



УДК 343. 92

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРОБАЦИИ КАК СИСТЕМЫ СРЕДСТВ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Анастасия КОРЕНЮК,
аспирант кафедры криминологии,
уголовного права и уголовно-исполнительного права
Национальной академии внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье проанализирован исторический опыт становления и развития института пробации, исследованы характерные особенности его функционирования в отдельных странах и в Украине. Установлено, что пробация является системой новых эффективных средств борьбы с преступностью несовершеннолетних. Определены факторы влияния законодательства других государств на реформирование и становление органов пробации в Украине. Установлено, что процесс становления и развития пробации был длительным и завершился нормативным закреплением современной концепции пробации. Кроме этого, именно к несовершеннолетним впервые была применена практика формальных наказаний, которая заключалась во взятии на поруки и перевоспитании молодого преступника.

Ключевые слова: становление, развитие, исторический опыт, пробация, система, предотвращение преступности, несовершеннолетние.

FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE PROBATION AS SYSTEMS OF WARNING FACILITIES OF CRIME OF MINORS

Anastasia KORENIUK,
Postgraduate Student at the Department of Criminology, Criminal Law and Criminal and Executive Law
of National Academy of Internal Affairs

SUMMARY

At article historical experience of formation and development of institute of a probation is analysed, characteristics of his functioning in the certain countries and in Ukraine are investigated. It is established that the probation is the system of new effective remedies of fight against crime of minors. Factors of influence of the legislation of other states on reforming and formation of bodies of a probation in Ukraine are defined. It is established that process of formation and development of a probation was long and has come to the end standard fixing of the modern concept of a probation. Besides, practice of formal punishments which consisted in capture on bails and re-education of the young criminal has been for the first time applied to minors.

Key words: formation, development, historical experience, probation, system, crime prevention, juvenile.

Постановка проблемы. Одной из самых актуальных проблем нашего общества во все времена была и остается преступность. История существования преступлений продолжается столько же, сколько и история человечества. Вопросы защиты общества являются одной из первоочередных задач каждого государства, а противодействие преступности – приоритетным направлением уголовной политики каждого правового государства. При этом большое внимание всегда уделялось преступности несовершеннолетних, поскольку именно эта категория лиц чаще всего совершает преступления повторно.

Актуальность темы исследования. Известные обществу средства предупреждения преступности не могли решить все существующие проблемы, связанные с рецидивной преступ-

ностью несовершеннолетних, поэтому возникла потребность в разработке и применении новых эффективных психолого-педагогических, социально-экономических и правовых средств с целью снижения уровня преступности. Именно поэтому развитие ювенальной юстиции в Украине и реформирования отечественной уголовно-исполнительной системы на современном этапе поставили на повестку дня вопрос о месте и роли пробации как системы таких средств в сфере предотвращения рецидива несовершеннолетних.

Теоретическим основанием исследования стали научные труды ученых как Украины, так и других государств, в частности: О.В. Бецы, И.Г. Богатырева, О.И. Богатыревой, Н.В. Буруковской, В.М. Джужи, В.М. Дремина, В.В. Голино, В.А. Кирилук, А.А. Книженко, А.Г. Колба, Н.А. Колесник, Н.М. Кре-

стовского, А.Н. Литвинова, И.М. Михайловой, Д.В. Ягунова, И.С. Яковец, А.Б. Янчука и других.

Целью данной статьи является исследование исторических истоков пробации и перспектив ее развития как системы средств предупреждения преступности несовершеннолетних.

Изложение основного материала. История внедрения этих средств берет свое начало с 1820-го года в Англии, где впервые суды начинают использовать исключительно формальные наказания к несовершеннолетним. При этом под таким наказанием понималось заключение несовершеннолетних на один день с одновременной передачей их на поруки родителям или работодателям. В свою очередь, лицами, принимавшими несовершеннолетних правонарушителей на поруки, были религиозные организации и волонтеры, которые подписывали



об этом соответствующую декларацию. Впоследствии отдельные судьи по собственной инициативе начали внедрять такую практику в своей деятельности [4].

При этом целью такого наказания было исправление несовершеннолетнего преступника и предупреждение совершения им повторного преступления путем применения воспитательных методов работы.

История зарождения концепции пробации, приближенной к современной, связана с именем Эдварда Кокса, судьи из г. Поттсмут, которым было введено практику назначения наблюдателей за условно-освобожденными правонарушителями. Со временем некоторые религиозные организации начинают осуществлять надзор за взрослыми преступниками, совершившими правонарушения вследствие употребления алкогольных напитков.

Еще одной исторической фигурой, которая сделала весомый вклад в развитие пробации, был предприниматель Фредерик Рейнер, который предложил религиозным организациям с разрешения полицейских осуществлять надзор не только за несовершеннолетними, но и за взрослыми преступниками, которые совершали преступления под влиянием алкогольных напитков.

Такую практику условного наказания к правонарушителям применяли и в США, где пробацию используют как средство борьбы с лицами, употребляющими алкоголь. Кроме этого, при полицейских судах на постоянной основе назначают миссионеров, что дает свои положительные результаты.

Именно в США впервые введен термин «пробация» американским филантропом Джоном Августом, имя которого связывают с зарождением американской службы пробации [5]. В США данная работа проводилась преимущественно с правонарушителями, которые совершали преступления из-за злоупотребления алкоголя, и приобрела широкий успех. Именно в этом государстве в штате Массачусетс был принят первый закон о службе пробации для несовершеннолетних, который в дальнейшем был принят и в других штатах. Принятие этих нормативно-правовых актов существенно повлияло на американскую систему уголовной юстиции и сыграло важную роль в возникновении и развитии современной концепции пробации.

Деятельность по предотвращению преступности в Великобритании и США хоть и проводилась по отдельным механизмам, но уже в первые годы имела свои положительные результаты. Официальные документы свидетельствуют, что в США из 1100 преступников не выполнил своих обязательств перед поручителем и судом только один правонарушитель, а в Великобритании из 483 преступников повторно предстали перед судом только 78 человек [5].

Важным этапом в формировании пробации стало официальное внедрение в судах должностей офицеров пробации, которые предназначались из числа полицейских и выполняли функцию надзора за правонарушителем исключительно в гражданской одежде. До этого такую работу выполняли преимущественно волонтеры и миссионеры.

А большим шагом приближения к современной концепции пробации стало нормативно-правовое закрепление агентств и институтов данной деятельности с принятием таких законов, как «О службе пробации для несовершеннолетних» (США, 1878), «О пробации преступников» (Великобритания, 1886), «О пробации преступников» (Великобритания, 1907), «Об уголовной юстиции» (Англия, 1948), «Об уголовной юстиции» (Великобритания, 1991).

По нашему мнению, содержание закона «О пробации преступников», принятого в 1886 году, может служить образцом даже для современных стран, находящихся на этапе внедрения системы средств ювенальной юстиции. Многие положения данного закона использованы в Европейских правилах пробации, которые являются основополагающим стандартом деятельности служб пробации. С принятием этого правового акта становится окончательно ясно, что пробация рассматривается не только, как альтернатива лишению свободы, но и как система мер борьбы с преступностью вообще и правонарушениями несовершеннолетних в частности [6].

Еще одним и важным периодом, который повлиял на систему средств пробации, становится время жесткого и четко очерченного подхода к наказаниям в обществе. Происходит замена таких общих определенных терминов, как: ордер пробации на приговор в реабилитации в обществе, приговор к обществен-

ным работам на приговор к наказанию в обществе, комбинированный приговор к наказанию и реабилитации в обществе. Интересен тот факт, что в этот период предлагалось изменить название «пробация» на «служба общественной защиты», «служба исполнения наказаний в обществе», «служба снижения риска правонарушений». Но должной поддержки данные предложения не получили, и название осталось неизменным [5].

При этом если пробация за рубежом зарождается в XIX веке, то в Украине первые попытки внедрения модели пробации связывают с визитом 23-29 апреля 2012 года представителей управления уголовно-исполнительной инспекции аппарата Государственной пенитенциарной службы Украины в Королевство Швеция. По нашему мнению, именно эта страна является образцом эффективной модели пробации, конечной целью деятельности которой является «помощь правонарушителю понять, где он ошибся, исправить ситуацию и вернуть потенциального налогоплательщика обратно в общество» [4].

В частности, служба пробации в Швеции оснащена современным техническим ресурсом, обеспечена должным финансированием и достаточным количеством профессионалов в этой сфере. Кроме этого, большое значение имеет и экономический показатель, ведь по официальным данным, содержания правонарушителей в системе пробации стоит ровно в 10 раз меньше, чем содержание его в тюрьмах. Учитывая это, Департаментом уголовно-исполнительной службы было принято решение ввести в Украине модель пробации по образцу шведской. В частности, шведская и украинская концепции пробации имеют общую цель, а именно предотвращение повторного попадания правонарушителя в учреждения уголовно-исполнительной системы.

Учитывая это, при поддержке Государственной пенитенциарной службы Украины, ВБО «Конвиктус Украины» и Шведского правительства создается первый пилотный проект «Дом на пути», который занимается внедрением системы пробации в украинскую уголовно-исполнительную систему. При этом пробацию применяли к женщинам, отбывших наказание в учреждениях лишения свободы, с целью непопадания их снова в места лишения свободы.



В частности, при содействии Государственной пенитенциарной службы Украины в Украине был создан первый пилотный проект. Конечно, проект не осуществлял все функции концепции пробации, но деятельность пробационного центра была направлена на предотвращение совершения женщинами повторных преступлений. Создание такого центра принесло свои первые положительные результаты. Так, 85% женщин, к которым применялась пробация, не совершили повторное преступление. Во время нахождения в «Доме на полпути» женщинам помогли восстановить документы, трудоустроиться, получить бытовые навыки, воссоздать родственные связи, а это, в свою очередь, способствовало уменьшению рисков совершения повторного попадания в учреждения пенитенциарной системы [7].

Но деятельность таких пилотных проектов без нормативного закрепления самой системы пробации не давала бы возможности полноценному запуску пробационного механизма в уголовно-исполнительную систему Украины. Учитывая это, возникает необходимость разработки закона, который бы регулировал этот вопрос. Нормотворческий процесс начался с проработки и подготовки соответствующих предложений по созданию службы пробации в Украине центральными органами исполнительной власти, а именно: Министерством юстиции Украины, Министерством внутренних дел, Министерством труда и социальной политики и Генеральной прокуратурой Украины. При принятии окончательного решения внедрения отечественной пробации были учтены и соответствующие предложения Верховного суда Украины.

Учитывая изложенное, обобщив и обработав все имеющиеся предложения и международный опыт в этой сфере, правительством в 2008 году было подготовлено первые проекты законов, а именно: «О пробации» (рег. № 3412) и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно гуманизации уголовного законодательства и организационно-правовых предпосылок внедрения пробации)» рег. № 3413).

При этом сначала нормативное закрепление пробации наблюдалось

в двух государственных концепциях, в частности: Концепции реформирования криминальной юстиции Украины, утвержденной Указом Президента Украины от 8 апреля 2008 года № 311/2008 и Концепции реформирования Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, одобренной Указом Президента Украины от 25 апреля 2008 года № 401/2008.

Однако несмотря на такую продуктивную работу в этом направлении, указанные нормативные акты не были приняты Верховной Радой Украины. Через два года была осуществлена повторная попытка принятия указанных законопроектов, но также неудачно. Так, по обращению Комитета по вопросам законодательного обеспечения правоохранительной деятельности, рассмотрению законопроектов было отложено. Вместе с тем со временем появились и новые взгляды на законодательное урегулирование этого вопроса. На основе принятой в 2011 году Концепции развития уголовной юстиции относительно несовершеннолетних в Украине, одобренной Указом Президента Украины от 24 мая 2011 № 597/2011, пробацию начинают рассматривать как систему предупреждения преступности несовершеннолетних. Это, в свою очередь, показало появления новых взглядов на концепцию пробации с момента зарегистрированных законопроектных предложений в 2008 году [2]. Причиной этого, во-первых, стало принятие Комитетом Министров Совета Европы в январе 2010 года рекомендации СМ/Rec(2010)1 о Правилах Совета Европы о пробации, которые конкретизировали некоторые положения о функционировании современных европейских систем пробации. Во-вторых, согласно Указу Президента Украины от 9 декабря 2010 года № 1085/2010 «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» реорганизованы органы государственной власти и, в частности, создана Государственная пенитенциарная служба Украины, деятельность которой координируется Министерством юстиции Украины.

Поскольку в пенитенциарной системе функционировали уголовно-исполнительные инспекции, то было принято решение реформировать инспекции в органы пробации. Таким

образом, был ликвидирован главный тормозной фактор на пути внедрения концепции пробации в Украине, а именно экономическая нецелесообразность создания в государстве новой отдельной службы, которая в определенной степени дублировала функции исполнения наказаний. Так, уголовно-исполнительные инспекции в рамках действующего законодательства на то время уже выполняли некоторые функции пробации, в частности исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, а также имели определенную материальную базу и штат сотрудников. Такая позиция была принята в Концепции государственной политики в сфере реформирования Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, одобренной Указом Президента Украины от 8 ноября 2012 № 631 / 2012.

Кроме этого, начиная с 2011 года, в сотрудничестве с Генеральным директором по правам человека и норм права Совета Европы Государственная пенитенциарная служба Украины реализовала проект «Поддержка реформы пенитенциарной системы в Украине». В рамках проекта с участием европейских экспертов осуществлялись мероприятия по обучению персонала уголовно-исполнительной инспекции формам и методам пробационной деятельности, разработки соответствующих учебных программ для офицеров пробации с участием ведомственных учебных заведений Государственной пенитенциарной службы Украины и подготовки преподавательского состава [7].

Еще одним важным шагом на пути к становлению в Украине системы пробации стало открытие на территории нашего государства модельных центров посещения для детей, совершающих правонарушения и состоящих на учете уголовно-исполнительной инспекции, реализация так называемых пилотных проектов. Такая работа проводилась в рамках сотрудничества между Правительством Канады и Правительством Украины по проекту «Реформирование системы уголовной юстиции относительно несовершеннолетних в Украине».

В то же время положительные результаты деятельности пилотных проектов побуждают Министерство юстиции Украины к созданию Межведомствен-



ной рабочей группы по разработке нового проекта Закона Украины о внедрении системы пробации. Так, 9 декабря 2011 года подготовлена структура проекта Закона и направлена на проработку членам рабочей группы. Именно этот проект становится основой создания органов пробации и законодательного закрепления основных положений пробации в Украине [7].

При этом цель пробации в правовом акте от 16 января 2013 года отмечалась как «обеспечение безопасности общества путем исправления клиентов пробации и предупреждения совершения ими повторных уголовных правонарушений» [3]. Но процесс принятия указанного проекта закона длился целых два года с момента отправки нормативно-правового акта на рассмотрение в Верховную Раду Украины до момента принятия. При этом само содержание документа имело множество поправок. Так, 5 февраля 2015 произошло значительное событие в истории становления украинской пробации. Именно в этот день был принят закон Украины «О пробации» [1]. Цель действующего нормативно-правового акта намного шире указанной цели в проекте закона, а именно: обеспечение безопасности общества путем исправления осужденных, предупреждение совершения ими повторных уголовных правонарушений и обеспечения суда информацией, характеризующей обвиняемых, с целью принятия судом решения о мере их ответственности [1]. По нашему мнению, важным является тот исторический факт, что внедрение первых функций пробации в нашем государстве происходит на основе создания пробационных центров для несовершеннолетних правонарушителей и женщин, и уже потом пробацию рассматривают как систему мер предупреждения совершения повторных преступлений всех категорий правонарушителей.

Выводы. Учитывая вышеизложенное, процесс становления и развития пробации был длительным и завершился нормативным закреплением современной концепции пробации. Кроме этого, именно к несовершеннолетним впервые была применена практика формальных наказаний, которая заключалась во взятии на поруки и перевоспитании молодого преступника. При этом такая практика осуществлялась волонтерами и миссионерами, а затем состоялось офи-

циальное введение должностей офицеров пробации в судах. А со временем и создали Национальную ассоциацию офицеров пробации, которые разработали первые методические рекомендации пробации. Хотя взгляды на функции служб пробации трансформировались в процессе развития данной системы, но главной ее целью была и остается борьба с преступностью вообще и несовершеннолетних частности. В то же время процесс создания службы пробации в Украине строился на основе исследования причин совершения преступлений, а также максимальных усилий по их устранению. По нашему мнению, историческое развитие пробации как за рубежом, так и в Украине происходило на основе общей цели – поиска новых действенных мер предотвращения повторных преступлений альтернативных лишению свободы. Ведь мы считаем, что при правильной профилактической работе с несовершеннолетними, состоящей из совокупности воспитательных, индивидуальных, социальных и психологических мероприятий есть большие шансы избежать совершения ими повторных преступлений в будущем.

Список использованной литературы:

1. Про пробацию : Закон України від 05.02.2015 № 160-VIII : станом на 30 жовтня 2016 року [Електронний ресурс] / Офіційний сайт Верховної Ради України. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/160-19>.
2. Про пробацию : проект Закону України від 26.11.2008 № 3412: станом на 30 жовтня 2016 року. [Електронний ресурс] / Офіційний сайт Верховної Ради України. – Режим доступу : w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?id=&pf3516=3412&skl=7.
3. Про пробацию : проект Закону України від 27.11.2014 № 0921: станом на 30 жовтня 2016 року [Електронний ресурс] / Офіційний сайт Верховної Ради України. – Режим доступу : http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=52563.
4. Історія виникнення пробации [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.kvs.gov.ua/peniten/control/ode/en/control/ode/uk/publish/article/708607;jsessionid=E902938F1E01C2838FEC4E207F51B410>.

5. Ягунов Д.В. Служба пробации: концепція, принципи діяльності, організаційна структура: конспект лекцій / Д.В. Ягунов. – О. : ОРІДУ, 2006. – 74 с.

6. Ягунов Д.В. Трансформація системи альтернативних покарань в Англії та Уельсі: можливість запозичення зарубіжного досвіду для України / Д.В. Ягунов // Відновне правосуддя в Україні. – 2007. – № 2(6).

7. Про реалізацію компоненту «Впровадження в Україні елементів служби пробации» в рамках спільного проекту «Підтримка в'язничної реформи в Україні» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.kvs.gov.ua/peniten/control/ode/en/control/ode/en/publish/printable_article/659058;jsessionid=803CD4A224E9BFD62C00631D4158F789.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Коренюк Анастасия Анатольевна – аспирант кафедры криминологии, уголовного права и уголовно-исполнительного права Национальной академии внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Koreniuk Anastasia Anatoliivna – Postgraduate Student at the Department of Criminology, Criminal Law and Criminal and Executive Law of National Academy of Internal Affairs

a.a.antonova@mail.ru