



3. Кембаев Ж.М. Правовые аспекты эволюции идеи единой Европы / Ж.М. Кембаев // Право и политика. – 2011. – № 10. – С. 1713–1732.

4. История политических и правовых учений ; под ред. О.Э. Лейста. – М. : Зерцало, 2006. – 568 с.

5. Луць Л.А. Європейські міждержавні правові системи: загальнотеоретична характеристика : дис. д-ра ю. н. ; спеціальність – 12.00.01 / Л.А. Луць – Л. : Львівський національний ун-т ім. Івана Франка, 2004. – 448 с.

6. Нерсисянц В.С. История политических и правовых учений: учебник для вузов / В.С. Нерсисянц ; [4-е изд., перераб. и доп.]. – М. : Норма, 2004. – 944 с.

7. Пастернак В.М. Християнські засади позитивного права: теоретичні аспекти : дис. к. ю. н.; спеціальність – 12.00.01 / В.М. Пастернак. – Л. : Нац. ун-т «Львів. Політехніка», 2013. – 203 с.

К ИССЛЕДОВАНИЮ ЗАДАНИЙ И ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПАРТАМЕНТА ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ В ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЯХ (АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС)

Владимир ЕФИМОВ,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

The article examines the problems new approaches to the tasks and powers of the protection units of the National Police of Ukraine's economy, as well as the prioritization on the basis of agro-industrial complex. Focused on the fact that to ensure the effectiveness of countering economic crime, and directly in the agricultural sector, as well as budget savings, which are allocated for the development of agro-industrial complex, requires an appropriate level of interaction with the subordinate organizations of the Ministry of Agrarian Policy and Food, the executive bodies that implement state social and economic policy in the sphere of agriculture. The active work of the operational units operating time operating position, liaise with all regulatory organizations and government agencies involved in the implementation of state programs for the development of agriculture, would allow time to obtain relevant information quickly to identify and termination of economic crimes.

Key words: tasks and powers of the units of the National Police to protect the economy, agriculture, economic security, economic crimes, state programs.

Аннотация

В статье исследуются проблемы новых подходов к заданиям и полномочиям подразделений защиты экономики Национальной полиции Украины, а также определяется приоритетность на основе агропромышленного комплекса. Акцентировано внимание на том, что для обеспечения эффективности противодействия экономической преступности непосредственно в агропромышленном комплексе, а также сбережения бюджетных средств, которые выделяются на развитие агропромышленного комплекса, необходим надлежащий уровень взаимодействия с подведомственными организациями министерства аграрной политики и продовольствия, исполнительными органами, которые реализуют государственную социально-экономическую политику в сфере сельского хозяйства. Активная работа оперативных подразделений по наработке оперативных позиций, налаживание взаимодействия со всеми контролирующими организациями и государственными органами, задействованными в сфере реализации государственных программ развития агропромышленного комплекса позволит вовремя получать оперативно значимую информацию для выявления и прекращения экономических преступлений.

Ключевые слова: задания и полномочия подразделений защиты экономики Национальной полиции, агропромышленный комплекс, экономическая безопасность, экономические преступления, государственные программы.

Постановка проблемы. Анализируя состояние противодействия экономической преступности в Украине, в частности в агропромышленном комплексе, необходимо отметить, что на выполнение заданий, поставленных Президентом Украины и Правительством относительно усиления противодействия преступлениям в сфере экономики, правоохранительными органами систематически анализируются результаты работы подчиненных структурных подразделений.

Анализ статистических данных свидетельствует, что в 2015 году в агропромышленном комплексе (далее – АПК) разоблачено почти 3,5 тыс. правонарушений, за которыми открыты уголовные производства, из них 952 – в сфере служебной деятельности, в том числе 79 фактов получения неправомерной выгоды и 587 – растраты и присвоения имущества должностными лицами субъектов хозяйствования. Установленная сумма материальных убытков со-



ставила 126,4 млн. грн., из которых обеспечено возмещение 124,3 млн. грн. Выявлено 653 лица, которые совершили уголовные правонарушения, относительно 575 уголовные производства направлено в суд [8, с. 197].

За 2016 год в АПК разоблачено почти 2,7 тыс. правонарушений, по которым открыты уголовные производства, 711 правонарушений выявлено в сфере служебной деятельности, в том числе 81 факт получения неправомерной выгоды и 639 – растраты и присвоение имущества должностными лицами субъектов хозяйствования.

Следовательно, необходимо констатировать, что возникает потребность комплексно применять все имеющиеся силы, возможности относительно противодействия экономическим преступлениям в общем и в сфере АПК в частности.

Актуальность темы. Анализ публикаций, статистические данные, отчетные материалы правоохранительных органов, которые были посвящены исследованию обеспечению экономической безопасности агропромышленного комплекса как составляющей части национальной безопасности Украины, позволяют сделать выводы о том, что обозначенная сфера при значительной массе исследований остается одной из самых незащищенных сфер экономики Украины в аспекте формирования экономической безопасности. Исходя из вышесказанного, задачей исследования определено освещение заданий и полномочий подразделений защиты экономики Национальной полиции Украины с определением приоритетности на примере агропромышленного комплекса как одной из важнейших отраслей экономики Украины. Среди исследований необходимо отметить работы К.В. Антонова, С.В. Андрусенка, А.И. Берлача, В.И. Василичука, В.Я. Горбачевского, Э.А. Дидоренка, А.Ф. Долженкова, В.П. Захарова, Я.Ю. Кондратьева, В.С. Кубарева, М.И. Камлыка, И.П. Козаченка, В.В. Кикинчука, В.В. Матвийчука, Д.Й. Никифорчука, В.Л. Ортынского, М.А. Лавренчука, В.И. Литвиненка, В.И. Лебеденка, К.Н. Ольшевского, И.В. Сервецкого, Р.Л. Степанюка, О.С. Тарасенка, Н.Н. Перепелицы, В.Д. Пчелкина, А.И. Федчака та др. Для достижения целей исследования в ос-

новном будут использованы структурно-системный и сравнительно-правовой методы.

Цель статьи. В этой публикации внимание автора будет нацелено на раскрытие новых подходов к заданиям и полномочиям подразделений защиты экономики Национальной полиции Украины, а также определение приоритетности на основе агропромышленного комплекса.

Изложение основного материала исследования. В соответствии с Положением о Департаменте защиты экономики Национальной полиции Украины, к заданиям отнесены следующие направления [3; 4]:

1) участие в формировании и обеспечении реализации государственной политики в сфере борьбы с преступностью, защиты экономики и объектов права собственности;

2) выявление, предотвращение и прекращение преступлений в сфере экономики, том числе совершенных общественно-опасными организованными группами и преступными организациями, которые влияют на социально-экономическую и криминогенную ситуацию в государстве и в отдельных его регионах;

3) борьба с коррупцией и неправомерной выгодой в сферах, которые имеют стратегическое значение для экономики государства, и среди должностных лиц органов государственной власти и самоуправления; противодействие коррупционным правонарушениям, связанным с коррупцией;

4) установление причин и условий, которые способствуют совершению правонарушений в сфере экономики и принятию мер относительно их устранения.

К функциям Департамента относятся следующие положения:

1) анализирует состояние экономической преступности, факторы, которые ее обуславливают, прогнозирует криминогенную ситуацию в социально-экономической сфере государства и отдельных ее регионах; разрабатывает и вносит предложения руководства Национальной полиции Украины относительно организации деятельности подразделений защиты экономики;

2) взаимодействует со структурными подразделениями Национальной

полиции Украины и другими правоохранительными органами, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями, в том числе общественными, а также с правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями в решении вопросов борьбы с преступностью;

3) анализирует эффективность использования сил, средств и оперативно-поисковых учетов в борьбе с преступностью, определяет основные направления и тактику оперативно-розыскной деятельности, связанной с выявлением преступлений в сфере экономики, и разрабатывает на этой основе предложения руководства Национальной полиции Украины относительно повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности;

4) предпринимает меры по противодействию преступлениям в органах государственной власти, против собственности, связанным с фальшивомонетничеством, а также по обеспечению возмещения нанесенных указанными преступлениями убытков;

5) противодействует криминальным правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности, земельных отношений и использования государственного имущества, предотвращения незаконного использования недр и других природных ресурсов, легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем;

6) предпринимает меры относительно защиты бюджетных средств от преступных посягательств, обеспечения правомерности применения процедур закупки товаров, работ и услуг, целевого использования бюджетных средств;

7) предпринимает меры, направленные на установление имущества и материальных ценностей, добытых преступным путем, относительно которых судом может быть принято решение о взыскании их для возмещения нанесенных преступлениями ущербов или выполнения дополнительной меры наказания в виде конфискации имущества;

8) организует подготовку материалов к заседаниям руководства Национальной полиции Украины по актуальным вопросам борьбы с преступностью в сфере экономики;



9) разрабатывает и реализует программы, комплексные и целевые оперативно-профилактические операции, а также другие мероприятия, направленные на активизацию противодействия преступности в приоритетных направлениях;

10) организует пересмотр нормативно-правовых актов по вопросам борьбы с преступностью в сфере экономики с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством, подготовку их проектов, обеспечивает поддержку установленного законодательством порядка предоставления нормативно-правовых актов Национальной полиции Украины на государственную регистрацию, а также ведение их систематизированного учета;

11) участвует в разработке совместно со структурными подразделениями Национальной полиции Украины и другими правоохранительными органами проектов международных договоров Украины в сфере борьбы с экономической преступностью. обеспечивает их выполнение;

12) участвует в научных исследованиях и в разработке по их результатам государственных программ борьбы с преступностью, а также подготовке информационно-аналитических, методических материалов относительно этапов и повышения эффективности противодействия преступлениям в сфере экономики;

13) в установленном порядке участвует в рассмотрении депутатских запросов и обращений народных депутатов Украины, обращений граждан, предприятий, учреждений, организаций, изучении публикаций и сообщений в средствах массовой информации по вопросам, которые принадлежат к компетенции Департамента;

14) осуществляет контроль за соблюдением работниками Департамента порядка принятия и регистрирования заявлений и сообщений о криминальных правонарушениях и другой информации;

15) организует и осуществляет делопроизводство, в том числе по материалам негласных мероприятий оперативно-розыскной деятельности, а также контроль за соблюдением правил работы с шифротелеграммами, создает необходимые условия для обеспечения режима секретности;

16) организует взаимодействие с органами досудебного расследования, подразделениями, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, научно-исследовательскими учреждениями системы Национальной полиции Украины при осуществлении оперативно-служебной деятельности, в том числе по конкретным преступлениям;

17) предоставляет соответствующим структурным подразделениям Национальной полиции Украины предложения относительно создания и совершенствования существующих автоматизированных информационных систем, а также обеспечения своевременного пополнения и надлежащего использования оперативно-поисковых учетов;

18) предпринимает меры по обеспечению отбора, расстановки и профессиональной подготовки работников Департамента, создания резерва кадров для выдвижения кандидатов на должности, организации их профессиональной подготовки и повышения квалификации;

19) сотрудничает со средствами массовой информации по вопросам информирования общественности о деятельности Департамента путем проведения пресс-конференций, брифингов, интернет-конференций, прямых телефонных линий, размещения статей, интервью, комментариев, подготовки теле- и радиопередач, изготовления и распространения информационно-презентационной продукции;

20) использует средства государственного бюджета для проведения оперативно-розыскных мероприятий в пределах расходов, утвержденных в смете на отмеченные цели;

21) способствует обеспечению в соответствии с законодательством правового режима военного положения в случае его объявления на всей территории Украины или в отдельной местности.

Первый заместитель, заместители начальника Департамента, начальники управлений, отделов, секторов, работники Департамента несут персональную ответственность за надлежащее выполнение положенных на них заданий и функций согласно с функциональными обязанностями (должностными инструкциями). Возложения на

Департамент обязанностей, которые не принадлежат или выходят за пределы его компетенции, не допускается.

Департамент в соответствии с компетенцией имеет права, предусмотренные Криминальным процессуальным кодексом Украины, Кодексом Украины об административных правонарушениях. Законами Украины «О Национальной полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности». «Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступностью», «О предотвращении коррупции» и другими нормативно-правовыми актами.

Работники Департамента имеют право:

1) осуществлять оперативно-розыскную деятельность, направленную на выявление и прекращение преступлений в сфере экономики, а также комплексное использование источников оперативной информации, возможностей оперативных подразделений и применения оперативно-технических средств во время осуществления мероприятий в оперативно-розыскных делах, а также контроль за использованием средств, предназначенных для проведения этой работы;

2) осуществлять оперативно-технические мероприятия за оперативно-розыскными делами, которые находятся у них в производстве;

3) составлять административные протоколы о выявленных фактах нарушения антикоррупционного законодательства и направлять их в судебные органы в установленном законодательством порядке;

4) в установленном порядке запрашивать и получать от должностных лиц правоохранительных органов и центральных органов исполнительной власти документы, справочные и другие материалы (в письменной или устной форме), необходимые для принятия решений по вопросам обеспечения реализации государственной политики в сфере борьбы с экономической преступностью;

5) пользоваться в установленном законодательством порядке базами данных Национальной полиции Украины. МВД и других государственных органов по вопросам, которые принадлежат к компетенции Департамента, а также другие права, предусмотренные законодательством.



Сравнивая показатели работы по выявлению преступлений в сфере агропромышленного комплекса за 2015–2016 гг., можно сделать вывод о снижении результативности по данному направлению. Причинами снижения результативности по выявлению преступлений в АПК послужили следующие факторы: либерализация, декриминализация действующего законодательства, его несовершенство [5].

Структура экономической преступности, связанной, в первую очередь, с хищениями денежных средств в АПК, имеет свою отраслевую особенность, которая обусловлена наличием налоговых льгот и серьезной финансовой поддержкой АПК со стороны государства. Анализ структуры экономической преступности в агропромышленном комплексе страны свидетельствует об увеличении части опасных видов преступных посягательств, таких как мошенничество, совершение служебных преступлений, хищения путем присвоения или растраты [6].

В условиях, которые сложились, необходима организация работы оперативных подразделений с учетом достижения позитивного опыта по указанным выше направлениям. Повысить эффективность оперативно-розыскной деятельности по выявлению экономических преступлений в АПК на местах позволит концентрация усилий по следующим приоритетным направлениям: обеспечению сохранности бюджетных средств, которые выделяются на развитие АПК; выявлению должностных преступлений, в том числе фактов неправомерной выгоды; выявлению фактов нецелевого использования субсидий и субвенций, из государственного и регионального бюджетов на поддержку сельхозпроизводителей, в том числе в рамках госпрограмм и целевых программ по развитию АПК; выявлению преступлений, совершенных в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения, распоряжению государственным инвентаризационным фондом зерна, в ходе процессов хозяйственной деятельности в пищевой и перерабатывающей промышленности [7, с. 115–117].

Выводы. С учетом вышеизложенного можно сделать вывод, что для обеспечения эффективности противодействия экономической преступности

непосредственно в агропромышленном комплексе, а также сбережения бюджетных средств, которые выделяются на развитие агропромышленного комплекса, необходим надлежащий уровень взаимодействия с подведомственными организациями министерства аграрной политики и продовольствия, исполнительными органами, которые реализуют государственную социально-экономическую политику в сфере сельского хозяйства. Активная работа оперативных подразделений по наработке оперативных позиций, налаживание взаимодействия со всеми контролирующими организациями и государственными органами, задействованными в сфере реализации государственных программ развития агропромышленного комплекса, позволит вовремя получать оперативно значимую информацию для выявления и прекращения экономических преступлений.

Список использованной литературы:

1. Василичук В.І. Запобігання та розкриття злочинів підрозділами Державної служби боротьби з економічною злочинністю / В.І. Василичук // Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ. – 2004. – № 4. – С. 102–110.
2. Єфімов В.В. Характеристика детермінантів економічних злочинів в АПК України / В.В. Єфімов // Сучасні проблеми правового, економічного та соціального розвитку держави: матеріали IV Міжнародної наук.-практ. конф. (м. Харків, 20 листопада 2015 р.). – Х. : ХНУВС. – 2015. – С. 64–67.
3. Положення про Департамент захисту економіки Національної поліції України [Електронний ресурс]: Постанова Кабінету Міністрів України від 13 жовт. 2015 р. № 830 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/newsnpd>.
4. Положення про Департамент захисту економіки Національної поліції України : Наказ Голови Національної поліції України від 7 листоп. 2015 р. № 81. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.npu.gov.ua/uk/>.
5. Єфімов В.В. Криміналістична характеристика злочинів шахрайського характеру що вчиняються в сфері

АПК України / В.В. Єфімов // Право і суспільство. – 2015. – № 3. – С. 93–102.

6. Єфімов В.В. Особливості виявлення і викриття економічних злочинів в АПК України / В.В. Єфімов // Науковий вісник ДДУВС. – № 4. – 2015. – С. 64–74.

7. Єфімов В.В. Пріоритетні напрями протидії економічній злочинності в АПК України / В.В. Єфімов // Науковий вісник Академії митної служби. – 2015. – № 4. – С. 112–119..

8. Єфімов В.В. Економічна розвідка як механізм інформаційного забезпечення під час оперативного обслуговування об'єктів АПК України / В.В. Єфімов // Науковий вісник ДДУВС. – № 2(81). – 2016. – С. 196–202.