



УДК 159:351.741(477)

## АНАЛИЗ И ПУТИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ МВД УКРАИНЫ

Дарья ГОРБЕНКО,

соискатель кафедры юридической психологии,  
научный сотрудник группы по вопросам интеллектуальной собственности  
Национальной академии внутренних дел

### Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование организационно-правового обеспечения службы психологического обеспечения МВД Украины. Рассмотрены особенности нынешнего состояния и пути усовершенствования службы психологического обеспечения МВД Украины. Освещена роль и место психологической службы в реформировании правоохранительных органов Украины. Осуществляется анализ основных направлений системы психологического обеспечения полицейских и военнослужащих Национальной гвардии Украины. Проведен анализ организационно-правового обеспечения деятельности психологической службы МВД Украины, представлены предложения по ее усовершенствованию.

**Ключевые слова:** служба психологического обеспечения МВД Украины, психологическая служба, психолог, психологическое сопровождение, организационно-правовое обеспечение, правоохранительные органы, полиция, военнослужащие.

### ANALYSIS AND WAYS OF IMPROVEMENT OF ORGANIZATIONAL LEGAL SUPPORT OF PSYCHOLOGICAL SERVICE ACTIVITY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF UKRAINE

D. GORBENKO,

Applicant at the Department of Legal Psychology, researcher of the intellectual property issues group  
of the National Academy of Internal Affairs

### Summary

The article provides a theoretical study of the organizational and legal support of psychological service activity of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine. Features of the current state and ways of improving the psychological service activity of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine are considered. The role and place of the psychological service in reforming the law enforcement bodies of Ukraine is highlighted. The analysis of the main directions of the psychological support system for police and military personnel of the National Guard of Ukraine is being carried out. The analysis of organizational and legal support of the psychological service of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine is carried out and proposals for its improvement are presented.

**Key words:** service of psychological support of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine; psychological service, psychologist, psychological support, organizational and legal support, law enforcement agencies, police, military personnel.

**Постановка проблемы.** Служба психологического обеспечения Министерства внутренних дел (далее – МВД) Украины является составляющей практической психологии, задача которой – способствовать успешной профессиональной деятельности работников Национальной полиции Украины и военнослужащих Национальной гвардии Украины. Сегодня развитию и усовершенствованию службы уделяется недостаточно внимания, в частности по вопросам реорганизации и обновления организационно-правовых основ деятельности психологической службы, а также внедрения новейших психологических технологий, соответствующих современным реалиям и потребностям практики, приближения психологического обеспечения МВД Украины к современным мировым стандартам.

**Актуальность темы исследования** подтверждается степенью открытости темы – в настоящее время практически нет ни одной фундаментальной работы по вопросу комплексного анализа и путям усовершенствования организационно-правовых основ деятельности психологической службы МВД Украины, учитывая то, что современное состояние психологической службы МВД Украины характеризуется накоплением определенных проблем, в первую очередь, – в направлении организационно-правовой деятельности. Указанная проблема требует специального комплексного исследования и на этой основе – разработки соответствующих предложений.

**Состояние исследования.** Научный анализ организационно-правового обеспечения психологической службы

МВД Украины осуществляется многими отечественными учеными, такими как: В.Г. Андросюк, Д.А. Александров, М.И. Ануфриев, В.И. Барко, Ю.Б. Ирхин, Л.И. Казмиренко, О.И. Кудермина, М.В. Костицкий, Я.Ю. Кондратьев, А.Л. Мартенко, Ю.И. Мартенко, В.С. Медведев, Л.И. Мороз, И.М. Охрименко, В.М. Сынев, Г.О. Юхновец, С.И. Яковенко, А.Н. Ярмиш и др., которые служили фундаментальной базой для дальнейшего исследования рассматриваемых вопросов.

**Целью и задачей статьи** является определение направлений, обоснование и разработка комплекса рекомендаций по усовершенствованию организационно-правовых основ деятельности психологической службы МВД Украины. Новизна работы заключается в том, что данная работа является



первым комплексным исследованием организационно-правовых основ деятельности психологической службы МВД Украины.

#### **Изложение основного материала.**

Согласно Положению о службе психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Украины, утвержденному приказом МВД Украины от 28 июля 2004 г. № 842 «О дальнейшем развитии службы психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Украины», под системой психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности органов и подразделений МВД Украины следует понимать совокупную согласованную деятельность специальных подразделений психологического обеспечения, научно-исследовательских учреждений, учебных заведений, практических органов и внутренних войск МВД Украины, которая направлена на повышение эффективности их оперативно-служебной деятельности и боеспособности путем целенаправленного использования научно обоснованных форм, методов и средств профессиональной психологии [1].

Оказание психологической помощи и поддержки в процессе профессионального и личностного становления работников Национальной полиции Украины и военнослужащих Национальной гвардии Украины, внедрение современных психологических технологий в практическую деятельность, психологическое сопровождение оперативно-служебной деятельности и служебно-боевых задач, консультативная и психореабилитационная работа, формирование позитивного социально-психологического климата в коллективах, проведение занятий по формированию у работников психологической готовности к деятельности в экстремальных ситуациях и соблюдение личной безопасности, профессионально-психологический отбор на службу и многое другое – эти актуальные задачи ежедневно решает служба психологического обеспечения МВД Украины.

В Концепции психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности органов и подразделений внутренних дел Украины подчеркивается, что психологическое обеспечение имеет социально-экономический ха-

рактер по происхождению, сущности и показателям оценки эффективности. Психологическое обеспечение способствует целенаправленному раскрытию и развитию способностей человека, росту его профессионализма, работоспособности, сохранению здоровья и жизни работников правоохранительных органов при выполнении ими оперативно-служебных задач [2].

Роль психологической службы МВД Украины на сегодняшний день очень велика. Психологами проводится работа: по индивидуальному и групповому консультированию сотрудников Национальной полиции и военнослужащих Национальной гвардии Украины, курсантов, слушателей, а также членов их семей; по оказанию помощи в решении психологических проблем и трудностей межличностного взаимодействия, повышению личностной эффективности, развитию профессионально важных качеств и навыков саморегуляции; предотвращению негативного воздействия на личность сотрудника в процессе служебной деятельности (профилактика профессиональной деформации и эмоционального выгорания). Психологи МВД Украины – не только заботливые охранники душевного здоровья сотрудников, но на них также возложена аналитическая функция: психологический прогноз и рекомендации в обязательном порядке учитываются при решении таких служебных вопросов, как прием кандидатов на обучение и службу, назначение и расстановка кадров. В компетенцию психолога службы психологического обеспечения МВД Украины также входит сопровождение руководителей в принятии управленческих решений, оказании профессиональной помощи в трудных ситуациях служебного и личного взаимодействия, разработке стратегий профессионального развития, формировании благоприятного климата в подразделениях и многое другое.

Служба психологического обеспечения МВД Украины призвана осуществлять качественное решение оперативно-служебных задач и эффективное функционирование всей системы МВД Украины; свести к минимуму ущерб от воздействия на работников опасных для жизни и здоровья психогенных факторов; способствовать сохранению человеческого потенциала,

поддерживать высокий уровень профессиональной готовности и боеспособности работников.

Качественная трансформация правоохранительной системы, подготовка полицейских, способных защитить права и интересы граждан в современных условиях, невозможны без активного участия в этом процессе психологов-профессионалов.

Значительно усложняет ситуацию состояния личного состава полиции и военнослужащих Национальной гвардии Украины общий кризис общества: растет текучесть кадров, количество увольнений по отрицательным мотивам, разрушается профессиональное ядро; на службу в Национальную полицию Украины привлекается молодое поколение, которое зачастую не подготовлено к значительным морально-психологическим нагрузкам. Обостряется вопрос защиты личной жизни и здоровья работников полиции и военнослужащих Национальной гвардии Украины, вызывают серьезное беспокойство случаи гибели при исполнении служебных обязанностей, ранения, наличие стрессовых ситуаций, посттравматические состояния участников АТО, требующие вмешательства со стороны квалифицированных специалистов. Все это в своей совокупности актуализирует проблему развития службы психологического обеспечения системы МВД Украины.

От качества организации этой деятельности во многом зависит решение социальных проблем работников полиции и военнослужащих Национальной гвардии Украины, их самочувствие, социальная защищенность, что влияет на выполнение ими основных задач, которые возложены на правоохранительные органы, – охрану правопорядка и борьбу с преступностью.

Психолог службы психологического обеспечения системы МВД Украины должен воплощать новейшие достижения психологической науки не только в работе с персоналом, но и в решении повседневных задач по улучшению охраны правопорядка, усилению противодействия преступности, обеспечению профилактических мер по проблеме профессиональной деформации [3].

По данным научных исследований, деятельность психологического обеспечения влияет на повышение



производительности труда (в зависимости от отрасли – на 10–30%), сокращение текучести кадров (на 20–25%), снижение травматизма и безвозвратных потерь (на 30–45%), продолжение активного периода трудоспособности (на 8–10%), а также способствуют снижению отчислений курсантов из высших учебных заведений со специфическими условиями обучения системы МВД Украины (в 3–4 раза) [4, с. 3–4].

Проанализировав современное состояние службы психологического обеспечения МВД Украины, мы пришли к выводу, что развитию и совершенствованию службы уделяется недостаточно внимания, в частности по вопросам внедрения новейших психологических технологий, соответствующих современным реалиям и потребностям практики, а также приближения психологического обеспечения МВД Украины к современным мировым стандартам.

Стоит отметить, что, основываясь на изучении опыта деятельности практических психологов правоохранительных органов, можно выделить основные элементы, обеспечивающие успешность ее функционирования:

- 1) цели психологической службы;
- 2) профессиональные ценности (ценностные ориентации);
- 3) основные задачи и направления деятельности;
- 4) психологические функции и инструментарий их реализации;
- 5) организационная структура психологической службы;
- 6) качественный состав сотрудников психологической службы;
- 7) организация труда практических психологов;
- 8) материально-техническое обеспечение.

Эффективность работы служб психологического обеспечения МВД Украины во многом зависит от организационно-штатной структуры, численности специалистов, их квалификации, особенностей организации психологического обеспечения в структурных подразделениях, желаний и готовности работников Национальной полиции и военнослужащих Национальной гвардии Украины к взаимодействию с психологами.

В числе факторов, которые тормозят развитие психологической службы

МВД Украины, можно отметить экономические (недостаток финансирования, низкий уровень материально-технического обеспечения), психологические (непонимание роли психологической службы в совершенствовании деятельности правоохранительных органов) и концептуальные (отсутствие четких теоретических представлений о принципах, содержание и методах деятельности). Что касается первой причины, то ее устранения мало зависит от возможностей сотрудников правоохранительных органов. Вторая и третья причины взаимосвязаны. Раскрыв концептуальные основы деятельности психологической службы, можно изменить и отношение к ней окружающих.

Разработка научно обоснованной концепции деятельности психологической службы – сложная задача, но теоретически обосновать те или иные аспекты деятельности психологической службы правоохранительных органов очень важно для ее дальнейшего развития.

Нами было проведено исследование на тему оценки некоторых аспектов организационно-правового обеспечения деятельности психологической службы в МВД Украины. Исследование было проведено с участием практических психологов, работающих в системе МВД Украины, в нём приняли участие 136 респондентов, а именно: 14 психологов отдела психологического обеспечения Главного управления Национальной полиции в г. Киеве; 5 психологов отделения психологического обеспечения отдела кадрового обеспечения Национальной академии внутренних дел; 40 психологов районных управлений полиции в г. Киеве, Киевской области, г. Харькове, Харьковской области, г. Житомире, Житомирской области, г. Чернигове, г. Одессе; 2 психолога Департамента патрульной полиции; 75 психологов Национальной гвардии Украины из разных регионов Украины. Возраст респондентов составлял от 24 до 42 лет, стаж работы в должности психолога – от 1 до 15 лет. Все респонденты имеют высшее образование, высшее образование по специальности «Психология» имеет 81 респондент, 25 респондентов закончили высшее учебное заведение со специфическими условиями обучения МВД Украины,

30 респондентов имеют высшее образование по смежным специальностям.

Анализируя полученные результаты нашего исследования, мы пришли к таким выводам:

1. Нормативно-правовое обеспечение устарело и не соответствует современным реалиям, а также требованиям практики.

2. Не проводится работа по ознакомлению и разъяснению правового обеспечения психологической службы в МВД Украины, отсутствует информирование, в связи с чем психологи накапливаются с ним самостоятельно, что приводит к низкой правовой компетентности психологов служб.

3. Нормативно-правовое обеспечение не содержит четкого перечня функций психолога служб психологического обеспечения МВД Украины, которые актуальны в настоящее время и выполняются психологами в своей повседневной работе.

4. Отсутствуют современные подходы к организации работы служб психологического обеспечения МВД Украины. В работе психолога присутствует ведение большого количества лишней документации, которое отнимает много времени и мешает продуктивно выполнять свою работу.

5. Профессиональный уровень кадров психологов служб психологического обеспечения МВД Украины является недостаточным, большое количество сотрудников не имеют высшего образования по специальности «Психология».

6. Должностная инструкция значительно устарела (утверждена приказом МВД Украины № 842 от 28.07.2004 г.). Кроме прямых обязанностей психолога, в должностной инструкции присутствует много лишних и ненужных обязанностей, не связанных с непосредственной работой психолога.

7. Руководители структурных подразделений не поддерживают инициативу психологов и формально выполняют рекомендации, принимают участие в запланированных мероприятиях неохотно «из-под палки».

Итак, учитывая результаты нашего исследования, мы можем отметить перспективные направления для повышения эффективности работы, оптимизации и усовершенствования деятельности психологов служб психологиче-



ского обеспечения МВД Украины. По нашему мнению, целесообразно осуществить следующие первоочередные изменения:

1) обновить нормативно-правовое обеспечение, которое будет соответствовать современным реалиям и требованиям практики, и утвердить основные руководящие документы (Положение о службе психологического обеспечения МВД Украины, с четкой структурой, задачами, перечнем функций, требованиями к порядку организации деятельности в целом, квалификационные требования к психологам, должностные инструкции и т.п.);

2) необходимо провести комплекс мероприятий по поднятию имиджа психологической службы для личного и руководящего состава подразделений МВД Украины. Способствовать формированию доверия к психологам психологической службы, так как личный состав не обращается за помощью, а руководители не прислушиваются к рекомендациям психологов, а сами решают по своему усмотрению вопросы, которые входят в компетенцию психологов психологической службы МВД Украины;

3) необходимо увеличить штат психологов и внести изменения в организационно-штатную структуру психологических служб, которая устарела и является неэффективной, а также перераспределить и обновить направления работы. Изменить вертикаль подчинения служб психологического обеспечения МВД Украины, вывести психологов из непосредственного подчинения руководителей служб кадрового обеспечения и организовать отдельные службы;

4) для усовершенствования и повышения профессионального уровня психологов служб психологического обеспечения МВД Украины нужно больше внимания уделять практическим занятиям, проводить информирование работников с новейшими методами оказания психологической помощи, постоянно способствовать повышению их теоретических и практических знаний и навыков, проводить систематические собрания психологов служб психологического обеспечения МВД Украины для обмена опытом и изучения новых практических методов работы с личным составом, основываясь на опыте ведущих отечественных и

зарубежных специалистов. Проводить тренинговые занятия для сотрудников служб психологического обеспечения МВД Украины (минилекции, информационные блоки, мозговой штурм, презентации, работу в малых группах, упражнения, ролевые игры, дискуссии, супервизии);

5) необходимо отправлять психологов на повышение квалификации в ВУЗы со специфическими условиями обучения МВД Украины и за границу;

6) следует обновить материально-техническую базу служб психологического обеспечения МВД Украины в соответствии с развитием науки и техники для внедрения новейших технических средств. Увеличить материальное обеспечение на обновление методического инструментария, необходимого для эффективного функционирования службы, которого на данный момент недостаточно;

7) создать психодиагностические центры в структуре психологической службы по разработке и апробации новых методик для предварительного проведения исследования относительно результативности новых методик, которые внедряются в практическую деятельность, и качественной адаптации методик, заимствованных у зарубежных коллег, к специфике работы силовых структур Украины;

8) направить усилия, направленные на расширение системы психологического сопровождения оперативно-служебной деятельности полицейских, повышение его уровня и практической результативности при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, а так же при проведении служебно-боевых задач;

9) нужно продолжать работу над составлением специальных учебных программ, созданием учебников и учебных пособий по практической психологии именно для работников службы психологического обеспечения системы МВД Украины, разработкой психологических рекомендаций и методических материалов, программ подготовки и переподготовки кадров служб психологического обеспечения МВД Украины;

10) необходимо введение в использование компьютерных полиграфов при проведении кадровых и служебных проверок во время профессионально-

психологического отбора на службу и учебу в высших учебных заведениях со специфическими условиями обучения МВД Украины;

11) следует четко сформулировать и обеспечить взаимодействие психологов с другими службами и подразделениями, в частности оперативными, в направлении подготовки психологических портретов, переговорной деятельности, при проведении оперативно-розыскных мероприятий и др.

**Выводы.** Сегодня можно сказать, что практическая психология в системе МВД Украины прошла значительный путь к своему признанию. Достижения, которыми мы располагаем, могут свидетельствовать, что хоть этот путь был сложный, но мы можем надеяться и на дальнейшее ее развитие и усовершенствование, даже учитывая то, что сегодня существует ряд проблем, которые мешают эффективной деятельности психологической службы в системе МВД Украины.

Современная социально-экономическая и политическая ситуация в Украине, реформирование МВД Украины в соответствии с задачами правового демократического государства требует адекватных изменений в кадровом обеспечении правоохранительных органов и подразделений. Необходимо усовершенствование работы с персоналом, профессиональной подготовки личного состава, усиление и развитие психологической службы системы МВД Украины, цель которой – способствование успешной профессиональной деятельности работников полиции и военнослужащих Национальной гвардии Украины, а также разработка и освоение новых подходов с целью повышения эффективности оперативно-служебной деятельности и служебно-боевых задач МВД Украины.

#### Список использованной литературы:

1. Про подальший розвиток служби психологічного забезпечення оперативно-службової діяльності органів внутрішніх справ України : Наказ МВС України від 28 лип. 2004 р. № 842 // Відомості Верховної Ради України. – 2004.

2. Про затвердження Концепції психологічного забезпечення опера-



тивно-службової діяльності органів і підрозділів внутрішніх справ України : Рішення колегії МВС України № 2 км/2 від 3 лют. 1997 р.

3. Шевченко О.М. Напрями та засоби забезпечення професійної захищеності практичних психологів ОВС України : дис. ... канд. психол. наук : 19.00.06 / О.М. Шевченко. – К., 2006. – 199 с.

4. Штифурак В.С. Профорієнтаційна діяльність: теорія та практика: навч. посіб. / В.С. Штифурак, Г.В. Коліжук, І.М. Мельник; заг. ред. В.С. Штифурака. – Вінниця, ТОВ «Ландо ЛТД», 2013. – 418 с.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Горбенко Дарья Андреевна** – соискатель кафедры юридической психологии, научный сотрудник группы по вопросам интеллектуальной собственности Национальной академии внутренних дел

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Gorbenko Daria Andreyevna** – Applicant at the Department of Legal Psychology, researcher of the intellectual property issues group of the National Academy of Internal Affairs

*gorbenko.d.a@gmail.com*

УДК 343.9:343.352(477)

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В УКРАИНЕ

**Виталий ДЕМЬЯНЧУК,**

кандидат юридических наук, доцент, первый проректор университета, профессор кафедры уголовного права и правосудия Международного экономико-гуманитарного университета имени академика Степана Демьянчука

#### Аннотация

В статье рассмотрены нормативно-правовые основы реализации антикоррупционной политики в Украине. Проанализировано действующее законодательство в этой сфере и нормы различных отраслей национальной системы права с учетом того, что противодействие коррупции является комплексным межотраслевым институтом. Отмечены положительные изменения в правовом регулировании противодействия коррупции, произошедшие в последние годы, и указаны проблемные вопросы и пробелы действующего антикоррупционного законодательства. Отмечено, что концептуальные нормативно-правовые основы реализации государственной антикоррупционной политики определяются преимущественно на законодательном уровне (конкретизируясь и детализируясь на подзаконном уровне), что подчеркивает исключительную важность и комплексность этой сферы правового регулирования общественных отношений.

**Ключевые слова:** коррупция, антикоррупционная политика, правовое регулирование антикоррупционной политики, противодействие коррупции, государственная власть.

## LEGAL PRINCIPLES OF REALIZING ANTI-CORRUPTION POLICY IN UKRAINE

**V. DEMIANCHUK,**

Candidate of Law Sciences, Associate Professor, First Vice-Rector, Professor of the Department of Criminal Law and Justice of the International University of Economics and Humanities named after Academician Stepan Demianchuk

#### Summary

The author of the article has studied normative and legal principles for the implementation of anti-corruption policy in Ukraine. The current legislation in this area has been analyzed; and the norms of different branches of the national system of law have been compared, taking into account that counteraction to corruption is a complex interdisciplinary institution. The positive changes in the legal regulation of combating corruption have been established. These changes have taken place in recent years. The author has outlined the problem issues and the gaps in the current anti-corruption legislation. It has been emphasized that the conceptual normative and legal principles for the implementation of the state anti-corruption policy are determined predominantly at the legislative level (specifying and detailing at sublegislative level), which emphasizes the crucial importance and complexity of this sphere of legal regulation of social relations.

**Key words:** corruption, anti-corruption policy, legal regulation of anti-corruption policy, counteraction to corruption, state power.

**Постановка проблемы.** Формирование и практическое воплощение антикоррупционной политики в современном государстве является комплексным процессом, который имманентно охватывает все важные сферы жизнедеятельности общества, предпо-

лагает необходимость межотраслевого нормативно-правового обеспечения антикоррупционных мер и определения концептуальных основ предотвращения коррупционных проявлений.

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что антикорруп-