части, старшие или дежурные врачи; командиры (начальники) воинских частей, соединений, учреждений, военно-учебных заведений; главные врачи, их заместители по медицинской части или дежурные врачи больниц, госпиталей и других стационарных учреждений здравоохранения, начальники госпиталей; директора или главные врачи домов для престарелых и инвалидов; начальники учреждений исполнения наказаний; капитаны морских или речных судов, плавающих под флагом Украины; начальники поисковых или других экспедиций; начальники следственных изоляторов; должностные лица органа (учреждения), уполномоченного законом на предоставление бесплатной правовой помощи человека [7, с. 60].

Совершение нотариальных действий за границей возлагается на консульские учреждения и дипломатические представительства Украины.

Согласно ст. 3 Закона Республики Молдова «О нотариате» нотариальные действия совершаются на территории Республики Молдова публичными нотариусами, иными уполномоченными законом лицами, а на территории других государств – консульскими представительствами и дипломатическими миссиями Республики Молдова.

Уполномоченные должностные лица органов местного публичного управления Молдовы совершают следующие нотариальные действия: заверка подписей на документах; заверка копий документов и выписок из них; принятие мер к охране наследственного имущества; удостоверение завещаний; удостоверение доверенностей на право получения пенсий, пособий, денежных средств, распределенных акционерам невзаимных инвестиционных фондов в процессе ликвидации, инвестиционных приватизационных фондов в процессе ликвидации, на право получения индексированных сумм от денежных вкладов граждан в банке «Banca de Economii», а также доверенностей на право регистрации, передачи в пользование и отчуждения права собственности на стоимостные доли из имущества сельскохозяйственных предприятий; удостоверение договоров отчуждения (купли-продажи, дарения, мены) недвижимого имущества, в том числе земель сельскохозяйственного назначения [2].

Таким образом, существуют определенные отличия в компетенции уполномоченных должностных лиц органов местного публичного управления Республики Молдовы и полномочий должностных лиц органов местного самоуправления Украины.

Регистраторам Государственной регистрационной палаты Республики Молдова надано право совершать некоторые нотариальные действия.

В Молдове должностными лицами, уполномоченными на удостоверение завещаний и доверенностей, которые приравниваются к нотариально удостоверенным, являются: главный врач, начальник, их заместители по медицинской части и дежурный врач больницы, госпиталя, другого лечеб-

ного учреждения (в том числе военно-медицинского), санатория, директор или главный врач дома для инвалидов и престарелых; начальник поисковых, географических и других подобных экспедиций; капитан корабля или воздушного судна; командир (начальник) воинской части, соединения, учреждения и училища или заведения; начальник места лишения свободы, администрация учреждения социальной защиты населения или руководитель соответствующего органа социальной защиты.

В соответствии со ст. 3 Закона Украины «О нотариате» нотариус – это уполномоченное государством физическое лицо, осуществляющее нотариальную деятельность в государственной нотариальной конторе, государственном нотариальном архиве или независимую профессиональную нотариальную деятельность, в частности удостоверяет права, а также факты, имеющие юридическое значение, и совершает другие нотариальные действия, предусмотренные законом, с целью предоставления им юридической достоверности.

Нотариусом по украинскому законодательству может быть: гражданин Украины, который имеет высшее юридическое образование, владеет государственным языком, имеет стаж работы в сфере права не менее шести лет, из них помощником нотариуса или консультантом государственной нотариальной конторы – не менее трех лет, сдавший квалификационный экзамен и получил свидетельство о праве на занятие нотариальной деятельностью. Однако не может быть нотариусом лицо, имеющее судимость, ограниченное в дееспособности или признанное недееспособным по решению суда.

Нотариус не может заниматься предпринимательской, адвокатской деятельностью, быть учредителем адвокатских объединений, состоять на государственной службе или службе в органах местного самоуправления, в штате других юридических лиц, а также выполнять другую оплачиваемую работу, кроме преподавательской, научной и творческой деятельности.

В соответствии со ст. 8 Закона Республики Молдова «Об организации



нотариальной деятельности» нотариус является представителем государственной власти, уполномоченным в установленном законом порядке на основании лицензии и приказа о наделении его полномочиями. Молдавский нотариус не является государственным служащим, а его деятельность не является предпринимательской. Нотариусом может быть лицо, которое: является гражданином Республики Молдова и проживает в стране; обладает полной дееспособностью; является лицензиатом права или обладает равнозначным документом об образовании; прошло профессиональную стажировку в соответствии с указанным законом; сдал квалификационный экзамен на допуск к профессии нотариуса; владеет государственным языком; прошло конкурс на замещение вакантных мест нотариуса; годно по состоянию здоровья; имеет безупречную репутацию.

Итак, требования к претендентам на должность нотариуса в Республике Молдове более жесткие, чем к их украинским коллегам. При этом отмечаем, что молдавскому претенденту не требуется наличия шестилетнего юридического стажа, из которых три – нотариального.

Согласно ст. 9 Закона Республики Молдова «Об организации нотариальной деятельности» нотариальная деятельность несовместима с любой иной оплачиваемой деятельностью или должностью, за исключением: преподавательской и научной деятельности; литературно-художественной и публицистической деятельности; творческой научно-технической деятельности; медиационной деятельности; выборной должности или ответственной государственной должности – на срок полномочий; членства в нотариальных органах или других органах, в состав которых он избран Нотариальной палатой или Министерством юстиции.

**Выводы.** Итак, основными субъектами нотариального процесса в Украине и Республике Молдова является нотариусы.

Правовое регулирование нотариальной деятельности, в частности осуществления нотариального процесса, в Украине осуществляется только единственным специальным законом – «О нотариате», а в Республике Молдове – двумя законодательными актами –

«О нотариате» и «Об организации нотариальной деятельности».

Предлагаем украинскому законодательству при внесении изменений в действующее украинское нотариальное законодательство учесть опыт молдавских коллег.

Субъекты нотариального процесса как в Украине, так и в Молдове являются такими же. При этом отмечаем, что в Украине отсутствует должность нотариуса-стажера.

Требования к претендентам на должность нотариуса в Республике Молдове более жесткие, чем к их украинским коллегам. При этом отмечаем, что молдавскому претенденту не требуется наличия шестилетнего юридического стажа, из которых три – нотариального.

Большинство норм, регулирующих нотариальную деятельность, очень похожи между собой, хотя имеют свои особенности, в частности в отношении доступа к профессии нотариуса.

#### Список использованной литературы:

1. Про нотаріат : Закон України від 02.09.1993 // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 39. – Ст. 383.
2. О нотариате : Закон Республики Молдова от 8 ноября 2002 года № 1453-XV // Официальный монитор РМ № 154 от 21.11.2002 года.
3. Об организации нотариальной деятельности : Закон Республики Молдова от 14 августа 2016 года № 69 // Официальный монитор РМ № 277-287 от 26.08.2016 года.
4. Комаров В. Нотариат и нотариальный процесс: Учебник / В. Комаров, В. Баранкова. – Х. : Консум, 1999. – 240 с.
5. Дякович М.М. Нотаріальне право України : навч. посіб. / М.М. Дякович. – К. : Алерта; КНТ; ЦУЛ. 2009. – 686 с.
6. Долинська М.С. Українське нотаріальне право: навч. посіб. / М.С. Долинська. – К. : Юрінком Інтер, 2015. – 248 с.
7. Долинська М.С. До питання компетенції посадових і службових осіб, які вчиняють дії, прирівняні до нотаріально посвідчених / М.С. Долинська // Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ. 2017. – Вип. 3. – С. 55–65.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Долинская Мария Степановна** – доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой хозяйственно-правовых дисциплин Львовского государственного университета внутренних дел;

#### INFORMATION ABOUT AUTHORS

**Dolinskaya Mariya Stepanovna** – Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of Economic and Legal Disciplines, State University of Internal Affairs of Lviv;

*dolynska\_ms@ukr.net*