



спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / Ю.В. Гридасов ; Національний університет Державної податкової служби України. – Ірпінь, 2009. – 225 с.

6. Личенко І.О. Захист законних інтересів громадян України у сфері власності засобами адміністративного права : дис. ... д. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / І.О. Личенко ; Львівський національний університет імені Івана Франка. – Л., 2015. – 495 с.

7. Малько А.В. Правовые средства как общетеоретическая проблема / А.В. Малько // Правоведение. – 1999 – № 2. – С. 8–9.

8. Бахрах Д.Н. Административное право : [учебн.] / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М. : Норма, 2007. – 816 с.

9. Антонюк О.І. Деякі аспекти визначення місця самозахисту цивільних прав у системі правового захисту / О.І. Антонюк // Донець ін-т внутр. справ України. Проблеми правознавства та правоохоронної діяльності. – 2002. – № 3. – С. 314 – 321.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Павлюк Наталия Михайловна** – аспирант кафедры административного и информационного права Учебно-научного института права и психологии Национального университета «Львовская политехника»

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Pavlyuk Nataliya Mikhaylovna** – Postgraduate Student at the Department of Administrative and Informational Law of Science and Educational of Institute of Law and Psychology National University “Lviv Polytechnic”

nata\_roman@ukr.net

УДК 340.132.2

## ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ГРАНИЦ КАК ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ЦЕЛОСТНОСТИ ГОСУДАРСТВА

**Виктория ПАЛАМАРЧУК,**  
аспирант  
Национальной академии внутренних дел

#### АННОТАЦИЯ

В статье анализируется понятие правового режима государственных границ, приводится их классификация и основные принципы становления. Проводится параллель между историческим пониманием границы и ее юридическим значением на сегодняшний день. Рассмотрена международная процедура установления государственной границы.

**Ключевые слова:** государство, государственная территория, правовой режим, граница, незыблемость, целостность.

#### LEGAL REGION OF TERRITORIAL INDICATORS OF ONE BASIC ELEMENT OF THE GOVERNMENT DIVERSITY

**Victoria PALAMARCHUK,**  
Postgraduate Student  
of National Academy of Internal Affairs

#### SUMMARY

The article analyzes the concept of the legal regime of state borders, their classification and the basic principles of formation. Between the historical understanding of the boundary and its legal significance, today a parallel can be traced. An international procedure for establishing a state border is considered.

**Key words:** state, territory of state, legal regime, border, inviolability, integrity.

**Постановка проблемы.** Отделение территории одного государства от территории другого происходит с помощью государственных границ. Установление государственных границ обуславливает само существование государства, ведь они являются границами, в которых осуществляется государственная власть, и выступают пределами территории, на которой проживает народ.

Установление четкой границы – главная задача каждой страны мира, которая стремится к сохранению своей территориальной целостности. Именно это определяет суверенное право государства на организацию собственной политической и социально-экономической системы. В качестве главной составляющей национальной безопасности государственная граница выполняет важные функции охраны территории, контроля нелегальной миграции, контрабанды и перемещения преступных группировок и многое

другое. Граница – это обязательный элемент, что обуславливает формирование государственно-территориального организма.

**Актуальность темы исследования** обусловлена также мировыми процессами геополитических изменений, которые происходят под политическим и социальным давлением.

Все вопросы, касающиеся территории государства, – это, прежде всего, вопросы о границах. С точки зрения дипломатии, «хорошие заборы создают хороших соседей», а неустановленные границы могут стать основой конфликтов между государствами [1]. На протяжении всей истории человечества границы государств играли решающую роль в судьбах наций, заставляя политических лидеров своего времени прибегать к хитрости и военной агрессии. И все это лишь для достижения одной цели – увеличить территорию государства, расширив ее границы за счет соседних территорий.



**Целью и задачей статьи является** всестороннее изучение данной проблематики, что в дальнейшем позволит найти новые дипломатические методы решения территориальных проблем, не прибегая к военной агрессии.

**Изложение основного материала.** Говоря о значении государственных границ для каждого государства, Б. Клименко выделял три аспекта:

– государственная граница обозначает границы территории, принадлежащей государству, и является материальным условием жизни общества;

– государственная граница определяет пределы территориального верховенства государства, а именно – полную и исключительную власть государства, обеспеченного всеми средствами принуждения, предусмотренными его законодательством;

– четкое разграничение ресурсов, принадлежащих государствам, а также границ их верховной власти имеет существенное значение для предупреждения конфликтов между ними и развития мирного сотрудничества на границах [2].

Границы государств – это границы реального жизненного пространства населяющих их народов. Государственные границы – это своего рода линии, обозначенные на картах, и вертикальные поверхности, которые проходят по этим линиям к границе земного пространства с космосом, с одной стороны, и с другой стороны – к центру Земли через ее недра, практически – на доступную глубину для проникновения в земные недра [3].

По нашему мнению, следует согласиться с Ф. Ратцелем, который определял границу как периферийный орган государственной власти, служащий свидетельством ее роста, силы или слабости, а также изменений, происходящих в ней.

Правовой режим границ и сами государственные границы прошли сложный путь становления.

Карл Великий вскоре перед смертью разделил империю между своими сыновьями. Корона императора досталась Людовику Благочестивому. Его сыновья, собравшись в Вердене, в 843 г. поделили империю на три части: восточная, западная, средняя. Верденский договор определил контуры территорий государств Западной и

Центральной Европы и положил начало самостоятельному существованию трех европейских государств – Германии, Франции, Италии.

Строительство крепостей в Европе, в том числе и на территории Украины, можно считать главным механизмом, который фиксировал государственную принадлежность той или иной территории. Складывались границы-зоны, которые со временем эволюционировали в пределы-линии.

Арабский мир до настоящего времени инертно относится к проблеме предельного разграничения, определив свою целостность как такую, что не может ни в коем случае оспариваться.

На Балканах границы территорий современных государств – Болгарии, Румынии, Турции, Греции, Югославии (до 1991 г.) – сложились в результате русско-турецкой войны 1877–1878 гг., затем болгаро-сербской войны 1885 г., греко-турецкой войны 1897 г., трех балканских войн 1912–1913 гг., греко-турецкой войны 1922 г. Именно в ходе этих событий Албания была объявлена самостоятельным княжеством, а историческая территория Македонии, например, по Бухарестскому миру 1913 г. разделена между Сербией, Грецией и Болгарией.

Что касается современных границ Соединенных Штатов Америки, они формировались в середине XIX в., уже после гражданской войны Севера и Юга, а границы национальных государств Африки – в 60-х гг. XX в., после краха системы колониализма. Ф. Бродель справедливо отмечал, что история тяготеет к закреплению границ, которые словно превращаются в естественные складки местности, неотъемлемо принадлежат ландшафту и нелегко поддаются перемещению [4].

В основе существования современных границ государств-членов мирового сообщества лежат принципы: незыблемости и неприкосновенности государственных границ; неприкосновенности и целостности государственной территории; особой стабильности договоров о границах. Современные правовые отношения запрещают односторонние, и тем более насильственные действия, связанные с изменением границ. Однако они не исключают возможности мирной смены границ по договоренности между сопредель-

ными государствами, то есть путем заключения международных соглашений в соответствии с международным правом. В то же время они могут быть установлены в результате издания внутригосударственного акта [5].

Как уже отмечалось, в соответствии с нормами международного права, государственные границы являются незыблемыми, так как 1 августа 1975 г. на завершающем этапе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – СБСЕ) руководители государств-участников подписали в Хельсинках Заключительный акт. В нем указывались принципы отношений между государствами, в том числе уважение суверенитета и независимости, территориальной целостности и нерушимости границ, были приняты положения о признании границ между государствами и странами, которые сложились после Второй мировой войны [6].

В частности, в р. III «Незыблемость границ» Заключительного акта СБСЕ указано, что государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы. Они будут, соответственно, воздерживаться также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника.

В р. IV «Территориальная целостность государств» сказано, что государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников. В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций [7], против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых действий, которые представляют собой применение силы или угрозы ее применения. Государства-участники будут равным образом воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых, или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их



осуществления. Ни одна оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законным.

Указанные нормы Заключительного акта СБСЕ [6], в частности, о необходимости соблюдения территориальной целостности государств-участников ОБСЕ (СБСЕ), закреплены и в Парижской хартии для новой Европы от 21 ноября 1990 г. [8].

Что касается классификации государственных границ, то различают сухопутные, водные и воздушные границы.

Предлагаем дать следующее определение понятия «сухопутные границы государства» – это линии, отделяющие сухопутную территорию одного государства от сопредельной территории другого государства. Как правило, государственные границы на суше проводятся с учетом географических особенностей местности. Такими особенностями могут быть горы, реки, озера и т. д. [9]. Границы могут также проводиться по прямой линии от одной точки к другой или совпадать с параллелями или меридианами.

Водные государственные границы разделяют на речные, озерные, границы других водоемов и морские. В частности, речные границы устанавливаются по договоренности между сопредельными государствами, но чаще – по тальвегу – линии наибольших глубин судоходной реки, посередине главного фарватера или посередине несудоходной реки. Озерные границы и границы других водоемов устанавливаются, как правило, по прямой линии, соединяющей выходы границы к берегам озера или иного водоема. Морские границы государства образуются внешними границами территориальных вод государства или линией разграничения территориальных вод смежных или противоположных государств.

В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 г., каждое государство имеет право устанавливать ширину своих территориальных вод в пределах 12 морских миль.

Что касается воздушных границ, то они представляют собой условную проекцию сухопутных и водных границ государства, ограничивающие столб воздуха над сухопутной и водной территорией государства. Высотная

граница воздушной границы устанавливается на расстоянии 100–110 км от поверхности моря, поскольку именно на этой высоте находятся минимальный перигей орбиты искусственного спутника Земли.

Правовой режим государственной границы предполагает наличие нескольких условий, предоставляющих ей правовой характер, а именно:

- а) сохранение территории государства;
- б) международное признание;
- в) международное установление.

Под сохранением территории государства понимают установление границ государства (именно в этом состоит задача границ между государствами), предостережение населения соседних государств о начале или прекращении юрисдикции, что требует фактического действия, которое должно обязательно нормативно закрепляться.

Правовое оформление сохранения территории государства осуществляется через процедуры их признания и установления.

Международно-признанными государственными границами называют линии разграничения государственных территорий или линии отграничения территории государства от территорий с другими правовыми режимами, прохождение которых согласовано сопредельными государствами. Международное признание границ может осуществляться многосторонними межгосударственными договорами. Мы считаем, что международное признание границ является одним из ключевых условий становления правового режима государственной границы, так как не зависит от воли политической силы или конкретного народа. Международное признание должно признаваться всеми странами, которые граничат с определенной страной, стремящейся к признанию. Как показывает практика, такое признание может длиться годами, а может и вообще не быть принятым, так как может касаться не только территориальных, но и экономических вопросов. В свою очередь, в будущем это может привести к конфликтам между соседними государствами по поводу законности тех или иных границ. Примером может служить признание украинско-румынской границы после распада Союза Со-

ветских Социалистических Республик (далее – СССР). Дело в том, что после распада СССР Румыния заявила о признании недействительным договора «О режиме советско-румынской границы» от 1961 г. и требовала осуждения Украиной пакта Молотова-Риббентропа. Для Румынии непризнание Украиной этого документа имело колоссальное значение, ведь реализуя предусмотренные пактом Молотова-Риббентропа договоренности, советское правительство обратилось в июне 1940 г. к Румынии с ультимативным требованием вернуть Бессарабию и отдать украинскую часть Буковины [10]. Поскольку выполнение последнего требования могло привести к появлению территориальных претензий, Верховная Рада Украины в ответ прислала заявление, в котором осудила обращение румынского парламента. Сразу был начат поиск рычагов влияния на властные структуры Румынии о начале правового оформления украинско-румынской границы [11].

Стоит отметить, что признание границ неразрывно связано с их международной установкой.

Международное установление границ предполагает определенную правовую процедуру, которая выработалась за столетия межгосударственных отношений. Эта процедура состоит из двух взаимосвязанных процессов: делимитации и демаркации.

Делимитация государственной границы означает описание в договоре или максимально точное непосредственное обозначение линии ее прохождения на специальных картах и является неотъемлемой частью межгосударственного договора.

Демаркация границы – это процесс проведения и обозначения линии границы на местности, которая дополняется соответствующими описаниями в протоколах о демаркации границы.

Между процедурами делимитации и демаркации достаточно часто случаются существенные временные разрывы, когда утвержденные правовым образом границы на местности длительное время не сказываются. Отмечается полное отсутствие юридической и даже фактической границы между Пакистаном и Афганистаном, что приводит к частым военным конфликтам. Сегодня несогласованным остается вопрос



проведения демаркации центральной части украинско-молдавской границы (Приднестровский сегмент), участков в районе с. Джурджулешты и буферного гидроузла Днестровской ГЭС-2, а также вынесение на местность линии государственной границы между тремя делимитационными точками [12].

Демаркация границы не всегда базируется на установлении сплошного ограждения между территориями стран, а преимущественно на установлении пограничных знаков, находящихся друг от друга в поле зрения и предупреждающих о начале территории другой страны [13].

Как уже отмечалось, именно международное признание и международное установление являются факторами, которые создают правовой режим международной-признанной межгосударственной границы, а при их отсутствии можно говорить о существующих или потенциальных территориальных спорах.

Следует согласиться с позицией Ю. Скуратова в вопросе разграничения режима государственной границы, пограничного режима, границы и режима в пунктах пропуска через государственную границу, так как это большой набор юридических элементов, которые и составляют правовой режим государственной границы.

Режим государственной границы – совокупность правил, устанавливающих порядок его соблюдения, пересечения гражданами и транспортными средствами; перемещения через границу товаров и животных; ведения на нем хозяйственной, промышленной и иной деятельности; решения с другими государствами инцидентов, связанных с нарушением режима границы.

Под пограничным режимом понимают совокупность правил въезда (прохода), временного пребывания лиц и транспортных средств в пограничной полосе; осуществление в ее пределах хозяйственной, промышленной и иной деятельности; проведение массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в пограничной полосе и т. п.

Что касается режима в пунктах пропуска через государственную границу, то это совокупность правил въезда в названные пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза товаров

и животных. Этот режим необходим для осуществления пограничного, таможенного, ветеринарного и других видов контроля.

Как видим, государствами устанавливаются и законодательно закрепляются определенные правила, которые обеспечивают законность любых видов перемещения через государственную границу и защиту государственной границы, что является неотъемлемой составляющей общегосударственной системы национальной безопасности и заключается в скоординированной деятельности воинских формирований и правоохранительных органов государства. Эта деятельность осуществляется путем принятия комплекса политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, военных, пограничных, иммиграционных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, природоохранных, санитарно-карантинных, экологических, технических и других мероприятий.

**Выводы.** Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что граница является необходимым условием существования территориальной целостности государства, а её охрана – это приоритетная задача любого общества. Просматривая новости, мы становимся свидетелями фундаментальных государственных преобразований как на территории Европы, так и за ее пределами. Это приводит как к внутренним конфликтам, так и к внешней агрессии. Изучая указанную выше проблематику, рассматривая каждый случай отдельно, учитывая при этом индивидуальный юридический подход, можно в дальнейшем создать модели решения территориальных проблем в кратчайшие сроки и без применения военной агрессии.

#### Список использованной литературы:

1. R. Frost, Mending Wall, in: E. Connery Latham (ed.), Poetry of Robert Frost: The Collected Poems, Complete and Unabridged / R. Frost. – New York : Holt, Rinehart & Winson, 1979. – P. 33–34.
2. Клименко Б. Государственная территория : Вопросы теории и практики международного права / Б. Клименко. – М. : Международные отношения, 1974. – 168 с.

3. Ушаков Н. Международное право : основные термины и понятия : [учебное пособие] / Н. Ушакова. – М. : Изд-во ИГиП РАН, 1996. – С. 37.

4. Бродель Ф. Что такое Франция? / Ф. Бродель. – Кн. 1 : Пространство и история ; пер. с фр. – М. : Изд-во им. Сабашниковых, 1994. – С. 274.

5. Купрієнко Д. Державна територія та державний кордон : [навчальний посібник] / Д. Купрієнко, Ю. Дем'янюк, О. Діденко. – Хмельницький : Видавництво НАДПСУ, 2014. – С. 51.

6. Заключний акт Наради з питань безпеки і співробітництва в Європі : Вчинено у м. Гельсінкі 1 серпня 1975 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994\\_055](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_055)

7. Статут Організації Об'єднаних Націй і Статут Міжнародного Суду : складено у м. Сан-Франциско 26 червня 1945 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995\\_010](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_010)

8. Паризька хартія для нової Європи : Прийнята у м. Парижі 21 листопада 1990 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.osce.org/ru/mc/39520?download=true>

9. Пронюк Н. Сучасне міжнародне право : [навчальний посібник] / Н. Пронюк. – К. : КНТ, 2008. – 344 с.

10. Романуха О. Делімітація сучасного кордону України / О. Романуха // Наука. Релігія. Суспільство. – 2009. – № 4. – С. 111.

11. Пархоменко Н. Кордон України : символ незавершеного державотворення / Н. Пархоменко, О. Сушко // Дзеркало тижня. – 2001. – С. 7.

12. Романуха О. Демаркація українсько-російського кордону / О. Романуха // Молодий вчений. – 2016. – № 4. – С. 318.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Паламарчук Виктория Андреевна** – аспирант Национальной академии внутренних дел

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Palamarchuk Victoria Andreevna** – Postgraduate Student of National Academy of Internal Affairs

[vika2401@list.ru](mailto:vika2401@list.ru)