



УДК 34.09

ФУНКЦИОНАЛЬНО-ДЕЯТЕЛЬНОСТНЫЕ КОМПОНЕНТЫ ПРЕВЕНТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ

Дмитрий ОВЕРЧЕНКО,

заместитель начальника

Управления превентивной деятельности

Главного управления Национальной полиции в Одесской области

Аннотация

Автором выделены функционально-деятельностные компоненты превентивной деятельности (индивидуально-превентивный, предупредительный, виктимологической профилактики, защитный, коммуникативный, ресоциализационный, попечительский, фиксационный, аналитический, организационный, просветительский), сформированы группы профессионально важных качеств (интеллектуальные, нравственные, коммуникативные, лидерские, социально-направленные, педагогические, эмоционально-волевые, контрольно-оценочные), которые должны быть присущи и развиты у сотрудников подразделений Управления превентивной деятельности Главного управления Национальной полиции Украины в областях: мотивация – потребность в оказании помощи другим людям и желание качественно осуществлять превентивную деятельность; правосознание; способности к превентивной деятельности. Подчеркнуто, что для психологического обеспечения подразделений Управления превентивной деятельности Главного управления Национальной полиции Украины в областях необходимо разработать и усовершенствовать психогаммы сотрудников различных подразделений Управления превентивной деятельности Главного управления Национальной полиции Украины в областях, что позволит осуществлять качественный отбор кандидатов на службу.

Ключевые слова: превентивная деятельность, сотрудник, функционально-деятельностные компоненты, профессионально важные качества.

FUNCTIONAL-ACTIVE COMPONENTS OF NATIONAL POLICE OF UKRAINE BODIES PREVENTIVE ACTIVITY

Dmitriy OVERCHENKO,

Deputy Director of Preventive Activity Department of National Police of Ukraine Chief Department in Odessa region

Summary

Author distinguishes functional active components of preventive activity (individually –preventive, precautionary, victimological prophylaxis, protective, communicative, resocializative, fiduciary, fixative, analytical, organizational, educational), that allowed author to emphasize groups of professionally important features (intellectual, moral, communicative, leader, socially directed, pedagogical, emotionally-volitional, control-estimative), that inherent to police officers of subunits of Preventive activity Department of National Police of Ukraine Chief department in regions (hereinafter referred to as of PAD of National Police of Ukraine CD in regions). Police officers of subunits of PAD of National Police of Ukraine CD in regions must have professionally important motivation that is a: 1) necessity of rendering aid for other people and a desire to implement the preventive activity; 2) legal conscience; 3) capabilities for preventive activity. It was emphasized that for psychological ensuring of subunits of PAD of National Police of Ukraine CD in regions it is necessary to create and improve pycogram of police officers in different subunits of PAD of National Police of Ukraine CD in regions. It allows to realize qualitative applicants selection on service in police bodies of National Police of Ukraine on posts of police officers of subunits of PAD of National Police of Ukraine CD in regions.

Key words: preventive activity, police officer, functional-active components, professionally important features.

Постановка проблемы. На современном этапе развития органов правопорядка существует множество проблемных вопросов, которые влияют на качество и результативность профессиональной деятельности. Уровень преступности стремительно растет, в то время как профилактическая деятельность органов Национальной полиции Украины остается несовершенной.

Важной составляющей органов Национальной полиции Украины является превентивная деятельность, кото-

рую осуществляют сотрудники подразделений Управления превентивной деятельности (в дальнейшем – УПД) Главного управления Национальной полиции (в дальнейшем – ГУНП) в областях.

В своей деятельности эти подразделения руководствуются Конституцией Украины, Указами Президента Украины, Постановлениями Верховного Совета Украины, актами Кабинета Министров Украины, приказами МВД Украины и другими нормативно-правовыми актами.

Анализируя эти нормативно-правовые акты, следует отметить, что на сотрудников подразделений УПД ГУНП Украины в областях возложен комплекс разнообразных, межотраслевых функций. Исходя из этого, для психологического обеспечения превентивной деятельности следует выделить функционально-деятельностные компоненты превентивной деятельности, на основе которых определяется перечень профессионально важных качеств сотрудников разных подразделений УПД ГУНП Украины с целью обновле-



ния и усовершенствования психограмм личности.

Целью нашей статьи является определение составляющих функционально-деятельностных компонентов превентивной деятельности УПД ГУНП Украины в областях для установления перечня профессионально важных качеств ее сотрудников.

Изложение основного материала. Функционально-деятельностные компоненты правоохранительной деятельности описывали в своих работах такие ученые, как: А.Н. Бандурка, Б.И. Бараненко, В.В. Бедь, Я.Ю. Кондратьев, Л.Д. Столяренко, Л.И. Казмиренко, А.Н. Цильмак, С.И. Яковенко и др.

Превентивная (от лат. «praeventivus» – опережаю, предупреждаю) деятельность – это система мер по профилактике (от греч. «prophylaktikos» – предохранительный), предотвращению и пресечению административных и уголовных правонарушений.

Проанализировав содержание статей Закона Украины «О Национальной полиции Украины» [2], Постановления Кабинета Министров Украины «Положение о Национальной полиции» [3], мы определили, что целью превентивной деятельности органов Национальной полиции является:

1) реализация государственной политики в сферах обеспечения охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержание публичной безопасности и порядка (п. 1, ст. 23 [2], п. 1, ст. 3 [3]);

2) предупреждение совершения правонарушений (п. 2 ст. 23 [2], п. 2, ст. 4 [3]);

3) принятие мер по выявлению уголовных, административных правонарушений; пресечению выявленных уголовных и административных правонарушений (п. 3 ст. 23 [2], п. 3, ст. 4 [3]);

4) выявление причин и условий, способствующих совершению уголовных и административных правонарушений, принятие в пределах своей компетенции мер по их устранению (п. 4 ст. 23 [2], п. 3, ст. 4 [3]);

5) реагирование на заявления и сообщения об уголовных, административных правонарушениях или событиях (п. 5 ст. 23 [2]);

6) обеспечение общественной безопасности и порядка на улицах, площа-

дах, в парках, скверах, на стадионах, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах, других публичных местах (п. 10 ст. 23 [3]);

7) контроль за соблюдением Правил дорожного движения участниками и за правомерностью эксплуатации транспортных средств (п. 11 ст. 23 [3]);

8) контроль за соблюдением законов и других нормативно-правовых актов по опеке, попечительству над детьми-сиротами и детьми, лишенными родительской опеки, принятие мер по предотвращению детской безнадзорности, правонарушений среди детей, а также социального патронажа в отношении детей, отбывавших наказание в виде лишения свободы (п. 17 ст. 23 [3]);

9) предотвращение и пресечение насилия в семье (п. 18 ст. 23 [2]; п. 23 ст. 4 [3]);

10) обеспечение общественной безопасности и порядка, безопасности дорожного движения в местах пребывания и на маршрутах движения должностных лиц, относительно которых осуществляется государственная охрана (р. 3, ст. 4, [3]);

11) контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами специальных правил и порядка хранения и использования оружия, специальных средств индивидуальной защиты и активной обороны, боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов, других предметов, материалов и веществ, на которые распространяется разрешительная система органов внутренних дел (п. 21, ст. 23 [3]) и др.

Итак, деятельностная сторона превентивной деятельности Национальной полиции связана с мерами по обеспечению, поддержанию, выявлению, предотвращению, пресечению, контролированию, прекращению и пр.

В статье 31 Закона Украины «О Национальной полиции Украины» указаны такие превентивные полицейские меры [2]: 1) проверка документов лица; 2) опрос лица; 3) поверхностная проверка и осмотр; 4) остановка транспортного средства; 5) требование оставить место и ограничение доступа к определенной территории; 6) ограничение передвижения лица, транспортного средства или фактического владения вещью; 7) проникновение в жилье или другое владение лица; 8) проверка соблюдения требований

разрешительной системы правоохранительных органов; 9) применение технических приборов и технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, средств фото- и киносъемки, видеозаписи; 10) проверка соблюдения ограничений, установленных законом в отношении лиц, находящихся под административным надзором, и других категорий лиц; 11) полицейская опека.

Таким образом, анализируя нормы Закона Украины «О Национальной полиции Украины» [2], а также Постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Положения о Национальной полиции» [3], мы считаем, что следует выделить следующие функционально-деятельностные компоненты превентивной деятельности сотрудников подразделений УПД ГУНП Украины в областях:

1. Предупредительный компонент. Он обеспечивает процесс:

1) предупреждения жестокого обращения с детьми, совершения в отношении них насилия, в том числе родителями, законными представителями;

2) своевременного изъятия ребенка в случае угрозы его жизни и здоровью, размещение его в специальные учреждения и др.

3) проведения проверки документов лица в целях профилактики и пресечения совершения правонарушения;

4) проведения мероприятий по предотвращению нарушений Правил дорожного движения;

5) принятия мер по предотвращению детской безнадзорности, правонарушений в детской среде;

6) предотвращения детской безнадзорности, профилактики причин самовольного ухода детей из дома или учебно-воспитательных учреждений;

7) соблюдения требований законов относительно опеки, попечительства над детьми-сиротами и детьми, лишенными родительской опеки и др.

8) проведения мероприятий по предотвращению детского дорожно-транспортного травматизма и нарушению Правил дорожного движения несовершеннолетними;

9) проведения мероприятий по предотвращению детского дорожно-транспортного травматизма.

2. Индивидуально-превентивный компонент. Он обеспечивает работу с:



1) лицами, которые находятся на профилактических учетах в подчиненных подразделениях, прежде всего с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и теми, которые совершают насилие в семье;

2) несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом;

3) лицами, которые вовлекают детей в преступную деятельность, пьянство, занятие попрошайничеством и другую противоправную деятельность;

4) детьми, которые пьянствуют, занимаются попрошайничеством и осуществляют противоправную деятельность.

3. Компонент виктимологической профилактики. Он обеспечивает разработку и применение приемов недопущения возникновения виктимных ситуаций для обособленных групп потенциальных жертв преступлений.

4. Защитный компонент. Он обеспечивает:

1) проведение проверки документов подозреваемого в совершении правонарушения лица для его дальнейшего задержания;

2) осуществление поверхностной проверки лица и транспортного средства для его дальнейшего освобождения, свобода которого незаконно ограничивается;

3) изъятие оружия, обращение с которым запрещено или ограничено, или которое представляет угрозу жизни или здоровью лица или других лиц;

4) процесс прекращения правонарушения;

5) публичную безопасность и порядок, охрану жизни и здоровья людей;

6) предотвращение опасности, в случае если вещь или транспортное средство могут быть использованы лицом с целью посягательства на свою жизнь и здоровье, или на жизнь или здоровье другого человека, или повреждения чужой вещи;

7) спасение жизни людей и ценного имущества в случае чрезвычайных ситуаций;

8) предотвращение и пресечение насилия в семье и др.

5. Ресоциализационный компонент. Он обеспечивает процесс принятия мер, направленных на лиц, освободившихся из мест лишения свободы в направлениях:

1) социальной адаптации, то есть их приспособления к жизни в новом обществе;

2) возвращения их к самостоятельной общепринятой социально-нормативной жизни в обществе;

в) сознательного восстановления их в социальном статусе полноправного члена общества.

6. Коммуникативный компонент. Он способствует:

1) установлению причин и условий, приводящих к совершению уголовных и административных правонарушений;

2) предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного (гражданского) порядка, массовых беспорядков;

3) осуществлению мониторинга оперативной обстановки в определенной области;

4) разъяснению населению законов, других нормативных актов по вопросам безопасности дорожного движения;

5) взаимодействию с другими службами ГУНП по розыску похищенных транспортных средств, скрывшихся с мест совершения дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими;

6) получению информации, необходимой для выполнения полицейских полномочий и др.

7. Попечительский функционально-деятельностный компонент. Он может осуществляться относительно (ст. 41, [2]):

1) несовершеннолетнего лица в возрасте до 16 лет, которое осталось без присмотра;

2) лица, подозреваемого в побеге из психиатрического учреждения или специализированного лечебного учреждения, где оно содержалось на основании судебного решения;

3) лица, имеющего признаки выраженного психического расстройства;

4) лица, находящегося в публичном месте и вследствие опьянения потерявшего способность самостоятельно передвигаться или создающего реальную опасность окружающим или себе.

Полицейская забота осуществляется в целях:

1) социального патронажа детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы;

2) предупреждения реальной опасности окружающим от лица, находящегося в публичном месте и вследствие

опьянения потерявшего способность самостоятельно передвигаться;

3) предупреждения реальной опасности окружающим от лица, имеющего признаки выраженного психического расстройства и создающего реальную опасность окружающим или себе и др.

8. Компонент контролирования. Он обеспечивает осуществление контроля за:

1) соблюдением физическими и юридическими лицами специальных правил и порядка хранения и использования оружия, специальных средств индивидуальной защиты и активной обороны, боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов, других предметов, материалов и веществ, на которые распространяется разрешительная система;

2) соблюдением требований законов и других нормативно-правовых актов по опеке, попечительству над детьми-сиротами и детьми, лишенными родительской опеки;

3) безопасностью дорожного движения во время предоставления услуг по перевозке пассажиров или грузов, в том числе опасных, соблюдением законодательства в указанной сфере;

4) выдачей в установленном порядке документов о согласовании маршрутов движения транспортных средств во время перевозки опасных грузов;

5) соблюдением водителями (владельцами) транспортных средств, а также гражданами, должностными и служебными лицами требований Закона Украины «О дорожном движении», правил, норм и стандартов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения и др.

9. Фиксационный компонент. Он направлен на осуществление фиксации деятельности посредством применения технических приборов и технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, средств фото- и киносъемки, видеозаписи, с целью: «1) предупреждения, выявления или фиксирования правонарушения, охраны общественной безопасности и собственности, обеспечения безопасности лиц; 2) обеспечения соблюдения правил дорожного движения» (ст. 40, [2]).

А также он обеспечивает процесс протоколирования в случае:



1) административных и уголовных правонарушений;

2) временного ограничения фактического владения лицом вещью;

3) применение полицейского забоя и др.

10. Аналитический компонент.

Он обеспечивает процесс анализа:

1) обстоятельств и причин дорожно-транспортных происшествий, погибших и пострадавших в них, с целью разработки и осуществления мероприятий по профилактике таких происшествий и предотвращения их совершения;

2) уровня преступности в районе и наиболее распространенных преступлений;

3) результатов фиксации правонарушений в сфере безопасности дорожного движения в автоматическом режиме.

11. Организационный компонент.

Он обеспечивает процесс:

1) своевременного внесения сведений о возникновении дорожно-транспортных происшествий на улично-дорожной сети в единой централизованной базе данных;

2) административно-правоприменительной деятельности подразделений ГУНП для предупреждения и реагирования на административные и уголовные проявления и др.

12. Просветительский компонент. Он обеспечивает процесс:

1) разъяснения среди населения законов, других нормативных актов по вопросам безопасности дорожного движения;

2) проведения конкурсов, соревнований среди несовершеннолетних;

3) изучения Правил дорожного движения несовершеннолетними и другими гражданами и др.

Структурированные нами функционально-деятельностные компоненты превентивной деятельности сложны, содержательно наполнены и четко отражают содержание превентивной деятельности. Однако следует помнить, что они тесно взаимосвязаны и взаимно дополняют друг друга. То есть только их комплексное применение будет способствовать эффективному решению основных задач превентивной деятельности правоохранительных органов.

Выводы. Таким образом, анализ нормативно-правовых актов Украины,

которые регламентирует превентивную деятельность правоохранительных органов, а также выделенные нами функционально-деятельностные компоненты (предупредительный, индивидуально-превентивный, виктимологической профилактики, защитный, ресоциализационный, коммуникативный, попечительский, фиксационный, аналитический, организационный, просветительский) позволяют нам выделить группы профессионально важных качеств сотрудников подразделений УПД ГУНП Украины в областях.

Мы считаем, что у сотрудников подразделений УПД ГУНП Украины в областях должны быть развиты такие профессионально важные качества:

1) интеллектуальные – любознательность, гибкость, проницательность, прогнозируемость, рассудительность, самокритичность;

2) нравственные – ответственность, дисциплинированность, пунктуальность, добросовестность, порядочность, честность, надежность;

3) социально-направленные – гуманизм, требовательность, справедливость, заботливость, вежливость;

4) лидерские – деловитость, авторитетность, предприимчивость, самостоятельность, инициативность;

5) эмоционально-волевые – настойчивость, целеустремленность, самоконтроль, самообладание, эмоциональная уравновешенность, терпимость, педантичность;

6) педагогические – харизматичность, эмпатия, рефлексивность;

7) коммуникативные – доброжелательность, доступность, дипломатичность, контактность, общительность, тактичность и терпимость;

8) контрольно-оценочные – справедливость, бдительность, независимость, обоснованность, объективность, осторожность, рациональность, точность, критичность, самокритичность, самоконтроль, самооценка и т.д.

В дополнение ко всему, для сотрудников подразделений УПД ГУНП Украины в областях не менее важными являются профессиональные качества:

1) мотивация, то есть потребность в оказании помощи другим людям и желание качественно осуществлять превентивную деятельность;

2) правосознание;

3) способность к превентивной деятельности.

Поэтому для психологического обеспечения подразделений Управления превентивной деятельности Главного управления Национальной полиции Украины в областях необходимо разработать и усовершенствовать психогаммы сотрудников различных подразделений Управления превентивной деятельности Главного управления Национальной полиции Украины в областях, что позволит осуществлять качественный отбор кандидатов на службу.

Список использованной литературы:

1. Цільмак О.М. Яковенко С.І. Професійно-психологічна підготовка працівників підрозділів громадської безпеки: електроний підручник. / О.М. Цільмак, С.І. Яковенко. – Одеса : РВВ ОДУВС, 2015. – 140 с. – з іл. – Електрон. дан. (1 файл). – Режим доступу : http://www.oduvs.edu.ua/navch_pidruch_psixolog.html. – Назва з екрану.

2. Про Національну поліцію України : Закон України від 02 червня 2015 № 580-VIII – Електрон. дан. (1 файл). – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.

3. Про затвердження Положення про Національну поліцію [Електронний ресурс] : Постанова Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 р. № 877 – Електрон. дан. (1 файл). – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ
Оверченко Дмитрий Григорьевич – заместитель начальника Управления превентивной деятельности Главного управления Национальной полиции в Одесской области

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR
Overchenko Dmitriy Grigorievich – Deputy Director of Preventive Activity Department of National Police of Ukraine Chief Department in Odessa region

overin@ukr.net