



8. Про судоустрій і статус суддів : Закон України від 7 лип. 2010 р. № 2453-VI [Текст] // Вісн. Верхов. Ради України. – 2010. – № 142. – Ст. 1125.

9. Прокопенко Б.О. Добір кандидатів на посаду судді : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 – судоустрій; прокуратура та адвокатура / Б.О. Прокопенко ; наук. кер. І.Є. Марочкін ; НЮУ ім. Я. Мудрого. – Харків : б. в., 2014. – 232 с.

10. Самсін І.Л. Судова реформа: актуалізація проблем статусу суддів і судоустрою України : іст.-прав. нарис / І.Л. Самсін. – Харків : ФІНН, 2012. – 224 с.

11. Случевский В.К. Учебник русского уголовного процесса. Судостроительство. – Судопроизводство / В.К. Случевский. – Изд. 4-е. – Санкт-Петербург: Тип. М.М. Стасюлевича, 1913. – 669 с.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕНИТЕНЦИАРНОГО ДУШЕПАСТЫРСТВА В УКРАИНЕ

Евгения ДОДИНА,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры административного и финансового права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

This article is a study of right to of right to exercise pastoral care, spiritual education of convicts in prisons of Ukraine by clergymen (chaplains), who are representatives of religious organizations, which statutes (regulations) are registered in accordance with law in Ukraine. This article examined questions of organization and activities of pastoral council which is created in umbrella of State Penitentiary Service of Ukraine, determined specificity of order of pastoral care of prisoners.

Key words: State Penitentiary Service of Ukraine, clergy, chaplains, Pastoral Council, Pastoral Care, prisons.

Аннотация

Статья является исследованием права на осуществление пастырской опеки, направленной на удовлетворение религиозных потребностей осужденных, их духовное воспитание, в пенитенциарных учреждениях Украины священнослужителями (капелланами), уполномоченными религиозными организациями, уставы (положения) которых зарегистрированы в установленном законом порядке.

Рассмотрены вопросы организации и порядка деятельности Душепастырского совета при Государственной пенитенциарной службе Украины, определена специфика организация пастырской опеки осужденных.

Ключевые слова: Государственная пенитенциарная служба Украины, священнослужители, капелланы, Душепастырский совет, пастырская опека, пенитенциарные учреждения.

Постановка проблемы. Церковь (религиозные организации) является одним из институтов гражданского общества, который удовлетворяет религиозные потребности и действует в интересах общества. Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» регулирует вопросы осуществления богослужений и религиозных обрядов, в том числе, в больницах, госпиталях, домах престарелых и инвалидов, местах предварительного заключения. Согласно внесению изменений в некоторые законодательные акты Украины от 1 июня 2015 относительно регулирования деятельности священнослужителей (капелланов) в органах и учреждениях, относящихся к сфере управления Государственной пенитенциарной службы Украины, институт пастырской опеки осужденных и лиц заключенных под стражу приобрел свою правовую регламентацию, что для Украины на сегодняшний день является важным вопросом научного исследования.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью недостаточ-

ности исследования темы, отсутствием фундаментальных работ по вопросам административно-правового регулирования деятельности священнослужителей (капелланов) в органах и учреждениях, относящихся к сфере управления Государственной пенитенциарной службы Украины.

К рассмотрению вопросов, связанных с административно-правовым регулированием, обращались выдающиеся украинские и зарубежные ученые. Теоретические основы изучения этих вопросов были заложены в работах таких специалистов в сфере общетеоретической юриспруденции: Ю. Оборотова, П. Рабиновича, М. Азаркина, а также ученых-административистов: В. Аверьянова, Е. Додина, С. Кивалова, Л. Билы-Тиуновой. Необходимо обратить внимание на исследования, сделанные такими учеными, как М. Аракелян, А. Вишняков, А. Баев, В. Василенко, Л. Грицаенко, И. Грицяк, Б. Губский, С. Гусевский, П. Демчук, В. Денисов. Научно-прикладные аспекты ресоциализации осужденных исследованы в



трудах В. Белецкого, А. Богатыревой, К. Воробья, А. Карамана, А. Осиповой, А. Романенко. Исследования об оказании помощи осужденным были проведены такими учеными, как Г. Драус, А. Маркевич, К. Пантелей, В. Яценко. Однако, несмотря на весомый вклад в науку указанных авторов, вопросы изучения роли церкви и религиозных организаций в работе с осужденными в пенитенциарных учреждениях в Украине остаются недостаточно изученными.

Целью и задачей статьи является исследование вопросов административно-правового регулирования пастырской опеки в органах и учреждениях, относящихся к сфере управления Государственной пенитенциарной службы Украины, системы научных взглядов и разработок по этой проблеме.

Новизна работы заключается в том, что в данном исследовании изучались вопросы регулирования организации и деятельности священнослужителей (капелланов) в органах и учреждениях, относящихся к сфере управления Государственной пенитенциарной службы Украины.

Изложение основного материала. Свобода совести – естественное право человека иметь любые убеждения. Согласно статье 35 Конституции Украины каждый имеет право на свободу мировоззрения и вероисповедания [1]. Церковь (религиозные организации), являясь одним из институтов гражданского общества, удовлетворяет религиозные потребности и действует в интересах общества.

Партнерские взаимоотношения государства и церкви (религиозных организаций) основываются на признании того, что оба эти общественных института, будучи отделенными и суверенными друг от друга в вопросах, относящихся к их исключительной компетенции, действуют в интересах украинского общества. Общей целью государства и церкви (религиозных организаций) является обеспечение права человека на свободу совести, консолидация украинского общества, сохранение и приумножение его традиционной религиозной культуры, формирования его ценностных ориентаций, решение общественных проблем. Религиозная организация обязана соблюдать требования действующего законодательства и правопорядка [2].

В Украине гарантируется создание благоприятных условий для развития общественной морали и гуманизма, гражданского согласия и сотрудничества людей, независимо от их мировоззрения или вероисповедания. Религиозные организации в Украине образуются с целью удовлетворения религиозных потребностей граждан исповедовать и распространять веру, и действуют согласно со своей иерархической и институционной структурой, выбирают, назначают и изменяют персонал согласно своим уставам (положениями). Устав (положение) религиозной организации в соответствии с законодательством определяет правоспособность религиозной организации и подлежит регистрации в порядке, установленном законом.

Богослужение и религиозные обряды в больницах, госпиталях, домах престарелых и инвалидов, местах предварительного заключения и отбывания наказания проводятся по просьбе граждан, находящихся в них, или по инициативе религиозных организаций. Администрация указанных учреждений способствует этому, участвует в определении времени и других условий проведения богослужения, обряда или церемонии.

По данным Государственной пенитенциарной службы Украины (ГПТс) на 1 июля 2015 в сфере управления ГПТс Украины находятся 148 учреждений и 622 подразделения уголовно-исполнительных инспекций. По состоянию на 1 июля 2015 в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах, расположенных на территории, контролируемой украинскими властями, содержалось 71 327 человек [3].

Демократическое развитие украинского общества в сфере религии, развитие общественно значимого служения религиозных организаций обуславливают необходимость более четкой регламентации их пастырской деятельности в пенитенциарной сфере.

Вопрос введения пенитенциарного душепастырства в Украине возникал неоднократно. Среди значительных событий необходимо отметить проведение международной конференции «Социальные аспекты капелланства: мир и Украина», которое имело место 15–16 мая 2013 г. в Киеве [4].

Организатором международной встречи выступило Всеукраинское межконфессиональное религиозное военно-христианское братство. В составе работы конференции работала секция под названием «Тюремное капелланское служение, его опыт и социальная роль в Украине». На этом заседании участвовали члены правления украинской межконфессиональной христианской миссии «Духовная и благотворительная опека в местах лишения свободы», Мартин Фабер из Германии, член комитета управления европейской секции Международной ассоциации тюремного капелланства, представители Всеукраинского профсоюза работников пенитенциарной службы и управления ГПТс в Киеве и Киевской области.

Согласно Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, которая была ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР и вступила в силу для Украины 03.01.1955: священнослужители не считаются лицами, принимающими участие в боевых действиях («нон комбатанты»), и сохраняют этот статус, попадая в плен, где имеют право продолжать свое служение среди пленных. Во время военных действий их, как и врачей, международными законами запрещено убивать [5].

1 июня 2015 вступил в силу Закон Украины о тюремном капелланстве.

Согласно Закону Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» от 1 июня 2015 по вопросу регулирования деятельности священнослужителей (капелланов) в органах и учреждениях, относящихся к сфере управления Государственной пенитенциарной службы Украины Уголовно-исполнительный кодекс Украины дополнен статьей 128-1 «Организация пастырской опеки осужденных» [6]. В соответствии с указанным нормативным актом пастырская опека осужденных – это деятельность священнослужителей (капелланов) в учреждениях, относящихся к сфере управления Государственной пенитенциарной службы Украины, уполномоченных религиозными организациями, уставы (положения) которых зарегистрированы в установленном законом порядке, направленная на удовлетворение рели-



гиозных потребностей осужденных, их духовное воспитание.

Для координации мероприятий пастырской опеки осужденных центральной орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере исполнения уголовных наказаний, создает совещательный орган, в состав которого включаются представители заинтересованных религиозных организаций, уставы (положения) которых зарегистрированы в установленном законом порядке.

Законом предусмотрен порядок специальной подготовки священнослужителей (капелланов) и предоставления им полномочий на осуществление мероприятий пастырской опеки осужденных, который согласуется с центральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере исполнения уголовных наказаний.

Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством встречи священнослужителей (капелланов) с осужденными предоставляются во время, свободное от работы (учебы) осужденных, без ограничения количества встреч в местах, определяемых администрацией учреждения исполнения наказаний, в свою очередь, администрация учреждений исполнения наказаний способствует обеспечению конфиденциальности встреч осужденных с священнослужителями (капелланами).

Вместе с тем были внесены изменения в Закон Украины «О предварительном заключении». Статья 9 Закона Украины «О предварительном заключении», которая предусматривает права лиц, взятых под стражу, дополнена правом на пастырское попечение, осуществляемое священнослужителями (капелланами).

Статья 12 Закона Украины «О предварительном заключении», которая регламентирует предоставление свиданий лицам, взятым под стражу, сейчас определяет, что лица, заключенные под стражу, имеют право на свидание в свободное от выполнения следственных действий время для удовлетворения своих религиозных потребностей, без ограничения количества свиданий со священнослужителями (капелланами), уполномоченными религиозными организациями, уставы (положения)

которых зарегистрированы в установленном законом порядке [7].

Согласно нового законодательства полномочия священнослужителей (капелланов) подтверждаются официальным обращением религиозной организации к администрации учреждения. Претерпел изменения и Закон Украины «О Государственной уголовно-исполнительной службе Украины» [8], который определяет правовые основы организации и деятельности Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, ее задачи и полномочия. Так в п. 8 ст. 23 закона законодатель регламентировал, что руководящий состав органов и учреждений Государственной уголовно-исполнительной службы Украины способствует проведению священнослужителями (капелланами) мероприятий пастырской опеки.

7 сентября 2015 Государственной пенитенциарной службой Украины (ГПТС Украины) был издан приказ № 472 / ОД-15 «О создании Душепастырского совета при Государственной пенитенциарной службе Украины и утверждении Положения о нем» [9] в соответствии с частью 2 статьи 128-1 Уголовно-исполнительного кодекса Украины и пункта 13 Положения о Государственной пенитенциарной службе Украины, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 2 июля 2014 № 225 [10]. Согласно положению Душепастырский совет при Государственной пенитенциарной службе Украины (далее – Душепастырский совет) является постоянно действующим совещательным органом, образованным для координации мероприятий пастырской опеки осужденных и лиц, взятых под стражу. К функциям, которые принадлежат Душепастырскому совету, следует отнести нормативное и методическое обеспечение организации пастырской опеки в органах, учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах, координация мероприятий по организации пастырской работы в органах, учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах, мониторинг состояния соблюдения в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах права на свободу мировоззрения и вероисповедания, анализ результатов и определение эффективности организации пастырской опеки

в органах и учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах.

Душепастырский совет активно начал работать. Так, 8 декабря 2015 г. в Киеве состоялось второе заседание совета. В ходе заседания был утвержден состав Душепастырского совета при ГПТС Украины, а также было обсуждено обращение в центральный аппарат ГПТС Украины о возможности обучения за государственный счет будущих священнослужителей (капелланов) на базе ведомственных учебных заведений, в частности в Киевском институте уголовно-исполнительной службы, Черниговской пенитенциарной академии, Белоцерковском училище профессиональной подготовки персонала и др.

Кроме того, присутствующие обсудили перспективу участия религиозных организаций в пенитенциарной ассоциации Украины, которая должна объединить теоретиков и практиков пенитенциарного дела. Представители религиозных организаций наметили проведение под эгидой Душепастырского совета конференции в Киеве «Современность и перспективы пастырской опеки в пенитенциарной системе Украины» [11].

17 декабря 2015 в помещении Национальной академии внутренних дел состоялось учредительное собрание по созданию Пенитенциарной ассоциации Украины [12]. Новая общественная организация призвана объединить практиков и теоретиков пенитенциарного служения: пенитенциариев, общественных и религиозных деятелей, а также специалистов права, криминологии, психологии, педагогики, социальной работы, защиты прав осужденных и персонала пенитенциарной службы.

В ходе заседания было принято решение о создании общественной организации «Пенитенциарная Ассоциация Украины», утвержден устав, а также созданы органы правления.

Из региональных мероприятий [13] необходимо отметить, что в Одессе 29–30 сентября 2015 состоялось выездное заседание правления Украинской межконфессиональной христианской миссии «Духовная и благотворительная опека в местах лишения свободы» на базе органов и учреждений исполнения наказаний управления Государ-



ственной пенитенциарной службы Украины в Одесской области.

Выводы. Церковь (религиозные организации) является одним из институтов гражданского общества, который удовлетворяют религиозные потребности своих членов и действует в интересах общества. Принятие изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Украины, Закон Украины «О предварительном заключении», Закон Украины «О Государственной уголовно-исполнительной службе Украины», а также приказа Государственной пенитенциарной службы Украины «Об образовании Душепастырского совета при Государственной пенитенциарной службе Украины и утверждении о нем» создало правовое поле для проведения священнослужителями (капелланами) мероприятий пастырской опеки осужденных и лиц, взятых под стражу; определило порядок специальной подготовки священнослужителей (капелланов).

Законодатель регламентировал, что меры пастырской опеки не должны нарушать установленный законом и другими нормативно-правовыми актами порядок исполнения отбывания наказаний и содержания лиц, взятых под стражу. В соответствии с законодательством встречи священнослужителей (капелланов) с осужденными предоставляются во время, свободное от работы (учебы) осужденных, без ограничения количества встреч в месте, определенном администрацией учреждения исполнения наказаний; администрация органов и учреждений Государственной пенитенциарной службы Украины способствует обеспечению конфиденциальности встреч осужденных со священнослужителями (капелланами), а в отношении лиц, взятых под стражу – учреждениями, где они содержатся. Пастырская опека в пенитенциарных учреждениях Украины может осуществляться священнослужителями (капелланами), только уполномоченными религиозными организациями, уставы (положения) которых зарегистрированы в установленном законом порядке, и направленная на удовлетворение религиозных потребностей осужденных, их духовное воспитание.

Таким образом, в Украине создана правовая база для осуществления пастырского служения в учреждениях

исполнения наказаний и предварительного заключения.

Список использованной литературы:

1. Конституція України, прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 року. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.

2. Про свободу совісті та релігійні організації: Закон України від 23 квітня 1991 року № 987-ХІІ. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/987-12>.

3. Державна пенітенціарна служба України: статистичний звіт за станом на 1 липня 2015 року. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://prison-pastoral.blogspot.com/2015/07/1-2015.html>.

4. Міжнародна конференція «Соціальні аспекти капеланства: світ і Україна, 15–16 травня 2013 року, м. Київ. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://prison-pastoral.blogspot.com/2013/05/blog-post_7876.html.

5. Про захист цивільного населення під час війни: Женевська конвенція від 12 серпня 1949 року. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995_154.

6. Кримінально-виконавчий кодекс України (Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2004. – № 3–4. – Ст. 21) від 11 липня 2003 року № 1129-ІV. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1129-15>.

7. Про попереднє ув'язнення: Закон України № 3352-ХІІ від 30 червня 1993 року. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3352-12/ed20110625/page2>.

8. Про Державну кримінально-виконавчу службу України: Закон України № 2713-ІV від 23 червня 2005 року. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2713-15/page2?text=2015>.

9. Про утворення Душепастырської ради при Державній пенітенціарній службі України та затвердження положення про неї: наказ № 472/ОД-15 від 7.09.2015 р. Державної пенітенціарної служби України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://prison-pastoral.blogspot.com/2015/09/7-2015-472-15-09092015.html>.

pastoral.blogspot.com/2015/09/7-2015-472-15-09092015.html.

10. Положення про Державну пенітенціарну службу України: постановою Кабінету Міністрів України від 2 липня 2014 р. № 225. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/225-2014-%D0%BF>.

11. Друге засідання Душепастырської ради при Державній пенітенціарній службі України від 8 грудня 2015 року, м. Київ. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://prison-pastoral.blogspot.com/2015/12/blog-post_8.html.

12. Пенітенціарна асоціація України: установчі збори. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://prison-pastoral.blogspot.com/2015/12/blog-post_17.html.

13. Війське засідання правління української міжконфесійної християнської місії «Духовна та благодійна опіка в місцях позбавлення волі», Одеса 29–30 вересня 2015 року. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://kapelanstvo.org.ua/category/novyny/penitentsiarnedushpastyrstvo/page/3/>.