



УДК 338.2:351.863

МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Людмила АКИМОВА,

кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры финансов и природопользования
Национального университета водного хозяйства и природопользования

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены подходы к определению понятий «экономическая безопасность», «государственное управление», «система государственного управления» и «система государственного управления обеспечением экономической безопасности государства». Предоставлено собственное определение понятиям «система государственного управления» и «система государственного управления обеспечением экономической безопасности государства». Выявлены и охарактеризованы основные составляющие системы государственного управления. Определен правовой статус обеспечения экономической безопасности государства. Кроме определения основных составляющих системы государственного управления, рассмотрены задачи, которые выполняет система государственного управления. Определены и охарактеризованы основные функции, которые выполняет государство для обеспечения экономической безопасности. Предложено, в каких именно аспектах должна быть проведена модернизация системы государственного управления экономической безопасностью государства для стабильного развития экономики.

Ключевые слова: экономическая безопасность, государственное управление, система государственного управления, система государственного управления обеспечением экономической безопасности государства, Президент Украины, Верховная Рада Украины.

MODERNIZATION OF THE STATE SYSTEM FOR THE PROVISION OF ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

Lyudmila AKIMOVA,

PhD in Economics, Assistant Professor,
Assistant Professor of the Department of Finance and Environmental Sciences,
National University of Water and Environmental Engineering

SUMMARY

The article considers approaches to the definition of the concept of “economic security”, “public administration”, “public administration system” and “state management system ensuring the economic security of the state.” Provided its own definition of the concepts of “system of public administration” and “public administration system to ensure the economic security of the state.” Identified and characterized the main components of the system of public administration. The legal status of ensuring the economic security of the state is determined. In addition to determining the main components of the system of public administration, the tasks that the public administration system performs are considered. The main functions that the state performs to ensure economic security are defined and characterized. It was suggested in which aspects the modernization of the system of state administration of economic security of the state for the stable development of the economy should be carried out.

Key words: economic security, state administration, system of public administration, state administration system for ensuring economic security of the state, President of Ukraine, Verkhovna Rada of Ukraine.

Постановка проблемы. В современных условиях развития глобализационных процессов, а также стремления стран мира укрепить свою позицию на мировой экономической арене, главным фактором стабильного развития является государственное управление, то есть такая его система, которая бы позволила обеспечить стабильное и эффективное развитие экономики государства. Украина не является исключением среди стран, которые не только укрепляют свою систему государствен-

ного управления, а и направляют ее на защиту и поддержание экономической безопасности государства, поскольку именно защита основных сфер экономики позволяет достичь странам экономического процветания и экономической независимости.

Состояние исследования. Исследование данной тематики нашли свое отражение в трудах таких ученых, как Л. Акимова, С. Гбур, М. Ермошенко, А. Корыстин, М. Пендюра. Однако их интересы находятся в сфере рас-

смотрения и анализа теоретического аспекта государственного управления, что и обуславливает актуальность исследования.

Целью и задачей статьи является модернизация системы государственного управления обеспечением экономической безопасности государства.

Изложение основного материала. Сегодня в нашем государстве государственное управление занимает особое место, поскольку благодаря эффективному управлению и регулированию со-



стороны государства можно достичь экономического развития. В свою очередь система государственного управления обеспечения экономической безопасности государства представляет собой целенаправленную, контролирующую, регулирующую и координирующую систему со стороны органов государственного управления и должностных лиц, оказывающих свое влияние на объекты экономической безопасности. Целью этого действия является реализация национальных интересов с последующим экономическим развитием общества и страны. Мы считаем, что следует предоставить определения понятиям «экономическая безопасность», «государственное управление», «система государственного управления» и «система государственного управления обеспечением экономической безопасности государства».

А. Корыстин считает, что экономическую безопасность следует трактовать как обеспечение способности к выживанию страны в случае стихийных и экологических бедствий или в условиях национальных и мировых экономических катастроф [5].

Л. Акимова считает, что экономическая безопасность способствует созданию надежной и обеспеченной всеми необходимыми средствами государства защищенности национально-государственных интересов в сфере экономики [1, с. 19].

М. Пендюра отмечает, что экономическая безопасность государства является не только одной из важнейших составляющих целостной системы национальной безопасности как комплекса защиты национальных интересов, но и решающим условием соблюдения и реализации национальных интересов [6, с. 13]. Однако М. Ермошенко считает, что экономическая безопасность – это такое состояние экономического механизма страны, которое характеризуется сбалансированностью и устойчивостью к негативному воздействию внутренних и внешних угроз, его способностью обеспечивать на основе реализации национальных экономических интересов устойчивое и эффективное развитие отечественной экономики и социальной сферы [4, с. 29].

В энциклопедическом словаре государственного управления государ-

ственное управление понимается как деятельность государства (органов государственной власти), направленная на создание условий для наиболее полной реализации функций государства, основных прав и свобод граждан, согласование различных групп интересов в обществе и между государством и обществом, обеспечение общественного развития соответствующими ресурсами [3, с. 20].

В так называемом американском подходе, ориентированном на все процессы и функции управления в спектре полномочий государства, государственное управление рассматривается как отрасль, включая законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, а во втором, так называемом европейском подходе, государственное управление рассматривается как подотрасль права [3, с. 24].

Мы считаем, что под системой государственного управления следует понимать взаимодействие органов государственной власти, имеющих целью контроль и обеспечение всех сфер жизни общества. В то же самое время под системой государственного управления обеспечением экономической безопасности государства мы понимаем взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной власти, что имеет целью обезопасить общественно важные сферы жизни общества от влияния негативных внутренних и внешних факторов.

Стоит отметить, что государство с помощью системы государственного управления обеспечивает сохранение, функционирование и эффективное развитие экономики и общества. Исходя

из этого, нужно проанализировать основные составляющие системы государственного управления (рис. 1).

На рис. 1 показаны основные составляющие системы государственного управления.

– Под субъектом управления понимается специальный аппарат, включающий в себя систему институтов, органов, учреждений и организаций, в задачу которых входит выполнение широкого комплекса функций по управлению важнейшими сферами общественной жизни и отношений государства с остальным миром. Речь идет об органах государственного управления, которые в совокупности составляют государственный аппарат. Они выступают в качестве основного субъекта реализации государственной власти.

– Под объектом управления понимается то, на что направлено управляющее воздействие. Это разные сферы общественной жизни, в том числе и экономика, происходящие в них процессы, человеческие, материальные и другие ресурсы каждой из них, весь комплекс общественных отношений.

– Под управленческой деятельностью (процессом) понимают общественные отношения, через которые реализуются многочисленные прямые и обратные связи между субъектами и объектами управления.

Основу системы составляют субъекты, которые обеспечивают эффективное функционирование экономики страны. Поскольку экономическая безопасность является подвидом национальной, то можно считать, что основные субъекты, которые обеспечивают национальную безопасность, не-

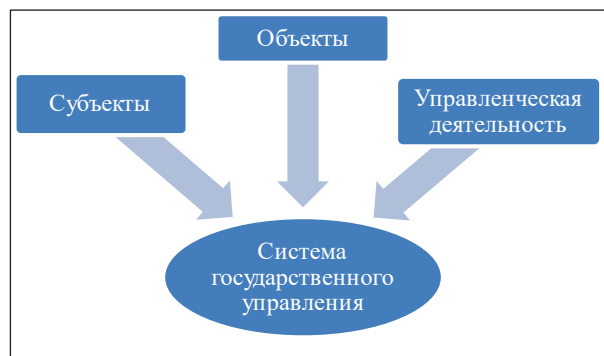


Рис. 1. Основные составляющие системы государственного управления

Источник: составлено автором



посредственно обеспечивают и экономическую безопасность. К основным субъектам относятся следующие:

– Президент Украины (осуществляет общее руководство в сферах национальной безопасности и обороны Украины);

– Верховная Рада Украины (определяет основы внутренней и внешней политики, основы национальной безопасности, формирует законодательную базу в этой сфере, принимает решения по вопросам введения чрезвычайного и военного положения, мобилизации, определения общей структуры, численности, функций Вооруженных Сил Украины и других военных формирований, созданных в соответствии с законами Украины) [1, с. 19];

– Кабинет Министров Украины (координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти в сферах национальной безопасности и обороны);

– Совет национальной безопасности и обороны Украины (обеспечивает государственный суверенитет и экономическую самостоятельность Украины);

– министерства, другие центральные органы исполнительной власти, Служба безопасности Украины и Служба внешней разведки Украины в пределах своих полномочий обеспечивают выполнение предусмотренных Конституцией и законами Украины, актами

Президента Украины, Кабинета Министров Украины задач, осуществляющих реализацию концепций, программ в сфере национальной безопасности, поддерживают в состоянии готовности к применению силы и средства обеспечения национальной безопасности;

– Национальный банк Украины (определяет и проводит денежно-кредитную политику в интересах национальной безопасности Украины);

– суды общей юрисдикции (осуществляют судопроизводство по делам о преступлениях, наносящих ущерб национальной безопасности Украины);

– прокуратура Украины (осуществляет полномочия в сфере национальной безопасности Украины в соответствии с Конституцией Украины и Законом Украины «О прокуратуре Украины»);

– Национальное антикоррупционное бюро Украины (противодействует коррупции и ее проявлениям);

– местные государственные администрации и органы местного самоуправления (обеспечивают решение вопросов в сфере национальной безопасности, отнесенных законодательством к их компетенции);

– Вооруженные Силы Украины (обеспечивают оборону Украины, защиту ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ; противодействуют внешним угрозам военного характера);

– Государственная пограничная служба Украины и другие военные формирования, образованные в соответствии с законами Украины;

– органы и подразделения гражданской защиты (осуществляют мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное время и в особый период);

– граждане Украины, объединения граждан (реализуют национальные интересы, добровольно и в порядке исполнения конституционных обязанностей осуществляют меры, определенные законодательством Украины по обеспечению ее национальной безопасности) [1, с. 20].

Из вышесказанного можно сделать вывод, что основной целью деятельности данных субъектов является обеспечение экономической безопасности государства, защита ее от негативных внешних и внутренних факторов. Таким образом, объектом в этой ситуации выступает именно экономическая безопасность страны, которая, в свою очередь, состоит из финансовой, валютной, долговой, военной, денежно-кредитной и других видов безопасности. В процессе управленческой деятельности каждый из вышеприведенных субъектов с помощью инструментов и методов осуществляет государственное управление, которое направлено на обеспечение экономической безопасности государства.

Правовой статус обеспечения экономической безопасности государства образуют такие нормативные источники:

– Конституция Украины;

– Концепция национальной безопасности Украины и Стратегия национальной безопасности Украины;

– Законы Украины «О Совете национальной безопасности и обороны Украины», «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»;

– Налоговый, Уголовный, Гражданский, Таможенный, Бюджетный, Хозяйственный кодексы Украины;

– указы и распоряжения Президента Украины;

– постановления и распоряжения Кабинета Министров Украины;



Рис. 2. Основные задачи системы государственного управления

Источник: составлено автором на основе [3, с. 20–21]

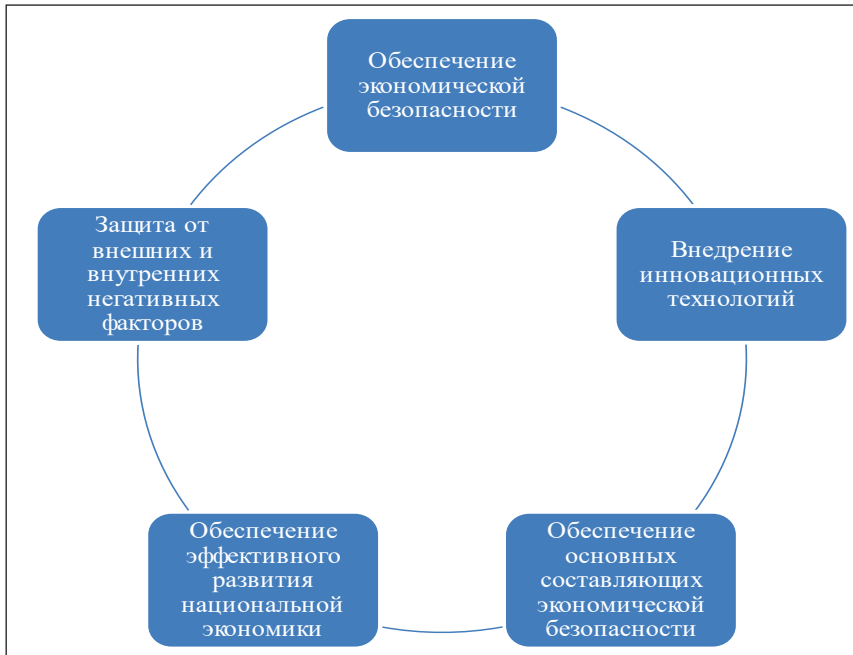


Рис. 3. Основные задачи, которые выполняет государство для обеспечения экономической безопасности

Источник: составлено автором

– нормативные акты министерств и других центральных органов исполнительной власти;

– международные договоры Украины и другие нормативно-правовые акты в сфере регулирования отношений по обеспечению экономической безопасности государства [2].

Кроме определения основных составляющих системы государственного управления, мы считаем, что следует рассмотреть задачи, которые выполняет система государственного управления (рис. 2).

Из рис. 2 можно сделать вывод, что к основным задачам системы государственного управления относятся следующие:

– эффективное использование природных, трудовых, материальных, информационных и других ресурсов;

– справедливое перераспределение основных общественных благ;

– поддержание общественного порядка;

– обеспечение безопасности человека, общества, страны;

– предоставление гражданам различных услуг;

– сохранение и улучшение духовно-го здоровья общества;

– формирование видения будущего общества и интеграция общественных усилий для его достижения.

В свою очередь, к основным задачам, которые выполняет государство для обеспечения экономической безопасности страны, принадлежат следующие (рис. 3):

– обеспечение экономической безопасности, то есть совершенствование нормативно-правовой базы; контроль за деятельностью субъектов, которые имеют целью обеспечить экономическую безопасность государства;

– обеспечение основных составляющих экономической безопасности, то есть осуществление надзора и контроля, а также мониторинга основных видов безопасности, которые тоже являются подсистемами экономической безопасности;

– защита от внешних и внутренних негативных факторов, осуществление систематического надзора и мгновенное реагирование на ситуацию, которая происходит в стране;

– обеспечение эффективного развития национальной экономики; поскольку экономическая безопасность является одной из важнейших составляющих именно национальной безопасности, то нужно решать обнаруженную проблему комплексно;

– внедрение инновационных технологий, что позволит облегчить и усовершенствовать все приведенные выше процессы.

Несмотря на то, что существует такая разветвленность субъектов, обеспечивающих экономическую безопасность государства, а также на основные задачи, которые выполняет государство, чтобы обеспечить экономическую безопасность и тем самым достичь устойчивого экономического роста, стоит осуществить модернизацию системы государственного управления обеспечением экономической безопасности государства. Данная модернизация может быть проведена в двух аспектах:

– совершенствование нормативно-правовой базы, то есть принятие соответствующего нормативно-правового акта, который регулировал бы процессы обеспечения экономической безопасности;

– создание единого контролирующего органа, который производил бы мониторинг, контроль и прогнозирование не только состояния экономической безопасности, но и осуществлял надзор и проверку субъектов, ответственных за состояние экономической безопасности государства.

Выводы. Таким образом, можно сделать выводы, что экономическая безопасность является важной составляющей общественной жизни страны, а также неотъемлемой ее частью. Несмотря на мощный аппарат надзора и контроля в процессе обеспечения экономической безопасности государства, а также учитывая основные функции, которые выполняет государство в процессе обеспечения экономической безопасности, эта система нуждается в модернизации. В своем исследовании мы предложили определенные шаги в процессе модернизации, которые, как мы считаем, в будущем обеспечат эффективное и стабильное развитие экономики Украины. При этом следует также учитывать, что создание единого органа может привести к сосредоточению ключевых процессов в «одних руках»; с одной стороны, это позволит разгрузить других субъектов, обеспечивающих экономическую безопасность государства, но с другой – позволит проводить махинации и увеличить уровень коррупции. Поэтому при внедрении шагов модернизации стоит рассмотреть все возможные преимущества и недостатки, чтобы в будущем не допустить ошибок и не снизить уровень экономической безопасности государства.



Список использованной литературы:

1. Акімова Л. Роль та місце економічної безпеки в системі державного управління забезпечення національної безпеки України. Публічне урядування: збірник. № 2 (12) лютий 2018. Київ: ДП «Видавничий дім «Персонал», 2018. С. 15–29.

2. Гбур З. Основні функції держави у сфері забезпечення економічної безпеки. Теорія та історія державного управління. 2017. URL: <http://www.kbuua.kharkov.ua/e-book/apdu/2017-2/doc/1/02.pdf>.

3. Державне управління: підручник: у 2 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України; ред. кол.: Ю. Ковбасюк (голова), К. Ващенко (заст. голови), Ю. Сурмін (заст. голови) та ін. К.; Дніпропетровськ: НАДУ, 2012. Т. 1. 564 с.

4. Єрмошенко М. Фінансова безпека держави: національні інтереси, реальні загрози, стратегія забезпечення. К.: КНТЕУ, 2001. 309 с.

5. Користін О., Барановський О., Герасименко Л. Економічна безпека: навч. посіб.; за ред. О. Джужі. К.: Алерта; КНТ; Центр учбової літератури, 2010. URL: http://libfree.com/101560472_ekonomikateoretichni_zasadi_ekonomichnoyi_bezpeki.html#127.

6. Пендюра М. Національна безпека України в контексті сучасних європейських геополітичних трансформацій: дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.01. К.: [б. в.], 2005. 212 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Акімова Людмила Николаевна – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансов и природопользования Национального университета водного хозяйства и природопользования

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Akimova Lyudmila Nikolayevna – PhD in Economics, assistant professor, assistant professor of the Department of Finance and Environmental Sciences, National University of Water and Environmental Engineering

l_akimova@ukr.net

УДК 347.635

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ РОДИТЕЛЯМИ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ

Инна АПОПИЙ,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданского права и процесса
Национального университета «Львовская политехника»

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена особенностям осуществления родителями личных неимущественных прав в отношении ребенка: права на общение, права на участие в решении вопросов воспитания в контексте последних изменений в действующем законодательстве. Проанализированы актуальные проблемы правоприменения, аргументированы замечания и предложения. Обращается внимание на фактическое нарушение принципа равноправия в спорах о месте проживания и воспитания малолетних детей. Проанализировано соотношение понятий «контакт» и «общение». Уделяется внимание мнению практических специалистов при обсуждении соответствующих законодательных инициатив, а также в судебной практике.

Ключевые слова: личные неимущественные права, право на общение, право на решение вопросов воспитания по взаимному согласию, устранение препятствий в общении с ребенком, разрешение на вывоз ребенка за границу, упрощенное исковое производство.

PROBLEMATIC ASPECTS OF REALIZATION BY PARENTS OF THEIR PERSONAL NON-PROPERTY RIGHTS

Inna APOPIY,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of Department
of Civil law and Procedure of Lviv Polytechnic National University

SUMMARY

The article dwells upon the peculiarities of realization by parents of their personal non-property rights in respect of the child: the right to communicate, the right to participate in making decisions related to the child's education and other issues, in the context of recent changes made to the current legislation.

The actual problems of law enforcement are analyzed, comments and suggestions are grounded. Attention is drawn to the actual violation of the principle of equality in disputes over the place of residence and upbringing of young children. The correlation of the concepts “contact” and “communication” is analyzed. Attention is paid to the opinion of practical specialists as well as judicial practice, when discussing relevant legislative initiatives.

Key words: personal non-property rights, right to communicate, right to settle issues related to the education of the child by mutual agreement, permission to take a child abroad, simplified proceeding.

Постановка проблемы. Одним из необходимых условий для гармоничного развития личности является полноценное участие родителей в воспитании ребенка, эффективный контакт с ними и эмоциональная поддержка с их стороны. Как отмечала Я. Шевченко, надлежащее выполнение родителями обязанностей по воспитанию может рассматриваться и как один из весомых факторов превентивного характе-

ра: чем выше качество родительского воспитания – тем меньше вероятность совершения ребенком противоправных действий, поскольку доказано, что существует определенная связь между отсутствием родительской заботы и антиобщественным поведением несовершеннолетних [1, с. 58]. Согласно ст. 141 Семейного кодекса Украины (далее – СК Украины), родители имеют равные права и обязанности относительно