



УДК 343.375

## ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ С УЧЕТОМ КОНЦЕПЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

**Владимир ЕФИМОВ,**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники  
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

### Summary

The article studies the problems of the formation of the state agrarian policy of Ukraine taking into account the concept of counteraction to economic crime. The shortcomings in the organization and conduct by law enforcement agencies of Ukraine of measures to counter economic crimes in the basic sectors of the economy (agro-industrial complex) are caused by internal factors that are combined with regulatory problems. Legislatively, the issue of the responsibility of specific individuals for carrying out export-import operations with strategic raw materials through off-shore zones has not been resolved. Such a regulatory act, in the first place, should be the Law of Ukraine «On Counteracting Economic Crime». Where the specific composition will be clearly defined according to the Criminal Code of Ukraine, and the issue to the subjects that should counteract economic crime is resolved. Only after carrying out these actions, it will be expedient to conduct a dialogue on the formation of a full-fledged state agrarian policy on the basis of the concept of counteraction to economic crime.

**Key words:** state agrarian policy, agro-industrial complex, economic security, economic crimes, state programs, concept of counteraction to economic crime.

### Аннотация

В статье исследуются проблемы формирования государственной аграрной политики Украины с учетом концепции противодействия экономической преступности. Недостатки в организации и проведении правоохранительными органами Украины мероприятий по противодействию экономическим преступлениям в базовых отраслях экономики (агропромышленный комплекс) вызваны внутренними факторами, которые сочетаются с проблемами нормативно-правового характера. В законодательном порядке не решена проблема ответственности конкретных лиц за проведение через оффшорные зоны экспортно-импортных операций со стратегическим сырьем. Для вывода экономики Украины из тени, кроме мероприятий специального характера, необходимо внести изменения в действующие или разработать новые нормативно-правовые акты. Таким нормативно-правовым актом, в первую очередь, должен быть Закон Украины «О противодействии экономической преступности». Где будут четко определены конкретные составы согласно Уголовному кодексу Украины, а также урегулирован вопрос к субъектам, которые должны осуществлять противодействие экономической преступности. Только после проведения указанных действий будет целесообразным вести диалог о формировании полноценной государственной аграрной политики на основе концепции противодействия экономической преступности.

**Ключевые слова:** государственная аграрная политика, агропромышленный комплекс, экономическая безопасность, экономические преступления, государственные программы, концепция противодействия экономической преступности.

**Постановка проблемы.** В условиях нарушившейся системы внутренних и внешних политических взаимоотношений, оказывающих значительное влияние на экономику Украины, особенное значение приобретает развитие системы защиты экономической безопасности в агропромышленном комплексе Украины.

Углубление дестабилизирующих процессов в экономике определяет более широкое внедрение в практику программ экономической безопасности в аграрном секторе Украины, также требует серьезных научных разработок, направленных на привлечение и адаптация международного опыта. Здесь же огромное практическое и теоретическое значение имеет установление возможных направлений обеспечения экономической безопас-

ности в агропромышленном комплексе Украины.

**Цель статьи.** В этой публикации внимание автора будет нацелено на раскрытие новых подходов к формированию государственной аграрной политики Украины с учетом концепции противодействия экономической преступности.

**Анализ исследований и публикаций.** Анализ публикаций, статистические данные, отчетные материалы министерства аграрной политики и продовольствия, правоохранительных органов, которые были посвящены исследованиям государственного регулирования экономики в агропромышленном комплексе Украины и обеспечению экономической безопасности агропромышленного комплекса как составляющей части национальной безопасности

Украины, в отношении противодействия экономическим преступлениям позволяют сделать выводы о том, что обозначенная сфера при значительной массе исследований остается одной из самых незащищенных сфер экономики Украины в аспекте формирования экономической безопасности. Исходя из вышесказанного, задачей исследования определено формирование государственной аграрной политики Украины с учетом концепции противодействия экономической преступности.

Среди исследований необходимо отметить работы: К.В. Антонова, С.В. Андрусенка, А.И. Берлача, В.И. Василичука, В.Я. Горбачевского, Э.А. Дидоренка, А.Ф. Долженкова, В.П. Захарова, Я.Ю. Кондратьева, В.С. Кубарева, М.И. Камлыка, И.П. Козаченка, В.В. Киричука, В.В. Матвийчука, Д.Й. Ники-



форчука, В.Л. Ортынского, М.А. Лавренчука, В.И. Литвиненка, В.И. Лебеденка, К.Н. Ольшевского, И.В. Сервецкого, Р.Л. Степанюка, О.С. Тарасенка, Н.Н. Перепелицы, В.Д. Пчелкина, Г.В. Черевко, А.И. Федчака та др. Для достижения целей исследования в основном будут использованы структурно-системный и сравнительно-правовой методы.

**Изложение основного материала исследования.** С экономической точки зрения специалистами в основу аграрной политики государства необходимо заложить концепцию паритета доходов сельскохозяйственных производителей с доходами сотрудников других отраслей экономики, а также концепцию эффективного использования ресурсов [1].

В целом существуют оптимальные экономические хозяйственные механизмы, позволяющие заставить развиваться любую отрасль экономики. В данном случае поражающим фактором является наличие экономической преступности, которая как болезнь разрушает позитивную динамику базовых отраслей экономики (АПК).

Несмотря на принятые за последние 10-15 лет организационно-правовые меры по противодействию экономической преступности, достичь политических сдвигов в ее прекращении не удалось. Не устранены социальные, экономические и политические предпосылки, способствующие проявлению экономической преступности. Причиной этого является торможение в проведении экономических реформ, а также низкая эффективность деятельности правоохранительных органов. Изменить ситуацию, обеспечив результативную деятельность соответствующих государственных структур по противодействию экономической преступности, возможно при использовании комплексного и научного обоснования единой концепции действий. При ее подготовке необходимо предусмотреть системный подход к решению проблемы, приоритетные направления и комплекс мер, направленных на ликвидацию причин и условий, порождающих это антисоциально-экономическое явление [2].

Экономико-правовой анализ проблем регулирования предпринимательской, управленческой, финансовой и внешнеэкономической деятельности подтверждает необходимость совер-

шения нормативно-правовых актов по ряду вопросов регулирования финансово-хозяйственных процессов.

Преступления экономической направленности, которые совершаются на предприятиях АПК, имеют ряд характерных черт, обусловленных спецификой производственно-хозяйственной деятельности данных объектов экономики. Современная криминогенная ситуация в сфере АПК характеризуется следующими признаками: ростом числа выявленных преступлений, наличием значительного количества латентной преступности; распространенностью организованной преступной деятельности; значительным материальным убытком, причиняемым криминальными посягательствами.

Изучение способов осуществления исследуемой категории преступлений показало, что они отличаются значительным разнообразием, особенной утонченностью, активной адаптацией преступников к новым формам и методам предпринимательской деятельности. Приведенные данные, которые характеризуют личность преступников, необходимо учитывать при выявлении, предупреждении и документировании анализируемой категории преступлений, организации надлежащего оперативного обслуживания.

Проведенное исследование позволило определить низкую эффективность деятельности оперативных подразделений Национальной полиции в противодействии экономическим преступлениям в исследуемой сфере. Большинство исследователей свидетельствуют о необходимости обеспечения оперативных подразделений научно обоснованными рекомендациями по борьбе с преступностью в сфере сельского хозяйства по всем направлениям их деятельности [3, с. 41].

Для выявления обстоятельств, которые способствовали совершению преступлений, необходимо учитывать следующие из них: бесхозяйственность; небрежное отношение служебных и материально-ответственных лиц к своим обязанностям, связанным с обеспечением сохранности имущества; нарушение правил учета материальных ценностей и денежных средств и отчетности; нарушение правил контроля (ведомственного, госфининспекции, аудита); нарушение правил отраже-

ния в документах количественных и качественных показателей о материальных ценностях; нарушение правил списания имущества на разнообразные потери в процессе производства, сохранения, транспортировки, реализации имущества (естественные отходы, порча и др.); нарушение правил транспортировки грузов; недостатки охраны материальных ценностей; нарушение принципа подбора работников за деловыми и морально-этическими качествами; избежание ответственности служебных лиц и других работников, которые допускают нарушения, которые приводят к преступным посягательствам на имущество; нарушение принципа оплаты труда в зависимости от ее количества и качества (невывлаты, задержания зарплаты, незаслуженные материальные поощрения и тому подобное) и др. [4, с. 193].

Эффективная организация планирования работы по противодействию экономическим преступлениям в АПК возможна только на основе всестороннего представления оперативного работника о производственной, финансово-хозяйственной и другой деятельности субъектов ведения хозяйства, которого можно достичь только при правильно организованном информационном обеспечении. Территориальная разбросанность предприятий АПК, выход на внешнеэкономический уровень некоторых из них, наличие в этой системе действий высокоорганизованных преступных формирований обуславливают необходимость в наивысшем уровне взаимодействия разных оперативных подразделений Национальной полиции Украины, постоянном обмене информацией между ними в интересах организации действенного планирования работы в исследуемой сфере [5, с. 33].

Способы совершения вышеуказанных преступлений следует классифицировать по полноте структуры, субъективному составу, форме вины, в зависимости от инструментов реализации преступного замысла, масштаба преступной деятельности, положения, полномочий и места профессиональной деятельности соучастников преступления. В соответствии с разработанной криминологической классификацией субъектов указанных преступлений выделяют такие их информационные группы, как: дирекция фондов; начальники



(руководители) структурных подразделений на местах; начальники региональных отделений; начальники отделов бухгалтерского и финансового учета, финансово-экономических отделов; начальники управлений; руководители научно-исследовательских учреждений и государственных инспекций и др. [6, с. 34].

Для обеспечения эффективности противодействия экономической преступности непосредственно в агропромышленном комплексе, а также сбережения бюджетных средств, которые выделяются на развитие агропромышленного комплекса, необходим надлежащий уровень взаимодействия с подведомственными организациями министерства аграрной политики и продовольствия, исполнительными органами, которые реализуют государственную социально-экономическую политику в сфере сельского хозяйства. Активная работа оперативных подразделений по наработке оперативных позиций, налаживание взаимодействия со всеми контролирующими организациями и государственными органами, задействованными в сфере реализации государственных программ развития агропромышленного комплекса, позволит вовремя получать оперативно значимую информацию для выявления и прекращения экономических преступлений [7, с. 67].

Проведенный экономико-правовой анализ проблем регулирования предпринимательской, управленческой, финансовой и внешнеэкономической деятельности подтверждает необходимость совершенствования нормативно-правовых актов из ряда вопросов регулирования финансово-хозяйственных процессов. Анализируя принятые за годы существования Украины как самостоятельного государства законодательные и нормативные акты, выступления руководителей нашего государства, можно сделать вывод об отсутствии понимания в Украине необходимости системного подхода к борьбе с экономической преступностью. Нечасто ими связываются проблемы противодействия правонарушениям служебных лиц органов власти и управления с борьбой с экономической преступностью. В последние годы ученые нашего государства излагают идею легализации прибылей экономических преступников. В то же

время легализация означает узаконивание противоправной деятельности, ведь под легализацией в криминологии понимают устранение причин и условий, которые приводят к совершению преступлений, то есть создание условий, которые обеспечивают возможность и необходимость выполнения в государстве действующих норм законодательства. Экономическая преступность нарушает баланс общественной политики распределения, поскольку путем противоправных деяний значительная группа руководителей хозяйствующих субъектов получает материальную выгоду за счет других работников, которые честно зарабатывают незначительные средства для обеспечения собственного физического существования. Фактически они вынуждены обеспечивать путем уплаты налогов и обязательных платежей социальную стабильность и благополучие государства, чем успешно пользуются экономические преступники. Таким образом, экономическая преступность серьезно противостоит благополучию граждан государства, которые представляют основу ее функционирования. Поэтому предпосылкой для налаживания нормальной жизнедеятельности Украины является способность правоохранительных органов эффективно противодействовать и бороться с экономической преступностью [8, с. 34].

**Выводы.** Недостатки в организации и проведении правоохранительных органами Украины мероприятий по противодействию экономическим преступлениям в базовых отраслях экономики (агропромышленный комплекс) вызываются внутренними факторами, которые сочетаются с проблемами нормативно-правового характера. В законодательном порядке не решена проблема ответственности конкретных лиц за проведение через оффшорные зоны экспортно-импортных операций со стратегическим сырьем. Для вывода экономики Украины из тени, кроме мероприятий специального характера, необходимо внести изменения в действующие или разработать новые нормативно-правовые акты. Таким нормативно-правовым актом, в первую очередь, должно быть Закон Украины «О противодействии экономической преступности». Где будет четко определены конкретные составы согласно Уголовному кодексу Украины, а также урегулирован вопрос

к субъектам, которые должны осуществлять противодействие экономической преступности. Только после проведения указанных действий будет целесообразным вести диалог о формировании полноценной государственной аграрной политики на основе концепции противодействия экономической преступности.

#### Список использованной литературы:

1. Черевко Г.В. Державне регулювання економіки в АПК / Г.В. Черевко. – К.: Знання, 2006. – 339 с.
2. Комплексне обґрунтування концепції протидії економічній злочинності [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://pidruchniki.com/12120124/ekonomika/kompleksne\\_obgruntuvannya\\_kontseptsiyi\\_protidiyi\\_ekonomichniy\\_zlochinnosti#172](http://pidruchniki.com/12120124/ekonomika/kompleksne_obgruntuvannya_kontseptsiyi_protidiyi_ekonomichniy_zlochinnosti#172).
3. Ефимов В. Особенности организационно-правового регулирования оперативно-розыскного противодействия экономическим преступлениям в агропромышленном комплексе Украины / Владимир Ефимов // *Legea si Viata*. – 2016. – № 12/2(300). – С. 38–41.
4. Ефимов В.В. Особливості оперативного обслуговування АПК України в сучасних умовах / В.В. Ефимов // *Науковий вісник ДДУВС: Зб. наук. праць*. – 2015. – Спецвипуск № 1(76). – С. 189–196.
5. Ефимов В. Особенности планирования работы по предупреждению хищений бюджетных денежных средств в агропромышленном комплексе Украины / В. Ефимов // *Legea si Viata*. – 2016. – № 11/2. – С. 31–33.
6. Ефимов В. Особенности криминалистических характеристик экономических преступлений в аграрных комплексах России, Белоруссии и Украины / В. Ефимов // *Legea si Viata*. – 2017. – № 2. – С. 30–34.
7. Ефимов В. К исследованию теоретико-методологических основ формирования экономической безопасности агропромышленного комплекса как составляющей части национальной безопасности Украины / В. Ефимов // *Legea si Viata*. – 2017. – № 3. – С. 65–68.
8. Ефимов В. Особенности криминалистических характеристик экономических преступлений в аграрных комплексах России, Белоруссии и Украины / В. Ефимов // *Legea si Viata*. – 2017. – № 2. – С. 30–34.