



21. Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей : Закон України від 24.01.1995 № 20/95-ВР, редакція від 09.06.2013 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/20/95-вр>.

22. Про охорону дитинства : Закон України від 26.04.2001 № 2402-III, редакція від 08.06.2013 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2402-14>.

23. Капитонова Е.А. Конституционные обязанности ребенка в Российской Федерации : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.02 «Конституционное право; муниципальное право» / Е.А. Капитонова – Пенза : Пензенский гос. ун-т, 2010. – 25 с.

24. Кримінально-виконавчий кодекс України від 11.07.2003 № 1129-IV, редакція від 09.06.2013 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1129-15/para01000#o1000>.

28. Про охорону дитинства : Закон України від 26.04.2001 № 2402-III, редакція від 08.06.2013 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2402-14>.

29. Геллер М.В. Реализация и защита прав несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье по законодательству Российской Федерации : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право» / М.В. Геллер. – М. : Рос. гос. социал. ун-т 2007. – 25 с.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ КАК ЮРИДИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ: ТЕХНИКО-ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Людмила ЛЕГИН,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин факультета № 3
Национальной академии внутренних дел

Summary

In the article the theoretical study of the normative-legal acts through the techniques, rules, methods of legal technique to provide technical and legal perfection of normative-legal acts. It analyzes the basic definitions of the legal document as the material carrier of information, legal value. Disclosed kinds of legal documents, in particular, the nature of the legal information. Also invited to the requirements to be met by legal documents. It is proved that a legal act – a legal document normative content. Which must meet the requirements of reliability, accuracy, credibility, authenticity, timeliness and efficiency, accessibility, clarity and formality, as well as requirements relating to design, structure and content of the legal act.

Key words: legal technique, regulatory and legal act, document, legal document, normative legal document requirements for legal documents.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование нормативно-правовых актов через приемы, правила, способы юридической техники с целью обеспечения технико-юридического совершенства нормативно-правовых актов. Осуществляется анализ основных определений юридического документа как материального носителя информации и его юридического значения. Раскрываются виды юридических документов, в частности по характеру правовой информации. Также рассмотрены требования, которым должны соответствовать юридические документы. Обосновано, что нормативно-правовой акт – юридический документ нормативного содержания, который должен соответствовать требованиям достоверности, точности, авторитетности, аутентичности, своевременности и оперативности, доступности, ясности и официальности, а также требованиям, которые касаются оформления, структуры и содержания нормативно-правового акта.

Ключевые слова: юридическая техника, нормативно-правовой акт, документ, юридический документ, нормативный юридический документ, требования к юридическим документам.

Постановка проблемы. Развитие юридической техники становится толчком как к научным исследованиям, так и к внедрению ее правил в правотворческую и правоприменительную деятельность. Для юридической практической деятельности правила, приемы и способы, которые выработаны наукой юридической техники, становятся отправными основами и одновременно алгоритмами действий.

В правовой системе Украины основным источником права является нормативно-правовой акт. Именно в нем содержатся общеобязательные правила поведения, которые направлены на регулирование общественных отношений, – нормы права. Поэтому высокие требования ученых и, прежде

всего, ожидания правотворцев касаются именно нормативно-правовых актов.

Актуальность темы. Учитывая указанное, подчеркиваем, что нормативно-правовой акт как основной источник норм права должен быть технико-юридически совершенным (качественным) с целью эффективного регулирования общественных отношений. Качественные свойства нормативно-правового акта касаются как его внешней формы, так и внутреннего содержания – правовой нормы. Фактически, нормативно-правовой акт является письменным документом, принятым уполномоченным на то органом, в котором содержатся правовые нормы, и направлен на регулирование общественных отношений. Основным преимуществом нормативно-правового акта перед другими источ-



никами права является его письменная форма, системность, согласованность и удобство в пользовании.

Юридический документ через приемы, правила, способы и средства юридической техники рассматривали И. Шутак, В. Баранов, А. Черданцев, Е. Толстик, К. Каргин. Еще одним направлением в рамках юридической техники является техника юридического письма, в которой требования к юридическим документам исследовали Е. Шугрина и Е. Романова. Среди отечественных ученых, работающих над теоретическими основами юридических документов, необходимо отметить работы О. Гиляки.

Целью статьи является теоретико-правовая характеристика нормативно-правового акта как юридического документа для достижения его технико-юридического совершенства.

Изложение основного материала исследования. Если обратиться к определениям нормативно-правового акта, то теоретики права рассматривают его, в первую очередь, как документ. Для примера приведем несколько определений нормативно-правового акта. Так, М. Цвик, А. Петрышин дают определение нормативно-правового акта как официального документа, принятого компетентными субъектами правотворчества, который устанавливает, изменяет или отменяет нормы права [6, с. 191]. П. Рабинович также означает нормативно-правовой акт как письменный документ компетентного органа государства (или уполномоченного им органа местного самоуправления), в котором закреплено формально-обязательное правило поведения общего характера [10, с. 108].

М. Кельман, О. Мурашин характеризуют нормативно-правовой акт как письменный документ компетентного субъекта права, в котором закрепляются правила поведения общего характера, что обеспечиваются государством [9, с. 230]. Р. Ромашов рассматривает нормативно-правовой акт как письменный документ, принятый от имени государства компетентными государственными органами и уполномоченными субъектами в порядке установленной государством процедуры, содержит правила поведения общего характера, распространяет регулятивное влияние на неперсонифицированный круг субъектов и направлен на урегулирование типичных общественных отношений [13, с. 122].

Ученые дают характеристику нормативно-правовому акту как «письменному документу» и «официальному документу», соответственно, необходимо рассмотреть понятие, виды и требования к юридическим документам.

А. Черданцев указывает, что основным носителем знаков в правовом регулировании выступает юридическая документация. Документы в правовом регулировании оформляют нормы права, юридические факты, субъективные права и юридические обязанности, индивидуальные юридические решения и другие идеальные объекты. Одновременно они являются способами предоставления данным объектам официальности и юридической силы, с помощью юридических документов осуществляется привязка идеальных объектов правового регулирования к месту, времени и субъекту, достигается определенность правового регулирования, устойчивость общественных отношений [14, с. 38–39].

С помощью юридических документов, созданных по правилам техники юридического письма, средства правового регулирования (нормы, индивидуальные решения, соглашения и т. д.) становятся объективированными, доступными для других субъектов, им придается определенная официальность. С их помощью достигается определенность правового регулирования, независимость от произвола отдельных лиц и, в итоге, устойчивость общественных отношений, стабильность, прочность правового, следовательно, и социального положения человека [18, с. 93].

Е. Шугрина определяет юридический документ как материальный носитель правовой информации [15, с. 11]. Е. Романова считает, что «юридический документ – это материальное выражение правовых принципов, идей, норм и правил; итоговый результат законотворческого, правоприменительного и договорного процессов. Иными словами, юридический документ – это материальный носитель информации, который имеет правовой характер и отражает суть реализуемого юридического процесса» [11, с. 9]. В. Баранов, В. Толстик рассматривают юридический документ как документ, имеющий юридическое значение и вовлеченный в процесс правового регулирования с помощью практической деятельности участников

правовых отношений [17, с. 44]. Юридический документ – носитель правовой информации, с помощью которого оформляются решения и действия различных органов, должностных лиц, граждан [16, с. 495]. В объем понятия «юридический документ» входят такие элементы, как законы, указы, постановления, распоряжения, инструкции, приказы, решения, определения, постановления, положения, доверенности, ценные бумаги, права, договоры, протоколы, должностные инструкции и др. [7]. О. Гиляка рассматривает юридический документ как зафиксированную на материальном носителе правовую информацию, имеющую юридическую силу, которая служит основным доказательством того или иного факта [3, с. 170]. Однако О. Гиляка юридические документы по виду информации разделяет следующим образом: содержащие доказательственную информацию и необходимые для полного, всестороннего и объективного рассмотрения конкретного дела; те, что создаются компетентными государственными органами при осуществлении своей деятельности по результатам рассмотрения дела [3, с. 170–171]. Считаем, что указанное разделение юридических документов сразу сужает их круг только до юридических документов, связанных с правореализацией, хотя их объем значительно шире.

Итак, юридический документ – документ, имеющий юридическое значение и созданный в процессе юридической деятельности.

На основании изложенного можно выделить следующие признаки юридического документа:

1. Является разновидностью документа. В Украине на уровне ДСТУ закреплено определение термина «документ». Согласно ДСТУ 2392-94, документ – это записанная информация, которая может рассматриваться как единица в ходе осуществления информационной деятельности [1]. В соответствии с ДСТУ 3017-95, под документом следует понимать материальный объект, содержащий информацию, закрепленную созданным человеком способом для ее передачи во времени и пространстве [2]. Согласно ДСТУ 2732: 2004, документ – это информация, зафиксированная на материальном носителе, основной функцией которого является сохранять



и передавать ее во времени и пространстве. Кроме того, данным стандартом дано определение и письменного документа, а именно: текстовый документ, содержание которого зафиксировано с помощью письменных знаков [5]. Также для полного охвата понятия «юридический документ» целесообразно определить значение самого слова «документ». Согласно Словарю украинского языка, документ – это деловая бумага, удостоверяющая определенный юридический факт, подтверждающая право на что-либо, служащая доказательством чего-либо; письменное свидетельство, что официально подтверждает личность; письменное сочинение, грамота, рисунок и т. д. как свидетельство о чем-то историческом, важном [12].

2. Юридическое значение. Юридическое значение заключается в функции, которую выполняет юридический документ в правовой практике. В. Баранов указывает, что значение юридических документов является различным в зависимости от их вида и заключается в регулировании правовых отношений; закреплении правового статуса субъектов правовых отношений; фиксации действий и решений субъектов правовых отношений; решении спорных юридических ситуаций [17, с. 43].

3. Вовлечение в процесс правового регулирования. П. Рабинович отмечает, что правовое регулирование – это осуществленное государством с помощью всех юридических средств властно-регулятивного воздействия на общественные отношения с целью их закрепления, охраны и развития [10, с. 165].

4. Создается в процессе и в результате юридической деятельности. С. Гусарев рассматривает юридическую деятельность как разновидность социальной деятельности, осуществляемой юристами-специалистами с целью получения правового результата, удовлетворения законных потребностей и интересов социальных субъектов в соответствии с требованиями законодательства [4, с. 32].

Е. Шугрина разделяет юридические документы на следующие группы: 1) нормативные акты; 2) акты правоприменения; 3) договоры; 4) другие виды юридических документов [15, с. 11]. В свою очередь, Е. Романова выделяет следующие виды юридических документов: 1) нормативные документы;

2) правоприменительные акты; 3) документы-подтверждения; 4) деньги и ценные бумаги [11, с. 10].

Однако необходимо понимать, что деление на виды юридических документов осуществляется в зависимости от того, какой критерий лежит в основе разделения, иначе говоря, классификации. Так, В. Баранов основными критериями классификации юридических документов определяет следующие: 1) характер правовой информации; 2) отраслевую принадлежность; 3) характер официальности; 4) соответствие закону; 5) срок действия; 6) территорию действия; 7) круг лиц; 8) вид носителя информации; 9) категорию доступа; 10) название [17, с. 47].

Соответственно, нас интересуют юридические документы по характеру правовой информации. В. Баранов по характеру правовой информации, юридические документы разделяет на нормативные документы; документы, содержащие решения индивидуального характера; документы, которые фиксируют юридические факты; деньги и ценные бумаги; документы, фиксирующие факты-доказательства и документы-доказательства [17, с. 47].

К нормативным юридическим документам следует относить нормативно-правовые акты, нормативно-правовые договоры, документы, в которых зафиксировано административный и судебный прецедент, акты толкования норм права.

Наиболее важным теоретическим положением о юридических документах при характеристике нормативно-правового акта является совокупность требований к юридическому документу, ведь он – результат деятельности участников правовых отношений.

К. Каргин отмечает, что при решении важнейших вопросов общественной жизни необходимо, чтобы юридический документ был конкретным, достоверным и грамотно составленным. Именно поэтому к созданию юридического документа и выдвигается ряд требований [8].

Требования к юридическому документу – это установленные нормативно-правовыми актами и разработанные в ходе юридической практики правила, обеспечивающие законность и наибольшую целесообразность использования юридических документов, способству-

ющие их своевременному, точному исполнению и эффективному влиянию на правовую ситуацию. Основные требования, которым должен отвечать юридический документ, следующие: достоверность юридического документа, своевременность и оперативность его создания, доступность, полнота, точность, грамотность, авторитетность и аутентичность, обязательность, обоснованность. Важно отметить, что требования к тому или иному юридическому документу могут предъявляться в различных сочетаниях [8].

В. Баранов все требования к юридическим документам, разделяет на два вида: 1) требования, выработанные на практике и не имеющие нормативного закрепления; 2) нормативно закреплённые требования. С требованиями, которые произведены на практике и не имеют нормативного закрепления, ученый относит достоверность, точность, авторитетность, аутентичность, своевременность и оперативность, доступность и ясность. Требование достоверности юридических документов предполагает, что каждый юридический документ должен содержать сведения, соответствующие действительности. Требование точности касается адекватности отражения сведений в юридическом документе. Полноту как требование к юридическому документу характеризует то, что в форме и содержании юридического документа должны содержаться все необходимые элементы и сведения, иначе юридический документ будет недостаточным и неполноценным [17, с. 52–53]. Если в форме и содержании нормативно-правового акта будут отсутствовать необходимые элементы, то нормативно-правовой акт не будет выполнять своего прямого назначения – регулирование общественных отношений, а отсутствие обязательных элементов в форме нормативно-правового акта позволит подвергать сомнению законность (легитимность) самого документа.

Требование авторитетности и подлинности В. Баранов понимает как требование составления юридического документа только тем лицом или лицами, которые имеют на это полномочия, и только тем лицом, которое указано в документе. Своевременность разработки юридического документа заключается в скорейшей разработке и внедрении



юридического документа [17, с. 53]. Своевременность и оперативность как требование к нормативно-правовым актам как юридическим документам предусматривают не только быструю разработку и внедрение, но и своевременное реагирование на изменение общественных отношений.

Что касается требования доступности и ясности в юридических документах, то их необходимо рассматривать не только как понятность документа лицу, которого он касается [17, с. 53], но и как свободный доступ к юридическим документам нормативного содержания, особенно общего характера. Ведь это предполагает еще и создание условий для беспрепятственного доступа к аутентичным юридическим документам.

Следующая группа требований к юридическим документам – нормативно-закрепленные требования. Их разделяют на следующие группы: 1) требования к оформлению; 2) требования к структуре; 3) требования к содержанию [17, с. 53]. Однако на уровне национального законодательства отсутствует нормативно-правовая регламентация требований к оформлению, структуре и содержанию нормативно-правовых актов. Действительность такова, что требования к юридическим документам закреплены в Гражданско-процессуальном кодексе Украины, Уголовно-процессуальном кодексе Украины, Кодексе административного судопроизводства Украины и касаются процессуальных документов по рассмотрению дел. Требования к оформлению, структуре и содержанию нормативно-правовых актов должны быть закреплены в Законе Украины «О нормативно-правовых актах», который в настоящее время не только не принят парламентом, но и ни один законопроект не находится на рассмотрении в Верховной Раде Украины.

Делаем вывод, что нормативно-правовой акт должен соответствовать всем требованиям, предъявляемым к юридическим документам. Однако, кроме указанных требований к юридическим документам, нормативно-правовой акт еще и должен соответствовать требованиям официальнойности.

Выводы. Подытоживая, определяем, что нормативно-правовой акт – юридический документ (материальный носитель правовой информации) нормативного содержания, принятый уполномо-

ченным органом и в установленном порядке с целью регулирования общественных отношений.

Нормативно-правовой акт как нормативный юридический документ должен отвечать общим (исходным) требованиям юридических документов, а именно: достоверности, точности, авторитетности, аутентичности, своевременности и оперативности, доступности, ясности и официальности, а также требованиям, касающимся оформления, структуры и содержания нормативно-правового акта. Соблюдение указанных требований будет способствовать качеству нормативно-правового акта как юридического документа и влиять на основное назначение – эффективное регулирование общественных отношений. Также несоблюдение тех или иных требований к юридическим документам влечет технико-юридическое несовершенство и, что хуже всего, нарушает права и свободы тех лиц, интересы которых он затрагивает или правовой статус которых он определяет.

Список использованной литературы:

1. Базові поняття. Інформація та документація. Терміни та визначення : ДСТУ 2392-94. – К. : Держстандарт України, 1994. – 54 с. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://normativ.ucoz.org/_ld/1/100_2392-94.pdf.
2. Видання. Основні види : ДСТУ 3017-95. – Вид. офіційне. – К. : Держстандарт України, 1996. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.dnaop.com/html/34078/doc-%D0%94%D0%A1%D0%A2%D0%A3_3017-95.
3. Гиляка О. Юридичний документ: особливості та законодавче регулювання / О. Гиляка // Вісник Національної академії правових наук України. – 2014. – № 3. – С. 165–171.
4. Гусарев С.Д. Юридична деонтологія (основи юридичної діяльності) / С.Д. Гусарев, О.Д. Тихомиров. – К. : Знання, 2008. – 495 с.
5. Діловодство й архівна справа: ДСТУ 2732:2004. – К. : Держстандарт України, 2005. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://iub.at.ua/_ld/0/27_2732-2004.pdf.
6. Загальна теорія держави й права : [підруч. для студ. юрид. вищ. навч.

закл.] / [М.В. Цвік, О.В. Петришин, Л.В. Авраменко та ін.] ; за ред. д-ра юрид. наук, проф., акад. АПРН України М.В. Цвіка, д-ра юрид. наук, проф., акад. АПРН України О.В. Петришина. – Х. : Право, 2009. – 584 с.

7. Каргин К.В. Юридические документы / К.В. Каргин ; науч. ред. В.А. Толстик. – М. : Юристъ, 2008. – 191 с.

8. Каргин К.В. Юридические документы : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве» / К.В. Каргин. – Нижний Новгород, 2005. – 27 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1369287>.

9. Кельман М.С. Загальна теорія держави й права : [підручник] / М.С. Кельман, О.Г. Мурашин. – К. : Кондор, 2006. – 478 с.

10. Рабінович П.М. Основи загальної теорії права та держави : [навчальний посібник] / П.М. Рабінович. – Львів : Край, 2007. – 192 с.

11. Романова Е.В. Экзамен по основам техники юридического письма : [учебно-практическое пособие] / Е.В. Романова. – М. : Научная книга, 2009. – 130 с.

12. Словник української мови : в 11 т. – К. : Наукова думка, 1979–1980. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sum.in.ua/s/dokument>.

13. Теорія держави і права : [навчальний посібник] / за заг. ред. Р.А. Ромашова, Н.М. Пархоменко. – К. : КНТ, 2007. – 216 с.

14. Черданцев А.Ф. Теория государства и права / А.Ф. Черданцев. – М. : Юристъ, 2003. – 395 с.

15. Шугрина Е.С. Техника юридического письма : [учебно-практическое пособие] / Е.С. Шугрина. – М. : Дело, 2000. – 272 с.

16. Шутак І.Д. Юридична техніка : [навч. посіб. для вищ. навч. закл.] / І.Д. Шутак, І.І. Онишук. – Івано-Франківськ, 2013. – 496 с.

17. Юридическая техника : [курс лекций] / под. ред. В.М. Баранова, В.А. Толстика. – М. : ДГСК МВД России, 2012. – 384 с.

18. Юридична техніка : [курс лекцій] / за ред. І.Д. Шутака. – Івано-Франківськ : Лабораторія академічних досліджень правового регулювання та юридичної техніки, 2015. – 295 с.