



ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРАВОВОЙ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИСКАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ

Светлана МОРОЗ,

соискатель кафедры административного права и процесса и таможенной безопасности
Университета государственной фискальной службы Украины

Summary

In the modern world, state institutions become more organized and structured. Each component of the state mechanism has a normative settlement, which defines the terms of reference, the list of functions, obligations and rights. The bodies of state power carry out their activities through certain forms. The State Fiscal Service of Ukraine (hereinafter – SFS of Ukraine) realizes the objectives of the tax policy by administering taxes and fees to the state budget of Ukraine. Subdivisions of legal work further SFS of Ukraine provide the activity of bodies of fiscal service through legal support of their activity. The study of the forms of activity of the legal work units of the SFS bodies of Ukraine contributes to the improvement of the collection of taxes and fees and, accordingly, the implementation of the tax policy of the state as a whole.

Key words: State Fiscal Service of Ukraine, subdivisions of legal work, forms of activity, classification, administration of taxes and fees, legal activity, legal support.

Аннотация

В современном мире государственные институты становятся более организованными и структурированными. Каждая составляющая государственного механизма имеет нормативное урегулирование, которое определяет круг полномочий, перечень функций, обязательства и права. Органы государственной власти осуществляют свою деятельность через определенные формы. Государственная фискальная служба (далее – ГФС) Украины реализует цели налоговой политики путем осуществления администрирования налогов и сборов в государственный бюджет. Подразделения правовой работы ГФС Украины обеспечивают деятельность органов фискальной службы через правовое сопровождение их деятельности. Изучение форм деятельности подразделений правовой работы органов ГФС Украины способствует улучшению процесса взыскания налогов и сборов и, соответственно, имплементации налоговой политики государства в целом.

Ключевые слова: Государственная фискальная служба Украины, подразделения правовой работы, формы деятельности, классификация, администрирование налогов и сборов, правовая деятельность, правовое обеспечение.

Постановка проблемы. Следует отметить, что евроинтеграционное направление Украины требует значительного реформирования государственных институтов. Одним из основных органов государственной власти, который переживает этап обновления, является Государственная фискальная служба Украины. Так, Украина выбрала направление реформирования фискальных органов как сервисной службы, нацеленной на бизнес-партнерство с плательщиками налогов и сборов.

Важно, что в активном процессе реформирования всей фискальной службы не уделено надлежащего внимания ее структурным составляющим – подразделениям правовой работы. Учитывая данный факт, исследование деятельности подразделений правовой работы нацелено на изучение практических проблем и разработку инновационных предложений с целью улучшения правового статуса данных подразделений.

Исследование форм деятельности подразделений правовой работы обеспечит более глубокий анализ выявленной проблематики и способствует внедрению рекомендаций по реформированию правоведческого механизма ГФС Украины.

Методы и использованные материалы. Во время исследования были

использованы исследование ученых, которые сделали большой вклад в изучение особенностей деятельности структурных подразделений органов Государственной фискальной службы Украины, в том числе подразделений правовой работы: В.Б. Аверьянов, А.М. Бандурка, В.Т. Белоус, Р.А. Калюжный, Н.В. Коваль, Т.А. Коломоец, Н.А. Литвин, Н.Р. Нижник, О.В. Петрушин, В.П. Петков, П.В. Мельник, Л.А. Савченко, В.Н. Селиванов, Л.В. Трофимова, В.К. Шкарупа и другие.

Отдавая должное специалистам, которые работают в области исследования теории, методологии и организации налоговой деятельности, необходимо отметить, что формы деятельности подразделений правовой работы требуют дополнительного изучения в связи с динамичным развитием общественных правоотношений и нормативными изменениями в сфере налогообложения.

Также во время исследования были использованы общие нормативно-правовые акты, специализированные подзаконные акты, рекомендации органов государственной власти, методические и информационные материалы.

Для достижения целей статьи автор использует следующие научные методы: сравнительно-аналитический, логиче-

ски-систематический, системно-функциональный.

Целью статьи является исследование существующих нормативных положений и научных разработок, которые касаются деятельности подразделений правовой работы ГФС Украины, а также осуществление выводов на основе изученного материала, предложение практических рекомендаций.

Изложение основного материала. Согласно ст. 19 Конституции Украины органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины [1]. Таким образом, законодатель прямо указал на тот факт, что представители органов государственной власти имеют право осуществлять свою деятельность через формы, которые прямо предусмотрены законодательством.

Разделяют два вида форм деятельности органов государственной власти – правовые и фактические.

Правовая форма деятельности органов государства – это определенный законодательством (юридически оформленный) порядок осуществления ими



юридически значимых действий и операций, направленных на осуществление функций государства [9].

Фактическая форма деятельности органов государства – это внешнее практическое отражение конкретных действий, совершаемых органами исполнительной власти государства с целью и в процессе осуществления исполнительной и распорядительной деятельности, характеризующихся совокупностью характерных исключительно принадлежащих признаков, комплексное сочетание которых и дает возможность отделить определенную деятельность от других правовых активностей, охватываемых компетенцией этого органа [5, с. 63].

Стратегическим планом ГФС Украины на 2015–2018 года определены цели, которые необходимо реализовать в рамках налоговой политики государства [8]. Касательно правовой работы ГФС Украины закреплены следующие стратегические цели:

1) беспристрастное и справедливое применение законодательства: совершенствование механизма применения апелляционных процедур; обеспечение единого подхода к применению законодательства;

2) имплементация налогового и таможенного законодательства в соответствии с Соглашением об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским Сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны: внесение изменений в налоговое и таможенное законодательство [8].

Таким образом, на подразделения правовой работы ГФС Украины возложены цели по применению и имплементации нормативных положений, нацеленных на формирования налоговой политики, соответствующей нынешним правоотношениям.

Учитывая тот факт, что подразделения правовой работы ГФС Украины выполняют основные стратегические цели плана работы фискальной службы, стоит отметить важность изучения форм деятельности подразделений правовой работы и определить их значение для выполнения поставленных задач.

Пунктом 4 Общего Положения о юридической службе министерства, другого органа исполнительной власти, государственного предприятия, учреждения, организации утвержденной постановле-

нием Кабинета Министров Украины от 26.11.2008 года № 1040, определено, что основной задачей юридической службы является организация правовой работы, направленной на правильное применение, неуклонное соблюдение и предотвращение невыполнения требований законодательства, других нормативных актов органом исполнительной власти, предприятием, их руководителями и работниками во время выполнения возложенных на них задач и функциональных обязанностей, а также представление интересов органа исполнительной власти, предприятия в судах [2].

Таким образом, законодатель закрепил за подразделениями правовой работы следующие формы деятельности:

- 1) организация правовой работы;
- 2) представление интересов органа исполнительной власти, предприятия в судах.

По нашему мнению, такое определение является общим и для применения его к подразделениям правовой работы органов Государственной фискальной службы Украины требует уточнения и дополнительного научного изучения.

Стандартами организации деятельности подразделений правовой работы определено, что миссией подразделений правовой работы является эффективное правовое сопровождение деятельности органов доходов и сборов (теперь – органы фискальной службы Украины), направленное на поступление средств в бюджеты всех уровней (экономики бюджетных средств) [3].

Как отмечает Горевой В.И., правовой работой следует считать только такую деятельность, которая связана с реализацией правовых норм. Об этом свидетельствует сам термин «правовая работа». Но деятельность, связанная с реализацией правовых норм, может осуществляться в различных областях общественной жизни [6, с. 54].

Трофимова Л.В. в своей диссертационной работе «Организационно-правовое обеспечение деятельности юридических подразделений органов государственной налоговой службы Украины» определяет формы деятельности юридических подразделений органов Государственной налоговой службы Украины (на сегодняшний день – органы Государственной фискальной службы Украины) как подготовку правовых заключений, договоров, анализ актов проверок, оценку организа-

ционно-распорядительных документов, административно-контрольную административно-надзорную, юрисдикционную, профилактически-воспитательную, учебно-аналитическую деятельность, которая направлена как на принятие правомерных индивидуальных актов, так и на осуществление организационных действий при финансовом контроле в отношении субъектов налоговых отношений [7, с. 18].

Следует отметить, что, в отличие от нормативных положений, Трофимова Л.В. дает более конкретное и практическое определение форм деятельности подразделений правовой работы.

Трофимова Л.В. предлагает формы деятельности юридических подразделений органов государственной налоговой службы Украины классифицировать:

- 1) по содержанию – нормотворческие и правоприменительные;
- 2) по результатам – правовые и неправовые;
- 3) по характеру воздействия – прямые (непосредственные) и косвенные;
- 4) по целенаправленности – внешние и внутренние;
- 5) по уровню управления – общие, местные, функциональные;
- 6) по способу выражения – письменные, устные;
- 7) по периоду действия – долгосрочные, краткосрочные;
- 8) по показателям – количественные, качественные;
- 9) по использованию – постоянные, разовые;

10) по масштабу волеизъявления – персональные и коллегиальные [7, с. 19].

Таким образом, исходя из исследуемых нормативных и научных положений, следует сделать вывод, что правовые формы деятельности подразделений правовой работы ГФС Украины – это реализация функционирования деятельности, направленной на правовое обеспечение деятельности ГФС Украины с целью пополнения бюджетных средств всех уровней, путем осуществления администрирования налогов и сборов.

Кроме того, к неправовым формам деятельности юридических подразделений налоговой службы Трофимова Л.В. относит:

- 1) выражение организационных действий (изучение, анализ и обобщение практики и положительного опыта работы, обучение, оказание практической помощи, инструктаж; совещания, семина-



ры, конференции, проведение «круглых столов» и др.);

2) выражение материально-технических действий (подготовка отчетов, обзоров и справок; систематизация законодательства и делопроизводство; оплата судебных расходов, почтовые отправления процессуальных документов и др.) [7, с. 20].

Мы считаем, что необходимо определить понятие «неправовые формы» (фактические) деятельности подразделений правовой работы органов ГФС Украины. Так, неправовыми формами деятельности подразделений правовой работы органов ГФС Украины следует считать прежде всего организационную работу, которая не требует строгого юридического оформления, не связана с совершением юридически значимых действий, вызывающих правовые последствия, например культурно-массовая, технически исполнительная, информационная, систематизирующая, дисциплинирующая, разъяснительная.

Однако это не означает, что организационная деятельность подразделений правовой работы органов ГФС Украины не регулируется нормативными положениями. Такая деятельность урегулируется подзаконными специальными нормативными актами, которые выдаются Кабинетом Министров Украины, Министерством финансов Украины, Государственной фискальной службой Украины, а также иными органами государственной власти в пределах их компетенции.

По нашему мнению, исходя из нормативных положений, которые регулируют деятельность подразделений правовой работы органов ГФС Украины, следует предложить классификацию форм деятельности подразделений правовой работы исходя из фактически реализуемых функций на основе предложенной классификации Трофимовой Л.В.:

1) фактические:

косвенные – обеспечение поступлений в бюджеты всех уровней;

посредственные – защита и представительство интересов органов фискальной службы, в судах, и других государственных органах, при рассмотрении правовых вопросов и споров;

2) правовые:

правоприменительные – обеспечение правильного применения актов законодательства и других нормативно-правовых актов;

нормотворческие – имплементация международной практики правового обеспечения деятельности налоговых и таможенных администраций;

3) материально-технические:

организационные – достижение эффективной организации правовой работы, направленной на укрепление законности в процессе реализации функций и полномочий органов доходов и сборов;

функциональные – комплексная информатизация и автоматизация работы подразделений правовой работы, в том числе формирование однотипных процессуальных документов или служебной документации на основе процедур фиксации и учета правовой работы;

4) организационно-управленческие:

прямые – сопровождение проверок (предоставления правовой оценки, вызванные проектами актов, налоговых уведомлений-решений) и судебных дел при обжаловании их результатов, а также дел по искам органов ГФС Украины, связанных с применением обычных цен; сопровождение судебных дел, связанных с возмещением налога на добавленную стоимость, аннулированием регистрации плательщиков налога на добавленную стоимость, отказом в регистрации налоговых накладных, принятии налоговых деклараций;

непрямые – визирования проектов актов проверок, налоговых уведомлений-решений предусматривает направление отсканированных писем о согласовании (несогласия) соответствующего документа за подписью руководителя управления правовой работы.

Более того, на основе проведенной классификации форм деятельности подразделений правовой работы ГФС Украины следует определить их признаки:

1) формы деятельности подразделений правовой работы связаны с реализацией нормативных положений, которые регулируют правоотношений, что возникают в сфере администрирования налогов и сборов: отношения плательщиков налогов с государством и с фискальными органами;

2) формы деятельности подразделений правовой работы связаны с реализацией государственной налоговой политики в отношении наполнения средствами бюджетов разных уровней;

3) формы деятельности подразделений правовой работы осуществляются с использованием различных нормативных

средств: юридических норм, их толкование, юридической техники, правоотношений и т. п. Качество правовой работы, ее эффективность находятся в прямой зависимости от того, насколько умело и полно используются те или иные юридические средства;

4) формы деятельности подразделений правовой работы регламентируются административно-правовыми нормами.

Выводы. Подразделения правовой работы ГФС Украины осуществляют свою деятельность в рамках действующего законодательства. Формы деятельности подразделений не определены нормативными положениями, поэтому научные разработки в данном контексте могут быть имплементированы на законодательном уровне.

В общем, формы деятельности подразделений правовой работы ГФС Украины классифицируются на правовые и фактические.

Правовые формы деятельности подразделений правовой работы ГФС Украины – это реализация функционирования деятельности, направленное на правовое обеспечение деятельности ГФС Украины с целью пополнения бюджетных средств всех уровней, путем осуществления администрирования налогов и сборов.

Фактические формы деятельности подразделений правовой работы органов ГФС Украины – организационная работа, которая не требует строгого юридического оформления, не связана с совершением юридически значимых действий, вызывающих правовые последствия.

В свою очередь, для более детального анализа форм деятельности подразделений правовой работы органов ГФС Украины рекомендуем использовать классификацию, разработанную на основе существующих научных разработок.

Так, формы деятельности подразделений правовой работы органов ГФС Украины предлагаем классифицировать следующим образом:

1) фактические:

косвенные;

посредственные;

2) правовые:

правоприменительные;

нормотворческие;

3) материально-технические:

организационные;

функциональные;

4) организационно-управленческие:

– прямые;



СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ ПОКАЗАНИЙ СВИДЕТЕЛЯ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

Наталья **НОВИКОВА**,

судья

хозяйственного суда Харьковской области

Summary

The theoretical research of the essence of the witness's testimony in the civil legal proceedings is conducted in the article. The subject matter of the witness's testimony is discovered through the analysis of the common and specific features of the given means of proving. The author systematizes the specific features by the structural elements of the witness statements in the civil procedure. The specific features of recording the sources of the witness statements, i.e. the features of the witness who is at the same time the participant of the civil procedure are highlighted in the article. The specific features of the content of the witness's testimony in the civil procedure are defined and analyzed by the author. The material of the article is written in the comparative and legal aspect based not only on the Ukrainian but also foreign countries civil procedure legislation.

Key words: civil procedure, judicial evidence, witness's testimony, essence, features.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование сущности показаний свидетеля в гражданском судопроизводстве. Сущность показаний свидетеля раскрывается через анализ общих и специальных признаков данного средства доказывания. Специальные признаки автором систематизируются, исходя из структурных элементов показаний свидетеля в гражданском процессе. Выделяются специальные признаки источника фиксации показаний свидетеля: признаки свидетеля, который является одновременно участником гражданского процесса. Выделяются и анализируются специальные признаки содержания показания свидетелей в гражданском процессе. Материал статьи написан в сравнительно-правовом аспекте, где берется во внимание гражданское процессуальное законодательство не только Украины, но и других стран.

Ключевые слова: гражданский процесс, судебное доказательство, показания свидетелей, сущность, признаки.

Постановка проблемы. Показания свидетелей выступают одним из традиционных средств доказывания в гражданском процессе. Продолжительность его использования на украинских землях позволила законодательно предложить легальное определение данного средства доказывания: «Показания свидетеля – это сообщение об известных ему обстоятельствах, имеющих значение для дела» (ст. 63 ГПК Украины). Вместе с тем в доктрине гражданского процесса идут продолжительные дискуссии о сущности свидетельских показаний, в частности их специальных признаков, присущих такому средству доказывания

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы – в настоящее время практически не раскрыты системно специальные признаки показаний свидетеля в гражданском процессе.

Состояние исследования. Научным анализом проблем специальных признаков показаний свидетеля зани-

мались такие ученые, как В.В. Комаров, В.В. Молчанов, М.К. Треушников, М.А. Фокина и др. Работы этих ученых служили фундаментальной базой для дальнейшего исследования рассматриваемого вопроса.

Целью и задачей статьи является определение сущности показаний свидетеля в гражданском процессе не только через общие признаки судебных доказательств, но и с помощью специальных признаков, которые характеризуют данное средство доказывания.

Изложение основного материала. Подавляющее большинство ученых указывает, что судебным доказательствами присущи такие общие признаки, как относимость и допустимость, где относимыми являются такие доказательства, которые содержат информацию о предмете доказывания (ч. 1 ст. 58 ГПК Украины), а допустимыми – такие доказательства, которые получены без нарушения порядка, установленного законом (ч. 1 ст. 59 ГПК Украины).

– непрямые.

Учитывая тот факт, что на подразделения правовой работы ГФС Украины возложены цели по применению и имплементации нормативных положений, нацеленных на формирование налоговой политики, следует отметить, что изучение форм деятельности данных структурных единиц фискальных органов имеет значение для реализации основной задачи всей системы налоговых органов в Украине – администрирования налогов и сборов в бюджеты всех уровней.

Список использованной литературы:

1. Конституція України // Відомості Верховної ради України – 1996. – № 30. – Ст. 141.

2. Загальне положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації : Постанова Кабінету міністрів України від 26.11.2008 року № 1040 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua>.

3. Стандарти організації діяльності підрозділів правової роботи : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 27 грудня 2013 року № 858 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sfs.gov.ua>.

4. Регламент Головного управління Державної фіскальної служби України у м. Києві : Наказ Головного управління Державної фіскальної служби України у м. Києві від 26 листопада 2011 року № 138 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sfs.gov.ua>.

5. Гаращук В.М. Контроль та нагляд у державному управлінні / В.М. Гаращук. – Х. : Фоліо, 2002. – 176 с.

6. Горевий В.І. Організація юридичної служби на підприємстві / В.І. Горевий // Університетська книга. – Суми – 2008. – 319 с.

7. Трофімова Л.В. Організаційно-правове забезпечення діяльності юридичних підрозділів органів державної податкової служби України : автореф. дис. канд. юр. Наук : 12.00.07 / Л.В. Трофімова. – Ірпінь – 2003. – 21 с.

8. Офіційний портал Державної фіскальної служби України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sfs.gov.ua>.

9. Офіційний портал загальнодоступної вільної багатомовної онлайн-енциклопедії «Вікіпедія» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://uk.wikipedia.org>.