



Independence in Respect of Kosovo [Text]. – Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2010, p. 403.

4. Конституція України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (Дата звернення: 07.01.2018).

5. Ответственность государств за международно-противоправные деяния: Доклад Комиссии международного права [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/responsibility.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/responsibility.pdf) (Дата обращения: 07.01.2018).

6. Определение агрессии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/aggression.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aggression.shtml) (Дата обращения: 07.01.2018).

7. Мищик В.В. Визнання в міжнародному праві: сучасна теорія та практика [Текст] / В.В. Мищик // Міжнародний правопорядок: сучасні проблеми та їх вирішення. Зб. матеріалів конференції «Міжнародний правопорядок: сучасні проблеми та їх розв'язання». – Львів : СПОЛІОМ, 2015. – 316 с. – С. 50–59.

8. Application of the International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism and of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (Ukraine v. Russian Federation) [Electronic resource]. – URL : <http://www.icj-cij.org/files/case-related/166/19314.pdf> (Last accessed: 07.01.2018).

9. Meaning of “insurrection” in the English Dictionary [Electronic resource] // Cambridge University Press. – URL : <http://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/insurrection> (Last accessed: 07.01.2018).

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Хмелева Илона Евгеньевна** – аспирант Института международных отношений Киевского национального университета имени Тараса Шевченко;

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Khmeleva Iлона Evgenyevna** – Postgraduate Student at Institute of International Relations of Taras Shevchenko National University of Kyiv;

[ilonakhmeleva@gmail.com](mailto:ilonakhmeleva@gmail.com)

УДК 349.4 (477)

## ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ВЕДЕНИЯ ОРГАНИЧЕСКОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ В УКРАИНЕ

**Римма ЦИЛЮРИК,**

аспирант кафедры земельного и аграрного права  
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

#### АННОТАЦИЯ

В статье проанализирован комплекс нормативно-правовых актов, регламентирующих особенности ведения органического земледелия в Украине, в частности легальное определение понятий органического производства, органического растениеводства, органического земледелия. Выделены категории субъектов, имеющих полномочия пользования землями для ведения органического земледелия. Выделены основные объекты правоотношений в сфере органического земледелия.

**Ключевые слова:** органическое земледелие, органическое растениеводство, органическое производство, оценка соответствия, сертификат соответствия, сельскохозяйственные угодья.

#### LEGAL REGULATION OF ORGANIC AGRICULTURE IN UKRAINE

**Rymma TSYLIURYK,**

Postgraduate Student at the Department of Land and Agricultural Law  
of the Yaroslav Mudryi National Law University

#### SUMMARY

In the article is analyzed a complex of normatively-legal acts, regulating the features of conduct of organic agriculture in Ukraine, in particular, legal determination of concepts of organic production, organic plant-grower, organic agriculture. Categories are distinguished of subjects, having plenary powers of the use earth for the conduct of organic agriculture. The basic objects of legal relationships are distinguished in the field of organic agriculture.

**Key words:** organic agriculture, organic plant-grower, organic production, estimation of accordance, certificate of accordance, agricultural lands.

#### REZUMAT

Articolul analizează un set de acte normative legale care reglementează particularitățile agriculturii ecologice în Ucraina, în special definiția legală a conceptelor de producție ecologică, producția de culturi ecologice, agricultura ecologică. Categoriile de subiecți care au autoritatea de a utiliza terenuri pentru desfășurarea agriculturii ecologice sunt separate. Obiectivele principale ale relațiilor juridice în domeniul agriculturii ecologice sunt evidențiate.

**Cuvinte cheie:** agricultura ecologică, producția vegetală ecologică, producția ecologică, evaluarea conformității, certificatul de conformitate, terenurile agricole.

**Постановка проблемы.** Проблема производства экологически чистой и высококачественной продукции земледелия в Украине сегодня чрезвычайно актуальна. Как известно, последние десятилетия площадь деградированных и низкоплодородных почв постоянно увеличивается. Одним из направлений разрешения данной проблемы является развитие органической сельскохозяйственной продукции как результат современной системы организации сельского хозяйства. Реализация этого направления, с одной стороны,

позволит выращивать высококачественную и безопасную продукцию земледелия, а с другой – минимизировать отрицательное влияние агротехнологий на окружающую среду.

Несмотря на то, что отдельные представители экономической, сельскохозяйственной и правовой науки (В. Якубив, В. Каминский, В. Артиш. О. Дудар, В. Кысиль, Д. Поддубная, П. Кулинич, Т. Курман, Т. Оверковская, В. Уркевич и др.) уже проводили общую характеристику органического производства и рассматривали отдельные аспекты



организации органического земледелия, особенности правовой регламентации ведения органического земледелия системно не анализировались.

**Целью статьи** является научный анализ особенностей правового регулирования ведения органического земледелия по законодательству Украины.

**Методы и использованные материалы.** Для полного раскрытия темы исследования использованы такие общеправовые и специально юридические методы познания, как диалектический, формально-логический, герменевтический и системно-структурный.

**Изложение основного материала.** Принятие Закона Украины «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» от 03.04.2013 г. № 425-VII [1], который определяет правовые и экономические основы производства и оборота органической сельскохозяйственной продукции и сырья, актуализировало вопрос, касающийся использования соответствующих земель субъектами, которые должны отвечать установленным законом требованиям.

Изучение содержания данного закона и подзаконных нормативно-правовых актов свидетельствует о необходимости внесения изменений и дополнений в действующее земельное законодательство Украины, которое должно создавать условия, необходимые для обеспечения механизма организации органического сельскохозяйственного производства в стране. Прежде всего, речь идёт об объектном и субъектном составе права пользования землями для ведения органического земледелия.

В отличие от традиционной (неорганической) продукции, которая представляет собой продукцию, изготовленную по общепринятым технологиям производства сельскохозяйственной продукции, где можно использовать любые химические средства защиты, синтетические минеральные удобрения, консерванты, искусственные красители, стимуляторы роста, гормоны, антибиотики, ароматизаторы, стабилизаторы, усилители вкуса и т.п. в соответствии с законодательством, органическая продукция – это продукция, полученная в результате сертифицированного производства, отвечающая требованиям специального закона.

Сущность производства органической продукции составляет производственная деятельность физических или юридических лиц (в том числе по выращиванию и переработке), где во время такого производства исключается применение химических удобрений, пестицидов, ГМО, консервантов и т. п., и на всех этапах производства (выращивания, переработки) применяются методы, принципы и правила, определённые специальным законом для получения натуральной (экологически чистой) продукции, а также сохранение и восстановление природных ресурсов.

Как известно, производство сельскохозяйственной продукции (сырья) неразрывно связано с использованием земель сельскохозяйственного назначения, которые выступают основным средством производства в сельском хозяйстве. Именно земли сельскохозяйственного назначения выступают основной составляющей органического производства, в частности продукции земледелия.

В составе земель сельскохозяйственного назначения Земельный кодекс Украины [2] (ст. 22) различает пашню, многолетние насаждения, сенокосы, пастбища и залежи как самостоятельные виды сельскохозяйственных угодий. Именно эти угодья могут использоваться для производства органической продукции при условии, что они будут отвечать требованиям, установленным специальным законом. В данном случае речь идет о пригодности таких угодий для производства органической продукции.

В целом определение земель, пригодных для нужд сельского хозяйства, производится на основании данных государственного земельного кадастра (бонитировка почв, учёт количества и качества земель и пр.). Пригодность земель для использования в сельском хозяйстве устанавливается органами, которые согласовывают, осуществляют экспертизу и утверждают соответствующую землеустроительную документацию (ст. ст. 118, 123, 186 и др. Земельного кодекса Украины).

Оценка пригодности земель (почв) для производства органической продукции и сырья осуществляется в соответствии со ст. 23 Закона «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья»

центральным органом исполнительной власти, который реализует государственную политику по осуществлению государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей природной среды в области охраны земель.

Оценка пригодности земель (почв) осуществляется с целью получения независимой от заинтересованных сторон (субъектов хозяйствования, которые осуществляют производство, перевозку, хранение и реализацию органической продукции, сырья) объективной информации состоянии земельных участков, установления их пригодности для производства органической продукции и сырья, пригодности для производства отдельных культур. Порядок оценки пригодности земель (почв) для производства органической продукции утверждается Кабинетом Министров Украины. Такой порядок пока что не утверждён.

При разработке Порядка оценки пригодности земель (почв) для производства органической продукции следует учитывать, что производство такой продукции может осуществляться на всех сельскохозяйственных угодьях, которые используются для ведения товарного сельскохозяйственного производства, подсобного сельского хозяйства и личного крестьянского хозяйства.

Поскольку целью производства органической продукции выступает получение натуральной (экологически чистой) продукции, то в основу оценки пригодности земель должны быть положены не только показатели (а) качества почв и растений, но и (б) удаленность соответствующих земель от источников загрязнения. В этом случае речь идет о размещении сельскохозяйственных угодий относительно источников загрязнения, прежде всего промышленных предприятий и объектов, которые могут загрязнять окружающую среду токсическими и опасными выбросами, а также автомобильных дорог. Кроме того, определяющее значение для оценки пригодности земель (почв) должно иметь содержание загрязняющих веществ в почве.

В основу оценки пригодности земель для производства органической продукции земледелия должны быть положены данные агрохимической паспортизации земель сельскохозяйственного



назначения, задачей которой выступает определение показателей качественного состояния почвы, их изменения в результате хозяйственной деятельности, а также условий для рационального использования минеральных, органических удобрений в хозяйствах всех форм собственности, сохранения от загрязнения, восстановления их плодородия.

Следует отметить, что на основании Указа Президента Украины от 02.12.1995 г. «О сплошной агрохимической паспортизации земель сельскохозяйственного назначения» [3] приказом Минагрополитики и продовольствия Украины от 11.10.2011 г. был утверждён Порядок ведения агрохимического паспорта поля, земельного участка [4].

Данным документом установлена единая процедура изготовления, выдачи и применения агрохимического паспорта поля, земельного участка. Объектом агрохимической паспортизации признаются все сельскохозяйственные угодья. Агрохимический паспорт поля, земельного участка, будучи результатом агрохимической паспортизации всех сельскохозяйственных угодий, является документом, содержащим сведения об агрохимической характеристике почв и состоянии их загрязнения токсическими веществами и радионуклидами.

В соответствии с Порядком ведения агрохимического паспорта поля, земельного участка сведения, содержащиеся в этом паспорте, используются в процессе регулирования земельных отношений при: а) передаче в собственность или предоставлении; б) изменении собственника земельного участка или землепользователя; в) проведении денежной оценки земель; г) определении размеров платы за землю; д) осуществлении контроля за состоянием плодородия почв. Однако изложенное выше свидетельствует о необходимости расширения сферы использования сведений, содержащихся в агрохимическом паспорте. В данном случае речь должна идти и об использовании сведений агрохимического паспорта при определении оценки пригодности земель (почв) для производства органической продукции земледелия.

Разработка и утверждение Кабинетом Министров Украины Порядка оценки пригодности земель (почв) для

производства органической продукции с учётом высказанных выше предложений позволит иметь чёткое представление о тех земельных участках, которые могут быть отнесены законом к объектам, используемым для ведения органического земледелия.

Представляет интерес вопрос о субъектном составе лиц, которые могут получать земельные участки для ведения органического земледелия. Из Закона Украины «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» (абз. 2 п 1 ст. 1) вытекает, что производством органической продукции (сырья) является производственная деятельность физических или юридических лиц (в том числе по выращиванию и переработке), где во время такого производства исключаются применение химических удобрений, пестицидов, генетически модифицированных организмов (ГМО), консервантов и т.д., и на всех этапах производства (выращивания, переработки) применяются методы, принципы и правила, определенные настоящим Законом для получения натуральной (экологически чистой) продукции, а также сохранение и восстановление природных ресурсов.

Ст. 2 данного Закона закрепляет право на производство органической продукции (сырья). Она, в частности, предусматривает, что осуществлять производство органической продукции (сырья) имеет право физическое или юридическое лицо, которое прошло оценку соответствия производства органической продукции (сырья), получило сертификат соответствия и включено в Реестр производителей органической продукции (сырья).

Таким образом, лицо которое изъявило желание осуществлять производство органической продукции и (или) сырья, должно пройти оценку соответствия производства органической продукции (сырья) и получить сертификат соответствия. Лишь после этого оно заносится в Реестр производителей органической продукции (сырья), который ведёт центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере безопасности и отдельных показателей качества пищевых продуктов (Госпродпотребслужбой).

Постановлением Кабинета Министров Украины от 08.08.2016 г. № 505 утверждён Порядок ведения Реестра производителей органической продукции (сырья) [5]. Он определяет механизм ведения такого реестра.

Ведение Реестра и обеспечение публикации официальных сведений лица, которым предоставлено право производить (выращивать, перерабатывать) органическую продукцию (сырье), возложено на Госпродпотребслужбу. Реестр, будучи открытым и общедоступным, содержит сведения, содержащиеся в сертификате соответствия. Основанием для внесения в Реестр сведений о лицах, которым предоставлено право производить (выращивать, перерабатывать) органическую продукцию (сырье), является сертификат, выдаваемый органом по оценке соответствия.

Доступ к Реестру бесплатный и обеспечивается путём его обнародования и поддержания в актуальном состоянии на официальном веб-сайте Госпродпотребслужбы. Основанием для принятия решения об исключении сведений о лице из Реестра является аннулирование и/или истечение срока действия сертификата, изменение места осуществления хозяйственной деятельности, о чём орган по оценке соответствия уведомляет Госпродпотребслужбу.

Ст. 13 Закона Украины «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» установлено, что физические или юридические лица, не занесенные в Реестр производителей органической продукции (сырья), не имеют права осуществлять производство органической продукции и (или) сырья. Таким образом, сельскохозяйственные угодья, признанные пригодными для производства органической продукции (сырья), могут передаваться в собственность или в пользование только лицам, которые получили право производить такую продукцию, подтверждённое сертификатом, и сведения о которых содержатся в Реестре.

**Выводы.** Изложенное позволяет сделать вывод, что соответствующие земли для производства органической продукции (сырья) могут получить в собственность или в пользование лица, которые включены в Реестр и отвечают требованиям, установленным действующим законодательством Украины.



Надо также иметь в виду, что, во-первых, право на производство органической продукции (сырья) могут получить и лица, которые уже используют соответствующие сельскохозяйственные угодья для производства традиционной (неорганической) продукции. Но для этого они должны пройти процедуру включения в Реестр производителей органической продукции (сырья). Во-вторых, если быть логически последовательным и учитывать сферу деятельности Закона «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» (ст. 2), то можно утверждать, что носители прав на соответствующие сельскохозяйственные угодья могут выступать лишь лица, которые имеют статус субъектов хозяйствования и осуществляют хозяйственную деятельность в этой сфере.

Субъекты, осуществляющие производство органической продукции (сырья) растительного происхождения, должны соблюдать Детальные правила производства такой продукции (сырья), утверждённые постановлением Кабинета Министров Украины от 31 августа 2016 г. № 587 [6]. Эти правила определяют требования к производству органической продукции (сырья) растительного происхождения и агротехнологические особенности во время её производства.

Они предусматривают, что производитель органической продукции (сырья) должен обеспечивать: а) ведение такой хозяйственной деятельности, которая не создаёт вредного воздействия на состояние земель и плодородие почв, содействует повышению их плодородия и сохранению других качественных показателей, уменьшает отрицательное влияние на почвы, предохраняет невозвратные потери гумуса, питательных веществ и др.; б) использование в производстве процессов, которые не причиняют вреда окружающей природной среде и здоровью людей; в) минимальное использование ресурсов, которые не восстанавливаются, и продуктов несельскохозяйственного происхождения и т. п.

Сегодня на рассмотрении Верховной Рады Украины находится проект закона «Об основных принципах и требованиях к органическому производству, обороту и маркировке органической продукции» [7].

Он определяет не только основные принципы и требования к органическому производству, обороту и маркировке органической продукции, но и основы правовой регламентации органического производства, оборота органической продукции и функционирования рынка, правовые основы деятельности органов исполнительной власти, а также направления государственной политики в указанной сфере.

#### Список использованной литературы:

1. Про виробництво та обіг органічної сільськогосподарської продукції та сировини : Закон України от 03.09.2013 г. № 425-VII // Відомості Верховної Ради України. – 2014. – № 20–21. – Ст. 721.

2. Земельний кодекс України от 25.10.2001 г. № 2768-III // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 3–4. – Ст. 27.

3. Про суцільну агрохімічну паспортизацію земель сільськогосподарського призначення : Указ Президента України от 02.12.1995 г. № 1118/95 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1118/95> (дата обращения 18.07.2017).

4. Про затвердження Порядку ведення агрохімічного паспорта поля, земельної ділянки: приказ Минагрополітики і продовольства України от 11.10.2011 г. № 536 // Офіційний вісник України. – 2011. – № 102. – Ст. 3764.

5. Про затвердження Порядку ведення Реєстру виробників органічної продукції (сировини) : постановлення Кабинета Міністрів України от 08.08.2016 г. № 505 // Офіційний вісник України. – 2016. – № 65. – Ст. 2196.

6. Про затвердження Детальних правил виробництва органічної продукції (сировини) рослинного походження: постановлення Кабинета Міністрів України от 31.08.2016 г. № 587 // Офіційний вісник України. – 2016. – № 71. – Ст. 2390.

7. Проект Закону про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=60576](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=60576) (дата обращения 18.07.2017).

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Цилюрик Римма Анатольевна** – аспирант кафедры земельного и аграрного права Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого;

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Tsilyurik Rimma Anatolyevna** – Postgraduate Student at the Department of Land and Agricultural Law of the Yaroslav Mudryi National Law University;

*aglaw@nulai.edu.ua*