



УДК 342.95

## КЛАССИФИКАЦИЯ ФУНКЦИЙ ПОЛИЦИИ СКВОЗЬ ПРИЗМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ УКРАИНЫ И РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

**Дарья КАТРИЧ,**

адъюнкт кафедры административного права,  
процесса и административной деятельности  
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

### АННОТАЦИЯ

В данной научной статье автор акцентирует внимание на проблеме законодательной неопределенности функций Национальной полиции. На основе анализа опыта Республики Молдова предложено классифицировать функции Национальной полиции Украины в зависимости от сферы деятельности конкретных структурных подразделений. Сделан вывод о необходимости выделения и нормативного закрепления в Законе Украины «О Национальной полиции» функции полиции.

Автор акцентирует внимание на изменениях в законодательной базе в связи с проведением реформы МВД Украины, которые находят свое отражение в теории административного права и административной деятельности Национальной полиции. Теоретическое обоснование понятия и видов функций полиции позволит на практике более четко распределить обязанности между подразделениями Национальной полиции Украины.

Предложение автора законодательного закрепления видов функций Национальной полиции не ново, учитывая положения Закона Украины «О милиции». Одновременно с этим заимствована идея распределения функций в зависимости от вида подразделения полиции, которое ее выполняет, из опыта законодателя Республики Молдова. Обобщая указанные факторы, автор делает собственный вывод, касающийся классификации функций Национальной полиции и закрепления такой классификации в Законе Украины «О Национальной полиции».

**Ключевые слова:** функция, классификация, Национальная полиция Украины, полиция Республики Молдова, закон.

## CLASSIFICATION OF POLICE FUNCTIONS THROUGH THE PRISM OF LEGISLATIVE ACTS OF UKRAINE AND THE REPUBLIC OF MOLDOVA

**Daria KATRICH,**

Adjunct of the Department of Administrative Law,  
Process and Administrative Activities  
of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

### SUMMARY

In this scientific article an author accents attention on the problem of legislative vagueness of functions of the National police. On the basis of analysis of experience of Republic of Moldova it is suggested to classify the functions of the National police of Ukraine depending on the sphere of activity of concrete structural subdivisions. Drawn conclusion about the necessity of selection and normative fixing function of police in the Law of Ukraine «About the National police».

An author accents attention on changes in a legislative base in connection with carrying out reform of Ministry of internal affairs of Ukraine, that find the reflection in the theory of administrative law and administrative activity of the National police. The theoretical ground of concept and types of functions of police will allow in practice more clearly to distribute duties between subdivisions of the National police of Ukraine.

Suggestion of author of the legislative fixing of types of functions of the National police not newly, taking into account the Law of Ukraine provisions «About a militia». At the same time the idea of distribution of functions is adopted depending on the type of subdivision of police, that executes her, from experience of legislator of Republic of Moldova. Summarizing the indicated factors, an author does an own conclusion, touching classification of functions of the National police and fixing of such classification in the Law of Ukraine «About the National police».

**Key words:** function, classification, National police of Ukraine, police of Republic of Moldova, law.

**Постановка проблемы.** В процессе реформирования МВД Украины происходят изменения в законодательной базе, структуре и компетенции Национальной полиции Украины, а соответственно, и в теории административного права, в части развития науки полицейистики. Так, с принятием Закона Украины «О Национальной полиции» на-

блюдаем неурегулированность вопроса, касающегося определения видов функций, выполняемых Национальной полицией. Позиция законодателя способствует развитию научной мысли в данном направлении. Для проведения нами исследования на обозначенную тему будет использован опыт республики Молдова, которая является также постсоветским го-

сударством, стремящимся в европейское пространство, как и Украины, государственные органы которой пребывают на стадии реформирования.

**Актуальность темы** обусловлена необходимостью существования теоретической базы для эффективного выполнения поставленных задач полицией на практике. Выделение конкрет-



ных функций Национальной полицией обеспечит полное представление об административно-правовом статусе Национальной полиции Украины.

**Состояние исследования.** Особенности административно-правового статуса полиции (милиции) изучали в своих работах С.С. Алексеев, М.М. Алексейчук, Д.М. Бахрах, С.М. Братусь, В.Б. Аверьянов, О.М. Бандурка, Ю.П. Битяк, В.А. Боняк, В.Т. Билоус, В.А. Глуховея, И.П. Голосниченко, О.М. Джужа, Е.В. Додин, С.Д. Дубенко, М.И. Еропкин, В.В. Жминько, П.В. Журавлев, Р.А. Калужный, С.А. Карташов, В.В. Коваленко, В.К. Колпаков, О.В. Копан, О.В. Кузьменко, Б.М. Лазарев, А.Ф. Майдигов, Н.П. Матюхина, А.В. Негодченко, В.И. Олефир, В.И. Осадчий, В.М. Плишкин, А.В. Савченко, А.О. Селиванов, В.В. Середа, В.Ф. Сухарев, В.Д. Сущенко, В.Л. Фильштейн, В.И. Шакун, М.Я. Швец, В.М. Шкарупа О.М. Юрченко и другие. Одновременно вопросы классификации функций Национальной полиции Украины освещены не были.

**Цель статьи.** Исходя из вышеизложенного, цель написания данной научной статьи является – на основании сравнительной характеристики законодательства Украины и республики Молдова предложить авторское видение классификации функций Национальной полиции Украины.

**Изложение основного материала исследования.** Одним из ключевых элементов административно-правового статуса в целом и Национальной полиции в Украине в частности являются функции. Функции Национальной полиции можно определить как обусловленные целью основные направления ее деятельности в процессе решения заданий относительно обеспечения прав и свобод человека, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка в государстве [1, с. 453].

Исходя из определения Национальной полиции Украины, можно констатировать, что целью ее деятельности является обеспечение прав и свобод человека, противодействие преступности, поддержание публичной безопасности и порядка.

Учитывая содержание целей и заданий, которые выполняет Национальная полиция, можно сделать вывод об их неоднородности и специфике по сравнению с другими государственными

органами. Соответственно, механизм их реализации также многоаспектный, так как выполнение каждого из заданий предполагает определенный вид (направление) деятельности, направленный на достижение конкретной цели, определенный категорией «функция». Именно функции состоят из разнообразных способов, приемов, методов и действий, с помощью которых реализовываются задания и достигается цель деятельности Национальной полиции [1, с. 454].

Неопределенность на законодательном уровне видов функций Национальной полиции Украины предполагает обращение к опыту других стран с целью внедрения положительного опыта в деятельность нашего государства. В данной научной статье для сравнительного анализа будет использована законодательная база республики Молдова, так как Украина имеет сходное с ней административно-территориальное устройство; становление и развитие полиции в обеих странах происходит в условиях реформирования правоохранительных органов, а также нестабильной политической обстановки.

Стоит заметить, что после ряда попыток реформирования МВД в контексте различных стратегических инициатив в 2013 году Республика Молдова сделала решительный шаг к созданию новой полицейской системы, приведенной к европейским требованиям, где функции МВД были отделены от полицейских [7, с. 99].

Согласно Закону Республики Молдова «О полиции», принятому в 1990 году и действующему до 2013 года, полиция Республики Молдова представляла собой вооруженный правоохранительный орган публичной власти, призванный на основе строгого соблюдения законов защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, и является составной частью Министерства внутренних дел [8]. В соответствии со статьей 2 Закона Республики Молдова «Про деятельность полиции и статус полицейского» полиция является специализированным публичным учреждением государства в подчинении Министерству внутренних дел, предназначенным для защиты прав и основных свобод человека посредством деятельности по поддержанию, обеспечению и восстановлению общественного поряд-

ка и безопасности, по предупреждению, расследованию и раскрытию преступлений и правонарушений [9].

Как справедливо отмечают ученые, исследовавшие данный вопрос ранее, главное отличие – в изменении акцентов, что должно повлиять и на восприятие самих полицейских, и на окружающих их людей. Не акцентируется, что полиция является не вооруженным органом, который подразумевал четкую иерархию и подчинение, а публичным учреждением, как многие другие публичные учреждения, которые нацелены на предоставление качественных услуг населению. Специализация полиции остаётся прежней – защита прав и основных свобод человека, хотя и здесь немного меняются акценты: полиция не должна уже делать выбор, что защищать интересы общества и государства или же права и основные свободы человека. Полицейским и всем людям должно быть ясно, что защита прав и основных свобод человека автоматически ведет к защите интересов государства и общества [7, с. 100].

Полиция состоит из Полиции по борьбе с преступностью и Полиции общественного порядка, выполняющих следующие задачи:

1) полиция по борьбе с преступностью (криминальная полиция) – обеспечение путем специальных розыскных мероприятий и уголовно-процессуальных действий, осуществляемых в соответствии с законодательством, предупреждения и борьбы с преступностью, установления и расследования преступлений, установления и в случае необходимости розыска лиц, их совершивших;

2) полиция общественного порядка – поддержание, обеспечение и восстановление общественного порядка и безопасности, обеспечение безопасности людей, предупреждение преступлений и правонарушений, констатация правонарушений и применение наказаний за них в соответствии с законодательством.

Полиция представляет собой единую централизованную систему, включающую:

1) Генеральный инспекторат полиции;  
2) специализированные подразделения;

3) территориальные подразделения [9].

В качестве центрального подразделения полиции по управлению и контролю Генеральный инспекторат представлен своим аппаратом, основными функци-



ями которого являются консолидация инструментов управления подразделениями полиции путем мониторинга соблюдения законодательства, внедрения политик, разработанных министерством, и контроля за порядком их применения всеми подчиненными подразделениями в областях, за которые являются ответственными, а также контроль за порядком распределения и использования административных, кадровых, финансовых и материально-технических ресурсов.

Для выполнения обязанностей, специфических для полиции, по предложению начальника Генерального инспектората приказом министра внутренних дел учреждаются специализированные подразделения, в том числе подразделение, имеющее статус органа уголовного преследования.

Специализированные подразделения с оперативными функциями:

1) национальный инспекторат по расследованиям создается с целью выявления, расследования и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, а также преступлений, имеющих большой общественный резонанс, отслеживания и привлечения к уголовной ответственности особо опасных преступников, организации, проведения и управления специальными действиями по расследованию и борьбе с организованной преступностью;

2) национальный инспекторат по патрулированию создается в целях обеспечения и поддержания общественного порядка, безопасности дорожного движения, быстрого и оперативного реагирования на неблагоприятные происшествия, массивного и очевидного присутствия полиции в общественных местах и местах отдыха, а также укрепления безопасности в обществе;

3) главное управление уголовного преследования создается в целях обеспечения решения функций уголовного процесса, единого управления и методического регулирования полиции, исходя из необходимости соблюдения принципов уголовного права, для защиты прав, основных свобод и достоинства человека.

Специализированные подразделения со вспомогательными функциями: бригада полиции особого назначения «Flash», Центр технико-криминалистической и судебной экспертизы, Отдел закупок и логистики, Центр международного сотрудничества полиции, Судебная служба полиции, Кинологический центр.

Полиция организовывается в территориальные подразделения – единицы полиции со статусом юридического лица, с территориальной компетенцией соответственно административно-территориальному делению страны, подчиненные Главному инспекторату, которые размещаются и осуществляют свою деятельность на территории административно-территориальной единицы на основании положений об их организации и функционировании, утвержденных начальником генерального инспектората полиции [10].

Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статус полицейского» 2013 года разделяет функции полиции согласно области действия структурных подразделений, однако не указывает, какое именно структурное подразделение должно выполнять ту или иную функцию. Закон содержит подробное описание всех областей деятельности полиции и выполняемые в связи с этим функции, поэтому на практике не является затруднением применить их к той или иной структурной единице. Такой подход подобен нормам утратившего силу Закона Украины «О милиции», когда статья 7 Закона содержала перечень функций милиции (административная, профилактическая, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная, исполнительная и охранная), не конкретизируя их содержание и соотношение с выполняемыми их подразделениями.

Анализируя содержание вышеуказанного нормативного акта Республики Молдова, следует отметить, что все функции полиции поделены на группы по следующим областям: в области предупреждения преступлений и правонарушений, в области расследования преступлений и правонарушений и производства уголовного преследования, в области поддержания, обеспечения и восстановления общественного порядка и безопасности, защиты прав и законных интересов человека и общества, в области обеспечения отправления правосудия, в области оказания помощи населению и органам местного публичного управления [9].

В области предупреждения преступлений и правонарушений полиция собирает сведения с целью выявления и предупреждения преступлений и иных противоправных деяний, а также борьбы с ними; разрабатывает и осуществляет меры по предупреждению преступлений и правонарушений, отнесенные

законом к компетенции полиции; ведет собственные профилактические, криминалистические и оперативные учеты в целях обеспечения своей деятельности; обеспечивает незамедлительное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, доводит до сведения соответствующих органов публичного управления о ставших известными ей событиях, создающих угрозу личной, общественной и государственной безопасности и требующих их немедленного реагирования; выявляет причины и условия, порождающие преступления и правонарушения или способствующие их совершению, внося в пределах своей компетенции согласно закону представления в компетентный орган или должностному лицу о необходимости принятия ими мер по устранению таких причин и условий; сотрудничает с учебными заведениями и неправительственными организациями по подготовке населения; обеспечивает надзор и организует контроль согласно закону за порядком владения, ношения и использования оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов промышленного и пиротехнического назначения, за порядком осуществления операций с оружием, боеприпасами и взрывчатыми материалами, за функционированием оружейных мастерских и стрелковых тиров, а также за проведением экспериментального отстрела оружия независимо от формы собственности и назначения; осуществляет согласно закону контроль за соблюдением уполномоченными учреждениями законных норм оборота наркотических, токсических и радиоактивных веществ, а также других предметов и веществ, требующих разрешения и представляющих высокую степень общественной опасности или могущих быть использованными для совершения противоправных деяний; принимает меры к обеспечению сохранности сданного ей бесхозного имущества до его передачи в ведение уполномоченных лиц [9].

В области расследования преступлений и правонарушений и производства уголовного преследования полиция проводит специальные розыскные мероприятия в соответствии с законом; осуществляет согласно компетенции действия по установлению преступлений и осуществляет уголовное преследование в связи с этим [9].



В области поддержания, обеспечения и восстановления общественного порядка и безопасности, защиты прав и законных интересов человека полиция осуществляет меры по поддержанию общественного порядка и безопасности, обеспечению безопасности людей, по установлению и пресечению деяний, посягающих на жизнь, свободу, здоровье и целостность человека, на частную или публичную собственность, а также на другие законные интересы сообщества; осуществляет мероприятия по обеспечению общественного порядка при проведении собраний, культурно-спортивных и других подобных мероприятий, а также по восстановлению общественного порядка в случаях, предусмотренных действующим законодательством [9].

В области обеспечения отправления правосудия полиция исполняет ордера и определения судебных инстанций о предварительном заключении лиц под стражу, решения судебных инстанций, прокуроров и офицеров по уголовному преследованию о принудительном доставлении лиц, уклоняющихся от явки по вызову в соответствующие органы; обеспечивает в соответствии с законом безопасность судей и участников процесса в судебных инстанциях, а при необходимости – и за их пределами; исполняет указания председательствующего в судебном заседании о применении к подсудимому и к другим лицам принудительных процессуальных мер, предусмотренных законом; обеспечивает охрану зданий судебных инстанций и так далее [9].

В области оказания помощи населению и органам местного публичного управления полиция оказывает согласно закону содействие органам местного публичного управления в осуществлении ими своей деятельности; участвует в работе советов и создаваемых при органах местного публичного управления комиссий по вопросам правопорядка, защиты прав и свобод человека; обеспечивает своевременное оповещение населения о мерах безопасности, соблюдение которых необходимо для предупреждения виктимности, для личной защиты и защиты материального имущества; оказывает при необходимости первую помощь лицам, находящимся в беспомощном физическом или психическом состоянии, а также

лицам, пострадавшим от преступлений или правонарушений, различного рода чрезвычайных ситуаций и других происшествий; привлекается в соответствии с законодательством к действиям по спасению и эвакуации людей и имущества при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях [9].

Что касается Закона Украины «О Национальной полиции», то данный нормативно-правовой акт не содержит перечня функций, выполняемых полицией. В указанном Законе прописаны полномочия полицейского, особенности применения полицейских мероприятий, особенности прохождения службы в Национальной полиции, особенности ответственности полицейского, и другое.

Положения о Министерстве внутренних дел и о Национальной полиции также не содержит перечня функций полиции. Заметим, что законодатель не разделяет функции Министерства внутренних дел и Национальной полиции, как это происходит в молдавском законодательстве. В украинских нормативно-правовых актах выписаны лишь задачи, полномочия Министерства и Национальной полиции, которые, естественно, широки, разнообразны и отличаются в зависимости от органов и подразделений, которые их выполняют. На наш взгляд, такой подход украинского законодателя является проигрышным с точки зрения теории административного правоприменения.

Подводя итог, можно отметить, что полицейская деятельность, заключающаяся в поддержании общественного порядка, предупреждении и борьбе с преступной деятельностью, в Молдове возложена исключительно на полицию. Только по прошествии более чем 20 лет независимости и создания демократического правового государства полиция избавляется от статуса «вооруженного органа» и основных признаков, укоренившихся в наследии советской милиции [7, с. 96]. Именно такую цель и преследовала Украина, проводя реформу правоохранительных органов и принимая Закон Украины «О Национальной полиции». Однако использование на практике достижений других государств в данной области должно происходить с оглядкой на политическое и экономическое положение в Украине и готовность их восприятия непосредственно работниками данных структур.

**Выводы.** Опыт зарубежных стран (в частности Республики Молдова) показывает, что нормативно-правовое закрепление выполняемых структурными подразделениями полиции функций обеспечивает их четкое разграничение и выполнение. Проанализировав законодательство Украины и Республики Молдова, практику его применения, а также теоретические разработки отечественных ученых в данном вопросе, мы пришли к выводу, что на сегодняшний день подразделения Национальной полиции Украины выполняют такие функции: оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная, сервисная, контрольная, охранный, превентивная, административная. Данный перечень функций является условным и требует дополнительных научных исследований, а впоследствии – законодательного закрепления в отдельной статье Закона Украины «О Национальной полиции».

#### Список использованной литературы:

1. Катрич Д.К. До питання про поняття функцій Національної поліції України / Д.К. Катрич // Світовий досвід підготовки кадрів поліції та його впровадження в Україні : матер. Міжнар. наук. - практ. конф. (Дніпропетровськ, 17 бер. 2016 р.) – Дніпропетровськ : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2016. – 556 с.
2. Боняк В.О. Національне законодавство про поліцію : до питання вдосконалення / В.О. Боняк // Світовий досвід підготовки кадрів поліції та його впровадження в Україні : матер. Міжнар. наук. - практ. конф. (Дніпропетровськ, 17 бер. 2016 р.) – Дніпропетровськ : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2016. – 556 с.
3. Тимчасовий веб-сайт Національної поліції [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.pru.gov.ua/uk/publish/article/1943168>.
4. Бовкун О.П., Южека Р.С. Захист прав і свобод людини і громадянина в діяльності Національної поліції України / О.П. Бовкун, Р.С. Южека // Світовий досвід підготовки кадрів поліції та його впровадження в Україні : матер. Міжнар. наук.-практ. конф. (Дніпропетровськ, 17 бер. 2016 р.) – Дніпропетровськ : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2016. – 556 с.



5. Фільштейн В.Л. Відокремлення завдань, функцій і структури органів внутрішніх справ та міліції – один із напрямів реформування ОВС України (на досвіді Міністерства внутрішньої безпеки та Національної поліції держави Ізраїль) / В.Л. Фільштейн // Проблеми правознавства і правоохоронної діяльності. – Донецьк, 2008. – № 2. – С. 109–118 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.npu.gov.ua/uk/publish/article/1943168> ].

6. Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // Відомості Верховної Ради України. – 2015. – № 40-41. – С. 1970. – Ст. 379.

7. Видайку М., Постика П. Реформа Міністерства внутрішніх дел в Республіці Молдова // М. Видайку, П. Постика // Реформа поліції : дискусии и комментарии экспертов. Материали Международной конференции «Права человека и правоохранительные органы: опыт реформ современного периода». – Ответственный вердикт, 2014. – С. 91–100.

8. Закон о полиции Республики Молдова. – Monitorul Oficial. – № 17-19. – Ст. 56. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lex.justice.md/ru/312894/>.

9. Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статус полицейского» от 05.03. 2013 р. 01.03.2013 в Monitorul Oficial Nr. 42-47 статья № : 145. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lex.justice.md/md/346886/>.

10. Постановление об утверждении Положения об организации и функционировании Генерального инспектора полиции Министерства внутренних дел Республики Молдова [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lex.justice.md>.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Катрич Дарья Константиновна** – адъюнкт кафедры административного права, процесса и административной деятельности Днепропетровского государственного университета внутренних дел

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Katrich Daria Konstantinovna** – Adjunct of the Department of Administrative Law, Process and Administrative Activities of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

*Dara95640@gmail.com*

УДК 341.231.14

## ПРЕДПОСЫЛКИ ВВОДА ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

**Сергей КНЫШ,**

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой  
общетеоретических правовых дисциплин  
Ровенского института Киевского университета права  
Национальной академии наук Украины

#### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию причин и условий ввода института омбудсмена в институционную и правовую систему Европейского Союза. Изучены исторические и политические факторы, которые повлияли на закрепление института омбудсмена Европейского Союза. Рассмотрены пути поиска модели института омбудсмена Европейского Союза, которая бы отвечала интересам стран Европейского Союза.

**Ключевые слова:** омбудсмен, права человека, Европейский Союз.

#### PREREQUISITES OF INTRODUCING OF INSTITUTE OMBUDSMAN OF EUROPEAN UNION

**Sergey KNYSH,**

Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department  
of General Theoretical Legal Disciplines of Rivne Institute of Kyiv University  
of Law National Academy of Sciences of Ukraine

#### SUMMARY

The article is dedicated to research of reasons and terms of introducing of institute of ombudsman in the institutional system of European Union. There are studied historical and political factors that influenced on fixing of institute of ombudsman. There are considered the ways of search of model of institute of ombudsman of European Union.

**Key words:** ombudsman, human rights, European Union.

**Постановка проблемы.** Современная институционная и правовая система Европейского Союза является следствием продолжающейся эволюции и трансформации. Право европейских сообществ сформировалось как самостоятельный правовой порядок, в основе которого положено право учредительных договоров, вторичное право и решение европейских судов.

Возникновение Европейских Содружеств связывалось, в первую очередь, с решением экономических вопросов, сбалансированием существующих диспропорций между отдельными государствами и регионами. В течение длительного времени деятельность содружеств направлялась на экономические отношения, поэтому закономерно, что население государств-членов рассматривалось как субъекты таких отношений. Закономерно, что правовое регулирование прав граждан следовало из экономических предпосылок и не связывалось с вопло-

щением фундаментальной концепции таких прав. Предусмотренные Договором об основании Европейского экономического сообщества 1957 года [1] экономические права трудящихся (такое название использовалось для обозначения граждан стран-членов) дополнялись социальными правами с целью создания конкурентного рынка труда.

Начиная с экономической интеграции в сфере общих рынков стороны перешли постепенно к унификации политики и права в других сферах общественной жизни. Вокруг объединения экономик должно было состояться политическое и юридическое объединение. Однако одобрение обществом экономических достижений не означало аналогичного восприятия наднациональных институций, что затормаживало формирование и реализацию общей политики и права. Собственно, становление института омбудсмена, выбор самой оптимальной модели происходили в ходе сложной эволюции.