



5. Діхтєвський П.В. Кадрове забезпечення судів загальної юрисдикції: адміністративно-правовий аспект : [монографія] / П.В. Діхтєвський, О.М. Лагнюк. – Херсон : Видавничий дім «Гельветика», 2015. – 200 с.

6. Грошевый М.Ю. Проблемы формирования судейского убеждения в уголовном судопроизводстве : [учебно-практическое пособие] / М.Ю. Грошевый ; составители : О.В. Каплина, В.И. Марынин. – Х. : Право, 2011. – 656 с.

7. Войтюк І.А. Проблеми підготовки професійних суддів / І.А. Войтюк // Вісник Вищого адміністративного суду України. – 2008. – № 3. – С. 108–113.

8. Матеріали розширеного засідання президії ВСУ та Ради суддів України 20 січня 1999 року // Вісник Верховного Суду України. – 1999. – № 1(11). – С. 10–12.

9. Бути судьейю : [посібник-порадник] / [О.І. Сироїд, Л.В. Денисенко, О.А. Шаповалова, І.О. Фадеева]. – К., 2015. – 216 с. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.fair.org.ua/content/library_doc/usaid_JudgeBook_170x240_015_Interactive.pdf.

10. Про Національне антикорупційне бюро України : Закон України від 14.10.2014 № 1698-VII // Відомості Верховної Ради України. – 2014. – № 47. – Ст. 2051.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Марина ЖУРБА,

аспирант кафедры административного и финансового права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

The basic normative legal acts that determine the general legal, organizational, social and economic bases of the activity of physical education and sport activity of persons with disabilities (disabled people) have been characterized. The basic directions of the realization of state policy in the sphere of physical education and sport activity of people with disabilities have been defined. The necessity of using of foreign experience in this area has been underlined.

Key words: legal regulation, state policy, physical education and sport, persons with disabilities, adapted physical education and sport.

Аннотация

В статье охарактеризованы основные нормативно-правовые акты, определяющие общие правовые, организационные, социальные и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта людей с ограниченными возможностями (инвалидов). Определены основные направления реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта людей с ограниченными возможностями. Указано на необходимость использования зарубежного опыта в данной сфере.

Ключевые слова: правовое регулирование, государственное управление, физическая культура и спорт, лица с ограниченными возможностями, инвалиды, адаптивная физическая культура и спорт.

Постановка проблемы. Важным направлением развития физической культуры и спорта является как можно более широкое привлечение к его занятием инвалидов (более корректным, на наш взгляд, является понятие «люди с ограниченными возможностями»).

Актуальность темы. Вообще в мире, по данным ООН, более 650 млн. человек (почти 20% всего населения) относятся к этой категории лиц. По данным Программы развития ООН (ПРООН), 80% инвалидов живут в развивающихся странах.

Согласно официальной статистике, количество людей с ограниченными возможностями в Украине составляет более 2,67 млн., что составляет почти 6% от количества всего населения страны. Очевидно, что эти данные не соответствуют реальному положению дел, поскольку в Украине отсутствует достоверный мониторинг состояния людей с ограниченными возможностями.

Как в мире, так и в Украине существует проблема защиты и реализации прав людей с ограниченными возмож-

ностями в том числе и в сфере физической культуры и спорта. Очевидно, что в Украине она является более острой по сравнению с европейскими странами, США, Японией.

Цель статьи – охарактеризовать основные нормативно-правовые акты, определяющие общие правовые, организационные, социальные и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта людей с ограниченными возможностями (инвалидов); определить основные направления реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта людей с ограниченными возможностями.

Изложение основного материала исследования. Итак, в настоящее время особое значение приобретает проблема интеграции людей с ограниченными возможностями в социум. Как показывает опыт зарубежных стран, к факторам повышения уровня адаптированности такой категории населения относятся физическая культура и спорт. Адаптивная физическая культура и спорт инвалидов способствуют полно-



му раскрытию возможностей этих лиц, позволяют ощутить чувство радости и получить удовольствие от жизни [1].

Привлечение людей с ограниченными возможностями к физической культуре и спорту называется «сфера адаптивной физической культуры и спорта». Адаптивная физическая культура – социальный феномен, главной целью которого является социализация людей с ограниченными физическими возможностями, а не только их лечение с помощью физических упражнений и физиотерапевтических процедур [2, с. 4].

Адаптивная физическая культура – это вид физической культуры, который использует комплекс эффективных средств физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Адаптивный спорт – это часть спорта, направленная на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, их подготовку к участию и участие в физкультурных и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных и спортивных мероприятиях [3].

Существует настоятельная необходимость совершенствования законодательства в данной сфере. Если обратиться к истории вопроса нормативно-правового регулирования привлечения к занятию физической культурой и спортом людей с ограниченными возможностями, то следует назвать, прежде всего, постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем подъеме массовой физической культуры и спорта» от 11 сентября 1981 г. № 890, в котором были определены конкретные задачи по развитию физкультурного движения в стране как мощного оздоровительного, лечебного, восстановительного фактора. То есть, можно считать, что с 1981 г. была начата работа по организационному, теоретическому и научному обоснованию развития адаптивной физической культуры и спорта. С 1990 г. среди лиц с особыми потребностями стали проводиться чемпионаты и первенства СССР по отдельным видам спорта.

В Украине началом развития физкультурно-спортивного движения людей с ограниченными возможностями следует считать 1989 г., когда было положено начало созданию физкуль-

турно-спортивных и оздоровительных клубов инвалидов. В дальнейшем эти общественные объединения стали основой для создания национальных федераций спорта инвалидов с различными видами поражений. Через объединение этих федераций в 1992 г. образовался Национальный комитет спорта инвалидов Украины, который представляет Украину в международных Паралимпийских и Дефлимпийских движениях и выполняет функции Национального паралимпийского комитета и Национального дефлимпийского комитета. Следующим шагом было создание в 1993 г. Украинского центра физической культуры и спорта инвалидов «Инваспорт» и его региональных отделений, которые вместе внедряют в жизнь государственную политику по вопросам физической культуры и спорта инвалидов и обеспечивают успешность выступления паралимпийцев и дефлимпийцев Украины на международных соревнованиях [4].

Основным нормативно-правовым актом, определяющим общие правовые, организационные, социальные и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта и регулирующим общественные отношения в создании условий для развития физической культуры и спорта для всех, в том числе лиц с ограниченными возможностями, является Закон Украины «О физической культуре и спорте» [5]. Так, ст. 1 данного Закона спорт инвалидов определяет как направление спорта, связанное с организацией и проведением спортивных соревнований по видам спорта инвалидов и подготовкой спортсменов к этим соревнованиям. Ст. 4 данного Закона к главным принципам государственной политики в сфере физической культуры и спорта относит обеспечение доступа инвалидов к спортивным сооружениям.

За годы независимости в Украине было разработано и принято несколько нормативно-правовых актов подзаконного характера, направленных на совершенствование государственного регулирования в области физической культуры и спорта инвалидов, а именно:

1. В 1992 г. Министерство социального обеспечения Украины совместно с другими министерствами и ведомствами, Советом Федерации независимых

профсоюзов Украины и общественными организациями инвалидов разработали комплексную программу решения проблем инвалидности. Раздел V данной программы был посвящен вопросам организации отдыха, физической культуры и спорта инвалидов [6].

2. В течение нескольких лет были приняты нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Украинского центра по физической культуре и спорту инвалидов «Инваспорт»:

– Положение «Про Украинский центр по физической культуре и спорту инвалидов «Инваспорт» и Примерное положение о Крымском республиканском, областных, Киевском и Севастопольском городских центрах по физической культуре и спорту инвалидов «Инваспорт», утвержденное Приказом Государственного комитета Украины по физической культуре и спорту от 28 мая 1999 г. (утратил силу);

– Положение «Про Украинский центр по физической культуре и спорту инвалидов «Инваспорт», утвержденное Приказом Государственного комитета молодежной политики, спорта и туризма Украины от 1 сентября 2000 г. № 1652 (утратил силу).

3. В течение десяти лет были разработаны и приняты три государственные программы развития физической культуры и спорта в Украине: Государственная программа развития физической культуры и спорта на 2007–2011 гг. (в 2006 г.), Концепция Общегосударственной целевой социальной программы развития физической культуры и спорта на 2012–2016 гг. (2011 г.), Концепция Государственной целевой социальной программы развития физической культуры и спорта на период до 2020 г. (2015 г.).

4. В целях повышения эффективности государственного управления в сфере физической культуры и спорта в 2013 г., в соответствии с Законом Украины «О государственных социальных стандартах и государственных социальных гарантиях», был утвержден Государственный социальный стандарт в сфере физической культуры и спорта, в котором уделено значительное внимание привлечению инвалидов к занятиям физической культурой, спортом и физкультурно-спортивной реабилитацией. Закреплен важный принцип предоставления услуг по физической куль-



туре и спорту инвалидам: доступность и тому подобное. Также определены объемы социальных услуг государственных и коммунальных субъектов, которые предоставляются гражданам и детям в случаях, предусмотренных законодательством [7].

Указанные документы определяют цель государственного регулирования в области физической культуры и спорта, в том числе создание условий для развития физической культуры и спорта, физкультурно-оздоровительной и реабилитационной работы среди инвалидов; обеспечение развития олимпийских, паралимпийских, дефлимпийских и неолимпийских видов спорта путем поддержки детского, детско-юношеского, резервного спорта, спорта высших достижений, спорта инвалидов и спорта ветеранов; повышение уровня нормативно-правового, кадрового, материально-технического, финансового, научно-методического, медицинского, информационного обеспечения; участие в международной деятельности. Концепция Государственной целевой социальной программы развития физической культуры и спорта на период до 2020 г. одной из приоритетных задач определила поддержку спорта инвалидов и ветеранов, обеспечение развития видов спорта инвалидов и видов спорта, не включенных в программы Паралимпийских и Дефлимпийских игр. Предполагается, что выполнение Программы даст возможность создать условия для социальной адаптации и реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями [8].

Необходимо заметить, что законодатель, к сожалению, использует при наименовании людей с особыми потребностями понятие «инвалид», а не понятие «человек с ограниченными возможностями».

Среди документов, которые направляют аккумуляцию ресурсов общества и государства по привлечению инвалидов к занятию физической культурой и спортом, необходимо отдельно выделить Конвенцию ООН 2006 г. о правах инвалидов. Конвенция декларирует право инвалидов, как и всех членов общества, иметь те же права человека: они включают гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права. Ст. 30 Конвенции

определяет, что государства-участники обеспечивают инвалидам возможность участвовать в проведении досуга, отдыха и в спортивных мероприятиях наравне со здоровыми гражданами [9]. Украина Конвенцию подписала и ратифицировала 16 декабря 2009 г. Но, согласно докладу Уполномоченного Верховной Рады по правам человека о состоянии выполнения Украиной данной Конвенции, только меньше чем за год (2014 г. и первая половина 2015 г.) до омбудсмана обратилось более 4 тыс. инвалидов с сообщениями о нарушении своих прав и свобод, из которых 41% относительно нарушения социально-экономических и гуманитарных прав; 35% – о нарушении права на судебную защиту; 17% – о пытках и жестоком обращении, 3% – о нарушении прав инвалидов, дискриминации и гендерном неравенстве; 2% – о нарушении прав на информацию, защиту персональных данных, избирательных прав. Отмечается, что государство не создало надлежащих условий по привлечению людей с ограниченными возможностями к занятию спортом по месту жительства по многим причинам, в том числе из-за неразвитой сети соответствующих заведений и недостатка специалистов-тренеров [10].

Сегодня реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта людей с ограниченными возможностями (инвалидов) осуществляется Министерством молодежи и спорта Украины совместно с Национальным комитетом спорта инвалидов Украины и Украинским центром по физической культуре и спорту инвалидов «Инваспорт». Во времена независимости была создана система учреждений физической культуры и спорта инвалидов «Инваспорт», в которую входят 25 региональных центров по физической культуре и спорту инвалидов «Инваспорт», 80 их отделений в региональных и местных центрах, 24 детско-юношеские спортивные школы для инвалидов и 148 физкультурно-оздоровительных клубов [11].

Также создана платформа по нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта людей с ограниченными возможностями (инвалидов), которая должна соответствовать международным и европейским стандартам. Создание

действенного механизма управления физической культурой и спортом в этой сфере требует совершенствования правового обеспечения.

Выводы. Таким образом, необходимо констатировать следующее. Широкий спектр проблем людей с ограниченными возможностями свидетельствует о необходимости повышенного внимания государства и общества к ним. Несмотря на определенные положительные шаги по нормативно-правовому обеспечению реализации потребностей лиц с ограниченными возможностями (инвалидов) в сфере физической культуры и спорта, в Украине отсутствует концепция целостного подхода к решению проблем людей с ограниченными возможностями. Следует обратиться к зарубежному опыту разработки концепций развития адаптивной физической культуры и спорта. Обеспечение прав этих людей в сфере реализации возможностей занятия физической культурой и спортом является важным условием гуманизации общества, вхождения Украины в европейское пространство не по географическому критерию, а по направлению всего государственного ресурса в действенную, реальную защиту прав человека, в том числе с ограниченными возможностями. Интеграция людей с ограниченными возможностями (инвалидов) в общество может осуществляться только через их всестороннее развитие и включение в разнообразную социально-значимую деятельность. Большое социальное значение имеет активизация работы в данной сфере средствами адаптивной физической культуры и спорта.

Список использованной литературы:

1. Руководство по программе объединенного спорта [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://media.specialolympics.org/soi/files/resources/RUSSIAN/Coaches/UnifiedSports_RU.pdf.
2. Деделюк Н.А. Теория и методика адаптивной физической культуры : [учебное пособие для студентов] / Н.А. Деделюк. – Луцк : Башня-Друк, 2014. – 68 с.
3. Евсеев С.П. Теория и организация адаптивной физической культуры :



в 2 т. / С.П. Евсеев. – М. : Советский спорт, 2005. – Т. 1. – 2005. – 448 с.

4. Круцевич Т. Предпосылки возникновения и развития адаптивного спорта / Т. Круцевич, И. Когут [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://esnuir.eenu.edu.ua/bitstream/123456789/3406/1/Kruevych.pdf>.

5. О физической культуре и спорте : Закон Украины от 24 декабря 1993 г. № 3809-ХІІ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi>.

6. Комплексная программа решения проблем инвалидности, утверждена Постановлением Кабинета Министров Украины от 27 января 1992 г. № 31 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/31-92-%D0%BF>.

7. Государственный социальный стандарт в сфере физической культуры и спорта, утвержден Приказом Министерства молодежи и спорта Украины от 28 марта 2013 г. № 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0559-13>.

8. Концепция Государственной целевой социальной программы развития физической культуры и спорта на период до 2020 г., утверждена Распоряжением Кабинета Министров Украины от 9 декабря 2015 г. № 1320-р. // Официальный вестник Украины. – 2015. – № 102. – Ст. 3529.

9. Конвенция ООН о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/995_g71.

10. Альтернативный доклад о состоянии выполнения Конвенции ООН о правах инвалидов / Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека. – Украина, 2015. – 38 с.

11. Информация о деятельности системы спорта инвалидов «Инваспорт» в 2014 г. / Министерство молодежи и спорта Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dsmsu.gov.ua/index/ua/material/17654>.

ПОНЯТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ВИКТИМИЗАЦИИ

Алина КАСЮТИНА,
аспирант

Научно-исследовательского института изучения проблем преступности имени академика В.В. Сташиса
Национальной академии правовых наук Украины

Summary

The article is devoted to the problem of extension of a phenomenon of professional victimization in Ukraine. The theoretical research will be dedicated to the notion of professional victimization. The role of victim is analyzed on the grounds of belonging to a particular profession in the mechanism of a commission of a crime. Furthermore, the article is concentrated on the level of social danger of abovementioned crimes. Determining factors of professional victimization will be considered. Moreover, issues about the prevention of victimization will be discussed.

Key words: victimology, victimity, victimization, crime victim, professional victimization, determination of victimization.

Аннотация

Статья посвящена постановке проблемы распространения явления профессиональной виктимизации в Украине. Проводится теоретическое исследование явления профессиональной виктимизации. Анализируется роль жертвы по признаку принадлежности к той или иной профессии в механизме совершения преступления, степень общественной опасности преступлений такого рода. Рассматриваются детерминирующие факторы профессиональной виктимизации и необходимость ее предотвращения.

Ключевые слова: виктимология, виктимность, виктимизация, жертва преступления, потерпевший, профессиональная виктимизация, детерминация виктимизации.

Постановка проблемы. Виктимизация как процесс и результат перехода лица или социальной группы в статус жертвы преступления относится к основным категориям виктимологии. Такое определение имеет наибольшее число сторонников, его дал основатель советской виктимологии Л.В. Франк. Ученый рассматривал виктимизацию как понятие, производное от виктимности, то есть считал, что виктимизации поддаются лица, наделенные виктимностью [1, с. 8].

В теории современной виктимологии существует перспективное направление изучения преступности с позиции жертвы преступления. Особенное криминологическое значение процессы виктимизации в системе механизма предотвращения преступности приобрели в связи с социальными изменениями в Украине, в результате которых в обществе имели место революционные и эволюционные изменения. Такие процессы имеют научно-практический интерес с точки зрения нейтрализации негативных тенденций, интеграции мероприятий криминологического предотвращения в общую систему ме-

роприятий предотвращения преступности [6, с. 137].

Для успешного предотвращения преступности необходимо изучить данные о качественных и количественных характеристиках виктимизации. Эти данные могут касаться как собственных (внутренних) качеств потерпевших, так и их окружения, связей, социального положения, профессии, отношений с преступником и т. п.

Уровень виктимизации населения в Украине остается достаточно высоким. На фоне заострения социально-политических проблем и противоречий, которые выступают источником виктимизации украинских граждан, растет ее криминогенная составляющая, вызванная активизацией преступности, что посягает на права, свободы и интересы людей. В совокупности такие процессы наносят вред разным социальным слоям и группам населения, одновременно повышая уровень их виктимогенного потенциала. При этом виктимизация характеризуется изменением структуры виктимности населения, трансформированием и интенсивностью распределения по социальным группам.