



УДК 342.951

КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Зоряна ПАНЬКОВА,

аспирант кафедры хозяйственного и административного права
Национального технического университета Украины
«Киевский политехнический институт имени Игоря Сикорского»

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрена и впервые предложена классификация административных услуг в сфере экономики. Полученные результаты сформированы на основании действующего законодательства Украины, с учетом существующих научных подходов к систематизации административных услуг в целом и могут служить для развития и совершенствования правовых норм, регулирующих институт административных услуг в сфере экономики.

Ключевые слова: административные услуги, классификация административных услуг в сфере экономики, субъект обращения, субъект предоставления административных услуг.

CLASSIFICATION OF ADMINISTRATIVE SERVICES IN THE FIELD OF ECONOMICS

Zoriana PANKOVA,

Postgraduate Student at the Department of Economic and Administrative Law
of National Technical University of Ukraine
“Igor Sikorsky Kiev Polytechnic Institute”

SUMMARY

In the article the classification of administrative services in the sphere of economy is considered and first proposed. The obtained results are formed on the basis of the current legislation of Ukraine, taking into account existing scientific approaches to the systematization of administrative services in general and can serve for the development and improvement of legal norms governing the institute of administrative services in the field of economy in the future.

Key words: administrative services, classification of administrative services in sphere of economy, subject of appeal, subject of provision of administrative services.

Постановка проблемы. Административная реформа в Украине, евроинтеграционные процессы, внедрение идеи «служения» государства правам и интересам человека обусловили появление и развитие института административных услуг. На законодательном уровне институт административных услуг урегулирован Законом Украины «Об административных услугах», однако даже его принятие не решило ряд проблем, влияющих на развитие и улучшение качества предоставления административных услуг населению. Остаётся нерешенным вопрос систематизации и классификации административных услуг, в частности, в статье акцентировано внимание на классификации административных услуг в сфере экономики, поскольку данный вопрос не исследовался даже с точки зрения науки.

Актуальность темы исследования. Вопросы классификации административных услуг в сфере экономики частично исследовали ученые-ад-

министративисты: И.П. Голосниченко, В.П. Тимошук, А.Г. Цыганов, М.М. Шапоренко и другие, однако, как отмечалось выше, ученые исследовали данный вопрос поверхностно, что актуализирует необходимость исследования и классификации административных услуг в сфере экономики.

Целью и задачей статьи является анализ, исследование и разработка классификации административных услуг в сфере экономики.

Изложение основного материала. Еще в начале XXI в., когда институт административных услуг только внедрялся в общественную жизнь в Украине, И.Б. Колиушко предложил в своей работе первую классификацию административных услуг.

По мнению автора, административные услуги следует классифицировать следующим образом:

1) выдача разрешений (например, на занятия отдельными видами предпринимательской деятельности, на проведение митингов, демонстраций,

на размещение рекламы, на хранение и ношение оружия, на перевозки сверхгабаритных, тяжеловесных грузов и др.), в том числе аккредитация, аттестация, сертификация (например, аккредитация высших учебных заведений, учреждений здравоохранения; аттестация предприятий, рабочих мест; сертификация товаров, работ и услуг);

2) регистрация с ведением реестров (например, регистрация актов гражданского состояния, субъектов предпринимательской деятельности), в том числе легализация субъектов (например, легализация объединений граждан);

3) легализация актов (консульская легализация документов), нострификация (например, признание дипломов, выданных в других странах) и верификация (в частности, установление достоверности сертификатов о происхождении товаров из Украины)

4) социальные услуги – установление определенного статуса, прав индивидов, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах и нуждающихся в



посторонней помощи (например, назначение пенсий, субсидий) [1, с. 28].

Несколько позже появляется классификация административных услуг профессора В.П. Тимощука. По его мнению, административные услуги делятся на три группы:

- административные услуги с централизованным регулированием;
- административные услуги с локальным регулированием;
- административные услуги со «смешанным» регулированием [1, с. 28].

Однако вышеприведенные классификации характеризует институт административных услуг односторонне, не учитывая всех их признаков.

С момента появления вышеуказанных классификаций по сегодняшний день перечень административных услуг значительно увеличился, поэтому остро стоит проблема расширения их классификации.

Общими для всех административных услуг является их разделение по критерию платности:

- платные (за предоставление государственной услуги взимается административный сбор; перечень платных услуг в сфере экономики на сегодняшний день законодательно не определен, однако до 23 июля 2016 г. регулировался постановлением Кабинета Министров Украины от 26 октября 2011 г. № 1111 «Об утверждении перечней платных административных услуг»; предоставляются Министерством экономического развития и торговли, предприятиями и организациями, которые принадлежат к сфере его управления);

- бесплатные (перечень административных услуг в сфере экономики, предоставляемых на безвозмездной основе значительно меньше, чем перечень платных услуг, к примеру, бесплатно предоставляются такие административные услуги в сфере экономики, как выдача заключения о продлении сроков расчетов по внешнеэкономическим операциям или выдача разрешения на реэкспорт товаров иностранного происхождения и товаров украинского происхождения).

По субъекту обращения административные услуги целесообразно классифицировать следующим образом:

- услуги, в которых субъектом обращения является физическое лицо (выдача сообщения на трансграничную

перевозку опасных отходов или вывода на трансграничную перевозку отходов, в том случае, если они содержат материалы в количестве, достаточном для выявления ими опасных свойств (при импорте опасных отходов);

- услуги, в которых субъектом обращения является юридическое лицо или физическое лицо-предприниматель (регистрация представительств иностранных субъектов хозяйственной деятельности в Украине);

В зависимости от формы реализации административные услуги подразделяют на:

- 1) услуги, связанные с реальным осуществлением конституционных прав и свобод граждан (услуги в медицинской сфере, услуги в сфере культуры и др.);

- 2) собственно административные услуги, связанные с юридическим оформлением условий, необходимых для реализации прав и свобод граждан (выдача паспорта, свидетельства, лицензии и т. п.) [2, с. 13].

Административные услуги в сфере экономики относятся к административным услугам, связанным с юридическим оформлением условий, необходимых для реализации прав и свобод граждан.

По критерию важности для субъекта обращения выделяют услуги:

- основные, которые направлены на достижение конкретного желаемого результата для потребителя;

- дополнительные, которые чаще предоставляются вместе с основной услугой, являются производной от основной.

При наличии промежуточного результата следует различать следующие услуги:

- 1) простая, то есть предусматривающая однократное обращение к субъекту ее предоставления с получением конечного результата;

- 2) сложная – предполагает многократное обращение к субъекту ее предоставления с получением промежуточных результатов, которые имеют самостоятельную ценность [3, с. 85–86].

По способу получения выделяют следующие государственные услуги:

- предоставленные непосредственно субъектом предоставления административных услуг, большинство административных услуг в сфере экономики предоставляются именно таким способом;

- услуги, предоставляемые через Центры предоставления административных услуг;

- электронные (онлайн) услуги, предоставляемые через Единый государственный портал административных услуг. Данный способ еще совсем недавно функционировал как справочный ресурс об административных услугах в сфере экономики, однако постепенно стали внедряться и функционировать онлайн-услуги, то есть через Интернет. Например, среди административных услуг в сфере экономики в электронном виде можно получить индивидуальную лицензию на осуществление резидентами имущественных инвестиций за пределами Украины, заключения о продлении срока расчетов по внешнеэкономическим операциям.

А.Г. Цыганов обращает внимание на важность выделения такого критерия классификации административных услуг, как доступность, то есть возможность субъектов обращения беспрепятственно получить ту или иную услугу. Если перед заинтересованным в услуге лицом возникают барьеры (ценовые, временные, связанные с удаленностью), или эти барьеры носят другой дискриминационный характер, то фактически услуга становится доступной только определенному кругу лиц.

По этому критерию выделяются:

- 1) доступные услуги (приемлемые для всех граждан);

- 2) малодоступные услуги (приемлемые для определенных категорий лиц) [4, с. 63].

Административные услуги в сфере экономики являются малодоступным, поскольку субъектный состав поставщиков услуг достаточно узкий.

Можно классифицировать административные услуги по сферам. Так, административные услуги в сфере экономики относятся к общественным услугам, что не совсем верно, поскольку общественные услуги – это особый вид услуг, направленный на удовлетворение потребностей человека с целью создания условий для нормальной жизнедеятельности и развития личности. Административные услуги в сфере экономики являются более узким понятием, которое по своим количественным и качественным характеристикам целесообразно выделить в отдельную сферу.



По субъектному составу органов, осуществляющих предоставление административных услуг в сфере экономики, можно предложить следующую классификацию:

1) услуги, предоставляемые центральными органами исполнительной власти и другими государственными органами, их территориальными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, которые принадлежат к сфере их управления, в частности, Министерство экономического развития и торговли Украины как главный орган в системе центральных органов исполнительной власти в формировании и реализации государственной политики в вышеуказанной сфере, Государственная служба экспортного контроля, Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению Украины, Фонд государственного имущества;

2) услуги, предоставляемые органами власти Автономной Республики Крым (их структурными подразделениями), в том числе местными райгосадминистрациями и органами местного самоуправления (их исполнительными органами) в Автономной Республике Крым;

3) услуги, предоставляемые облгосадминистрациями и райгосадминистрациями в соответствующей области (их структурными подразделениями), а также органами местного самоуправления (их исполнительными органами) в соответствующей области;

4) услуги, предоставляемые Киевской и Севастопольской горгосадминистрациями и районными в городах Киеве и Севастополе госадминистрациями (их структурными подразделениями), а также органами местного самоуправления (их исполнительными органами) в городах Киеве и Севастополе.

Особенностью предоставления административных услуг в сфере экономики является то, что абсолютное большинство их предоставляется Министерством экономического развития и торговли Украины, Государственной службой экспортного контроля, Государственным агентством по энергоэффективности и энергосбережению Украины, Фондом государственного имущества, то есть функции по оказанию большинства административных услуг являются неделегированными другим органам.

Однако есть исчерпывающий перечень услуг, которые могут предоставляться областными государственными администрациями, государственными администрациями Киева и Севастополя: аннулирование государственной регистрации иностранных инвестиций в случае их репатриации, государственная регистрация договора о совместной инвестиционной деятельности с участием иностранного инвестора, государственная регистрация иностранных инвестиций, перерегистрация иностранных инвестиций.

Единственной услугой, предоставляемой через центры предоставления административных услуг, областной государственной администрацией, администрациями Киева и Севастополя, городским, поселковым, сельским советом является услуга по предоставлению разрешения на размещение наружной рекламы.

Выводы. Главной особенностью классификации административных услуг в сфере экономики является классификация по субъектному составу поставщиков административных услуг в сфере экономики и особенности распределения полномочий между ними, что значительно отличает их от административных услуг в других сферах.

Правовое закрепление функционирования института административных услуг в сфере экономики повышает актуальность поиска научных способов их систематизации и классификации. Четко определенная классификация административных услуг позволит повысить их качество и решит главную проблему – бессистемность и коллизийный характер норм права, регулирующих институт административных услуг.

Список использованной литературы:

1. Административная реформа для человека: Научно-практический очерк / И.Б. Колиушко, В.Б. Аверьянов, В.П. Тимошук и др. ; под общ. ред. И.Б. Колиушко. – М. : Центр политико-правовых реформ, 2001. – 72 с.

2. Долечек В.С. Надання управлінських послуг населенню органами виконавчої влади України : організаційно-правовий аспект : автореф. дис. ... канд. наук із держ. управління : спец. 25.00.02 «Механізми державного

управління» / В.С. Долечек ; Національна академія державного управління при Президенті України. – М., 2005. – 20 с.

3. Мониторинг государственных и муниципальных услуг в регионе как стратегический инструмент повышения качества регионального управления : опыт, проблемы, рекомендации / С.И. Неделько, А.В. Осташков, С.В. Матюкин и др. ; под общ. ред. В.В. Маркина, А.В. Осташкова. – М. : Издательство «Экслибрис Пресс», 2008. – 321 с.

4. Цыганов А.Г. Классификация административных услуг / А.Г. Цыганов // Наука и охрана порядка. – 2013. – № 1 (19). – С. 60–66.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Панькова Зоряна Леонидовна – аспирант кафедры хозяйственного и административного права Национального технического университета Украины «Киевский политехнический институт имени Игоря Сикорского»

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Pankova Zoryana Leonidovna – Postgraduate Student at the Department of Economic and Administrative Law of National Technical University of Ukraine “Igor Sikorsky Kiev Polytechnic Institute”

pryuliak_zoriana@ukr.net