



## СТРУКТУРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО БОРЬБЕ С БАНДИТИЗМОМ В ОБЩЕЙ СИСТЕМЕ НКВД – НКГБ, МВД – МГБ УССР (1941–1950 ГГ.)

Елена ПРИСТАЙКО,

соискатель кафедры истории государства и права  
Национальной академии внутренних дел

### Summary

In this publication author examines stages of development and structural organization of the Division to combat banditry in the overall structure of the NKVD – MGB – MVD – MGB in 40–50 year of the XX century. Based on declassified documents and published on the history of works, bodies of Internal Affairs and State security analyzed reasons of influencing changes in the structure of bodies to combat banditry and staffing. Author examines the functions of these units and considers factors affecting their change depending on the operational situation on the territory of the Soviet Union and Ukraine in particular.

**Key words:** banditry, division, functions, structural organization, factors, documents.

### Аннотация

В статье проанализированы этапы развития структурной организации и функций подразделений по борьбе с бандитизмом в общей системе НКВД – НКГБ, МВД – МГБ в период 40–50-х годов XX столетия. На основе рассекреченных документальных материалов и опубликованных работ по истории органов внутренних дел и государственной безопасности проведен анализ причин, повлиявших на изменение структуры и штатной численности органов по борьбе с бандитизмом. Рассмотрены функции этих подразделений, факторы, повлиявшие на их изменение в зависимости от оперативной обстановки на территории Советского Союза и Украины в частности.

**Ключевые слова:** бандитизм, орган, функции, структура, штаты, документы.

**Постановка проблемы.** Борьба с особо опасными преступлениями всегда была приоритетным направлением в деятельности правоохранительных органов на всех этапах их развития и функционирования. Именно бандитизм признавался одним из самых опасных видов преступной деятельности и в истории отечественного уголовного законодательства. После установления на территории Украины советской власти бандитизм рассматривался и как общеуголовное деяние, и как государственное преступление. Противодействие данному явлению в 40–50-х годах XX века было одной из первостепенных задач органов внутренних дел и госбезопасности. Для борьбы с бандитизмом в составе Народного комиссариата внутренних дел (далее – НКВД), Народного комиссариата государственной безопасности (далее – НКГБ), а в последствии и в Министерстве внутренних дел (далее – МВД) и Министерстве государственной безопасности (далее – МГБ) функционировали специально созданные в этих целях подразделения, которые всего за одно десятилетие прошли путь от отделений в составе оперативных подразделений до выделения в боеспособную структурную единицу в общей системе правоохранительных органов.

**Актуальность темы исследования** подтверждается недостаточностью освещения рассматриваемого вопроса, в частности процесса организации структурных подразделений по борьбе с бандитизмом в общей системе НКВД – НКГБ – МВД – МГБ и развития их функций.

На сегодняшний день существует большое количество исследований, посвященных вопросам функционирования правоохранительных, карательных-репрессивных органов Советского Союза. Свой вклад в определение роли НКВД – НКГБ в реализации репрессивной политики внесли такие украинские и зарубежные ученые, как И. Билас, А. Кокурин, В. Кульчицкий, П. Михайленко, В. Окипнюк, Н. Петров, С. Чайковский, Ю. Шаповал, А. Ярмыш и др. В большинстве опубликованных работ рассматриваются в основном вопросы репрессивной деятельности правоохранительных органов. Однако работ, посвященных становлению отдельных структурных единиц НКВД – НКГБ, мало, особенно это касается тех подразделений, которые выполняли оперативные функции и занимались борьбой с особо опасными преступлениями против государства и личности.

**Целью статьи** является исследование, прежде всего, на основе рассекреченных архивно-документальных ма-

териалов этапов развития подразделений по борьбе с бандитизмом на территории Украины с момента организации первых отделов в составе уголовного розыска до выведения в отдельную структурную единицу в общей системе НКВД – НКГБ – МВД – МГБ УССР.

**Изложение основного материала исследования.** Борьба с бандитизмом в 30-е годы XX столетия возлагалась на подразделения милиции и органы государственной безопасности. В составе отделов – отделений уголовного розыска УРСМ НКВД – УНКВД борьба с уголовным бандитизмом входила в круг задач 1-х отделений. В составе 3-х отделов УГБ НКВД – УНКВД, которые выполняли контрразведывательные функции, действовали 3 отделения, которые занимались борьбой с политическим бандитизмом. Также борьбой с политическим бандитизмом занималось 2-е управление (контрразведывательное), а борьбой с антисоветскими формированиями – 3-е управление (секретно-политическое) [1, с. 497–498].

События, происходившие на территории западных областей Украинской ССР в конце 1930-х – начале 1940-х годов, стали толчком к ряду организационно-структурных изменений в общей структуре НКВД. Как свидетельствуют документальные материалы, разгул уголовного и политического банди-



тизма на Западной Украине требовал немедленного усовершенствования работы правоохранительных органов. В обзоре работы органов НКВД по борьбе с бандитизмом в западных областях УССР за январь-июнь 1941 года [2, с. 232–241] указывалось, что с 1 января по 15 июня 1941 года на указанных территориях ликвидировано 38 политических и 25 уголовных банд с общим количеством 273 активных участников. Арестовано было также 212 пособников и укрывателей бандитов. Работа органов НКВД признавалась недостаточно эффективной и требующей немедленной активизации.

С целью улучшения оперативной работы и усиления противодействия бандитизму приказом НКВД СССР от 4 апреля 1941 года № 00349 [3, с. 166] при Главном управлении милиции (далее – ГУМ) НКВД СССР создавался Отдел по борьбе с бандитизмом (далее – ОББ) и отделы – отделения в составе Управлений милиции НКВД республик и УНКВД краев и областей. В соответствии с требованиями приказа, на территории Украины было создано аналогичное подразделение в составе ГУМ НКВД УССР.

Созданные отделы формировались и действовали по территориальному принципу. Каждое отделение осуществляло руководство и оказывало практическую помощь по ликвидации бандитизма на определенных территориях Советского Союза. В составе отдела функционировали отделения, которые обслуживали определенные территории Советского Союза, наиболее пораженные бандитизмом, как уголовным, так и политическим. По штатам ОББ ГУМ НКВД СССР числилось 46 человек. На местах отделы по борьбе с бандитизмом состояли из 2-х отделений: 1-е занималось агентурно-оперативной работой, 2-е – следствием. В тех НКВД – УНКВД, где ОББ не создавались, борьба с бандитизмом оставалась задачей отделов уголовного розыска управлений милиции. [1, с. 499]. Соответствующие отделения создавались и на территории Украинской ССР.

В дальнейшем приказом НКВД СССР от 30 сентября 1941 года № 001414 [1, с. 499–500] ОББ ГУМ НКВД СССР был выведен в отдельное самостоятельное подразделение в общей структуре наркомата, что было

реакцией на обострение оперативной обстановки на всей территории СССР. Изменялся состав бандитских формирований, направленность их преступной деятельности. Все это требовало быстрого и качественного перестроения организации работы подразделений по борьбе с бандитизмом. Созданный ОББ НКВД СССР имел в составе три отделения, работа которых строилась по территориальному принципу.

Отделы по борьбе с бандитизмом наделялись широкими полномочиями. Вышеуказанным приказом НКВД СССР № 001414 на ОББ возлагалось выполнение таких задач: организация агентурно-оперативной и следственной работы отделов (отделений) НКВД – УНКВД по борьбе с бандитизмом; выявление и ликвидация всех бандитских формирований, банд-одиночек, поимка их пособников; выемка огнестрельного оружия у населения. Кроме того, в приказе определялось, что при проведении операций по ликвидации бандформирований, а также поимки банд-одиночек и дезертиров Красной Армии наркомам внутренних дел республик, начальникам УНКВД краев и областей разрешалось использовать в этих целях истребительные батальоны, войска НКВД и милицию [4, с. 18].

На протяжении 1941–1943 годов подразделения ОББ НКВД – УНКВД структурно не изменялись. Лишь увеличивалась их штатная численность, что было вызвано необходимостью активизации борьбы с бандитизмом. Как свидетельствуют документальные материалы, количество бандитских выступлений на территории СССР, в том числе и на Украине, значительно увеличилось. В докладе начальника ОББ НКВД СССР А.М. Леонтьева на имя заместителя наркома внутренних дел СССР С.Н. Круглова «О результатах борьбы с бандитизмом, дезертирством и уклонением от службы в Красной Армии за три года Отечественной войны (с 1 июля 1941 г. по 1 июля 1944 года)» от 30 августа 1944 года сообщалось, что за указанный период на территории СССР было ликвидировано 7 161 банд-групп и 7 525 участников бандитских группировок. На территории западных областей Украины было ликвидировано 34 878 участников банд УПА и ОУН, а общее количество бандитов составляло 89 008 человек [1, с. 503].

Расширение объемов деятельности спецподразделений сопровождалось увеличением их штатов. Так, приказом НКВД СССР от 15 мая 1943 года № 00861 утверждались новые штаты ОББ, а приказом НКВД СССР от 31 мая 1943 года № 1234 объявлялась штатная расстановка личного состава. Согласно указанным документам, в состав ОББ НКВД СССР уже входило 8 отделений, работа которых строилась по территориальному принципу. При этом добавлялась еще одна функция отдела, которую выполняло 8-е отделение, – борьба с дезертирами и лицами, уклоняющимися от мобилизации. Штат отдела составлял уже 66 человек. Кроме того, приказом НКВД СССР от 31 мая 1943 года № 1235 утверждалась расстановка негласного состава ОББ НКВД СССР в количестве 50 человек (9 отделение и отделение разведки) [1, с. 502–503].

Как отмечалось начальником ОББ НКВД СССР А.М. Леонтьевым в указанном выше докладе, увеличение штатной численности, а также укрепление руководящего и оперативного состава центрального и периферийных отделов-отделений по борьбе с бандитизмом способствовали успешной их работе. Если в октябре 1941 года общая штатная численность аппаратов по борьбе с бандитизмом составляла 712 человек, то в июле 1944 года – уже 5 900 человек [1, с. 502–503].

Особое внимание советского руководства уделялось территориям западных областей Украины. В период 1943–1944 годов активизировались антисоветские выступления украинских националистических организаций. Поскольку сопротивление украинцев советской власти квалифицировалось как особо опасное преступление против порядка управления, НКВД СССР на территории Украины был проведен ряд мероприятий, направленных на подавление бандитских проявлений и стабилизацию обстановки. Так, в г. Ровно был создан оперативный штаб, а в пораженных бандитизмом районах – оперативные группы во главе с руководящими работниками НКВД СССР и УССР; во всех районах и крупных населенных пунктах расставлялись сильные гарнизоны войск НКВД; из отобранных партизан создавались отряды по борьбе с бандитизмом; в составе ОББ НКВД УССР было организовано специальное



отделение по ликвидации банд УПА и оуновского подполья.

Приказом НКВД СССР от 1 декабря 1944 года № 001447 на основе ОББ НКВД СССР создавалось Главное управление НКВД по борьбе с бандитизмом. Начальником был назначен бывший руководитель ОББ НКВД СССР комиссар государственной безопасности 3-го ранга А.М. Леонтьев. В районах и областях создавались соответствующие управления и отделы НКВД – УНКВД [4, с. 18].

Положением об ГУББ НКВД СССР определялись следующие функции управления: выдача указаний аппарату НКВД – УНКВД по борьбе с бандитизмом; систематический контроль за их работой, инспектирование и оказание практической помощи; непосредственная организация и совершение оперативных агентурно-розыскных мероприятий по разработке и ликвидации самых крупных бандформирований; разработка и контроль мероприятий по проведению чекистско-войсковых операций с целью ликвидации участников банд; организация истребительных батальонов, их обучение, материальное обеспечение и оперативное использование и др. [4].

Данным приказом также определялась структура созданного управления, которая состояла из семи отделов и отделений по борьбе с дезертирством, отделения связи, учетно-информационного отдела и секретариата ГУББ. Отделы формировались по линейно-территориальному принципу, обеспечивая борьбу с бандитизмом не только на определенных территориях, но и по направленности бандитских проявлений. Так, например, 1-й отдел занимался борьбой с оуновским подпольем и вооруженными бандами ОУН. Он состоял из 3-х отделений, которые уже формировались по категориям преступлений (по борьбе с оуновским подпольем, с вооруженными бандами УПА и бандитизмом на Украине). 2-й, 3-й, 4-й и 5-й отделы занимались борьбой с антисоветским подпольем и вооруженными бандами, созданными и оставленными немецкими разведывательными органами на освобожденных территориях. Отделы имели в составе по три отделения. 7-й отдел занимался следствием. Кроме того, в состав ГУББ был включен 6-й отдел – по руководству истребительными батальонами (после ликвидации штаба

истребительных батальонов). Подобное решение обуславливалось изменением их предназначения, когда после 1943 года они стали использоваться исключительно для борьбы с бандитизмом. На данный отдел возлагалась организация, обучение и обеспечение истребительных батальонов, а также контроль их оперативно-боевого использования [6, с. 28]. Всего по штату ГУББ НКВД СССР значилось 179 человек [1, с. 513–514].

Уже в октябре 1944 года, учитывая сложную ситуацию на территории западных областей Украинской ССР, согласно приказами НКВД/НКГБ НКВД СССР от 9 октября 1944 года № 001240/00380 [7], с целью усиления работы органов НКВД – НКГБ в западных областях УССР был принят ряд положений, которые предполагали повышение эффективности борьбы с политическим и уголовным бандитизмом на указанных территориях.

В соответствии с приказом, отдел ББ НКВД УССР реорганизовывался в Управление. Действующие районные отделения НКВД и НКГБ реорганизовывались в районные отделы с временным увеличением штатов. В составе районных отделов УНКВД западных областей создавались отделения по борьбе с бандитизмом численность по 3–5 сотрудников каждое, с комплектацией их личным составом, имеющим опыт борьбы с преступностью. Весь состав начальников районных отделов НКВД и НКГБ западных областей УССР подлежал пересмотру, не отвечающих своему назначению надлежало заменить. В этих целях отделы кадров НКВД и НКГБ СССР должны были направить в распоряжение НКВД и НКГБ УССР, соответственно, по 50 человек опытных начальников райотделов. Для контроля проведения выполнения кадровой работы в западные области УССР был откомандирован заместитель начальника отдела кадров НКВД СССР.

Контроль за эффективностью выполняемых задач по борьбе с бандитизмом возлагался на руководящий состав НКВД – НКГБ УССР. Руководство агентурно-оперативной работой по борьбе с оуновским подпольем и вооруженными бандами ОУН было разделено между руководителями НКВД УССР по районам, а дополнительно в помощь определялись руководители НКГБ УССР, по-

граничных и внутренних войск НКВД по Украинскому округу.

Согласно штатному расписанию УББ НКВД УССР, утвержденному приказом НКВД СССР от 14 ноября 1944 года № 001388 [1, с. 519], по управлению числилось 149 человек. Управление состояло из пяти отделов: 1-й – по вскрытию и ликвидации подполья ОУН и повстанческих банд УПА; 2-й – по вскрытию, ликвидации политбандитизма, повстанческих банд, групп нелегалов, по борьбе с парашютистами и дезертирами; 3-й – следственный; отдел оперативной радиосвязи и отдел по истребительным батальонам. Первые два отдела состояли из трех отделений, которые выполняли свои функции по территориальному принципу. Также в составе управления было 4 отделения: по обслуживанию западных и восточных областей (1-е и 2-е); учетно-информационное отделение и отделение разведки.

Насколько важным для советского партийного руководства было подавление сопротивления украинцев, можно судить по сравнению штатных расписаний ОББ НКВД республик Советского Союза. Так, по состоянию на 13 октября 1944 года по штатам ОББ НКВД республик в Украинской ССР значилось – 48 человек в аппарате ОББ, а всего сотрудников, работающих по линии борьбы с бандитизмом вместе с периферийными органами НКВД – 1 710, тогда как в Белорусской ССР – 37 и 351, в Латвийской ССР – 23 и 63, в Литовской ССР – 20 и 75, в Эстонской ССР – 31 и 46 [1, с. 502].

3 марта 1946 г. произошла реорганизация НКВД и НКГБ: они были преобразованы в Министерство внутренних дел СССР (МВД) и Министерство государственной безопасности СССР (МГБ). Аналогичные кадровые изменения произошли и в УССР.

Секретными постановлениями Совета Министров СССР от 20 января 1947 года № 101-48сс и № 103-50сс, согласно общим приказам МВД и МГБ СССР от 21 января 1947 года № 0074/0029 и № 0075/0030 [4, с. 549–550], из МВД в МГБ передавались несколько структурных подразделений. В состав МГБ передавались все подразделения по борьбе с политическим бандитизмом, а именно: из ГУББ МВД СССР – 1 и 2 отделы, весь аппарат по борьбе с бандитизмом западных областей Украинской ССР, а



также Белоруссии, Эстонии, Латвии и Литвы, кроме того, 2/3 личного состава Управления по борьбе с бандитизмом МВД Украины. Кроме того, вся дальнейшая борьба с национальным движением сопротивления была отнесена к исключительной компетенции органов госбезопасности. Принятые от УМВД западных областей отделы по борьбе с бандитизмом и отделения второго отдела МВД УССР были реорганизованы в единые отделы.

Всего было передано в МГБ 1 617 оперативных работников, агентурная сеть численностью 17 945 человек, оперативный учет на 12 714 участников подполья, оперативные внутренние войска МВД (более 25 тысяч бойцов), а также истребительные батальоны (свыше 35 тысяч человек). После этого в органах МВД западноукраинских областей осталось всего 312 человек оперативного состава уголовного розыска милиции. При наличии 206 административных сельских районов практической работой по борьбе с уголовной преступностью в каждом из них фактически занимался только один оперативник уголовного розыска и участковые уполномоченные – по одному на 3–5 сел [9, с. 29–30].

В марте 1946 года на ГУББ, согласно приказу от 2 марта 1946 года № 00179, возлагалась работа с репатриантами, которые прибыли на места постоянного жительства, на работу в промышленности, и теми, которые находились в проверочно-фильтрационных пунктах. Для выполнения этих задач в составе ГУББ организовывался отдел по руководству агентурно-оперативной работой относительно предателей, немецких ставленников и пособников. В управлении по борьбе с бандитизмом НКВД УССР создавались соответствующие отделения или группы по работе с репатриантами [1, с. 549].

В дальнейшем, с целью объединения работы по исполнению заданий оперативных управлений и отделов МВД СССР по наружному наблюдению и установкам, на основании приказа МВД СССР от 24 июня 1947 года № 00665, расформировывались отделения разведки ГУББ МВД СССР и группа разведки Оперативного отдела ГУЛАГа, а их функции передавались Отделу контрразведки МВД СССР, где создавалось 8-е отделение [1, с. 553].

В 1949 году одним из основных вопросов в работе правоохранительных органов была надлежащая и эффективная организация розыска преступников. В докладной записке, направленной руководителями ГУББ, ГУМ, ГУЛАГ, 1-го спецотдела и отдела спецпоселений на имя министра внутренних дел СССР С.Н. Круглова, указывалось на необходимость реорганизации ГУББ. Отмечалось, что на данном этапе целесообразно объединить мероприятия по розыску и задержанию особо опасных преступников, бежавших из лагерей и спецпоселений, являющихся основной базой для возникновения и пополнения бандитских шайк, в ГУББ МВД СССР. Такую работу предлагалось возложить в центре на Главное управление МВД СССР по борьбе с бандитизмом, а на местах – на его периферийные аппараты. В связи с указанными реорганизациями предлагалось переименовать ГУББ в Главное оперативное управление МВД СССР, а на местах – управления-отделы по борьбе с бандитизмом в оперативные управления – отделы МВД – УМВД [1, с. 550].

Вскоре, в соответствии с приказом МВД СССР от 5 апреля 1949 года № 00305 [9], частично предложения, изложенные в докладной записке, были реализованы. В частности, борьба с преступным бандитским элементом, а также правильная организация единого розыска преступников, беглецов из тюрем, исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД, репатриантов, уклоняющихся от фильтрации, были возложены на Главное управление МВД по борьбе с бандитизмом. Созданные в 1948 году оперативно-розыскные отряды, заставы и оперпосты МВД – УМВД оперативно подчинялись отделам МВД – УМВД по борьбе с бандитизмом территориально. В составе ГУББ МВД СССР был организован 7-й отдел, который осуществлял контроль над служебной деятельностью указанных отрядов. Кроме того, в состав управлений и отделов МВД – УМВД по борьбе с бандитизмом передавались аппараты Отделов спецпоселений Украинской и Литовской ССР и УМВД по Крымской области с их штатной численностью и личным составом. А за счет общей штатной численности управлений – отделов МВД – УМВД по борьбе с бандитизмом – организовывались отделы-отделения по розыску пре-

ступников в УМВД западных областей Украины и Белоруссии, а также МВД Литвы, Латвии и Эстонии.

Уже в начале 1950 года, согласно приказу МВД СССР «Об усилении работы по розыску бежавших из мест заключения и спецпереселенцев – выселенцев, сбежавших из мест обязательного поселения преступников» от 4 февраля № 00101, ГУББ МВД СССР реорганизовывалось в Главное управление МВД СССР по оперативному розыску (борьба с бандитизмом) (ГУОР МВД СССР 66). Этим же приказом утверждались штаты ГУОР МВС СССР в количестве 63 человек. Структура управления была следующей: руководство: начальник управления и его заместитель; 1-й отдел (обслуживание территорий Сибири, Дальнего Востока, Средней Азии, Казахстана, Северного Кавказа и Закавказья); 2-й отдел (Украина, Молдавия, Белоруссия, Прибалтика, Карело-Финская ССР, Европейская часть РСФСР); 3-й отдел (оперативно-следственный); 4-й отдел (надзор за радиосвязью органов МВД) и секретариат ГУОР (66) [1].

В дальнейшем, во исполнение постановления Совета Министров СССР от 14 июля 1950 года № 3077-1286цт, совместным приказом МВД – МГБ СССР от 21 июля 1950 года № 00464/00392, ГУББ (ГУОР) передавалось из ведения МВД СССР в подчинение МГБ СССР [4].

**Выводы.** Анализируя изложенный материал, можно подытожить, что изменение структуры подразделений НКВД – НКГБ, МВД – МГБ в 40–50-х годах XX столетия, наделение их новыми функциями, переподчинение тому или иному силовому ведомству по большей части зависели от изменения политической и оперативной обстановки на территории Советского Союза. За десятилетие отделения в составе отделов стали отдельной структурной единицей в общей структуре карательного аппарата советского государства. Можно отметить и тот факт, что одной из причин расширения структуры данных подразделений была ситуация в западных областях Украинской ССР. Борьба с антисоветскими проявлениями, которые наблюдались на этих территориях, носила исключительно важный характер для партийного руководства страны, что подтверждается многочисленными



документальными материалами. Подавление подобных проявлений признавалось чуть ли не одной из главнейших задач правоохранительных органов, что, соответственно, требовало улучшения качества их работы. А это, в свою очередь, и влекло за собой структурные изменения и увеличение количественного состава подразделений.

#### Список использованной литературы:

1. НКВД – МВД СССР в борьбе с бандитизмом и вооруженным националистическим подпольем на Западной Украине, Западной Белоруссии и Прибалтике (1939–1956) // Сборник документов / авторы-сост.: Н.И. Владимирцев, А.И. Кокурин. – М. : Объединенная редакция МВД России, 2008. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lib.ololo.cc/b/192731/read#t6>.
2. Роман Шухевич у документах радянських органів державної безпеки (1940–1950). – К. : ПП Сергійчик М.І., 2007. – Т. 1. – 2007. – 640 с.
3. Михайленко П.П. Історія міліції України у документах і матеріалах : у 3 т. / П.П. Михайленко, Я.Ю. Кондратьев. – К. : Генеза, 1997–1999. – Т. 2 : 1926–1945. – 1999. – 412 с.
4. Кокурин А.И. Лубянка. ВЧК – ОГПУ – НКВД – НКГБ – МГБ – МВД – КГБ 1917–1960 : [справочник] / А.И. Кокурин, Н.В. Петров ; науч. ред. Р.Г. Пихоя. – М. : Издание МФД, 1997. – 352 с.
5. Ткаченко С. Повстанческая Армия. Тактика борьбы / С. Ткаченко [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lib.oun-upa.org.ua/tkaczenko/index.html>.
6. Терещенко Ю.В. Організація роботи органів НКВС по боротьбі з бандитизмом на території УРСР у 1943–1945 рр. / Ю. Терещенко // Науковий вісник Ужгородського університету. Серія «Історія». – 2012. – № 29. – С. 27–33.
7. Державний Архів МВС України (ДА МВС України). Ф. 45 оп. 5 спр. 38.
8. ДА МВС України. Ф. 45 оп. 1 спр. 213.
9. Бурдс Джеффри. Советская агентура: Очерки истории СССР в послевоенные годы (1944–1948) / Бурдс Джеффри. – М. – Нью-Йорк : Современная история, 2006. – 296 с.

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ PRO BONO В УКРАИНЕ

Мария РИШКО,

аспирант кафедры теории и истории государства и права  
Национального педагогического университета имени М.П. Драгоманова

#### Summary

In the article the problems and prospects pro bono in Ukraine: the practice of pro bono work at law firms; motives pro bono practice in law firms; traditions and culture of pro bono in Ukraine and abroad. At the initiative of a lawyer or law firm are many services are provided at no charge. Free legal assistance to those unable to pay for such assistance, has an important place in the history of Ukrainian legal profession, and when the state actively implemented pro bono – this is a sign that the company has reached an appropriate level of development.

**Key words:** pro bono, free legal aid, traditions and culture of pro bono, motives practice pro bono, legal firms.

#### Аннотация

В статье исследованы проблемы и перспективы развития pro bono в Украине: практика работы pro bono в юридических фирмах; мотивы практической деятельности pro bono в юридических фирмах; традиции и культура pro bono в Украине и за рубежом. По инициативе адвоката или юридической компании немало услуг предоставляется на безвозмездной основе. Бесплатная юридическая помощь тем, кто не в состоянии оплатить такую помощь, занимает важное место в истории украинской юридической профессии, и когда в государстве активно реализуется pro bono – это признак того, что общество достигло соответствующего уровня развития.

**Ключевые слова:** pro bono, бесплатная правовая помощь, традиции и культура pro bono, мотивы практической деятельности pro bono, юридические фирмы.

**Постановка проблемы.** Практика pro bono в Украине является реальностью. По инициативе адвоката или юридической компании немало услуг предоставляется на безвозмездной основе. Хотя такая профессиональная услуга формально афишируется, однако население имеет низкий уровень осведомленности о существовании pro bono в Украине. Поэтому и получается, что об услугах pro bono почти не известно тем, кому реально нужна такая юридическая помощь, но денег на нее не хватает. Юридические компании, которые готовы предоставлять свои услуги бесплатно, часто сталкиваются с отсутствием традиций и культуры pro bono в Украине.

**Актуальность темы.** Оказание адвокатами индивидуальной юридической помощи на условиях pro bono, то есть на добровольной основе и без оплаты, в качестве общественной деятельности специальным законодательством в Украине не урегулировано. Проблемы и перспективы развития Pro Bono в Украине существуют и остается актуальными как для граж-

данина, общества, так и государства в целом, поскольку они так или иначе затрагивают интересы каждого.

Проблемы и перспективы развития Pro Bono в Украине исследовали Нодар Лахути, Юлия Гайдай, Сергей Гребенюк, Денис Демин, Армен Хачатурян, Елена Сотник, Марина Сапрыкина, Клавдия Шевелюк. В общем проблему обеспечения права человека на бесплатную правовую помощь изучали такие отечественные ученые, как С. Шаталюк, С. Гончаренко, Е. Бова, Д. Сирош, А. Хорошенко, А. Бежевец, А. Иванцова, П. Корниенко, А. Атамасов, М. Стаматина и др.

**Целью статьи** является исследование проблем и перспектив развития pro bono в Украине.

**Изложение основного материала исследования.** Когда в государстве активно реализуется pro bono – это признак того, что общество достигло соответствующего уровня развития. Pro bono (с латинского pro bono publico – ради общественного блага) – это профессиональные услуги, которые предоставляются добровольно и безвозмездно, для пользы