



майна» / О.М. Вінник. – К. : Юрінком Інтер, 2010. – 352 с.

6. Степаненко Ю.М. Особливості пролонгації договору оренди нерухомості: теорія і практика / Ю.М. Степаненко // Вісник господарського судочинства. – 2012. – № 5. – С. 162–169.

7. Постанова Вищого господарського суду України від 16 лютого 2010 року у справі № 2-17/4594.1-2008 // Єдиний державний реєстр судових рішень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://reyestr.court.gov.ua>.

8. Постанова Вищого господарського суду України від 26 квітня 2011 року у справі № 2/110-10 // Єдиний державний реєстр судових рішень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://reyestr.court.gov.ua>.

9. Постанова Вищого господарського суду України від 12 листопада 2013 року у справі № 912/175/13-г // Єдиний державний реєстр судових рішень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://reyestr.court.gov.ua>.

10. Постанова Вищого господарського суду України від 9 квітня 2013 року у справі № 5017/380/2012 // Єдиний державний реєстр судових рішень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://reyestr.court.gov.ua>.

11. Постанова Вищого господарського суду України від 24 травня 2016 року у справі № 910/29612/15 // Єдиний державний реєстр судових рішень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://reyestr.court.gov.ua>.

12. Постанова Вищого господарського суду України від 16 лютого 2016 року у справі № 910/20696/15 // Єдиний державний реєстр судових рішень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://reyestr.court.gov.ua>.

13. Постанова Вищого господарського суду України від 29 жовтня 2013 року у справі № 5023/5888/12 // Єдиний державний реєстр судових рішень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://reyestr.court.gov.ua>.

14. Крат В.І. Переважні права: цивільно-правовий аспект : дис. ... канд. юрид. наук / В.І. Крат. – Х., 2007. – 218 с.

15. Постанова Верховного Суду України від 20 квітня 2016 року у справі № 909/794/15 // Єдиний державний реєстр судових рішень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://reyestr.court.gov.ua>.

## МЕРЫ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ МЕТАЛЛОЛОМА ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ УКРАИНЫ

Валерия ПРОКОПЕНКО,

аспирант кафедры административного и таможенного права  
Университета таможенного дела и финансов

### Summary

The present article is devoted to the measures of nontariff regulation, which are applied when moving scrap metal across the customs border of Ukraine. It is proved that, non-tariff measures are diverse, depending on the direction of movement of scrap metal across the customs border of Ukraine. Economic measures of non-tariff regulation are not applied to the export of scrap metal. It is used economic measure of non-tariff regulation – unified duty, when importing and transiting of scrap metal across the customs border of Ukraine. Administrative measures of nontariff regulation, which are used for the import, export and transit of scrap metal – is the realization of ecological and radiological control, the availability of a written consent of the Ministry of Ecology and Natural Resources of Ukraine on metal wastes included in the Yellow List, the availability of conclusion of the Ministry of Ecology and Natural Resources of Ukraine on metal wastes included in the Green list. The registration of foreign economic agreement (contract), its coordination and presentation of the export quality certificate are applied only when exporting scrap metal.

**Key words:** scrap metal, measures of nontariff regulation, economic measures, administrative measures, import of scrap metal, export of scrap metal, transit of scrap metal.

### Аннотация

Статья посвящена мерам нетарифного регулирования, применяемым при перемещении металлолома через таможенную границу Украины. Доказано, что в зависимости от направления перемещения металлолома через таможенную границу Украины меры нетарифного регулирования разнообразны. Экономические меры нетарифного регулирования не применяются при экспорте металлолома. При импорте металлолома и его транзите по территории Украины автомобильным транспортом применяется экономическая мера нетарифного регулирования – единый сбор. Административные меры нетарифного регулирования, применяемые при импорте, экспорте и транзите металлолома, – это осуществление экологического и радиологического контроля, наличие письменного согласия Министерства экологии и природных ресурсов Украины относительно отходов металлов, включенных в Желтый перечень, наличие заключения Министерства экологии и природных ресурсов Украины об отходах металлов, включенных в Зеленый перечень. Только при экспорте металлолома применяются такие административные меры, как регистрация внешнеэкономического договора (контракта), его согласование и предъявление экспортного сертификата качества.

**Ключевые слова:** металлолом, меры нетарифного регулирования, экономические меры, административные меры, импорт металлолома, экспорт металлолома, транзит металлолома.

**Постановка проблемы.** Одним из блоков государственного таможенного дела, в соответствии с ч. 1 ст. 7 Таможенного кодекса Украины (далее – ТК Украины), является механизм таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности. Следует отметить, что без должного внимания ученых и практиков осталось перемещение металлолома через таможенную границу Украины и применение при этом таких мер. Статистика свидетельствует, что Украина является

серьезным игроком на мировой арене и не только относительно экспорта металлолома, но и импорта. Так, импорт лома в Украину за 5 месяцев 2016 года увеличился в 7,4 раза – до 10,1 тысячи тонн, а экспорт металлолома сократили в 2,5 раза, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года, – до 206,6 тысячи тонн с 506,7 тысячи тонн [1]. И конечно, государство путем применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования может защитить отечественного товаропроизводителя и обеспечить необходимый



баланс сырья для металлургической промышленности, коим является, в том числе, и металлолом.

**Актуальность темы исследования** обусловлена отсутствием фундаментальной, комплексной работы, посвященной применению мер нетарифного регулирования при перемещении через таможенную границу Украины именно металлолома.

Научные исследования в области применения мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности проводятся достаточно часто. Так, на уровне диссертационного исследования В.В. Романенко рассматривал административно-правовые основы нетарифного регулирования при перемещении товара через таможенную границу Украины. Н.А. Коваль исследовала применение таких мер при перемещении гуманитарной помощи, а Е.С. Крушук – при перемещении продуктов питания. Однако исследования проблематики перемещения металлолома через таможенную границу Украины ученые и практики ограничивали только рассмотрением его таможенно-оформления.

Итак, **целью статьи** является рассмотрение мер нетарифного регулирования при перемещении металлолома через таможенную границу Украины, выявление коллизий и пробелов в их нормативном обеспечении.

**Изложение основного материала исследования.** Согласно п. 13 ч. 1 ст. 4 ТК Украины меры нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности – это «не связанные с применением таможенной пошлины к товарам, перемещаемым через таможенную границу Украины, установленные в соответствии с законом запреты и / или ограничения, направленные на защиту внутреннего рынка, общественного порядка и безопасности, общественной морали, на охрану здоровья и жизни людей и животных, охрану окружающей среды, защиту прав потребителей товаров, ввозимых в Украину, а также на охрану национального культурного и исторического наследия» [2].

Как видим, такие меры: во-первых, должны быть установлены исключительно законами; во-вторых, различные запреты и ограничения, не связанные исключительно с применением таможенной пошлины, то есть могут быть

связаны с другими налогами, которые взимаются при перемещении товаров через таможенную границу Украины, например, с налогом на добавленную стоимость, акцизным налогом.

По подсчетам ЮНКТАД, мер нетарифного регулирования более 800, и «единой принятой во всем мире классификации нетарифных барьеров пока не выработано» [3, с. 45]. В украинском законодательстве нетарифные меры также не классифицированы и, как ни странно, перечень этих мер содержится в Налоговом кодексе Украины (далее – НК Украины). По этому поводу Н.А. Коваль отметила: «В соответствии со ст. 1 НК Украины меры нетарифного регулирования отнюдь не подпадают под сферу действия этого кодекса» [4, с. 126]. Кстати, уже неоднократно в юридической литературе и в ряде диссертационных исследований акцентировалось внимание на внесении изменений в НК Украины путем изъятия п. 14.1.16, в котором содержится перечень мер нетарифного регулирования. Так, Е.С. Крушук предлагает «исключить из НК Украины пункт 14.1.16 и ввести в ТК Украины норму, в которой бы содержался перечень мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности» [5, с. 14]. В.В. Романенко указывает, что «нецелесообразно фиксировать в НК Украины перечень методов нетарифного регулирования <...> такие средства должны найти свое место в специальном законе о внешнеэкономической деятельности» [6, с. 13].

Полностью поддерживаем предложение ученых по этому поводу и считаем, что перечень мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности должен содержаться именно в ТК Украины, который и регламентирует правоотношения, связанные с перемещением товаров через таможенную границу Украины.

Наиболее распространенной является классификация мер нетарифного регулирования на две группы: административные и экономические. К экономическим относятся налоги и сборы, связанные с перемещением товаров через таможенную границу Украины, кроме таможенной пошлины (например, акцизный налог, налог на добавленную стоимость, единый сбор). К административным мерам относят лицензирование и квотирование, моно-

полистические меры, использование в протекционистских целях стандартов и технических норм, дополнительные документы и процедуры и др.

НК Украины содержит перечень мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, однако ряд таких мер предусмотрен другими законами Украины, а в НК Украины они не упоминаются. В исследовании акцентируется внимание только на тех мерах, которые применяются при перемещении металлолома через таможенную границу Украины. В первую очередь рассмотрим экономические меры нетарифного регулирования, применяемые при перемещении металлолома через таможенную границу Украины.

Перемещение через таможенную границу включает в себя три направления: ввоз (импорт), вывоз (экспорт) и транзит. Сразу отметим, что экспорт металлолома не сопровождается применением мер нетарифного регулирования.

Импорт металлолома на таможенную территорию Украины пока не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость. С 31 марта 2015 года и до 1 июля 2017 года на операции по импорту отходов и лома черных и цветных металлов, включенных в соответствующие перечни, распространяется режим освобождения от налогообложения НДС, определенный п. 23 подразд. 2 разд. XX НК Украины [7], а Постановлением КМУ от 12 января 2011 года № 15 с изменениями утверждены перечни отходов и лома черных и цветных металлов, операции по поставке которых, в частности операции по импорту, временно, до 1 января 2017 года, освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость [8].

Невозможно исключить ситуацию, когда металлолом импортируется (или перемещается транзитом) в Украину (Украиной) автомобильным транспортом (наиболее распространенным транспортом, который используется для экспортно-импортных операций с металлоломом, является железнодорожный и водный). В этом случае Законом Украины «О едином сборе, взимаемом в пунктах пропуска через государственную границу Украины» от 4 ноября 1999 года установлен единый сбор в отношении транспортных средств отечественных и иностранных



владельцев, пересекающих государственную границу Украины, взимаемый за осуществление в пунктах пропуска через государственную границу Украины согласно законодательству Украины санитарно-эпидемиологического, ветеринарно-санитарного, фитосанитарного, экологического контроля товаров (в том числе в форме предварительного документального контроля) и радиологического контроля товаров и транспортных средств, за проезд транспортных средств по автомобильным дорогам Украины и за проезд автомобильных транспортных средств с превышением установленных размеров общей массы, осевых нагрузок и (или) габаритных параметров [9]. Порядок взимания единого сбора утвержден Постановлением КМУ от 24 октября 2002 года № 1569 [10].

Таким образом, при импорте металлолома в Украину и его транзите по территории Украины автомобильным транспортом применяется такая экономическая мера нетарифного регулирования, как единый сбор.

Различные административные меры нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности применяются при перемещении металлолома через таможенную границу Украины. В первую очередь это касается субъектов, перемещающих металлолом через таможенную границу Украины. Так, экспорт металлолома имеют право осуществлять исключительно специализированные металлургические перерабатывающие предприятия, импорт – хозяйственные организации, граждане Украины, иностранцы и лица без гражданства, зарегистрированные в качестве предпринимателей при условии наличия собственных производственных мощностей для экологически безопасной переработки, металлургической переработки металлолома или заключения контракта с соответствующим предприятием на переработку, металлургическую переработку металлолома на территории Украины. Транзит может осуществлять любой субъект внешнеэкономической деятельности.

В соответствии с Постановлением КМУ от 5 октября 2011 года № 1031 отходы и лом черных и цветных металлов при перемещении через таможенную границу Украины подлежат исключительно экологическому и радиологи-

ческому контролю, а также предварительному документальному контролю [11]. Анализ данного Постановления позволяет утверждать, что только при вывозе предварительный документальный контроль не осуществляется, а экологический и радиологический контроль осуществляется и при ввозе, и при транзите, а при вывозе вообще Постановлением КМУ от 2 июля 1998 года № 999 предусмотрен особый порядок осуществления экологического контроля экспортных партий лома черных и цветных металлов [12], который проводится в два этапа: в период формирования транспортных партий металлолома в местах его накопления, а также в пункте пропуска через государственную границу Украины, по результатам которого выдается сертификат экологического контроля – одно из оснований для осуществления экспорта металлолома.

Статья 9 Закона Украины «О металлоломе» содержит ограничения и запреты, связанные с экспортом металлолома. Так, согласно ч. 2 этой статьи «экспорт металлолома, образовавшегося в воинских частях, военных учреждениях, военных учебных заведениях Вооруженных Сил Украины и других военных формированиях, образованных в соответствии с законами Украины, перечень которого утверждается Кабинетом Министров Украины, запрещается. Экспорт списанных на металлолом агрегатов машин, кораблей, плавсредств, военной техники, подвижного состава железнодорожного транспорта в неразобранном состоянии запрещается» [13]. Постановлением КМУ от 29 ноября 2001 года № 1595 [14] утвержден перечень видов металлолома, образовавшегося в воинских частях, военных учреждениях, военных учебных заведениях Вооруженных Сил и других воинских формированиях, экспорт которого запрещается.

Статьей 1 Закона Украины «О регулировании товарообменных (бартерных) операций в области внешнеэкономической деятельности» [15] предусматривается возможность запрета на проведение товарообменных (бартерных) операций в области внешнеэкономической деятельности с товарами (работами, услугами), перечень которых определен Постановлением КМУ от 29 апреля 1999 года № 756, в котором

содержатся, в том числе, отходы и лом черных и цветных металлов [16].

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона Украины «О металлоломе» контракты (договоры, соглашения) на экспорт металлолома подлежат регистрации [13] в порядке, определенном Постановлением КМУ от 15 февраля 2002 года № 155 [17], а для их регистрации необходимы еще два сертификата: экспортный сертификат качества и сертификат соответствия системы управления качества.

Решение о регистрации или отказе в регистрации внешнеэкономического договора (контракта) на осуществление экспортных операций с металлоломом принимается Министерством экономического развития и торговли Украины в пределах предельных объемов экспорта лома на соответствующий год. Документом, подтверждающим регистрацию внешнеэкономического контракта (договора), является карточка регистрации-учета внешнеэкономического договора (контракта), форма которой установлена инструкцией о порядке заполнения информационной карточки регистрации внешнеэкономического договора (контракта) [18].

Также национальное законодательство предусматривает обязательное согласование внешнеэкономических контрактов (договоров) на осуществление экспортных операций с металлоломом в Министерстве промышленной политики Украины, а процедура такого согласования утверждена приказом Министерства промышленной политики от 29 марта 2002 года № 144 [19].

Постановлением КМУ от 13 июля 2000 года № 1120 утверждено Положение о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их утилизацией / удалением и Желтого и Зеленого перечней отходов [20], которое определяет порядок осуществления государственного контроля за трансграничными перевозками опасных отходов и их утилизацией / удалением при их экспорте из Украины, импорте в Украину или транзита через территорию Украины. Анализ данного нормативного акта позволяет утверждать, что в зависимости от конкретных отходов металлов, включенных либо в Желтый, либо в Зеленый перечень, и направления их перемещения необходимо или предварительное письменное согласие,





или заключение Министерства экологии и природных ресурсов Украины.

**Выводы.** Импорт металлолома на таможенную территорию Украины сопровождается в случае его ввоза автомобильным транспортом применением одной экономической меры нетарифного регулирования – единого сбора.

Административные меры при импорте металлолома следующие:

1) право осуществлять хозяйственные организации предоставлено гражданам Украины, иностранцам и лицам без гражданства, зарегистрированным в качестве предпринимателей при условии наличия собственных производственных мощностей для экологически безопасной переработки, металлургической переработки металлолома или заключения контракта (договора) с соответствующим предприятием на переработку, металлургическую переработку металлолома на территории Украины;

2) подлежит экологическому и радиологическому контролю;

3) импорт отходов металлов, включенных в Желтый перечень, осуществляется при наличии письменного согласия Министерства экологии и природных ресурсов Украины;

4) импорт отходов металлов, включенных в Зеленый перечень, осуществляется при наличии заключения Министерства экологии и природных ресурсов Украины.

Транзит металлолома территорией Украины только в случае перемещения автомобильным транспортом сопровождается применением одной экономической меры – единого сбора. Административные меры следующие:

1) подлежит экологическому и радиологическому контролю;

2) транзит отходов металлов, включенных в Желтый перечень, осуществляется при наличии предварительного письменного согласия Министерства экологии и природных ресурсов Украины.

При экспорте металлолома не применяются экономические меры нетарифного регулирования. Административные меры следующие:

1) имеют право осуществлять исключительно специализированные металлургические перерабатывающие предприятия;

2) регистрация внешнеэкономического договора (контракта) на экспорт металлолома;

3) согласование внешнеэкономических контрактов (договоров) на осуществление экспортных операций с металлоломом;

4) подлежит экологическому и радиологическому контролю, осуществляемому в два этапа: в местах его накопления и в пункте пропуска через государственную границу Украины;

5) предъявление экспортного сертификата качества;

6) экспорт отходов металлов, включенных в Желтый перечень, осуществляется при наличии письменного согласия Министерства экологии и природных ресурсов Украины;

7) экспорт отходов металлов, включенных в Зеленый перечень, осуществляется при наличии заключения Министерства экологии и природных ресурсов Украины.

#### Список использованной литературы:

1. Украина с начала года сократила экспорт металлолома в 2,5 раза [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://economics.unian.net/industry/1367141-ukraina-s-nachalagoda-sokratila-eksport-metalloloma-v-25-raza.html>.

2. Митний кодекс України від 13 березня 2012 року // Голос України. – 2012. – № 73–74.

3. Свинухов В.Г. Классификация мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности России / В.Г. Свинухов, Г.П. Щербина // Право и экономика. – 2001. – № 8. – С. 44–48.

4. Коваль Н.О. Підстави та порядок переміщення гуманітарної допомоги через митний кордон України : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / Н.О. Коваль. – О., 2014. – 185 с.

5. Крушук О.С. Правове регулювання переміщення продуктів харчування через митний кордон України : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / О.С. Крушук. – О., 2012. – 18 с.

6. Романенко В.В. Нетарифное регулирование перемещения товаров

через митний кордон України: адміністративно-правові засади : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / В.В. Романенко. – Х., 2012. – 19 с.

7. Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи : Закон України від 28 грудня 2014 року // Відомості Верховної Ради України. – 2015. – № 7–8, № 9. – Ст. 55.

8. Про затвердження переліків відходів та брухту чорних і кольорових металів, операції з постачання яких, зокрема операції з імпорту, тимчасово, до 1 січня 2017 року, звільнюються від обкладення податком на додану вартість : Постанова Кабінету Міністрів України від 12 січня 2011 року № 15 // Офіційний вісник України. – 2011. – № 2. – Ст. 112.

9. Про єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України : Закон України від 4 листопада 1999 року // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 51. – Ст. 454.

10. Про затвердження Порядку справляння єдиного збору у пунктах пропуску через державний кордон : Постанова Кабінету Міністрів України від 24 жовтня 2002 року № 1569 // Офіційний вісник України. – 2002. – № 44. – Ст. 2004.

11. Деякі питання здійснення державного контролю товарів, що переміщуються через митний кордон України : Постанова Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2011 року № 1031 // Офіційний вісник України. – 2011. – № 78. – Ст. 2883.

12. Про затвердження Порядку здійснення екологічного контролю експортних партій брухту чорних і кольорових металів територіальними органами Державної екологічної інспекції : Постанова Кабінету Міністрів України від 2 липня 1998 року № 999 // Офіційний вісник України. – 1998. – № 27. – Ст. 988.

13. Про металобрухт : Закон України від 5 травня 1999 року // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 25. – Ст. 212.

14. Про затвердження переліку видів металобрухту, що утворився у військових частинах, військових установах, військових навчальних



закладах Збройних Сил та інших військових формуваннях, експорт якого забороняється : Постанова Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2001 року № 1595// Офіційний вісник України. – 2001. – № 48. – Ст. 2148.

15. Про регулювання товарообмінних (бартерних) операцій у галузі зовнішньоекономічної діяльності : Закон України від 23 грудня 1998 року // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 5-6. – Ст. 44.

16. Про деякі питання регулювання товарообмінних (бартерних) операцій у галузі зовнішньоекономічної діяльності : Постанова Кабінету Міністрів України від 29 квітня 1999 року № 756// Офіційний вісник України. – 1999. – № 18.

17. Про затвердження Порядку реєстрації зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на здійснення експортних операцій з металобрухтом : Постанова Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 155 // Офіційний вісник України. – 2002. – № 8. – Ст. 341.

18. Про порядок реєстрації (обліку) зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на здійснення експортних операцій з металобрухтом : Наказ Міністерства економіки України від 15 грудня 2005 року № 505 // Офіційний вісник України. – 2006. – № 1. – Ст. 61.

19. Про затвердження Порядку погодження зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на здійснення експортних операцій з металобрухтом : Наказ Міністерства промислової політики від 29 березня 2002 року № 144// Офіційний вісник України. – 2002. – № 18. – Ст. 949.

20. Про затвердження Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією / видаленням і Жовтого та Зеленого переліків відходів : Постанова Кабінету Міністрів України від 13 липня 2000 року № 1120// Офіційний вісник України. – 2000. – № 29. – Ст. 1217.

## ПОНЯТИЕ ИСКА КАК УНИВЕРСАЛЬНОГО ИНСТРУМЕНТА ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

Светлана ПУЛЬ,

аспирант кафедры гражданского права и процесса  
Харьковского национального университета внутренних дел

### Summary

On the basis of the doctrinal sources in the article the approaches to the definition of the claim as a universal instrument for the protection of civil rights. The analysis of different definitions of the concept of action brings to the conclusion that the definition of the claim as the claimant's appeal to the court for the consideration and resolution of the substantive dispute with the defendant on the protection of the violated subjective right or a legally protected interest. Particular attention is paid to the selection of elements of the claim, which has not only theoretical but also practical importance. The latter is due to the fact that elements of the individual claim, allow to distinguish it from other, similar lawsuits, claims or establish an identity. It is argued that the separation of the elements of the claim is necessary to exercise control over the implementation of the claim by the plaintiff of his procedural right to change the claim, as well as to determine the scope of the trial, the boundaries of the judicial activity.

**Key words:** claim form of protection rights, claim, elements of the claim, subject of the claim, ground of claim, content of claim.

### Аннотация

На основе анализа доктринальных источников в статье раскрываются подходы к определению понятия иска как универсального инструмента защиты гражданских прав. Проведенный анализ различных определений понятия иска подводит к выводу о необходимости определения иска как обращения истца к суду с просьбой о рассмотрении и разрешении материально-правового спора с ответчиком о защите нарушенного субъективного права или охраняемого законом интереса. Особое внимание уделено проблеме выделения элементов иска, имеющей не только теоретическое, но и большое практическое значение. Последнее связано с тем, что элементы индивидуализируют иск, позволяют отграничить его от иных, сходных, исков или установит тождество исков. Утверждается, что выделение элементов иска необходимо для осуществления судом контроля над реализацией истцом своего процессуального права на изменение иска, а также позволяет определить пределы судебного разбирательства, границы судебной деятельности.

**Ключевые слова:** исковая форма защиты права, иск, элементы иска, предмет иска, основание иска, содержание иска.

**Постановка проблемы.** Способ разрешения споров между гражданами и принуждения их к исполнению обязанностей существует несколько. Самый простой и естественный – это самостоятельное осуществление своих прав, что и происходило с момента осознания их человеком. По мере развития государственной власти подобный способ постепенно сошел на нет, так как в развитом государстве он может быть терпим только в виде исключения – в случае, если не сопровождается запрещенными законом действиями.

Суть другого способа состоит в том, чтобы спорящие избрали по взаимному согласию постороннее лицо, которому они оба доверяют, и попросили его решить, кто из них прав, обязуясь подчиниться его решению.

В этом случае постороннее лицо называется третейским судом, который, впрочем, применим далеко не всегда, поскольку, во-первых, предполагает наличие обоюдного согласия спорящих и готовность подчиняться решению избранного судьи, а во-вторых, иногда между гражданами никакого спора нет: обе заинтересованные стороны одинаково понимают закон и делают из него одинаковые выводы, но сторона, обязанная исполнить какое-либо действие в пользу другой стороны, уклоняется от этого, вовсе не отрицая существования своей обязанности.

Третьим способом является обращение к помощи государственной власти, которая обладает достаточными средствами для того, чтобы преодолеть упорство отдельного граждани-