



УДК 351:314.1

ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ МИГРАЦИИ И МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Людмила ВЕСЕЛЬСКАЯ,

кандидат наук по государственному управлению,
докторант кафедры глобалистики, евроинтеграции и управления национальной безопасностью
Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

Аннотация

В статье исследуются миграционные процессы и миграция в Украине. Доказано, что миграционные потоки являются так называемым индикатором реакции населения на изменения в экономической, политической, социальной жизни любого общества. Установлено, что объемы, направления и масштабы таких процессов в определенной степени свидетельствуют о стабильности или нестабильности общественного развития в стране. Отмечается, что государство обязано обеспечить контроль и надзор за этими процессами, но при этом следует учитывать основные права и свободы человека и гражданина. Для обеспечения указанного процесса предложены меры по переосмыслению теоретических подходов к определению понятия миграции и миграционных процессов.

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, миграционная политика, формы и виды миграции, объемы миграции, направления миграции.

REAPPRAISAL OF THEORETICAL APPROACHES TO DEFINING THE NOTIONS OF MIGRATION AND MIGRATION PROCESSES

Lyudmila VESELSKAYA

Candidate of Science in Public Administration, Doctoral Candidate of the Department of Global Studies, European Integration and National Security Management of National Academy of Public Administration under the President of Ukraine

Summary

The article studies migration processes and migration in Ukraine. It is proved that migration flows are the so-called indicator of the population's reaction to changes in the economic, political, social life of any society. It is established that the scopes, directions and scale of such processes to a certain extent testify to the stability or instability of social development in the country. It is noted that the state is obliged to ensure control and supervision of these processes, but at the same time it is necessary to take into account the fundamental rights and freedoms of man and citizen. To ensure this process, measures are proposed to rethink theoretical approaches to the definition of the concept of migration and migration processes.

Key words: migration, migration processes, migration policy, forms and types of migration, migration scopes, migration routes.

Введение. Миграционные потоки являются своеобразным индикатором реакции населения на изменения в экономической, политической, социальной жизни любого общества. И именно размер, направления и масштабы таких процессов в определенной степени свидетельствуют о стабильности общественного развития в стране или нестабильности. Такие процессы вызывают беспокойство, так как являются предпосылкой значительных глобальных демографических последствий и других негативных явлений, значительно влияющих на социальное, политическое и экономическое состояние государства. Функцией государства является обеспечение контроля и надзора за упомянутыми процессами [1], но при этом следует учитывать основные права и свободы человека и

гражданина, декларируемые в Конституции.

Мы считаем, что первоочередными задачами являются разработка и внедрение стратегии обеспечения безопасности и законности в сфере миграции. Этому мероприятию должно предшествовать теоретико-правовое и государственно-управленческое переосмысление понятия миграции, систематизация ее составляющих, выделение отдельных направлений миграции. Кроме этого, к новым стандартам миграции необходимо разработать концепцию поэтапного введения новых методов и форм контроля за безопасностью миграционных процессов как средства предупреждения, противодействия незаконной миграции, а также новых форм взаимодействия как внутри государства, так и с другими

странами. Но все это невозможно без научного переосмысления понятия миграции, процесса миграции, приведения к однозначности основных терминов, выделения направлений, способов миграции, систематизации причин и последствий миграции. Приняв вышеперечисленные меры, безусловно, можно достичь положительных результатов в регулировании миграционных процессов.

Цель статьи заключается в том, чтобы проанализировать современные взгляды ученых на вопросы миграции, представить авторское видение особенностей современной миграции и миграционных процессов.

Состояние научного исследования. Несмотря на значительное количество научных работ, в настоящее время в Украине пока нет единства в



понимании понятий миграции и миграционных процессов. С ростом открытости украинского общества в нашей стране существенно актуализировалась миграция населения, проявляющаяся в различных формах. Это обуславливает необходимость комплексно исследовать теоретические аспекты миграции и миграционных процессов с целью приведения теоретических основ в соответствие с потребностями сегодняшнего дня.

Феномен миграции исследовался и раньше. Значительный вклад в развитие миграционного права внесли отечественные ученые: А. Бандурка, Ю. Бузницкий, В. Колпаков, Э. Либанова, Е. Малиновская, С. Мосёндз, В. Олифер, Ю. Рымаренко, Н. Тиндик, В. Шаповал и другие. Однако разрозненность взглядов, методов исследования понятия миграции оставили проблемы в теоретической базе и поэтому требуют отдельного научного исследования.

Методы и использованные материалы. По своему объему миграция является чрезвычайно широким и неоднозначным понятием. Причиной этого, в первую очередь, является разрозненность отраслей, в которых исследовалось это явление. Учёные формулировали определение, опираясь на различные признаки и качества этого явления, направления, пути миграции и поэтому конкретизация его содержания не исчерпывается наличием общих признаков о перемещении человеческих и материальных ресурсов. Так, по мнению А. Бандурки, понимание понятия «миграция» лежит в плоскости философии, а «миграционный процесс» – в плоскости исследования юриспруденции как науки, социологии (отдельные аспекты миграционного процесса), экономики (если рассматривать процессы перемещения материальных ресурсов), финансов (если исследовать движение финансовых потоков: денег, ценных бумаг, инвестиций и т. п.) [2, с. 11]. И. Танчин рассматривает миграцию как социальное явление и дает такое определение: миграция – это процесс изменения постоянного места проживания индивидов или социальных групп: перемещение в другой регион страны или в другую страну. Миграцией также считается переезд для проживания из деревни в город и наоборот [3]. Ми-

грационный процесс тесно связан как с горизонтальной, так и с вертикальной мобильностью, потому что каждый мигрирующий индивид, кроме перехода в другую социальную группу, стремится найти на новом месте лучшие экономические, политические или социальные условия существования. Известный социолог С. Фролов, рассматривая необходимые условия, вынуждающие людей покинуть родные места и переселиться в другие города, регионы или страны, разделяет их на три основные группы: выталкивание, притяжение и путь миграции [3].

Выталкивание связано с неудовлетворительными или тяжелыми условиями существования индивида в его родных местах. Выталкивание больших масс людей бывает обусловлено, прежде всего, серьезными социальными потрясениями (международными и религиозными конфликтами, диктатурами, войнами), экономическими кризисами, стихийными бедствиями (землетрясениями, наводнениями и т. д.). При индивидуальной миграции выталкивающей силой может служить неудача в карьере, смерть родственников, одиночество и пр.

Притяжение – это совокупность привлекательных условий для проживания в других местах, например, в регионах с высокой оплатой труда, в которых можно получить более высокий социальный статус, в политически стабильных странах, внушающих чувство уверенности в завтрашнем дне. Чем больше разница социальных, экономических или политических условий существования в двух регионах, тем вероятнее является миграция под влиянием сил притяжения в районы с лучшими условиями. Разница в условиях жизни может быть создана и искусственно, для управления потоками мигрантов и для привлечения рабочей силы и интеллектуального потенциала в те районы, где их не хватает.

Путь миграции – это характеристика непосредственного передвижения мигранта из одного географического места в другое. Путь миграции включает в себя доступность перемещения мигранта, его багажа и семьи в другой регион, а также наличие или отсутствие барьеров на пути. Очень часто именно недоступность перемещения сводит на нет действие сил выталкива-

ния и притяжения. Например, рост цен на билеты не позволяет выехать определенному индивиду и его семье в другую страну. То же самое можно сказать о языковых барьерах, получении разрешения на выезд и въезд, отсутствии информации об условиях жизни на новом месте и других трудностях, встречающихся на пути мигрантов.

Обычно различают миграцию международную (то есть переезд из одного государства в другое) и внутреннюю (переезд в пределах одной страны). Оба вида миграции считаются естественными и нормальными до определенных пределов. Если количество мигрантов превышает определенный уровень (он различен для разных стран и регионов), миграция становится чрезмерной и ее рассматривают как негативное явление [3].

С точки зрения истории, процесс миграции рассматривают только как перемещение людей с переменной места жительства. Они имеют различную интенсивность, направленность, длительность в зависимости от многих причин.

По причинам миграции делятся на социально-экономические или трудовые (в поисках заработков), экологические (вынужденные переселения из загрязненной территории), политические, семейно-бытовые (воссоединение семей), религиозные, этнонациональные. По направлению перемещения людей миграции разделяют на внешние (за пределы страны) и внутренние (внутри страны). Внешние миграции, направленные за пределы страны, называются эмиграцией, а противоположного направления – иммиграцией. Внутренние миграции – это перемещение населения между различными регионами, населенными пунктами, они не влияют на изменение численности населения страны вообще, а только на его перераспределение в ее пределах.

Миграции могут быть постоянными или сезонными (временными), в зависимости от сроков миграции, организованными (по набору на определенные работы) или стихийными (люди едут без заранее известного места жительства и работы), в зависимости от формы организации. Они могут быть добровольными или принудительными, в зависимости от форм перемещения. Ведущее место среди миграций по объемам мигрантов занимают социаль-



но-экономические (или трудовые) миграции. Некоторые из исследователей выделяют среди миграций так называемые «маятниковые», то есть миграции направления: село – город – село или город – село – город, которые совершают люди в течение суток. Они живут в селе (городе), едут на работу в город (село), возвращаются обратно домой в деревню (город), совершая поездки по принципу маятника. Их только условно можно назвать миграциями, потому что население не меняет места жительства. Такие поездки правильнее называть «маятниковым» перемещением людей [4].

С. Мосёндз считает, что под понятием «миграция» в узком значении (миграция – лат. *migratio*, от *migro* – переселяюсь, переселение, перемещение) [5, с. 34] принято понимать особый процесс территориального перемещения населения, завершающийся сменой постоянного места жительства, в буквальном смысле слова означает переселение.

Из вышеизложенного становится понятным, что границы понятия «миграция» неоднозначны. Действующее административное законодательство не предусматривает употребление дефиниций «миграция», «миграционный процесс». Кое-где понятие «миграция» отождествляют с понятием «миграционный процесс». Эту позицию поддержали С. Мосёндз, Н. Тиндик и другие учёные. Но, мы разделяем мнение А. Бандурки, который считает: если понятийный аппарат выстроить условно в виде концентрических кругов, то понятие «миграция» является всеобъемлющим кругом, в середине которого расположены круги меньшего радиуса: согласовано и последовательно – понятия «миграционное пространство» и «миграционный процесс». Миграционный процесс, по мнению А. Бандурки – это управляемая деятельность, имеющая социальный характер и поэтому должна быть урегулирована нормами законодательства. Миграционный процесс определяется как социальное явление, как действие определенной социальной общности – реально существующей, эмпирически зафиксированной совокупности индивидов, которая отличается относительной целостностью и выступает самостоятельным субъектом социального действия, поведения. Вследствие правового ре-

гулирования миграционного процесса нормами административного права, он приобретает определенный порядок [2, с. 13–26].

С. Мосёндз определяет миграционные процессы в широком смысле слова, кроме переселений, которые охватывают все виды перемещений населения в пространстве – сезонные, эпизодические, маятниковые. Они представляют собой массовые перемещения населения через границы тех или иных территорий любой продолжительности, регулярности и гражданской направленности с переменой места жительства навсегда или на более или менее длительное время, а при маятниковых миграциях – без таких изменений. По признаку наличия факта пересечения государственной или административной территории границы миграционные процессы делятся на внутренние и внешние.

Внутренние миграционные процессы – временные или постоянные перемещения населения внутри страны. К ним относятся внутриобластные, межобластные, внутрирайонные, межрайонные, межпоселковые и междугородние. Внутренние миграционные процессы осуществляют внутренние мигранты.

Внешние – это миграционные процессы, связанные с пересечением государственной границы. Внешние миграции разделяют на иммиграцию, эмиграцию и называют международной [2, с. 165; 5, с. 14]. Внешние миграции часто разделяют на местные, локальные, межконтинентальные и внутриконтинентальные.

Различают также миграционные процессы эпизодические, маятниковые, обратимые и необратимые, организованные, сезонные, постоянные, миграционные сокращения.

Эпизодический миграционный процесс носит нерегулярный характер и представляет собой поездки с деловой, культурной, бытовой, рекреационной и другими целями. Такие перемещения зависят от социальных факторов.

Маятниковый миграционный процесс носит обратный характер и является регулярным перемещением людей от постоянного места жительства к месту работы и обратно.

Кроме маятникового миграционного процесса, к обратному миграцион-

ному процессу относятся растянутые во времени и пространстве перемещения людей с одной территории на другую с пересечением государственной или административно-территориальных границ, а также без их пересечения. Обратный миграционный процесс осуществляется, например, путем перемещения людей с целью стажировки, командировки, туристических поездок и т. п.

Миграционный процесс необратимый – это переезд из одного населенного пункта в другой, из одной страны в другую с целью постоянного обустройства и трудоустройства [5, с. 130–133].

Организованный миграционный процесс – это социальные перемещения, которые осуществляются с помощью или с участием государственных органов, общественных, политических организаций, международных структур. Организованный миграционный процесс осуществляется добровольным или принудительным путём. Добровольный – миграционный процесс, поощряемый и стимулируемый государством, а принудительный – осуществляемый с помощью организационно-распорядительных, принудительных мероприятий.

Постоянные миграционные процессы характеризуются продолжительностью во времени и пространстве, стабильностью. Например, маятниковые миграции, осуществляемые отдельными группами людей постоянно или в течение длительного времени: поездки к месту постоянной работы, к месту обучения. Определяют такие признаки постоянного миграционного процесса, как: цикличность (сезонные и трудовые миграции), возвратность (постоянный туризм в отдельные страны), необратимость, продолжительность протекания во времени и пространстве, наличие стабильных направлений и путей, регулярность.

Сезонные миграционные процессы – это перемещение трудоспособного населения к местам временного трудоустройства с целью получения выгодной работы по найму, после выполнения которой лицо возвращается к месту предыдущего проживания. Объем и частота таких процессов зависят от времени года, а период пребывания в другом месте – от договорённости о выполнении определенного вида де-



ятельности. Сезонные миграционные процессы признаются Европейским законодательством.

Миграционные процессы сокращения – уменьшение численности мигрантов в определенной стране, в которой они прибыли ранее. Эти процессы могут быть спонтанными или организованными.

Наличие проблем этнокультурной адаптации иммигрантов в странах прибытия стало основанием для выделения висцеральных признаков миграции и викариарного расселения [5, с. 157]. Висцеральные признаки миграции – это причины и мотивы переселения: а) вооруженные конфликты; б) изгнание, дискриминация, преследования; в) низкий уровень жизни и спад производства. Ядром висцеральной миграции является внутреннее влечение личности к самоутверждению. Викариарное расселение – это такой вид и способ обустройства и проживания мигрантов общего происхождения и национальности, при котором они поселяются и живут вместе в отдельных замкнутых и изолированных географических зонах, но традиционно выбранных для себя местах расселения представителей того же этноса, в непересекаемых этноареалах. Результаты исследований показывают, что такие мотивы переселения, как близость культуры или развитость демократии присущи небольшому количеству мигрантов и в значительной мере не влияют на количественный состав миграционных потоков и характер миграционных процессов [5, с. 148].

Выводы и перспективы будущих исследований. Рассмотренная классификация отдельных видов миграционных процессов показывает, что они характеризуются многообразием, а их существование определено достаточно большим кругом факторов. Миграционный процесс определяется как социальное явление, как действие определенной социальной общности, то есть в основу определения положены социальные аспекты указанного явления. На наш взгляд, правильнее было бы рассматривать это явление с точки зрения государственного управления и права как совокупность государственной политики и юридических действий. Миграционный процесс, как мы уже отмечали, возник вместе с челове-

чеством и постоянно менялся в соответствии с его потребностями. Сегодня большинство человеческих действий и отношений перенесены в правовую плоскость и нашли свое отражение в действующих нормативно-правовых актах, миграционные процессы в их числе. Поэтому, для усовершенствования государственного регулирования в сфере миграции, миграционные процессы и понятия миграции следует рассматривать и как правовые категории, а их виды и способы следует четко определить в законе. Такая унификация и систематизация теоретических положений должна быть интегрирована в Закон Украины «О миграции» и в Стратегию миграционной безопасности, что, безусловно, является актуальным и перспективным направлением наших последующих научных исследований.

Список использованной литературы:

1. Милиция миграционного контроля на страже правопорядка [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?Art_id=245803567&cat_id=244276429
2. Бандурка О. Адміністративно-правове регулювання міграційного процесу в Україні : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / О. Бандурка ; Харківський національний університет внутрішніх справ. – Х., 2002. – 182 с.
3. Танчин И. Социология : [учебное пособие] / И. Танчин. – Киев, 2008 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://pidruchniki.ws/18800413/sotsiologiya/migratsiya>
4. Население Украины. Демография [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ukr-tur.narod.ru/geonas/naselukr/geonasukr2.htm>
5. Мосьондз С. Державна міграційна політика в сучасній Україні (адміністративно-правовий аспект) : дис. ...канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / С. Мосьондз ; Національна академія внутрішніх справ України. – К., 2003. – 199 с.
6. Словарь иностранных слов / под ред. И. Мельничука. – М. : Глав-

ная редакция Украинской советской энциклопедии, 1977. – 775 с.

7. О Концепции государственной миграционной политики. Указ Президента Украины от 30 мая 2011 г. № 622/2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/622/2011>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Весельская Людмила Антоновна – кандидат наук по государственному управлению, докторант кафедры глобалистики, евроинтеграции и управления национальной безопасностью Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Veselskaia Liudmyla Antonovna – Candidate of Science in Public Administration, Doctoral Candidate of the Department of Global Studies, European Integration and National Security Management of National Academy of Public Administration under the President of Ukraine

Yanina.Osinskaya@gmail.com



УДК 342.7:007

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Виталий ВИТИВ,

аспирант кафедры международного права и сравнительного правоведения
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

Аннотация

В работе исследуются отдельные аспекты правовой природы информационных прав человека и их соотношение. В работе определены информационные права и свободы в качестве группы прав человека, состоящей из основных неотъемлемых прав. Определена цель получения и обеспечения возможности сбора, хранения, создания, уничтожения информации и вспомогательных прав, основной задачей которых является информация сама по себе, но без информации как объекта этих прав невозможно удовлетворение основных потребностей человека.

Ключевые слова: информационные права, информация, информационные правоотношения, право на информацию, способы распространения информации, получение информации.

THE LEGAL NATURE OF INFORMATION RIGHTS AND HUMAN FREEDOMS

Vitaliy VITIV,

Post-Graduate Student of the Department of International Law and Comparative Law
of the National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine

Summary

The paper explores specific aspects of the legal nature of information rights as human rights. The correlation between information rights and the right to information, freedom of expression and access to information is considered. Information rights and freedoms as a group of human rights, consisting of basic, inalienable rights, the purpose of which is to obtain or ensure the possibility of collecting, storing, creating, removing of information and subsidiary rights, the main task of which is information itself were identified. Without information as an object of these rights, it is impossible to satisfy basic human needs.

Key words: information rights, information, information legal relations, right to information, ways of disseminating information, obtaining information.

Постановка проблемы. Революционные достижения информационно-коммуникационных технологий обусловили их проникновение во все сферы жизни человека, общества и государства.

Состояние исследования. Информационные права стали предметом исследования ученых как общая категория, так и в качестве отдельных прав. Несмотря на относительно небольшой период развития информационного права как науки, среди исследователей не заканчиваются дискуссии относительно правовой природы отдельных информационных прав, а следовательно, и правовой природы информационных прав в целом.

Среди отечественных ученых следует выделить А.И. Аристову, Н.В. Монахова, В.А. Липкана, В.В. Гайтана, И.Л. Видел, К.И. Белякова, В.М. Брижко, А.А. Гаврилова, В.А. Копылова, Б.А. Кормича, Т.А. Костецкого, А.И. Марущака и др.

Целью и задачей статьи является обзор информационных прав и правомо-

чий для их реализации, подготовленный в процессе исследования правовой природы информационных прав человека.

Изложение основного материала. Методологическую основу исследования составит совокупность современных методов научного познания, применение которых основывается на диалектике, системном подходе.

Широкое использование информационно-телекоммуникационных технологий для передачи информации в любых сферах человеческих отношений стало причиной возникновения информационных правоотношений.

Под информационными правоотношениями понимаются общественные отношения, регулируемые нормами права и возникающие, развивающиеся и прекращающие свое действие в информационном пространстве между субъектами права, наделенными информационными правами и обязанностями [1, с. 158].

Развитие концепций информационных прав и обязанностей связано с

современной концепцией института свободы информации и права об охране частной жизни.

Началом формирования информационных прав стала Всемирная декларация прав человека 1948 г., в которой впервые закрепилось понятие «свобода информации» [2]. Ст. ст. 18, 19 Международного пакта о гражданских и политических правах свобода информации определяется как право каждого на свободу мысли, совести и религии [3]. Это право включает в себя свободу иметь или принимать, исповедовать свою религию и убеждения.

В приведенных определениях на первое место поставлена свобода информации, основным предметом которой является возможность ею распоряжаться, придерживаться и свободно выражать свои взгляды.

Употребление термина «информационные права» впервые было обосновано Н.В. Монаховым в 1983 г. Под информационными правами исследователь понимал права на получение