



УДК 343.2

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТНИКОВ ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЫ УКРАИНЫ

Инна ЕФИМОВА,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Университета таможенного дела и финансов

Summary

The article is devoted to the study of the issue of assessing the formation of the criminal law policy to ensure the safety of workers in the customs sphere of Ukraine with the proposal of possible ways of improvement on the basis of theoretical studies. It is noted that the essence of the criminal legal policy for managing the safety of customs personnel can be defined as the implementation of a system of measures aimed at reducing the level of occupational risk to a realistic minimum. This activity goes beyond the departments of work with personnel and concerns all management structures. If data are established that indicate a real threat to the lives of customs workers, measures are taken to protect them personally and their close relatives, as well as housing and property. If necessary, the housing and property of persons taken under protection, at the expense of the local budget, are equipped with fire and burglar alarms, their phone numbers and state license plates of their vehicles are replaced. Operative and technical means can also be used in accordance with the Law of Ukraine «On Operative-Search Activity». The procedure for implementing security measures and restoring the rights of persons taken under protection are regulated by special regulatory enactments.

Key words: state policy, ensuring the safety of workers in the customs sphere, legislation in the sphere of protection of customs employees, security measures.

Аннотация

Статья посвящена изучению вопроса оценки формирования уголовно-правовой политики обеспечения безопасности работников таможенной сферы Украины с предложением возможных путей совершенствования на основе теоретических исследований. Отмечается, что сущность уголовно-правовой политики управления безопасностью персонала таможенного дела можно определить как осуществление системы мер, направленных на снижение уровня профессионального риска к реально возможному минимуму. Эта деятельность выходит за рамки отделов по работе с персоналом и касается всех управленческих структур. Если будут установлены данные, свидетельствующие о реальной угрозе жизни работников таможенного дела, принимаются меры по личной охране их и их близких родственников, а также жилья и имущества. В случае необходимости жилью и имуществу лиц, взятых под защиту, за счет средств местного бюджета оборудуются средствами противопожарной и охранной сигнализации, заменяются номера их телефонов и государственные номерные знаки принадлежащих им транспортных средств. Могут также применяться оперативно-технические средства в соответствии с Законом Украины «Об оперативно-розыскной деятельности». Порядок реализации мер безопасности и вопросы восстановления прав лиц, взятых под защиту, регулируются специальными нормативными актами.

Ключевые слова: государственная политика, обеспечение безопасности работников таможенной сферы, закондательство в сфере защиты работников таможенной сферы, меры безопасности.

Постановка проблемы и актуальность исследования.

Формирование нового социально-экономического устройства нашего государства, становление и трансформация государственных институтов сопровождаются значительным количеством проблем. Объективная сложность и субъективные просчеты при проведении масштабных реформ детерминировали интенсификацию уголовных процессов и преобразование преступной деятельности в социальную практику, которая приобретает новый системный характер за счет активного установления коррумпированных связей и проникновения во властные структуры. Складывается практика совершения насильственных преступлений против сотрудников правоохранительных органов и суда.

Кардинально изменился и правовой статус работников таможенного дела. Меняются правовые условия административно-правовых и уголовно-процессуальных средств противодействия преступности. В частности, с принятием УПК Украины нормативное закрепление получил соревновательный процесс, значительно расширились права защиты, а судебная стадия стала решающей в уголовном производстве, поскольку на ней сосредоточены усилия сторон по выяснению обстоятельств дела.

Расширение прав защиты, создание со стороны криминальных группировок разветвленной системы коррумпированных связей и оказания давления на правоохранительные органы значительно усложняет вынесение объективных и обоснованных приго-

воров. Значительно активизировалась деятельность по совершению провокаций, попыток незаконного давления на работников таможенного дела. Нарушения таможенного законодательства по перемещению товаров через таможенную границу Украине наносит значительный материальный ущерб, не происходит пополнения бюджет.

В периодических изданиях, в частности электронных, акцентируется внимание на неотложной потребности создания надлежащих условий обеспечения безопасности отмеченных лиц для осуществления судопроизводства и выполнения правоохранительными органами их полномочий, а также участия в криминальном судопроизводстве субъектов криминальной процессуальной деятельности, которые бы обеспечивали их надежную защиту от



преступных воздействий, угроз и посягательств на жизнь, здоровье, жилье или имущество при выполнении ими своих обязанностей и отвечали бы международно-правовым стандартам в отраслях прав человека (Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (принята 29 ноября 1985 года резолюцией 40/30 Генеральной Ассамблеи ООН).

В научной литературе Украины и стран ближнего зарубежья акцентируется внимание на том, что в последнее время принят ряд нормативных актов, которые создают нормативную базу уголовно-правовой политики обеспечения безопасности судей, работников суда и правоохранительных органов и лиц, которые участвуют в криминальном судопроизводстве. В Украине это Законы «О государственной защите работников суда и правоохранительных органов», «Об обеспечении безопасности лиц, которые участвуют в криминальном судопроизводстве», соответствующие положения Законов Украины «О статусе судей», «О прокуратуре», «О Национальной полиции», «О Службе безопасности Украины», «Об оперативно-розыскной деятельности», Кодекса Украины об административных правонарушениях, Криминального, Криминального процессуального кодекса Украины.

К сожалению, приходится констатировать, что направление обеспечения безопасности работников таможенной сферы Украины является наименее исследованным среди персонала других правоохранительных органов. Опрос практических работников таможенного дела Украины позволяет подчеркнуть важность обеспечения личной безопасности при выполнении служебных обязанностей, поскольку практически все опрошиваемые работники указывают на то, что сталкиваются с угрозами физического воздействия. Поэтому актуальным является вопрос оценки формирования уголовно-правовой политики обеспечения безопасности сотрудников таможенных органов.

Анализ исследований и публикаций. Анализ публикаций, статистические данные, отчетные материалы правоохранительных органов, которые были посвящены исследованию обеспечения безопасности сотрудников правоохранительных органов, в первую очередь работников таможенной

сферы Украины, позволяют сделать выводы о том, что обозначенная сфера при значительной массе исследований остается одной из самых несовершенных сфер. Исходя из вышесказанного, задачей исследования определено изучение вопроса оценки формирования уголовно-правовой политики обеспечения безопасности работников таможенной сферы Украины с предложением возможных путей совершенствования на основе теоретических исследований. Среди исследований необходимо отметить работы: К.В. Антонова, А.М. Бандурки, Р.С. Белкина, В.Д. Берназа, Э.А. Дидоренка, А.Ф. Долженкова, И.П. Козаченко, В.С. Кузьмичева, С.С. Овчинского, А.С. Овчинского, В.Л. Ортинского, Ю.Ю. Орлова, Н.А. Погорецкого, Н.Н. Перепелицы, В.Д. Пчолкина, В.А. Силукова, М.В. Салтевского, В.В. Шендрика, І.Р. Шинкаренко та др. Для достижения целей исследования в основном будут использованы структурно-системный и сравнительно-правовой методы.

Цель статьи. В этой публикации внимание автора будет нацелено на раскрытие положений формирования уголовно-правовой политики обеспечения безопасности сотрудников таможенных органов Украины.

Изложение основного материала исследования. Работник таможенного дела Украины является представителем государственного органа. Должностные лица таможенного дела находятся под защитой закона. Законом гарантируется защита жизни, здоровья, чести и достоинства, имущества этих должностных лиц и членов их семей от преступных посягательств, других противоправных действий. Влияние в любой форме, без признаков преступления, на должностных лиц таможенного дела с целью препятствования выполнению ими служебных обязанностей или принятия неправомερных решений влечет за собой наложение штрафа на граждан в размерах, предусмотренных действующим законодательством. Неповиновение законному распоряжению или требованию работника таможенного органа Украины, оскорбление, угроза нанесения телесных повреждений, побоев или иных насильственных действий в отношении работника таможенного дела влечет за собой наложение штрафа на граждан в определенном законодатель-

ством размере или в случае, если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя, применение этих мер будет признано недостаточным, – административный арест на срок до 15 суток.

В случае необходимости могут использоваться специальные меры обеспечения безопасности должностных лиц таможенного дела. Основаниями для принятия специальных мер обеспечения безопасности должностного лица таможенного дела может быть информация о реальной угрозе жизни, здоровью или имуществу этого лица. Влияние в любой форме, без признаков преступления, на должностных лиц таможенных органов с целью препятствования выполнению ими служебных обязанностей или принятия неправомερных решений влечет за собой наложение штрафа на граждан в размерах, предусмотренных действующим законодательством [1].

Работники таможенных органов Украины являются представителями государственного органа, поэтому правовое положение их регулируется статьями III и VII разделов Закона Украины «О государственной службе» от 16.12.1993 г. Более конкретно это отражено в статьях 156-163 Таможенного кодекса Украины. Законом гарантируется защита жизни, здоровья, достоинства, имущества работников таможенных органов и членов их семей от преступных покушений и других противоправных действий. Поскольку законные требования работников таможенных органов Украины являются обязательными для выполнения, то неповиновение законному распоряжению или требованию работника таможенного органа Украины при исполнении им служебных обязанностей влечет наложение на виновных административного штрафа. Оскорбление работника таможенного органа Украины при исполнении им служебных обязанностей, если это не влечет за собой уголовной ответственности, наказывается наложением административного штрафа. Угроза совершения насильственных действий в отношении работника таможенного дела может быть квалифицирована как покушение на уголовное преступление и подлежит уголовному наказанию.

Сегодня в таможенных органах создана служба собственной безопасности, одним из направлений деятель-



ности которой является осуществление правовой защиты работников таможенных органов. Кроме правовой защиты, важное значение имеет решение вопросов по материальному и социальному обеспечению работников таможенных органов [2].

Для обеспечения безопасности работников таможенного дела, как и для работников суда и других правоохранительных органов и их близких родственников, неприкосновенности жилища, а также сохранности их имущества с учетом конкретных обстоятельств могут быть применены в соответствии с законодательством такие меры:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача оружия, средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- 3) использование технических средств контроля и прослушивания телефонных и иных переговоров, визуальное наблюдение;
- 4) временное размещение в местах, обеспечивающих безопасность;
- 5) обеспечение конфиденциальности данных об объектах защиты;
- 6) перевод на другую работу, направление на обучение, замена документов, изменение внешности, переселение в другое место жительства.

Основаниями и поводами для принятия специальных мер обеспечения безопасности являются:

- 1) данные, свидетельствующие о наличии реальной угрозы их жизни, здоровью или имуществу;
- 2) поводом для принятия специальных мер обеспечения безопасности работника суда или правоохранительных органов и его близких родственников может быть:

- заявление работника или его близкого родственника;
- обращение руководителя соответствующего государственного органа;
- получение оперативной и иной информации о наличии угрозы жизни, здоровью, жилью и имуществу лиц, подлежащих защите [3].

Что касается задач этой деятельности, то приоритетное значение приобретают следующие [4]:

- 1) создание на максимально возможном уровне безопасных условий выполнения служебных обязанностей работниками таможенного дела и без-

вредных условий жизнедеятельности;

- 2) формирование у работников таможенного дела комплекса соответствующих профессионально психологических установок, обучение стратегии, тактике и методам обеспечения личной безопасности;

- 3) создание действенной системы профессиональной защиты личного состава. Эта деятельность имеет комплексный характер и предусматривает решение в своем единстве многих экономических, правовых, социальных, психологических и других вопросов, связанных с профессиональной деятельностью работников правоохранительных органов.

Деятельность по обеспечению личной безопасности работников таможенного дела непосредственно связана со всеми элементами управления персоналом: отбор и прием кадров, оценка их деятельности, вознаграждение, обучение и тому подобное.

Исследуя мнения ученых, можно сделать вывод, что сущность управления безопасностью персонала таможенного дела можно определить как осуществление системы мер, направленных на снижение уровня профессионального риска к реально возможному минимуму. Эта деятельность выходит за рамки отделов по работе с персоналом и касается всех управленческих структур. Обязательным условием эффективности этой деятельности является учет ряда факторов, которые в своей совокупности определяют личную безопасность работников правоохранительных органов: специфику условий, содержания и форм профессиональной деятельности; степень профессиональной защищенности работника, в том числе наличие специальных мер материально-технического, управленческого характера, целенаправленной работы с личным составом в этом направлении; степень общей подготовленности работника и наличие у него специальных знаний и умений по обеспечению личной безопасности при решении профессиональных задач или в ситуациях, связанных с профессиональной деятельностью. Реализация этого направления на практике дает возможность реально улучшить выполнение работниками своих профессиональных задач, изменить их отношение к профессиональным обязанностям, сократить время потерь вслед-

ствие профессиональных несчастных случаев, избежать расходов, связанных с каждым несчастным случаем или болезнью, а главное – сохранить жизни и здоровье работников таможенного дела Украины [4].

Выводы. Сущность уголовно-правовой политики управления безопасностью персонала таможенного дела можно определить как осуществление системы мер, направленных на снижение уровня профессионального риска к реально возможному минимуму. Эта деятельность выходит за рамки отделов по работе с персоналом и касается всех управленческих структур. Если будут установлены данные, свидетельствующие о реальной угрозе жизни работников таможенного дела, принимаются меры по личной охране их и их близких родственников, а также жилья и имущества. В случае необходимости жилье и имущество лиц, взятых под защиту, за счет средств местного бюджета оборудуются средствами противопожарной и охранной сигнализации, заменяются номера их телефонов и государственные номерные знаки принадлежащих им транспортных средств. Могут также применяться оперативно-технические средства в соответствии с Законом Украины «Об оперативно-розыскной деятельности». Порядок реализации мер безопасности и вопросы восстановления прав лиц, взятых под защиту, регулируются специальными нормативными актами.

Список использованной литературы:

1. Курило Т.В. Митне право України / Т.В. Курило. – Львів : Новий світ-2000, 2007. – 240 с.
2. Правовий та соціальний захист працівників митних органів [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.ebk.net.ua/Book/synopsis/pravo/part1/009.htm>.
3. Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів : Закон України від 23 грудня 1993 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 6. – Ст. 36.
4. Суббот А.І. Безпека правоохоронних органів та особиста безпека їх співробітників / А.І. Суббот [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.pravoznavec.com.ua/period/article/17277/%C0>.