



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА УКРАИНЫ КАК СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: ОСОБЕННОСТИ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Наталья ПАВЛОВА,

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного процесса
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Владимир ФЕДЧЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

The article analyses the question of procedural and other legislation regulation activity of the Prosecution General of Ukraine as a subject of international cooperation in criminal justice of Ukraine and found out the features of its powers with regard to international cooperation in this area. It says that the General Prosecutors Office carries out the cooperation with the competent authorities of other countries concerning the procedural actions during the investigation of criminal violations, extradition of persons who committed them and other issues provided by international agreements. The order of the Prosecution General appeals to other states asking about the legal assistance in criminal proceeding and the procedure of appeal with requests to foreign competent Authorities are considered.

Key words: Prosecutors General, international cooperation, criminal justice, order of requests, request to foreign competent authorities.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование процессуальной и иной законодательной регламентации деятельности Генеральной прокуратуры Украины как субъекта международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства. Осуществляется анализ юридической литературы по исследованию аспектов, влияющих на особенности полномочий Генеральной прокуратуры относительно международного сотрудничества в указанной сфере. Обосновано, что сотрудничество с компетентными органами других государств Генеральная прокуратура осуществляет по вопросам проведения процессуальных действий в расследовании уголовных правонарушений, выдачи лиц, которые их совершили и по другим вопросам, предусмотренным международными договорами. Рассматривается порядок обращения Генеральной прокуратуры к другим государствам с запросом относительно предоставления правовой помощи в уголовном судопроизводстве, а также порядок рассмотрения запросов иностранных компетентных органов.

Ключевые слова: Генеральная прокуратура, международное сотрудничество, уголовное судопроизводство, порядки обращений, запрос иностранных компетентных органов.

Постановка проблемы. Законодательный орган Украины редакцию действующего уголовного процессуального кодекса (далее – УПК) издал в принципиально новой форме, и поэтому в большинстве процессуальных положений нашли свое отображение нововведения, которые ранее не были регламентированы отечественным уголовным процессуальным законодательством. Одним из нововведений является регламентация международного сотрудничества во время осуществления уголовного производства, предусмотренного разделом IX УПК Украины.

Актуальность темы исследования, в связи принятием (нового) действующего УПК Украины, подтверждается степенью ее недостаточной исследованности, учитывая особенность правовой помощи в уголовных производствах, которая осуществляется в рамках смешанной отраслевой регламентации, то есть регулирует-

ся как уголовным процессуальным, уголовным, так и международным правом.

Состояние исследования. Научный анализ деятельности Генеральной прокуратуры Украины как субъекта международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства осуществляется многими учеными-процессуалистами. Среди них следует назвать Ю.П. Аленина, В.С. Березняка, О.И. Виноградову, В.Г. Гончаренко, Ю.М. Грошевого, Л.Н. Лобойко, В.Т. Маляренко, В.Т. Нора, А.С. Сизоненко, Л.Д. Удалову, В.М. Тертышника и других.

Указанные авторы уделили достаточное внимание исследованию вопросов международного сотрудничества в уголовном судопроизводстве и отдельных его положений в своих трудах. Между тем на фоне принятого действующего УПК возникает ряд вопросов, которые требуют соответствующего исследования.

Целью и задачей статьи является соответствующий юридически-правовой анализ деятельности Генеральной прокуратуры Украины как субъекта международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, и рассмотрение особенностей ее полномочий относительно международного сотрудничества в обозначенной сфере.

Новизна работы заключается в том, что в данной работе сделана попытка исследовать аспекты, влияющие на особенности полномочий Генеральной прокуратуры Украины относительно международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.

Изложение основного материала. Действующий УПК разделом IX существенно дополнил и в определенной мере урегулировал законодательные пробелы и недостатки процессуальной регламентации международного сотрудничества органов Генеральной прокуратуры Украины в сфере уголовного судопроизводства. Данный раз-



дел содержит в себе пять глав, которые регламентируют общие принципы международного сотрудничества, порядок предоставления международной правовой помощи во время проведения процессуальных действий, а также основные направления сотрудничества. Ими являются: выдача лиц, которые совершили уголовное правонарушение (экстрадиция), передача уголовного производства, признание и исполнение приговоров судов иностранных государств и передача осужденных лиц [1].

Сегодня Генеральная прокуратура на стадии досудебного расследования выступает центральным органом, уполномоченным осуществлять международное правовое сотрудничество в уголовном процессуальном судопроизводстве. Исключением являются лишь вопросы, которые отнесены к компетенции Национального антикоррупционного бюро Украины.

В соответствии со статьей 9 Конституции Украины действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью международного законодательства Украины [2].

В Украине международная правовая деятельность по вопросам предоставления помощи в уголовных производствах с возможным проведением следственных и процессуальных действий, наряду с разделом IX УПК Украины, регламентируется и договорами о правовой помощи, которые были заключены бывшим СССР. И сегодня некоторые договоры сохранили свою юридическую силу для Украины. Кроме того, Украина подписала и ратифицировала ряд международных правовых актов, в частности: Европейскую конвенцию о выдаче правонарушителей; Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях в гражданских, семейных и уголовных делах от 22.01.1993 г. и Протокол к ней от 29.03.1997 г., ратифицированный Законом Украины от 03.08.1998 г., а также ряд других [3; 4; 5; 6].

Генезис института международной правовой помощи в уголовных производствах свидетельствует, что его нормативное урегулирование в международном праве является ре-

зультатом консолидаций усилий разных государств относительно борьбы с преступностью, осознания на международном уровне степени опасности этого социального явления и необходимости применения адекватных мер по противодействию ему.

В современных условиях международные отношения играют важную роль в укреплении и развитии сотрудничества между государствами. Существенным является и влияние возможностей международной помощи относительно охраны законных интересов, прав, свобод граждан, общества и государства, а также укрепления международного правопорядка и борьбы с преступностью.

Анализ содержания основных международных документов, посвященных борьбе с преступностью, свидетельствует, что проблема повышения эффективности сотрудничества в этом направлении – чрезвычайно актуальна как для отдельных государств, так и для международных организаций, членом которых является Украина, в частности Организации Объединенных Наций Совета Европы.

Сегодня Украина имеет обширную договорную базу, благодаря которой компетентные органы имеют возможность на основании заключенных международных договоров (для целей уголовного судопроизводства) эффективно сотрудничать с учреждениями многих государств в сфере получения доказательств.

Вышеуказанные законодательные нововведения, которые регламентированы в действующем УПК, – неслучайны, поскольку наше государство является участником почти всех многосторонних конвенций ООН в сфере прав человека, а также участником многих международных договоров, которые регулируют вопросы предоставления правовой помощи [7; 8].

Предоставление государствами друг другу правовой помощи в уголовных производствах занимает важное место в международном сотрудничестве в сфере борьбы с преступностью. Необходимости предоставления такой правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства, как правило, возникает тогда, когда подозреваемый, обвиняемый в уголовном производстве, которое осуществляется на территории одного го-

сударства, прячется на территории другого государства. Или же свидетели, потерпевшие, иные участники уголовного процесса, документы по уголовному производству, которое расследуется или рассматривается в суде на территории одного государства, теперь находятся на территории другого государства.

Поэтому, с целью выполнения задач уголовного производства, государства обращаются друг к другу за помощью относительно розыска подозреваемого, обвиняемого, его задержания, взятия под стражу и выдачи с целью дальнейшего расследования и осуществления правосудия. А также по вопросам относительно производства следственных, процессуальных действий, без которых невозможно успешное осуществление правосудия и выполнение судебных решений [9].

Предоставление международной правовой помощи в уголовных производствах затрагивает интересы государства, которое обратилось за данной помощью. Поэтому основным заданием указанного института является объединение усилий в борьбе с преступностью, а также предоставление государствами друг другу благоприятных условий для раскрытия и расследования правонарушений, изобличения лиц, их совершивших, вынесения справедливого приговора, выполнения решений суда и возмещения ущерба потерпевшим, независимо от территориальных границ, отличий национального законодательства и правоприменяющей практики таких государств [10, с. 147].

Особенность института правовой помощи в уголовных производствах проявляется в том, что он имеет смешанную отраслевую принадлежность, то есть регулируется как уголовным процессуальным, уголовным так и международным правом. Предоставление правовой помощи в уголовных производствах возможно только относительно преступлений, наказания за которые на момент обращения за правовой помощью подпадают под юрисдикцию уполномоченных органов государств, которые с данным запросом обратились.

Закон Украины «Про прокуратуру» тоже регламентирует отдельные вопросы международного сотрудничества в сфере уголовного производства. Так, органы прокуратуры, в соответствии



с международными договорами Украины, согласие на обязательность которых дано Парламентом и уголовным процессуальным законодательством Украины, осуществляют сотрудничество с компетентными органами других государств по вопросам проведения процессуальных действий по расследуемым уголовным правонарушениям. А также вопросам выдачи лиц, их совершивших, передачи уголовного производства, и других вопросов, предусмотренных договорами. А при отсутствии международного договора Украины сотрудничество в этой сфере осуществляется органами прокуратуры на основании письменных гарантий. В случаях, предусмотренных законодательством, Генеральная прокуратура Украины выступает центральным органом, ответственным за исполнение международных договоров Украины (ст. 92).

На Генеральную прокуратуру Украины возложена и обязанность принимать участие в подготовке международных договоров в сфере уголовного судопроизводства, заключать их с согласия Министерства иностранных дел Украины с соответствующими государственными органами других государств и международными организациями, в компетенции которых находятся вопросы, которые регулируются такими договорами (ст.ст. 93, 94) [11].

Прописанная регламентация относительно международного сотрудничества в сфере уголовного производства неслучайна. Механизм реализации международной правовой помощи не может эффективно действовать без активного участия на стадии досудебного расследования Генеральной прокуратуры Украины, а на стадии судебного рассмотрения уголовного производства – Министерства юстиции Украины (ст. 545 КПК). Непосредственное же международное сотрудничество во время уголовного производства состоит в проведении необходимых мероприятий с целью предоставления международной правовой помощи путем вручения документов, выполнения отдельных процессуальных действий, выдачи лиц, которые совершили уголовное правонарушение, временной передачи лиц, передачи уголовного преследования, передачи осужденных лиц и выполнения приговоров. Кроме

этого, международными договорами Украины могут быть предусмотрены и другие формы сотрудничества во время уголовного производства. Указанные положения прямо отображены в ст. 542 УПК Украины.

Как уже было сказано, решения в рамках оказания и предоставления международной правовой помощи на стадии досудебного расследования могут быть приняты центральным органом. Таким органом в соответствии с нормами УПК выступает Генеральная прокуратура Украины.

В соответствии с положениями действующего УПК центральный орган Украины, в случае его обращения к другому государству с запросом о предоставлении правовой помощи по уголовному производству, обязан письменно гарантировать стороне, к которой обращается с таким запросом, рассмотрение в будущем и ее запроса о предоставлении такого же вида международной правовой помощи.

Аналогичные полномочия имеет и Генеральная прокуратура Украины относительно рассмотрения запроса иностранного государства, которое обращается за такой помощью: только при наличии письменной правовой гарантии данного государства на принципах взаимодействия принять и рассмотреть в будущем запрос Украины об оказании правовой помощи.

В случае же отсутствия международного договора с соответствующим государством уполномоченный (центральный) орган Украины направляет запрос о предоставлении международной правовой помощи Министерству иностранных дел Украины с целью дальнейшей передачи его компетентному органу иностранного государства дипломатическим путем (ст. 544 КПК).

Генеральная прокуратура Украины обращается с запросом о международной правовой помощи в уголовном производстве во время досудебного расследования и рассматривает соответствующие запросы иностранных компетентных органов, за исключением досудебного расследования уголовных преступлений, относящихся к подследственности Национального антикоррупционного бюро Украины, которое в указанных случаях осуществляет функции центрального органа Украины. Более того, Генеральная

прокуратура Украины в течение трех дней обязана справкой направить в Национальное антикоррупционное бюро Украины полученные в рамках предоставления международной правовой помощи материалы, относящиеся к финансовым и коррупционным уголовным правонарушениям.

Законом предусматривается, что Центральный орган Украины может принять к рассмотрению и запрос, который поступил от обратившегося государства электронным, факсимильным либо иным способом связи. Но исполнение такого запроса осуществляется исключительно при условии подтверждения отправки либо передачи его оригинала. Поэтому отправка компетентному органу иностранного государства материалов относительно исполнения запроса возможна лишь после получения украинской стороной оригинала данного запроса.

Не остались без внимания во время предоставления международной правовой помощи и вопросы, касающиеся государственной тайны. Так, если вследствие исполнения Украиной запроса о международной правовой помощи были получены данные, которые в соответствии с законом отнесены к государственной тайне, то они могут быть предоставлены обратившейся стороне исключительно через уполномоченный (центральный) орган Украины. К тому же, при условии, что эти данные не причинят вреда интересам Украины либо другого государства, которое их предоставило (ст. 546 КПК).

Только центральный орган имеет право принять решение по запросу относительно: присутствия представителя компетентного органа иностранного государства во время предоставления международной правовой помощи; предоставления компетентным органам иностранного государства гарантий относительно получения ими от других государств условий исполнения запроса; временной передачи лица, создания совместных следственных групп. Последние создаются для проведения досудебного расследования обстоятельств уголовных правонарушений, совершенных на территориях нескольких государств, либо если нарушаются интересы этих государств. Именно Генеральная прокуратура Украины рассматривает и решает вопросы о



создании совместных следственных групп по запросу следственного органа досудебного расследования Украины, прокурора Украины и компетентных органов иностранных государств (ст. 571 КПК).

В большинстве своем основаниями обращения к компетентным органам иностранных государств выступает необходимость получения доказательств за границей, в связи с невозможностью их получения во время проведения процессуальных действий на территории Украины.

Особенности доказывания в уголовных производствах относительно предоставления международной правовой помощи тесно связаны с процессом формирования такого свойства доказательств, как допустимость, а именно законность источников получения информации, процессуальной формы собирания, проверки информации и субъекта, который собирает, проверяет и оценивает информацию [12, с. 58–59; 13, с. 40].

Закон дает право суду, прокурору либо следователю по согласованию с прокурором направлять в Генеральную прокуратуру Украины запрос об оказании международной правовой помощи в уголовном производстве, которое он расследует. Запрос должен содержать название органа, обратившегося за помощью, и название компетентного органа стороны, обратившейся с запросом. А также: наименование уголовного производства, относительно которого запрашивается международная правовая помощь; сжатое содержание уголовного правонарушения, выступающего предметом уголовного производства, и его правовую квалификацию; информацию о сообщении подозрения, обвинения, с изложением полного текста соответствующих статей Уголовного кодекса Украины; информацию в отношении данного лица, а именно его имя и фамилию, процессуальный статус, место жительства или нахождения, гражданство, иные данные, которые могут содействовать исполнению запроса, а также связь этого лица с предметом уголовного производства. И кроме этого, – четкий перечень запрашиваемых процессуальных действий, с обоснованием их связи с предметом уголовного производства, а также ведомости в отношении лиц,

присутствие которых необходимо во время исполнения процессуальных действий. А также иные данные, которые могут содействовать исполнению запроса, либо предусмотренные международным договором, или же соответствующие требования компетентного органа стороны, обратившейся с запросом.

По окончании рассмотрения запроса на предмет его обоснованности, соответствия требованиям законов и международным договорам, ратифицированным Украиной, Генеральная прокуратура на протяжении 10 дней направляет его уполномоченному (центральному) органу запрашиваемой стороны напрямую либо дипломатическим путем. А в случае отказа в направлении запроса все материалы на протяжении 10 дней возвращаются его инициатору с изложением недостатков, которые необходимо исправить, либо с пояснениями причин невозможности отправления запроса.

При получении запроса (поручения) от иностранного государства о предоставлении международной правовой помощи на территории Украины Генеральная прокуратура по результатам его рассмотрения имеет право принять четко определенные законом решения. А именно:

1. Поручить исполнение запроса (поручения) органу досудебного расследования, прокуратуре либо суду, с одновременным указанием о необходимости проведении таких мероприятий в условиях конфиденциальности.

2. Рассмотрение возможности исполнения запроса (поручения) с применением законодательства иностранного государства.

3. Отсрочить его исполнение, если оно может навредить уголовному производству на территории Украины, либо принять решение о согласовании с компетентным органом иностранного государства возможности его исполнения на определенных условиях.

4. Отказаться в исполнении запроса на основаниях, предусмотренных ст. 557 УПК.

5. Принять решение о невозможности исполнения запроса, если он противоречит международному договору Украины, если затраты по исполнению будут явно превышать причиненный уголовным правонарушением вред,

либо явно не соответствовать тяжести уголовного правонарушения.

6. Совершить иные действия, предусмотренные международным договором, согласие на обязательность которого дано парламентом Украины [1].

Запрос компетентного органа иностранного государства об оказании международной правовой помощи исполняется на протяжении одного месяца от даты его поступления к непосредственному исполнителю. В случае необходимости исполнения сложных, больших по объему процессуальных действий, в том числе и таких, которые требуют согласия прокурора, или же проводятся с разрешения следственного судьи, срок их исполнения может быть продлен Генеральным Прокурором Украины либо органом, который уполномочен вступать в отношении с компетентными органами иностранных государств (ч. 3 ст. 545 УПК).

Выводы. Подводя итог всему сказанному, необходимо отметить, что институт правовой помощи в уголовных производствах имеет смешанную отраслевую принадлежность, поскольку регулируется как уголовным, уголовным процессуальным так и международным правом. Генеральная прокуратура Украины выступает субъектом международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства. Она не только берет участие в подготовке международных договоров Украины по сотрудничеству в этой сфере, но и заключает их (по согласованию с Министерством иностранных дел Украины) с соответствующими государственными органами иностранных государств и международными организациями, к компетенции которых относятся вопросы, которые регулируются данными договорами.

Особенности полномочий Генеральной прокуратуры Украины относительно международного сотрудничества можно обосновать следующими аспектами:

1. Сотрудничество с компетентными органами иностранных государств совершается по вопросам проведения процессуальных действий во время расследования уголовных правонарушений, выдачи лиц, которые их совершили, передачи уголовного производства, и по другим вопросам, предусмотренным международными



договорами. А в случае их отсутствия сотрудничество в указанной сфере происходит на основании взаимных письменных гарантий.

2. Обращение генеральной прокуратуры к другому государству с запросом о предоставлении правовой помощи в уголовном производстве обязательно сопровождается письменной гарантией о рассмотрении в будущем и ее запроса о предоставлении такого же вида правовой помощи. Аналогичные полномочия имеет и Генеральная прокуратура Украины относительно рассмотрения запроса иностранного государства. Только при наличии письменных гарантий запрашиваемой стороны (иностранного государства) принимается и рассматривается в будущем запрос Украины на принципах взаимопомощи.

3. При отсутствии международного договора с соответствующим государством Генеральная прокуратура Украины направляет запрос о предоставлении международной правовой помощи в Министерство иностранных дел Украины с целью дальнейшей его передачи дипломатическим путем компетентному органу запрашиваемой стороны.

4. Генеральная прокуратура Украины обращается с запросом о международной правовой помощи в уголовном производстве во время досудебного расследования и рассматривает соответствующие запросы от иностранных компетентных органов, за исключением досудебного расследования уголовных преступлений, которые относятся к подследственности Национального антикоррупционного бюро Украины.

5. Только Генеральная прокуратура Украины имеет право принять решение по запросу присутствия представителя компетентного органа иностранного государства во время предоставления международной правовой помощи; предоставления компетентным органам иностранного государства гарантий относительно получения таких гарантий от других государств относительно условий исполнения запроса; временной передачи лица, создания совместных следственных групп, которые создаются по запросу следственного органа досудебного расследования Украины, прокурора Украины и компетентных органов иностранного государства.

6. Оказывая предоставление международной правовой помощи, Генеральная прокуратура должна придерживаться требований относительно неразглашения государственной тайны, при условии, что эти ведомости не причинят вреда интересам Украины либо иного государства, которое предоставило их Украине.

Список использованной литературы:

1. Кримінальний процесуальний кодекс України. – К. : «Центр учбової літератури», 2013. – 290 с.

2. Конституція України : Закон України від 28.06.1996 р., № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

3. Європейська конвенція Про видачу правопорушників // Офіційний вісник України. – 2004. – № 26. – Ст. 1734.

4. Конвенція Організації Об'єднаних Націй Про боротьбу проти незаконного обігу наркотичних засобів і психотропних речовин : дата підписання Україною 16 берез. 1989 р. : набуття чинності 27 лист. 1991 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.nau.ua/doc/>.

5. Конвенція Про правову допомогу і правові відносини у цивільних, сімейних і кримінальних справах : Мінск, 22 січня 1993 р. // Офіційний вісник України. – 1998. – № 13. – Ст. 324.

6. Конвенція про відмивання, пошук, арешт та конфіскацію доходів, одержаних злочинним шляхом від 08 листопада 1990 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995_029.

7. Закон України «Про ратифікацію Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції» від 18.10.2006 № 251-V [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://search.ligazakon.ua/>.

8. Міжнародні договори України про правові відносини та правову допомогу. – К. : Концерн «Видавничий Дім «Ін Юре», 2004. – 368 с.

9. Про порядок застосування окремих положень міжнародних договорів України з питань правової допомоги у кримінальних справах у відносинах

з державами-учасницями Конвенцій Ради Європи в галузі кримінального права : вказівка Генеральної прокуратури України від 10 серп. 2000 р. за № 14-3-98-00. – Київ, 2000.

10. Березняк В.С. Екстрадиція як інститут кримінально-процесуального права України : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / В.С. Березняк. – Дніпропетровськ, 2009. – 253 с.

11. Закон України Про прокуратуру від 14 жовтня 2014 року № 1697-VII // Відомості Верховної Ради. – 2015. – № 2–3. – Ст. 12.

12. Фариник В.І. Особливості формування доказів та доказування в кримінальному судочинстві України / В.І. Фариник. – Х. : Фактор, 2013. – 96 с.

13. Федченко В.М. Особливості доказування у кримінальному процесі у рамках міжнародного співробітництва / В.М. Федченко // Актуальні проблеми розслідування злочинів в сучасних умовах : Матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції з нагоди святкування 10-річчя факультету підготовки фахівців для підрозділів слідства (24 вересня 2015 року, Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ). – Дніпропетровськ : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2015. – С. 39–41.