



ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СУБЪКТОВ И ОБЪКТОВ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ, КОТОРЫЕ ВОЗНИКАЮТ В ПРОЦЕССЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ

Ирина КАЗАНЧУК,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Харьковского национального университета внутренних дел

Анна ШОРОХОВА,

адъюнкт докторантуры и адъюнктуры
Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

The paper presents the characteristics of the subjects and objects of information relations in the sphere of activity of the territorial bodies of the Ukrainian police considered them especially in the administrative and legal aspects. Based on a review of scientific doctrines and existing administrative and information legislation of Ukraine defines the subject of information relations, as well as the basic components of the information system of Ukraine police. The author emphasized the need to optimize information exchange units of territorial police authorities of Ukraine between themselves, as well as their interaction with other law enforcement agencies, local authorities and the public in the context of reforming the judicial system of Ukraine.

Key words: information, National Police, information technology, legal and regulatory acts, object, subject, information system.

Аннотация

В статье дана характеристика субъектов и объектов информационных отношений в сфере деятельности территориальных органов полиции Украины, рассмотрены их особенности в административно-правовом аспекте. На основании анализа научных доктрин и действующего административного и информационного законодательства Украины дано определение субъекта информационных отношений, а также перечислены основные компоненты информационной системы органов полиции Украины. Автором подчеркнута необходимость оптимизации информационного взаимодействия подразделений территориальных органов полиции Украины между собой, а также с другими правоохранительными органами, органами местного самоуправления и общественностью в контексте реформирования системы МВД Украины.

Ключевые слова: информация, Национальная полиция, информационное обеспечение, нормативно-правовые акты, объект, субъект, информационная система.

Постановка проблемы. Новеллой принятия в 2015 году Закона Украины «О Национальной полиции» стало совершенно новое значение правового статуса полиции как центрального органа исполнительной власти, основное задание которого – предоставление полицейских услуг. В связи с чем в статье 13 Закона дается четкое определение системы полиции, которую составляют: 1) центральный орган управления полицией; 2) территориальные органы полиции [1]. В состав аппарата центрального органа управления полиции входят организационно объединенные структурные подразделения, которые обеспечивают деятельность руководителя полиции, а также исполнение возложенных на полицию задач. В свою очередь, выполнение практических функций, которые стоят перед полицией как сервисной службой, непосредственно возлагается на территориальные органы полиции. Именно от их эффективной полицей-

ской деятельности, от налаженности информационного взаимодействия между подразделениями внутри системы зависит нормальное состояние обеспечения публичной безопасности и порядка в регионах и, самое главное, – поддержка и общее доверие населения к полиции в целом.

Актуальность исследования.

В общей теории управления, в том числе и управления органами внутренних дел, правовому регулированию деятельности правоохранительных органов в информационной сфере было посвящено большое количество научных трудов. В разработку данной проблемы значительный вклад внесли такие ученые: И.В. Аристова, В.Б. Аверьянов, А.М. Бандурка, Р.А. Калюжный, И.Д. Казанчук, Б.А. Кормич, В.К. Колпаков, В.А. Липкан, В.Д. Сущенко, В.С. Цымбалюк, Д.В. Шпенюв и другие. Отдавая должное исследованиям данных ученых, следует учесть, что в контексте реформирования систе-

мы МВД Украины, развития процесса информатизации новой полиции актуализируются вопросы четкого разграничения субъектов и объектов информационной деятельности органов и подразделений Национальной полиции Украины с целью определения путей оптимизации правовой регламентации их информационного взаимодействия.

Целью статьи является теоретико-правовой анализ норм административного и информационного законодательства Украины, которые регулируют правоотношения в процессе осуществления полицейской деятельности, с целью определения понятия и классификации субъектов и объектов информационного обеспечения деятельности Национальной полиции Украины в современных условиях.

Изложение основного материала исследования. В мире все системно, но, несмотря на общность систем всех видов, они все имеют свои специфические черты [2, с. 122]. Национальная



полиция Украины относится к классу социальных систем, а значит, имеет определенную структуру, состоящую из набора элементов, которые соответствующим образом оформлены и взаимосвязаны между собой [3, с. 116]. Следовательно, полиция функционирует одновременно как субъект управления и объект управления.

Считаем необходимым дать общую характеристику субъектов и объектов в исследуемой сфере через призму понятия информационных правоотношений, учитывая современные подходы к этой проблематике в современной правовой доктрине. Так, под информационными правоотношениями в общем значении понимают урегулированные информационно-правовыми нормами общественные отношения, возникающие по поводу информации, стороны которых выступают как носители взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных информационно-правовой нормой [4, с. 21].

Анализ юридической литературы свидетельствует, что информационные отношения аналогичны правовым – для них характерны действия по сбору, обработке, использованию правовой и другой информации в обществе. Учеными признается методологически правильным подходом характеризовать информационные отношения в рамках права через наличие совокупности обязательных элементов, которыми являются: 1) специальные субъекты, вступающие в правоотношения при осуществлении информационных процессов; 2) объекты информационной деятельности, в связи с которыми субъекты вступают в информационные правоотношения (информация, информационные продукты и услуги, элементы информационной безопасности, информационные технологии и средства их обеспечения); 3) права, обязанности и ответственность субъектов правоотношений в ходе информационных процессов [5, с. 30]. Мы полностью поддерживаем точку зрения И.В. Аристовой, А.М. Бандурки и других ученых, которые утверждают, что информационные правоотношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в правоохранительной сфере, регулируются не только нормами информационного права, но и других отраслей права, в том числе и административного права.

Как известно, субъектами информационных правоотношений являются физические лица (граждане Украины, иностранцы и лица без гражданства), юридические лица, которые наделены законодательством Украины информационными правами и обязанностями, а также государство Украина и иностранные государства [6, с. 68]. В свою очередь, административно-правовые отношения возникают, развиваются и прекращаются между органами исполнительной власти (в данном случае – Национальной полицией Украины) и физическими и юридическими лицами.

Соответственно, субъект права является необходимым элементом правоотношений во всех отраслях права, имея при этом свою специфику в правовом статусе. В ходе исследования понятийного аппарата мы установили, что особенностью научных концепций является то, что большинство украинских и зарубежных ученых не выделяют отдельно субъектов права и субъектов правоотношений, а, как правило, отождествляют их [6, с. 70]. Это не совсем верное утверждение. Следует отметить, что субъект правоотношений – это физическое или юридическое лицо, государство, государственное или муниципальное образование, обладающее по закону способностью иметь и осуществлять непосредственно или через представителя субъективные права и юридические обязанности (правосубъектностью). Субъекты права – это участники правоотношений, правовой статус которых определяется законодательством. Так, субъект права в административных правоотношениях – это должностные лица, граждане, государственные органы, а иногда организации – юридические лица. Иными словами, обязательную основу функционирования государственных органов, индивидов, общественных образований как субъектов права образуют юридические нормы.

В целом субъект права можно охарактеризовать двумя главными признаками [7]: 1) это лицо (субъект), являющееся участником общественных отношений (организация, индивид), которое не может быть носителем субъективных обязанностей и прав по своим особенностям фактически; 2) это лицо (субъект), которое действительно может участвовать в правоотношении

и в связи с юридическими нормами смогло приобрести свойства субъекта права. Следовательно, определение «субъект права» намного шире.

В своих исследованиях В.С. Цымбалюк высказывает мнение о необходимости формировать систему института субъектов информационного права в составе общей части теории права с экстраполяцией на особые правовые институты субъектов (человека, гражданина, общества, государства) исходя из видов участников информационной деятельности. К специальным родовым признакам субъектов информационного права он предлагает отнести таких участников информационной деятельности, как: источник – тот, кто информирует; осведомленный – тот, кто получил информацию [5, с. 31]. Принято также субъектов информационных отношений делить на две основные группы: владельцы информации; потребители информации [8, с. 59]. Согласимся с позицией В.С. Цымбалюка о целесообразности определения ведущих участников информационной деятельности в правоохранительной сфере через систему норм административного права. По своей сути информационные отношения, которые возникают между органами полиции и иными органами власти, общественностью по получению, использованию, распространению и хранению разнообразной информации являются административно-правовыми.

Рассматривая вопрос субъектов и объектов информационного обеспечения деятельности полиции, проанализируем Закон Украины «Об информации», который дает определение субъекта и объекта информационных отношений [9, Ст. 4]. Согласно данному Закону по способу участия субъекты информационных отношений делятся на: физические лица; юридические лица; объединения граждан; субъекты властных полномочий. А объектом информационных отношений является информация. В Законе Украины «О национальной программе информатизации» (1998 г.) субъектами указаны: заказчики информационной деятельности; исполнители отдельных заданий (проектов) информатизации; организации, осуществляющие экспертизу проектов информатизации; пользователи автоматизированных и других



информационных систем, средств информации. В свою очередь, к объектам следует отнести общественные отношения, которые возникают в процессе формирования и выполнения программы информатизации [10].

В системе Национальной полиции Украины функционируют: 1) криминальная полиция; 2) патрульная полиция; 3) органы досудебного расследования; 4) полиция охраны; 5) специальная полиция; 6) полиция особого назначения [1, Ст. 13]. Указанные подразделения по критерию правового положения и назначения в системе являются основными субъектами информационного взаимодействия.

Строевые подразделения полиции, как элементы системы управления, одновременно выступают в роли управляющих и управляемых. Между ними существуют постоянные прямые и обратные связи. Прямые связи исходят от субъекта управления в форме приказов, распоряжений, инструкций. Обратная связь (снизу вверх) осуществляется в виде отчетов, рапортов с информацией о выполнении управленческих решений [3, с. 118]. Организационную структуру Национальной полиции Украины составляют аппарат, межрегиональные территориальные органы, территориальные органы, которые, в свою очередь, делятся на департаменты, главные управления, отделы, отделения, сектора [11]. В целом органы и подразделения полиции образуют необходимый комплекс элементов системы, взаимодействуя между собой в определенном порядке.

Следует отметить, что главным подразделением в системе информационно-аналитического обеспечения деятельности органов и подразделений Национальной полиции Украины, который и осуществляет организационно-методическое руководство по этим направлениям, является Департамент информационной поддержки и координации полиции «102» Национальной полиции Украины. По своему правовому положению данный Департамент – структурное подразделение аппарата центрального органа управления полиции Национальной полиции Украины, который организует и осуществляет мероприятия, предусмотренные законодательством Украины, направленные на информационно-аналитическое и

информационно-поисковое обеспечение правоохранительной деятельности, защиту персональных данных при их обработке в структурных подразделениях аппарата Национальной полиции Украины, главных управлениях Национальной полиции Украины в АР Крым, Севастополе, Киеве, областях, межрегиональных территориальных органах Национальной полиции Украины, их структурных подразделениях [12].

Следовательно, Департамент информационной поддержки и координации полиции «102», как главный ведомственный субъект управления информационными ресурсами Национальной полиции Украины, является специальным субъектом информационного обеспечения полиции на центральном уровне. В свою очередь, такими специальными субъектами информационного обеспечения на территориальном (региональном) уровне являются Управления коммуникации информационной поддержки и координации полиции «102», а также отделы коммуникации, созданные при главных управлениях Национальной полиции в областях Украины. Отметим, что отдел коммуникации является самостоятельным структурным подразделением, координирующим деятельность органов и подразделений полиции в осуществлении взаимодействия со средствами массовой информации, населением, объединениями граждан, предприятиями, организациями и учреждениями, действующими в информационной сфере, с целью оперативного информирования населения о состоянии правопорядка в регионе, профилактики правонарушений, формирования положительного образа полицейского [11]. Кроме того, к категории специальных субъектов следует отнести службу информационных технологий Министерства внутренних дел Украины. Учитывая тот факт, что каждое действие полицейского на получение информации из информационных ресурсов, предусмотренных статьями 26, 27 Закона Украины «О Национальной полиции», фиксируется в специальном электронном архиве, ведение которого и возлагается на данную службу [1].

Исходя из сказанного, к субъектам информационного обеспечения полиции можно отнести департаменты,

управления, отделы, сектора, отделения, а также конкретно каждого полицейского (рядового и руководящий состав полиции), который при осуществлении полицейской деятельности своими действиями создает информационные правоотношения, тем самым обеспечивая процесс управления и функционирования информационных систем органов полиции.

Рассмотрев общую характеристику субъектов информационных правоотношений, сделаем попытку определить объекты информационного обеспечения территориальных органов полиции Украины.

Исходя из теории государства и права, объектами правоотношений являются определенные материальные, духовные и другие социальные блага, по поводу которых между субъектами возникают, изменяются или прекращаются правоотношения. Другими словами, объекты – это то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности субъектов правовых отношений, все то, что составляет предмет их интересов [13, с. 127]. Соответственно, к объектам правоотношений мы отнесем блага, деятельность субъектов, не запрещенную правовыми нормами, а также результаты этой деятельности.

Что касается информационной сферы, то большинство исследователей к объектам информационных отношений в общем понимании относят все то, в связи с чем или по поводу чего возникают информационные правоотношения. Иными словами, объекты – это все то, на что направлена информационная деятельность субъекта (или то, что создано этой деятельностью). В частности, к объектам следует отнести информацию, информационные технологии. В этом аспекте мы полностью согласны с точкой зрения Д.Ю. Шпенюва, который, рассматривая информационные правоотношения как отношения, имеющие место в процессе осуществления, урегулированы нормой права информационной деятельности, относит к объектам: производство, сбор, хранение, преобразование, поиск, получение, распространение и потребление информации, а также информационную инфраструктуру. В связи с чем, как заключает Д. Шпенюв, и возникают информационные правоотношения на основании формально-юридических



предпосылок, к которым относятся норма права, право и дееспособность субъектов, юридический факт, а также развиваются и прекращаются при самостоятельном обороте информации, при создании и применении автоматизированных информационных технологий, средств и механизмов информационной безопасности [14, с. 7–9].

В информационном праве понятие объекта информационных отношений определяется в соответствии с сутью информационного законодательства. В большинстве нормативно-правовых актах Украины, в частности в Законах Украины «О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах» (1994 г.), «О доступе к публичной информации» (2011 г.), «О коммуникациях» (2004 г.) в качестве объекта информационно-правовых отношений указывается информация в различных ее формах.

Информация выступает основным объектом информационного общества, и ее роль сегодня трудно переоценить. Информация, как объект многофункциональный, создается и применяется во всех сферах деятельности и обеспечивает выполнение многообразных функций и задач, стоящих перед субъектами – органами государственной власти, органами местного самоуправления, другими социальными образованиями. Отражая реальную действительность, она интегрируется во все направления деятельности государства, общества, гражданина [15, с. 49]. С появлением новых информационных технологий, основой которых является внедрение средств вычислительной техники, связи, систем телекоммуникации, информация становится постоянным и необходимым атрибутом обеспечения деятельности государства, юридических лиц, общественных организаций и граждан. От ее качества, достоверности и оперативности получения зависят важные управленческие решения, принимаемые на различных уровнях – от главы органа или структурного подразделения Национальной полиции до представителей других государственных органов, общественных институтов, отдельным гражданам.

Исходя из анализа правового регулирования информационных отношений в Украине и международной практики, выделим в качестве основных объектов:

информацию (сведения, данные, знания, технологии, тайна и т.п.); высокие технологии, применяемые в информационной сфере; имущественные и неимущественные блага и интересы, закрепленные в правовых нормах. И все же основным предметом информационных отношений остается информация (сведения, данные, знания, технологии и т.п.).

Согласно статье 25 Закона Украины «О Национальной полиции» полиция осуществляет информационно-аналитическую деятельность исключительно для реализации своих полномочий [1]. В связи с чем в органах и подразделениях полиции создана и действует информационная система. В процессе формирования информационных ресурсов полиция наполняет и поддерживает в актуальном состоянии базы (банки) данных, входящие в единую информационную систему Министерства внутренних дел Украины.

Уточним, что информационная система – это организованная система сбора, хранения, обработки и выдачи информации, которая необходима для эффективного функционирования субъектов и объектов управления [3, с. 124]. К основным компонентам информационной системы относятся: информация, необходимая для выполнения функций управления; персонал, обеспечивающий функционирование информационной системы; технические средства; методы и процедуры сбора, переработки информации.

Информационная система в органах полиции состоит из ряда взаимосвязанных элементов: источников получения информации, каналов связи и передачи данных, средств хранения, обработки и защиты информации. Но для реализации непрерывного управленческого процесса важна не только сама информация, но и организация обмена информацией как между субъектами системы, так и между системой и внешней средой. Поэтому в число компонентов информационной системы включают, как правило [16, с. 78]:

- 1) виды, информационные потоки и массивы информации;
- 2) каналы связи;
- 3) приемы, методы и средства сбора, обработки, хранения и защиты информации.

Соответственно, информационная деятельность полиции направлена на

управление общественными (информационными) отношениями, которые связаны с созданием, формированием, хранением, обработкой, распространением, использованием информационных продуктов, управлением процессом формирования и использования информационного продукта, предоставлением информационных услуг, развитием и применением новых технологий в работе с информацией, ее передачей в системах и сетях коммуникаций, усилением безопасности в информационной сфере, а также с юридической ответственностью субъектов права в этих правоотношениях.

Согласно действующему законодательству полиция имеет непосредственный оперативный доступ к информации и информационным ресурсам других органов государственной власти с обязательным соблюдением норм Закона Украины «О защите персональных данных». Информация о доступе к базе (банка) данных фиксируется и хранится в автоматизированной системе обработки данных, включая информацию о полицейском, который получил доступ, и об объеме данных, доступ к которым был получен [1, Ст. 27]. Таким образом, систему информационного обеспечения полиции Украины следует рассматривать как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, технических и организационных средств, которые осуществляют информационное обеспечение внутри системы полиции и обеспечивают «внешние» ее информационные связи. Учитывая данный факт, рассмотрим информационное обеспечение органов полиции как комплекс методов, мер, средств различного характера, обеспечивающих создание и функционирование информационных технологий, а также их эффективное использование для решения возложенных на органы полиции задач.

Таким образом, основными объектами информационного обеспечения деятельности территориальных органов полиции выступают: информация; информационные ресурсы; передовые информационные технологии всех видов и наименований, применяемые в правоохранительной сфере; различные методы и средства сбора, обработки, хранения и защиты информации; автоматизированные системы обработки (базы) данных;



информационно-телекоммуникационные системы и подсистемы; процессы научного исследования, разработки и организации внедрения высоких технологий в сфере информационных услуг; системные информационные инновации и отдельные инновационные проекты в информационной отрасли.

Рост масштабов и изменение в структуре национальной полиции Украины должны сопровождаться формированием единой общенациональной информационной системы, которая бы обеспечивала необходимые связи между ее субъектами. Налаживание таких связей, четкость, прозрачность, доступность и достоверность любой информации являются важными условиями создания системы правоохранительных органов, а не аморфной и хаотичной массы разрозненных субъектов полиции Украины. Оснащение подразделений полиции техническими и технологическими средствами должно базироваться на использовании современных информационных технологий, средств компьютерной техники, телекоммуникационного оборудования, общесистемного и прикладного программного обеспечения [17, с. 101]. Заметим, что порядок и регламент осуществления многосторонней информационной взаимодействия, использования технологий доступа к информационным ресурсам, файлов информационного обмена, состав их реквизитов определяются договорами, которые заключаются между МВД Украины и другими субъектами системы. Также руководство Национальной полиции и МВД Украины способствует внедрению специального программного обеспечения и технической документации в информационно-телекоммуникационных системах органов полиции для обеспечения информационного обмена и обеспечения защиты информации.

И что еще немаловажно в решении проблем трансформации правоохранительной системы – это понимание самими полицейскими на всех уровнях значения внедрения в своей деятельности современных информационных технологий, развития коммуникационных систем, отвечающих инновационным требованиям. Должно быть осознание того, что компьютеризация управленческого процесса на уровне территориальных органов полиции,

административно-юрисдикционной деятельности полицейских конкретной службы или подразделения, информатизация их деятельности – это потребность времени. И чтобы новейшие технологии использовались на должном уровне, необходимо усовершенствовать систему подготовки и повышения квалификации полицейских. В последнее время все более значительный процент преступлений происходит в «киберпространстве». Следовательно, современный полицейский для борьбы с киберпреступностью должен на высоком уровне владеть соответствующим арсеналом информационно-технологических возможностей. В этом контексте ведомственное образование не должно стоять в стороне от процессов глобализации и информатизации. Для развития процесса внедрения новейших информационных технологий в высших учебных заведениях системы МВД Украины следует развивать дистанционное обучение, научно-образовательные порталы, сервисные ресурсы центры и электронные библиотеки, проведение телеконференций, внедрение дистанционных методов мониторинга, e-government, e-commerce [17, с. 103].

Выводы. Глобальная компьютеризация современного общества сформировала новую сферу общественных отношений – информационные правоотношения в сфере деятельности Национальной полиции Украины. В связи с чем стали необходимыми глубокие научные исследования в этой области с целью совершенствования системы информационного обеспечения функционирования полиции, основной целью которой является всесторонняя информационная поддержка полицейской деятельности на основе комплекса нормативно-правовых, организационных, технических, программных и других мероприятий. Стоит отметить, что решение широкого спектра проблем организационно-правового обеспечения функционирования информационного поля в правоохранительной сфере возможно лишь путем четкого определения субъектов и объектов информационной системы территориальных органов полиции. Также в условиях наличия большого количества подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих процессы инфор-

мационного обеспечения структурных подразделений полиции, существует коллизия национального административного и информационного законодательства, что усложняет правоохранительную деятельность. Вследствие чего важно усовершенствовать механизм правового регулирования информационных правоотношений, которые возникают в процессе деятельности территориальных органов полиции Украины, гармонизации его с международным законодательством.

Список использованной литературы:

1. О Национальной полиции : Закон Украины от 02 июля 2015 года № 580-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2015. – № 40–41. – Ст. 379.
2. Аристова И.В. Формирование информационной среды органов внутренних дел Украины (методологические аспекты) / И.В. Аристова // Вестник Одесского института внутренних дел. – 1999. – № 1. – С. 121–126.
3. Бандурка О.М. Теорія і практика управління органами внутрішніх справ України (4 том) / О.М. Бандурка. – Харків : Скорпион ЛТД, 2012. – 756 с.
4. Кохановська О.В. Концепція інформаційних правовідносин у сучасній правовій доктрині / О.В. Кохановська // Вісник Хмельницького інституту регіонального управління та права. – 2004. – № 4(12) – С. 19–25.
5. Цимбалюк В.С. Суб'єкти інформаційного права та інформаційної діяльності / В.С. Цимбалюк // Правова інформатика. – 2010. – № 3(27). – С. 29–32.
6. Сопілко І.М. Теоретико-правові підходи до розуміння суб'єктів права окремими галузевими науками / І.М. Сопілко // Юридичний вісник. – № 4(9). – 2008. – С. 66–70.
7. Арбатова К. Суб'єкт права, види суб'єктів права / К. Арбатова [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://fb.ru/article/45561/subyeckt-prava-vidyi-subyecktov-prava>.
8. Кім К.В. Особливості інформаційно-правових відносин як різновиду адміністративно-правових відносин / К.В. Кім // Право і безпека. – 2011. – № 4(41). – С. 58–61.
9. Про інформацію : Закон України від 02.10.1992 року № 2657-XII //