



9. Скакун О.Ф. Теория государства и права / О.Ф. Скакун. – Х. : Консум, 2001 – С. 656.

10. Шарабурина О.О. Проблемы правовой защиты персональных данных как сведений с ограниченным доступом / О.О. Шарабурина // Весник НТУУ. Политология. Социология. Право. – 2012. – № 4(16) – С. 76.

11. Ярошенко О.М. Правовой статус сторон трудовых правоотношений : автореф. дис. канд. юрид. наук : 12.00.05 / О.М. Ярошенко ; Национальная юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого, 2005. – С. 18.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Дяковский Александр Сергеевич – аспирант второго года обучения Университета государственной фискальной службы Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Dyakovsky Alexandr Sergeevich – Postgraduate Student of the Second Year of Study at the University of the State Fiscal Service of Ukraine

o.dyakovskiy@gmail.com

УДК 342.9

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ КАК ФУНКЦИЯ И МЕТОД УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ

Наталья ЗОЛОТАРЬОВА,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры административной деятельности
Национальной академии внутренних дел

Аннотация

В статье анализируются научные и правовые определения мониторинга окружающей природной среды и природных объектов как функции государственного управления. Наряду с этим предлагается изучение государственного мониторинга окружающей природной среды как метода административной деятельности правоохранительных органов в сфере экологии. Должны подвергаться мониторингу угрозы правовому регулированию общественных отношений, предметом которых являются объекты этой сферы. Такого вида угрозы рассматриваются как потенциально вредные для окружающей природной среды явления природного и техногенного характера, которые могут выступать как объективные условия совершения правонарушений в сфере экологии.

Ключевые слова: мониторинг окружающей природной среды, объекты экосистемы, функция государственного управления, метод административной деятельности, угрозы, грунтовый покров, охрана вод, охрана атмосферного воздуха.

STATE MONITORING AS A FUNCTION AND METHOD OF ADMINISTRATIVE ACTIVITIES IN THE FIELD OF ECOLOGY

Nataliya ZOLOTAREVA,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Professor of the Department
of Administrative Activity of the National Academy of Internal Affairs

Summary

The article analyzes scientific and legal definitions of monitoring of the natural environment and natural objects as a function of state management. Along with this, it is proposed to study the state monitoring of the natural environment as a method of administrative activity of law enforcement bodies in the sphere of ecology. Monitoring of the threat to the legal regulation of public relations should be monitored, the subject of which are objects of this sphere. This type of threat is considered as potentially harmful to the natural environment, natural and man-made phenomena that can act as objective conditions for committing offenses in the field of ecology.

Key words: environmental monitoring, ecosystem objects, public administration function, administrative activity method, threats, ground cover, water protection, air protection.

Постановка проблемы. Вопросы охраны окружающей природной среды в Украине находятся в нерешенном состоянии. Причем за последние годы экологическая обстановка в стране значительно ухудшилась. Появились новые очаги экологически опасных местностей. Правоохранительные органы, охраняющие природу, действуют разобщенно, они не вооружены методологией административной деятельности по осуществлению природоохранительных задач. В юридической литерату-

ре мониторинг окружающей природной среды рассматривается только в качестве функции управления. Необходимо научное обоснование применения мониторинга в качестве метода административной деятельности, направленной на охрану окружающей среды.

Актуальность темы исследования подтверждается недостаточностью исследования темы – в настоящее время практически нет ни одной фундаментальной работы по исследованию государственного мониторинга



га окружающей природной среды как метода административной деятельности правоохранительных органов. Это порождает неполноту использования данного метода в борьбе с правонарушениями в сфере экологии.

Состояние исследования. В юридической литературе в основном исследованы только проблемы государственного мониторинга окружающей природной среды как функции управления. Среди ученых, которые проводили такие исследования, следует назвать М.М. Бринчука, С.А. Боголюбова, В.Ф. Петриченко, С.А. Балюка, Н.Р. Малышеву, М.И. Ерофеева, Ю.С. Шемшученко и др. Исследование мониторинга как метода управления в сфере экологии только начинается.

Целью и задачей статьи является раскрытие содержания государственного мониторинга как функции государственного управления и определение его в качестве метода административной деятельности правоохранительных органов в охране окружающей среды.

Изложение основного материала. Многими правовыми актами, направленными на защиту окружающей природной среды, предусмотрена такая предупредительная мера административного воздействия, как мониторинг объектов экосистемы. Так, согласно ст. 20 Закона Украины «Об охране окружающей природной среды» на органы экологической безопасности возлагается организация мониторинга окружающей природной среды, создание и обеспечение работы сети общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы обеспечения доступа к экологической информации, положение о которой утверждается Кабинетом Министров Украины [1]. Ст. 86 Лесного кодекса Украины предусматривает для защиты лесов применение систематического наблюдения за их состоянием [2]. Ст. 21 Водного кодекса Украины непосредственно посвящена мониторингу вод [3]. Эта деятельность связана с необходимостью обеспечения безопасности водных ресурсов для человека, животного и растительного мира. Можно продолжить перечень законодательных актов, которые

предусматривают мониторинг природных объектов с целью выяснения их состояния для экобезопасности.

Определение мониторинга объектов природоохранной деятельности в юридической литературе дается немного в упрощенном виде. Так, М.М. Бринчук пишет, что мониторинг окружающей среды может характеризоваться как одна из мер охраны окружающей среды, функция государственного управления и правовой институт. Мониторинг – это система долгосрочных наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды и ее изменений. Как видим, этот автор рассматривает мониторинг и как меру охраны окружающей среды [4, с. 195].

В зависимости от субъекта его осуществления мониторинг окружающей природной среды можно классифицировать на государственный мониторинг, местный муниципальный мониторинг, общественный мониторинг, а также мониторинг, который осуществляется субъектами хозяйственной деятельности.

Государственный мониторинг окружающей природной среды более глубоко исследован Н.Р. Малышевой, результаты этого исследования даются в учебнике «Экологическое право Украины, академический курс», под общей редакцией академика Ю.С. Шемшученко [5, с. 201–211]. Государственный мониторинг в данном издании показан как одна из основных функций государственного управления в области охраны окружающей природной среды. Его сущность, как пишет автор, «состоит в организации системы наблюдений за состоянием окружающей природной среды, уровнем её загрязнения, качественными и количественными характеристиками природных ресурсов с целью обеспечения сбора, обработки, сбережения и анализа информации о состоянии окружающей природной среды, прогнозирование его изменений и разработки наукой обоснованных рекомендаций для принятия эффективных управленческих решений» [5, с. 201].

Н.Р. Малышева классифицирует государственный мониторинг окружающей природной среды в зависимости от функционального назначе-

ния на: общий (стандартный), оперативный (кризисный) и фоновый (научный). «Общий (стандартный) мониторинг – это система систематических наблюдений за стандартными параметрами окружающей природной среды, которые осуществляются на базовой сети наблюдений с целью выявления фактического экологического состояния, разработки и принятия решений по эффективному использованию, охране и воспроизведению природных ресурсов» [5, с. 202].

Оперативный (кризисный) мониторинг связан с возникновением в Украине разных чрезвычайных ситуаций. Он осуществляется согласно Положению о единой государственной системе гражданской защиты, утвержденному постановлением Кабинета Министров Украины от 9 января 2014 г. № 11, п. 34 которого предусмотрел, что «с целью обеспечения осуществления мер в единой государственной системе гражданской защиты относительно предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций проводятся постоянный мониторинг и прогнозирование таких ситуаций» [6]. Положение о мониторинге потенциально опасных объектов утверждено приказом Министерства чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы от 6 ноября 2003 г. № 425. В нем предусмотрено, что цель мониторинга потенциально опасных объектов – получение данных об их текущем состоянии и актуализация информации, которая содержится в базе данных Государственного реестра потенциально опасных объектов для предотвращения чрезвычайных ситуаций и минимизации их последствий. Этот вид мониторинга предусматривает наблюдение за качественными и количественными параметрами состояния потенциально опасных объектов, сбор, обработку, передачу и сохранность информации о его состоянии [7].

Научное понятие оперативного (кризисного) мониторинга определяют ученые-юристы. Например, по определению Н.Р. Малышевой, «оперативный (кризисный) мониторинг – это система дополнительных



наблюдений за количественными и качественными параметрами окружающей природной среды в зонах повышенного риска, которые осуществляются как через государственную сеть пунктов наблюдений, так и через временную сеть, при возникновении несанкционированных или аварийных загрязнений и стихийного бедствия, с целью оповещения и разработки оперативных мероприятий по ликвидации их последствий и защиты населения, экосистем и собственности» [5, с. 203].

Основой долгосрочных прогнозных оценок экологического состояния нашей страны является фоновый (научный) мониторинг. «Фоновый (научный) мониторинг – это систематические наблюдения за природными ресурсами, природными объектами и природными системами, которые не испытывают прямого антропогенного воздействия, с целью получения информации для оценок и прогнозирования изменений состояния природных объектов вследствие промышленной и хозяйственной деятельности, которая осуществляется через сеть биосферных и природных заповедников, специальных научных станций» [5, с. 205].

В природоохранном законодательстве и юридической литературе определяются понятия мониторинга по отдельным природоохранным объектам. Так, Водный кодекс Украины дает такое определение мониторинга вод. «Мониторинг вод – система наблюдений, собирания, обработки, сохранения и анализа информации о состоянии водных объектов, прогнозирование его изменений и разработки научно обоснованных рекомендаций для принятия соответствующих решений». В пособии для землепользователей под редакцией профессора С.А. Боголюбова дается определение мониторинга земель. Мониторинг земель представляет собой систему наблюдений (съёмки, обследование и изыскание) за состоянием земель [8, с. 209].

Мониторинг как новое направление в контроле состояния грунтового покрова начал развиваться с конца 70-80-х годов прошлого столетия. Тогда проблема приобрела глобальный характер в странах с развитым

аграрным производством, которые соприкоснулись с деградацией грунтов после чрезмерной химической и механической нагрузки на них. Химизация дала временный успех в земледелии. Именно поэтому в этих странах с конца прошлого столетия начали развиваться новейшие почвозащитные системы земледелия – консервативная, поддерживающая, минимальная, нулевая, органическая и т.п. Примером могут служить западноевропейские и североамериканские, а также южноамериканские и восточноазиатские страны [8, с. 209].

Объектами мониторинга земель, по мнению профессора С.А. Боголюбова, являются все земли государства. К задачам мониторинга земель относятся: своевременное выявление изменений состояния земель, оценка этих изменений, прогноз и разработка рекомендаций по предупреждению и устранению следствий негативных процессов; информационное обеспечение ведения государственного земельного кадастра, землепользования, землеустройства, государственного контроля над использованием и охраной земель, других функций государственного управления земельными ресурсами, а также владельцев земельных участков. В зависимости от целей наблюдения и охватываемой территории мониторинг земель может быть общегосударственным, региональным и локальным.

Как в определении мониторинга охраны окружающей природной среды, так и в определении мониторинга отдельных объектов природного мира нет такой составляющей этой деятельности, как выявление угроз со стороны нарушителей экологического законодательства. Он не рассматривается как метод или способ предотвращения правонарушений в сфере экологии. Ведь в этом отношении мониторинг имеет новое гносеологическое значение как мера административной деятельности правоохранительных органов, а также административно-предупредительная мера в борьбе с нарушениями экологического права.

Ученые Украины обеспокоены внеправовым использованием объектов экосистемы. Так, академики Национальной академии аграрных наук Украины В. Петриченко, С. Балук,

В. Медведев заявляют, что в нашем государстве принято немало постановлений и законов относительно контроля и защиты плодородия грунтов (их у нас уже даже больше, чем в Германии). Функционирует также немало учреждений, которые прямо или косвенно занимаются этими проблемными вопросами, которые, кстати, находятся под постоянным надзором Верховной Рады, Кабинета Министров, отдельных министерств и других исполнительных органов власти. И, вопреки этому, свыше трети земель эродировано, почти половина, в частности черноземы, имеют средний или даже низкий уровень обеспеченности поживой, немало переуплотненных, загрязненных или вообще заброшенных (это касается и доли наиболее ценных орошаемых и осушенных) земель. Таким образом, они считают, что мониторинг земель должен стать основополагающим мероприятием, которое будет содействовать исправлению ситуации. Украине надо ориентироваться на развитые страны, где не декларативно, а реально проявляют заботу о комфортных условиях для жизни населения и где мониторинг земель стал признаком цивилизованности. Ведь сохранение плодородия грунтов – неперемное условие эффективного агропроизводства и постепенного формирования стабильного развития государства. Ученые бьют тревогу относительно ухудшения свойств грунтов (особенно их загрязнения, физических свойств и стойкости против эрозии). Ведь, отмечают они, это и обуславливает использование мониторинга земель. Надо не только собрать все имеющиеся сведения о текущем состоянии используемых грунтов, но и разработать на их основе соответствующие корректирующие почвозащитные меры. Учитывая, что свойства грунтов меняются в пространстве и времени, а также зависят от хозяйственных условий использования, система контроля должна отвечать определенным правилам. Наиболее совершенная система функционирует в Швеции, Австрии и Германии, где на грунтовой покров наложена регулярная сетка постоянных участков и ведутся периодические наблюдения по широкой



программе показателей. [9]. Вопросы мониторинга земель посвящены подзаконные акты, которые создают механизм выполнения требований Земельного кодекса Украины относительно мониторинга земель. 20 августа 1993 года своим постановлением № 661 Кабинет Министров Украины утвердил Положение о мониторинге земель. Согласно п. 1 данного правового акта «мониторинг земель – это система наблюдения за состоянием земель с целью своевременного выявления изменений, их оценки, предотвращения и ликвидации последствий негативных процессов». При этом объектом мониторинга являются все земли независимо от формы собственности на них.

Правительство в зависимости от цели наблюдений и степени охвата территорий предусматривает такой мониторинг земель:

«Национальный – на всех землях в пределах территории Украины;

региональный – на территориях, которые характеризуются единством физико-географических, экологических и экономических условий;

локальный – на отдельных земельных участках и в отдельных частях (элементарных структурах) ландшафтно-экологических комплексов».

Согласно п. 3 указанному выше постановлению «мониторинг земель состоит из систематических наблюдений за состоянием земель (агрохимическая паспортизация земельных участков, съемка, обследование и изыскание), выявления в нем изменений, а также осуществления оценки:

состояния использования земельных участков;

процессов, связанных с изменениями плодородия грунтов (развитие водной и ветровой эрозии, потеря гумуса, ухудшение структуры грунта, заболачивание и засоление), зарастание сельскохозяйственных угодий, загрязнение земель пестицидами, тяжелыми металлами, радионуклидами и другими токсичными веществами;

состояния береговых линий рек, морей, озер, заливов, водохранилищ, лиманов, гидротехнических сооружений;

процессов, связанных с образованием оврагов, сдвигов, селевыми потоками, землетрясениями, карсто-

выми, криогенными и другими явлениями;

состояния земель населенных пунктов, территорий, занятых нефтегазодобывающими объектами, очистительными сооружениями, навхозохранилищами, составами горючесмазочных материалов, удобрений, стоянками автотранспорта, захоронением токсичных промышленных отходов и радиоактивных материалов, а также другими промышленными объектами» [10].

Кроме мониторинга земель, правительство Украины предусмотрело также осуществление мониторинга грунтов на землях сельскохозяйственного назначения, которое проводится Министерством аграрной политики и продовольствия. Правовое регулирование порядка проводки этого подвиды мониторинга также отнесено к полномочиям Минагрополитики. 26 февраля 2004 года. Министерство аграрной политики приказом № 51 утвердило положение о мониторинге грунтов на землях сельскохозяйственного назначения, которым определило, что «система мониторинга грунтов на землях сельскохозяйственного назначения является составной частью государственной системы мониторинга окружающей среды и представляет собой систему наблюдений, сбора, обработки, передачи, сохранения и анализа информации об изменениях показателей качественного состояния грунтов, их плодородия, разработку научно обоснованных рекомендаций относительно принятия решений об предотвращении и ликвидации последствий негативных процессов. Объектами мониторинга грунтов являются земли сельскохозяйственного назначения (пашня, многолетние насаждения, покосные луга, пастбища, судорога, земли временной консервации). Мониторинг грунтов на землях сельскохозяйственного назначения проводится согласно общегосударственной и региональным программам мониторинга грунтов. Мониторинг грунтов на землях сельскохозяйственного назначения проводится с целью своевременного выявления изменений состояния грунтов, их оценки, предотвращения последствий негативных процессов, разработки научно обоснованных

систем земледелия и агротехнологий» [11].

Постановлением Кабинета Министров Украины от 20 июля 1996 года «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга вод» предусмотрено Минэкологии вместе с соответствующими органами исполнительной власти, ответственными за соответствующие мероприятия по охране вод создать межведомственный орган ведения государственного мониторинга вод для решения текущих вопросов, связанных с осуществлением государственного мониторинга вод. Порядок осуществления государственного мониторинга вод устанавливает основные требования к организации государственного мониторинга вод, к взаимодействию министерств и ведомств во время его проведения, к обеспечению органов государственной исполнительной власти информацией для принятия решений, связанных с состоянием водного фонда Украины.

Кабинет Министров Украины установил, что «государственный мониторинг вод осуществляется с целью обеспечения сбора, обработки, сохранности и анализа информации о состоянии вод, прогнозирования его изменений и разработки научно обоснованных рекомендаций для принятия решений в области использования и охраны вод и воспроизведения водных ресурсов». Нормы порядка осуществления государственного мониторинга вод установили объекты такого мониторинга, особое место среди которых, на наш взгляд, можно было бы уделить «источникам загрязнения вод, включая обратные воды, аварийные сбрасывания редких продуктов и отходов, потерям продуктов и материалов при добыче полезных ископаемых в пределах акваторий поверхностных вод, внутренних морских вод, территориального моря и исключительной (морской) экономической зоны Украины и дампингу отходов, водам поверхностного стока из сельскохозяйственных угодий, фильтрации загрязняющих веществ из технологических водоемов и хранилищ, массовому развитию сине-зеленых водорослей; поступлениям вредных веществ из донных отложений (вторичное загрязнение)» [12]. Так же,



как и в отношении вод, Кабинет Министров Украины уже другим своим постановлением от 9 марта 1999 г. № 343 предусмотрел создание межведомственной комиссии по проведению мониторинга в области охраны атмосферного воздуха. Утвердив Порядок организации и осуществления мониторинга в области охраны атмосферного воздуха, правительство установило основные требования к организации и осуществлению мониторинга в области охраны атмосферного воздуха, определило источники его финансирования, взаимоотношения центральных органов исполнительной власти в организации и осуществлении мониторинга. Кабинет Министров Украины определил цель мониторинга в области охраны атмосферного воздуха, которая состоит в получении, собирании, обработке, сбережении и анализе информации об уровне загрязнения атмосферного воздуха, оценке и прогнозировании его изменений, степени опасности и разработки научно обоснованных рекомендаций для принятия решений в области охраны атмосферного воздуха.

Кабмин предусмотрел, что в результате проведения мониторинга атмосферного воздуха должны быть получены «первичные данные контроля за выбросами и наблюдений за состоянием загрязнения; обобщенные данные об уровне загрязнения на определенной территории за определенный промежуток времени; обобщенные данные о составе и объемах выбросов загрязняющих веществ; оценка уровней и степени опасности загрязнения для окружающей среды и жизнедеятельности населения; оценка состава и объемов выбросов загрязняющих веществ». В обязательном порядке определяется наличие в атмосферном воздухе общераспространенных загрязняющих веществ, показателей и ингредиентов атмосферных осадков. Такие ингредиенты перечислены в списке «А», который прилагается к Порядку организации и осуществления мониторинга в области охраны атмосферного воздуха [13].

Несмотря на достаточное по видам экологических объектов правовое регулирование государственного мони-

торинга, следует отметить, что мониторинг самых подзаконных актов в этой области не отвечает требованиям людей и общества. Почти все положения, утвержденные Кабинетом Министров Украины до 2014 года, включают устаревшую терминологию, названия субъектов мониторинга не всегда актуальны. Так, например, орган исполнительной власти, который утвердил Положение о мониторинге грунтов на землях сельскохозяйственного назначения, которое на это время есть действующим, называется Министерство аграрной политики, тогда как в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 10 сентября 2014 года № 442 «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» [14] соответствующий орган называется «Министерство аграрной политики и продовольствия». Положение о мониторинге потенциально опасных объектов утверждено приказом Министерства чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы, от 6 ноября 2003 г. № 425, его вообще в Украине уже нет, а его функции выполняет Министерство внутренних дел Украины и Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям. Такое положение с нормативными актами затрудняет поиск необходимых для использования норм рядовыми гражданами.

Ведь и законодатель, и органы исполнительной власти, и научные работники рассматривают государственный мониторинг окружающей природной среды как функцию государственного управления в области экологии, что, собственно, верно. Однако гносеологический метод правового исследования предусматривает многостороннее изучение правовых явлений. К сожалению, изучение государственного мониторинга окружающей природной среды со стороны использования его как метода административной деятельности правоохранительных органов в сфере экологии не анализировалось.

Как уже известно, метод представляет собой способ, с помощью которого субъекты правовых отношений воздействуют на объекты, претерпевающие данное воздействие.

Рассматривая Министерство экологии и природных ресурсов и органы исполнительной власти, координацию которых осуществляет министр Минэкологии, в качестве правоохранительных органов можем отметить, что в таком ракурсе они должны осуществлять мониторинг не только соответствующих объектов экологической сферы, но и угроз правоотношениям, предметами которых являются объекты этой сферы.

Такого вида угрозы можно рассматривать как потенциально вредные для окружающей природной среды явления естественного и техногенного характера, которые могут выступать как объективные условия совершения правонарушений в сфере экологии.

В то же время необходимо отметить, что законодательство Украины имеет пробелы, которые не позволяют в полной мере защищать объекты экосистемы. Например, Закон Украины «Об охране земель», несмотря на то, что объектом охраны считает все земли на территории Украины, своим назначением предусматривает определение правовых, экономических и социальных основ охраны земель с целью обеспечения их рационального использования, воспроизведения и повышения плодородия грунтов, иных полезных свойств земли, сохранение экологических функций грунтового покрова и охраны окружающей среды поставлена законодателем на последнее место в перечне отношений, которые регулируются данным законом [15].

В то же время понятия охраны земель определяется не в законе Украины «Об охране земель», а в законе Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель», что противоречит основам законодательной техники. Последний закрепляет, что «охрана земель – система правовых, организационных, экономических, технологических и других мер, направленных на рациональное использование земель, предотвращение необоснованного изъятия земель сельскохозяйственного назначения для несельскохозяйственных нужд, защиту от вредного антропогенного влияния, воспроизведе-



дение и повышение плодородия грунтов, повышение производительности земель лесного фонда, обеспечение особого режима использования земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения» [16].

Как видим, сама дефиниция «охрана земель» не включает в себя противодействие посягательствам на земельные отношения, урегулированные нормами права.

Выводы. Государственный мониторинг окружающей природной среды необходимо рассматривать не только как функцию государственного управления, но и как метод административной деятельности в данной сфере. Предметом мониторинга необходимо рассматривать не только соответствующие объекты экологической сферы, но и угрозы правоотношениям в области охраны окружающей природной среды. Подвергать мониторингу необходимо и само законодательство, которое регулирует отношения в области экологии. Многие его положения устарели, не соответствует нынешнему положению категориальный аппарат и отдельные названия органов.

Список использованной литературы:

1. Закон України від 25.06.1991 № 1264-ХІІ «Про охорону навколишнього природного середовища» // Відомості Верховної Ради України – 1991. – № 41 – Ст. 546.
2. Лісовий кодекс України // Відомості Верховної Ради України – 1994. – № 17 – Ст. 99.
3. Водний кодекс України // Відомості Верховної Ради України – 1994. – № 17 – Ст. 99.
4. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды). Учебник для высших юридических учебных заведений / М.М. Бринчук. – М. : Юрист, 1998. – 688 с.
5. Екологічне право України. Академічний курс / під загальною редакцією академіка Ю.С. Шемшученка. – К. : ТОВ «Видавництво «Юридична думка». – 2005. – 848 с.
6. Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів

України від 9 січня 2014 р. № 11. // Офіційний вісник України. – 2014 р. – № 8. – Ст. 245.

7. Положення про моніторинг потенційно небезпечних об'єктів затверджено наказом Міністерства надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи, від 6 листопада 2003 р. № 425.

8. Земля и право. Пособие для российских землевладельцев / Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор доктор юридических наук, профессор С.А. Боголюбов. – М. : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1998. – 360 с.

9. Петриченко В., Балюк С., Медведев В. ПЕРСПЕКТИВА Моніторинг земель як рятівний круг / В. Балюк // Урядовий кур'єр 12 квітня 2012 р. № 68 (5197).

10. Положення про моніторинг земель : Постанова Кабінету Міністрів України 20 серпня 1993 року № 661 // ЗП України. – 1994 р. – № 1. – Ст. 5.

11. Положення про моніторинг ґрунтів на землях сільськогосподарського призначення : Наказ Міністерства аграрної політики від 26 лютого 2004 року № 51 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/z0383-04>.

12. Постанова Кабінету Міністрів України від 20 липня 1996 року «Про затвердження Порядку здійснення державного моніторингу вод» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/815-96-п>.

13. Постанова Кабінету Міністрів України від 9 березня 1999 р. № 343 «Про затвердження Порядку організації та проведення моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/343-99-п>.

14. Постанова Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/442-2014-п>.

15. Закон України «Про охорону землі» від 19 червня 2003 р. № 962-IV // Відомості Верховної Ради України – 2003. – № 39. – Ст. 349.

16. Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» від 19 червня 2003 р. № 963-IV // Відомості Верховної Ради України – 2003. – № 39 – Ст. 350.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Золотарева Наталия Ивановна – кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры административной деятельности Национальной академии внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Zolotarova Nataliya Ivanovna – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Administrative Activity of the National Academy of Internal Affairs

golosnichenko@ukr.net