



НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЗАЩИТЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Ирина БЕРЕГЕЛЯ,

соискатель кафедры административного и финансового права
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

Summary

The article examines the national legislation, an analysis of the existing legal framework governing the protection and issues of administrative responsibility for the mistreatment of farm animals, which contain and bred by man for food and animal feed. Some features of the administrative protection of animals at the time of their detention, transportation, slaughter. Separately raised issues homestead slaughter. The attention is focused on the delineation of administrative responsibility for the crime of cruelty to animals, as well as its conclusions about the need for changes in the legislation of Ukraine.

Key words: farm animals, cruelty to animals, administrative penalty, rules of aliment and handling with farm animals.

Аннотация

В статье исследуется национальное законодательство, проводится анализ существующей нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы административной защиты и ответственности за жестокое обращение с сельскохозяйственными животными, которые содержатся и разводятся человеком для получения продуктов и сырья животного происхождения. Рассматриваются некоторые особенности административной защиты животных во время их содержания, транспортировки, убоя. Отдельно поднимается проблематика подворного убоя животных. Акцентировано внимание на разграничении административной ответственности от криминальной за жестокое обращение с животными, а также предлагаются выводы о необходимости внесения изменений в законодательство Украины.

Ключевые слова: сельскохозяйственные животные, жестокое обращение с животными, административная ответственность, правила содержания и обращения с сельскохозяйственными животными.

Постановка проблемы. Развитие аграрного сектора Украины должно быть важным направлением деятельности государства, учитывая и продовольственный кризис в мире. Не последнее место в обеспечении продуктами питания и сырьем занимают сельскохозяйственные животные, которых выращивает человек для удовлетворения своих потребностей. Однако следует помнить и о том, что, с другой стороны, животные, особенно сельскохозяйственные, требуют и ответственного к себе отношения, которое исключает жестокость.

За деятельностью крупных сельскохозяйственных предприятий на удовлетворительном уровне осуществляется надзор и контроль ответственными за это органами власти, однако ситуация в отдельных небольших хозяйствах, частном секторе сложнее: в них контроль за выращиванием, условиями содержания, перевозки и убоя сельскохозяйственных животных, в силу разных причин, осуществляется не систематически.

Действующее законодательство Украины регулирует некоторые вопросы защиты сельскохозяйственных животных от жестокого обращения, но оно нуждается в совершенствовании,

что приведет к решению важных вопросов в сфере административной защиты сельскохозяйственных животных от жестокого обращения, определит четкие основания и степень административной ответственности.

Актуальность темы исследования не вызывает сомнения, поскольку административная защита сельскохозяйственных животных имеет свои особенности, так как эти животные обеспечивают человечество продуктами питания и сырьем. Отсутствие фундаментальных работ на эту тему и обуславливает ее актуальность.

Состояние исследования. Теоретическую базу данной проблематики косвенно составляют труды Бондаренко Н.С. [1], Калмыкова Д.А., Турской В.А. [2] и других. Но они изучают общие вопросы административно-правовой защиты животных от жестокого обращения.

Цель исследования. Целью данной статьи является изучение национального законодательства; проведение анализа существующей нормативно-правовой базы, которая содержит нормы административной защиты от жестокого обращения с сельскохозяйственными животными; внесение предложений по ее совершенствованию.

Результат исследования. На каждом этапе жизни сельскохозяйственного животного – разведение, содержание, убой, перевозка – административно-правовые нормы должны осуществлять его защиту от жестокого обращения.

В рамках данного исследования, прежде всего, следует выяснить, каких именно животных законодатель относит к сельскохозяйственным. Согласно ст. 1 Закона Украины «О защите животных от жестокого обращения» [3] от 21.02.2006 г. сельскохозяйственные животные – это животные, которые содержатся и разводятся человеком для получения продуктов и сырья животного происхождения.

Анализируя данный Закон, можно сделать вывод, что он содержит в большей мере общие нормы, касающиеся в целом понятия «животное», детализации именно по сельскохозяйственным животным в нем недостаточно.

Если имеется в виду общая административная защита (при нарушении правил обращения с животными и правил их содержания), то данные вопросы регулируются ст.ст. 7, 8, 9, 10, 11 ЗУ «О жестоком обращении с животными». В разделе 3 «Правила обращения с животными, исключющие жесто-



кость» вышеупомянутого Закона регламентированы общие правила и запреты относительно жестокого обращения с различными животными: охотничьими, домашними, в том числе и сельскохозяйственными. В ст. 21 указано, что в технологии получения от животного продукции (доение, стрижка, откорм и т.п.) не допускается применение болевых и травмирующих приемов; при разведении животных с применением биотехнологических и генно-инженерных методов не допускается изменение породы и внешнего вида животных, если такое изменение может привести к их страданиям.

Большую детализацию правил содержания и обращения с сельскохозяйственными животными мы получаем во многих других нормативно-правовых актах. В исполнении распоряжения Кабинета Министров Украины от 28 июля 2010 года № 1585-р, о «Перечне нормативно-правовых актов по вопросам защиты животных от жестокого обращения», был издан приказ Министерства аграрной политики и продовольствия Украины от 25.10.2012 г. № 652 «Об утверждении Порядка использования животных в сельском хозяйстве» [4]. Он распространяется на собственников (физических и юридических лиц) всех сельскохозяйственных животных, содержащихся и разводимых для получения продуктов и сырья животного происхождения.

В п. 1.3. данного Порядка указано, что использование животных в сельском хозяйстве основывается на следующих принципах: жестокое обращение с животными несовместимо с требованиями нравственности и гуманности, а также служит причиной морального вреда человеку; обеспечение условий жизни животных должно соответствовать их биологическим, видовым и индивидуальным особенностям; право собственности и другие вещевые права на животных в случае жестокого обращения с ними могут быть прекращены по решению суда путем их платного изъятия или конфискации; запрещены жестокие методы умерщвления животных, в том числе их отравление; привлечение к ответственности за жестокое обращение с животными; обеспечение безопасности жизни и здоровья людей при использовании животных в сельском хозяйстве.

Также Порядок определяет условия использования животных в сельском хозяйстве, не соблюдая которые человек совершает административные правонарушения, в частности это: использование животных в сельском хозяйстве должны соответствовать их физиологическим, видовым и индивидуальным особенностям, а также удовлетворять их естественные потребности в кормах, воде, сне, движениях, в естественной активности и других потребностях; освещение, температура, влажность, циркуляция воздуха, вентиляция, концентрация газов и уровень шума должны соответствовать их физиологическим и видовым потребностям, действующим нормативно-правовым актам по отмеченным вопросам.

Также владельцам запрещается: причинять животным боль и страдания, кроме случаев, когда жизни и здоровью людей и других животных угрожает опасность; использовать оборудование, инвентарь, которые травмируют животных; наносить побои, травмы с целью принуждения животных к выполнению любых требований. Способ и условия использования животных для работы не могут создавать необоснованной угрозы для их жизни и здоровья, причинять им страдания. В частности запрещаются: чрезмерные нагрузки животных, превышающих их физиологические возможности; использовать для работы больных или недокормленных животных; использовать при работе с животными снаряжения, которые могут привести к травмам, увечью или гибели животного [4].

Определены в «Порядке использования животных в сельском хозяйстве» [4] и обязанности физических и юридических лиц, которые содержат и используют животных в сельском хозяйстве – это: обеспечение выполнения ветеринарно-санитарных мероприятий, включая зоогигиенические требования и условия, которые должны обеспечиваться для содержания животных; обеспечение животных качественными и безопасными кормами и водой; применение профилактических ветеринарно-санитарных мероприятий в отношении здоровья животных; своевременное обращение к услугам ветеринарного врача для установления диагноза и лечения больных животных; использование ветеринарных

препаратов в соответствии с указаниями врача ветеринарной медицины; недопущение жестокого обращения с животными; обеспечение надлежащих транспортных средств для перемещения животных. Хотя, как следует из содержания Порядка, отдельным пунктом отмечен запрет жестокого обращения с животными; очевидно, имеется в виду уголовная ответственность за такие деяния, поскольку, например, недопущение животных качественными кормами уже вызывает у них страдания и является жестоким обращением.

Существуют также нормативные акты, которые конкретизируют условия содержания определенных сельскохозяйственных животных. В частности, 19.12.2006 г. был издан Приказ Государственного департамента ветеринарной медицины Министерства аграрной политики Украины № 100 «Об утверждении ветеринарно-санитарных требований содержания птицы в личных крестьянских хозяйствах» [5]. Согласно им владелец должен обеспечить комплекс мероприятий, а именно: соблюдение норм плотности птицы в вольере, птичнике; надлежащее кормление птицы, своевременную уборку кормушек; соблюдение основных параметров микроклимата, вентиляции, освещения в помещении; соблюдение зоогигиенических условий содержания птицы; проведение своевременного удаления помета и дезинфекции клеток, помещений, оборудования и инвентаря; своевременное выявление и уничтожение эктопаразитов и мышевидных грызунов в помещении; обеспечение достаточным количеством питьевой воды, своевременная замена воды и мытье поилок. В период выращивания птицы владелец должен ежедневно наблюдать за физиологическим и клиническим состоянием птицы. Корма, их ингредиенты должны быть доброкачественными, полноценными. Запрещается использовать для кормления птицы токсичные, с плесенью, почерневшие, затхлые корма, пораженные клещом, засоренные большим количеством посторонних примесей (семена сорняков и ядовитых трав), а также наличие в кормах поваренной соли более 0,7% или больших ее частиц [5]. Понятно, что невыполнение указанных условий и мер также является жестоким обращением с животными и долж-



но наказываться нормами административного права.

Очень важным является и то, что выращивание и содержание сельскохозяйственных животных имеет определенную цель, отличную от цели содержания других животных (диких, экспериментальных и т.п.) – это получение продуктов питания и сырья путем убоя, соответственно, одним из важных вопросов административной защиты сельскохозяйственных животных является соблюдение правил убоя, которые должны быть гуманными. Владельцы животных должны осуществлять убой животных в соответствии с «Правилами предубойного ветеринарного осмотра животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов», утвержденным приказом Государственного департамента ветеринарной медицины Министерства аграрной политики Украины от 07.06.2002 г. № 28 [6].

В разделе 3 «Порядка использования животных в сельском хозяйстве» [4] отмечается, что убой животных производится после потери ими сознания при условии, что методы избавления сознания не причиняют животному дополнительных страданий. Помещения (загоны) на бойне, где содержатся животные, должны быть изолированы и отделены от помещений, используемых для лишения животных сознания, убоя, обескровливания и других действий послеубойной обработки, а также отделены от помещений, где находятся животные других видов. Перед убоем животные должны содержаться несколько часов в помещениях (загонах) предубойного содержания для снятия стресса. Запрещается потрошение, обжигание, снятие кожи, копчение и отделение частей у животных до прекращения у них сердцебиения.

Особое внимание следует уделить вопросу умерщвления сельскохозяйственных животных, так как бывают случаи, когда животное болеет тяжелой инфекционной болезнью, которая угрожает другим животным или людям, и потому требуется его умерщвления. Но и в таком случае должны применяться гуманные способы, которые не повлекут дополнительных страданий или боли.

Следующим важным аспектом является подворный убой животных.

Определенные правила содержатся в приказе Государственного департамента ветеринарной медицины Министерства аграрной политики Украины от 14.01.2004 года № 4 «Об утверждении ветеринарно-санитарных правил для скотобоев, убойно-санитарных пунктов хозяйств и подворного забоя животных» [7], которые являются обязательными для выполнения всеми учреждениями, организациями, предприятиями, независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности, субъектами предпринимательской деятельности, физическими лицами – владельцами животных, которые осуществляют деятельность в сфере обращения продукции животного происхождения. До введения общегосударственной идентификации скота и в некоторых отдельных случаях, преимущественно при использовании продуктов убоя для личного потребления, допускается проводить подворный убой животных. Но именно при подворном убое сельскохозяйственных животных трудно отследить, соблюдают ли владельцы гуманные способы забоя, не вызывают ли дополнительных страданий, осуществляют ли убой квалифицированно, не нарушая законодательство.

В соответствии с «Ветеринарно-санитарными правилами для скотобоев, убойно-санитарных пунктов хозяйств и подворного забоя животных» [7] персонал бойни обязан проходить медицинский осмотр в установленном порядке и иметь личные медицинские книжки. А также в этих правилах указаны нормы, которые ориентированы более на защиту людей, чем животных, в отличие от законодательства стран Европейского Союза, которое направлено на регламентацию гуманных способов убоя. В частности, в Директиве 93/119/ЕС от 22 декабря 1993 года «О защите животных во время забоя или умерщвления» [8] указано, что лица, осуществляющие убой или умерщвление животного, должны обладать знаниями и навыками для гуманного выполнения данной задачи, а также иметь разрешение (лицензию) на данный вид деятельности.

Очень важна административная охрана сельскохозяйственных животных и во время их транспортировки. Так, постановлением Кабинета Министров

Украины от 16 ноября 2011 года № 1402 были утверждены «Правила транспортировки животных» [9], в которых указано, что во время погрузки, перевозки и выгрузки животных запрещается: наносить удары животным; нажимать на особо чувствительные места на теле животных, что может нанести им боль или страдания; подвешивать животных с помощью механических средств; поднимать или тянуть животных за голову, уши, рога, лапы, хвост или кожу; использовать иглы, шипы или другие колющие инструменты; препятствовать передвижению животных, которых ведут к месту загрузки и тому подобное. Также отдельный раздел Правил регламентирует особенности транспортировки именно сельскохозяйственных животных, в котором указано, что запрещается: связывать задние ноги непарнокопытным животным, если они не находятся в отдельных стойлах; привязывать крупный рогатый скот за рога.

При перевозке автомобильным транспортом максимальный срок перевозки домашних лошадей составляет 24 часа при условии их поения и, в случае необходимости, кормления каждые восемь часов. После указанного времени перевозки животные должны быть выгружены, накормлены, напоены и оставлены для отдыха в течение 24 часов. При перевозке сельскохозяйственных животных морским и речным транспортом объем пространства, необходимого для размещения одного животного на судне, рассчитывается, исходя из определенных нормативов, – например, племенные лошади – 3–3,5 кв. метра; рабочие лошади, волы, большие быки и коровы – 2,5–3 кв. метра. Перевозка животных партиями численностью 200 и более голов в случае продолжительности перевозки более пяти суток осуществляется в сопровождении специалиста в области ветеринарной медицины. Таким образом, владельцы животных должны выполнять указанные в Правилах условия, а соответствующие органы власти – контролировать их выполнение и наказывать виновных за причиненные неудобства или страдания животных.

Согласно Закону Украины «О защите животных от жестокого обращения» [3] жестокое обращение с животными – это издевательство над животными, совершенное с применением жестоких



методов или из хулиганских побуждений, а также натравливание животных друг на друга, совершенное из хулиганских или корыстных побуждений. Но не всегда только указанные действия являются жестокими по отношению к животным, иногда обычное равнодушие – например, когда хозяин не дает животному достаточного количества кормов, воды, не лечит его – приводит к страданиям или даже гибели животного. Поэтому следовало бы внести изменения, указав, что «жестокое обращение с животными → то невыполнение правил содержания и обращения с животными, издевательство над животными, совершенное с применением жестоких методов, хулиганских мотивов, а также натравливание животных друг на друга, совершенное из хулиганских или корыстных побуждений».

В кодифицированном акте Украины Кодексе Украины об административных правонарушениях [10] в ст. 89 определена административная ответственность за жестокое обращение с животными, а именно: жестокое обращение с животными, их истязание или совершение других действий, которые привели к их мучению, увечью или гибели, влекут за собой взывание штрафа от девяти до двадцати одного необлагаемых минимумов доходов граждан. Но если за совершение действий, приводящих к гибели животного, наступает административная ответственность, то при каких обстоятельствах наступает уголовная? Даже названия статей в Кодексе Украины об административных правонарушениях и Уголовном кодексе Украины [11] – идентичные: «Жестокое обращение с животными». В связи с этим возникают трудности с разграничением административной ответственности от уголовной за правонарушения в сфере жестокого обращения с животными, с определением степени общественной опасности. Целесообразным было бы назвать ст. 89 КУоАП «Нарушение естественных прав животных, установленных правил содержания и обращения с ними, которые исключают жестокость».

Как следует из санкции ст. 89 КоАП, административная ответственность в виде штрафа от девяти до двадцати одного необлагаемого минимума доходов граждан – слишком мягкое наказание, которое не является сдержива-

ющим фактором совершения правонарушений.

Выводы. Таким образом, проведенные исследования позволяют утверждать, что действующее законодательство Украины в сфере защиты сельскохозяйственных животных можно считать удовлетворительным, но одновременно и таким, которое требует немедленного внесения изменений и дополнений для приведения его в соответствие с международными стандартами. Особенно нуждаются в изменениях Кодекс Украины об административных правонарушениях (ст. 89) и Закон Украины «О защите животных от жестокого обращения».

Ответственным органам власти необходимо усилить контроль при подворном убое животных, осуществлять строгий надзор за работой скотобоев и проверять специалистов скотобоев на знание гуманных способов забоя животных, а также на соответствие занимаемым должностям.

Осуществлять надзор и контроль за транспортировкой животных, так как во время транспортировки животное попадает в непривычные для себя обстоятельства и резко меняет поведение, тем самым провоцируя владельца или перевозчика на противоправные действия.

Для фактического воплощения предписанных норм административного права в реальное поведение необходимо проводить информационно-разъяснительную работу среди владельцев сельскохозяйственных животных.

Список использованной литературы:

1. Бодаренко Н.С. Порівняльно-правова характеристика адміністративних стягнень за жорстоке поводження з тваринами (за законодавством України та окремих країн СНД) / Н.С. Бодаренко // Юрид. Наука. – 2012. – № 3. – С. 74–80.
2. Турська В.О. Проблема розмежування адміністративної та кримінальної відповідальності за жорстоке поводження з тваринами / В.О. Турська // Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. – 2014. – № 8. – С. 250–253.
3. Про захист тварин від жорстокого поводження : Закон України від 21.02.2006 № 3447-IV // Відомості

Верховної Ради України. – 2006. – № 27. – Ст. 230.

4. Наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від № 652 від 25.10.2012 р. «Про затвердження Порядку використання тварин у сільському господарстві» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/z1898-12>.

5. Наказ Державного департаменту ветеринарної медицини Міністерства аграрної політики України № 100 від 19.12.2006 р. «Про затвердження ветеринарно-санітарних вимог утримання птиці в особистих селянських господарствах» [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/z0042-07>.

6. Наказ Державного департаменту ветеринарної медицини Міністерства аграрної політики України № 28 від 07.06.2002 р. «Про правила передзабійного ветеринарного огляду тварин і ветеринарно-санітарної експертизи м'яса та м'ясних продуктів» [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0524-02>.

7. Наказ Державного департаменту ветеринарної медицини Міністерства аграрної політики України №4 від 14.01.2004 р. «Про затвердження ветеринарно-санітарних правил для боєнь, забійно-санітарних пунктів господарств та подвірного забою тварин» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0121-04>.

8. Директива 93/119/ЄС від 22.12.1993 р. «Про захист тварин під час забою або умертвіння» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://ec.europa.eu/food/fs/aw/aw_legislation/slaughter/93-119-ec_en.pdf.

9. Постанова Кабінету Міністрів України № 1402 від 16.11.2011 р. «Правила транспортування тварин» [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1402-2011-%D0%BF>.

10. Кодекс України про адміністративні правопорушення : Кодекс від 07.12.1984 № 8073-X // Відомості Верховної Ради Української РСР (ВВР) 1984, додаток до № 51. – Ст. 1122.

11. Кримінальний кодекс України : Закон України від 05.04.2001 №2341-III // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.