



## МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

Анастасия КАДАЦКАЯ,

соискатель кафедры международного права  
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

### Summary

The paper examines features of international legal personality of one of most influential international financial institutions – European Bank for Reconstruction and Development (hereinafter – EBRD or Bank). In particular, paper investigates Bank's powers to admit new members, conclude public and private international agreements, features of public and private sector financing, etc. Through example of relations between Bank and Ukraine, author examines EBRD's legal status, immunities, privileges and exemptions within territory of Bank's member-states provided for by Chapter VIII of Agreement Establishing EBRD as of May 29, 1990.

**Key words:** international financial institutions, European Bank for Reconstruction and Development, EBRD, membership, financing.

### Аннотация

В статье исследуются особенности международной правосубъектности одной из наиболее влиятельных международных финансовых организаций современности – Европейского банка реконструкции и развития (далее – ЕБРР или Банк). В частности исследуются полномочия Банка по приему новых членов, полномочия по заключению международных договоров публичного и частного характера, особенности предоставления финансирования для государственного и частного секторов экономики и т. п. На примере взаимоотношений Банка и Украины исследуются правовой статус, иммунитеты, привилегии и изъятия ЕБРР на территории страны – члена Банка, предусмотренные Главой VIII Соглашения об учреждении ЕБРР от 29 мая 1990 г.

**Ключевые слова:** международные финансовые организации, Европейский банк реконструкции и развития, ЕБРР, членство, кредитование.

**Постановка проблемы.** Преамбула Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития от 29 мая 1990 г. [1] определяет Европейский банк реконструкции и развития (далее по тексту – ЕБРР или Банк) как многосторонний финансовый институт (multilateral financial institution), европейский в своей основе и широко международный по своему членскому составу, который будет представлять собой новую и уникальную структуру сотрудничества в Европе, и предназначение которого состоит в оказании содействия экономическому прогрессу стран Центральной и Восточной Европы, в оказании помощи их экономике в повышении конкурентоспособности на международных рынках, в реконструкции и развитии, и тем самым, при необходимости, в снижении рисков, связанных с финансированием их экономики.

Соглашение об учреждении ЕБРР от 29 мая 1990 г. [1] не называет Банк международной организацией либо иным субъектом международного права [2]. Вместе с тем очевидно, что Банк для достижения своих целей должен обладать определенным объемом правосубъектности, и статья 45 Соглашения об учреждении ЕБРР от 29 мая 1990 г. подтверждает этот тезис: Банк обладает полной правосубъектностью

и, в частности, полной правоспособностью: (i) на заключение договоров; (ii) на приобретение и распоряжение недвижимым и движимым имуществом; и (iii) на возбуждение процессуальных действий [1, Art. 45].

Однако следует иметь в виду, что указанная нами статья 45 является структурной частью Главы VIII «Статус, иммунитеты, привилегии и изъятия» Соглашения об учреждении ЕБРР от 29 мая 1990 г. [1, Art. 45]. Следовательно, возникает вопрос, ограничивается ли объем правосубъектности Банка статьей 45 Соглашения об учреждении ЕБРР (и только лишь в рамках Главы VIII Соглашения об учреждении ЕБРР) или все же Банк имеет более широкий [по сравнению со статьей 45] объем правосубъектности?

Для Украины, как полноправного члена Европейского банка реконструкции и развития с 1992 года [3], ответы на эти вопросы имеют крайне важное значение, поскольку они определяют международно-правовые основания и возможности взаимоотношений между Украиной и Банком. Таким образом, тема нашей научной статьи имеет непосредственную связь с важными научными и практическими заданиями.

**Актуальность темы.** Вопросы Европейского банка реконструкции и развития рассматриваются такими отече-

ственными и иностранными учеными, как: О.И. Дунас, Ю.В. Ковбасюк, П.К. Лебедева, Л.А. Левина, А.А. Моисеев, Н.И. Патыка, Д.М. Русак, И.Г. Снигурская, М.А. Стренина, Е.А. Шибалева, Э. Хьюит, П. Менквельд, И. Шихата и др.

В своих работах указанные авторы исследуют основные аспекты становления, развития, функционирования и дальнейших перспектив деятельности таких международных организаций, как: Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и других международных финансовых организаций. Ученые приходят к общему выводу, что все международные организации являются необходимыми в тех сферах общественной жизни, в которых совместные действия являются более эффективным методом в достижении результата, чем действия отдельных стран.

Однако сегодня в украинской доктрине международного права практически отсутствуют глубокие исследования правосубъектности Европейского банка реконструкции и развития. Исходя из этого, цель статьи состоит в исследовании конкретных составляющих международной правосубъектности Европейского банка реконструкции и развития.



Как следствие, можно сформулировать такие основные этой статьи:

– определить правовые основания международной правосубъектности Европейского банка реконструкции и развития;

– установить конкретные аспекты международной правосубъектности Европейского банка реконструкции и развития.

#### **Изложение основного материала.**

Правовую основу деятельности ЕБРР [в том числе и правовые основания для международной правосубъектности Банка], главным образом, определяет Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития от 29 мая 1990 г. [1]. Указанное Соглашение вступило в силу 28 марта 1991 г. [4, с. 2]. Кроме Соглашения об учреждении ЕБРР [1], правовую основу деятельности Банка составляют также внутренние (by-laws) документы ЕБРР, к которым, в частности, относятся: Правила процедуры Совета управляющих (Rules of Procedure of Board of Governors) [5] и Правила процедуры Совета директоров (Rules of Procedure of Board of Directors) [6].

Применение системно-структурного метода исследования позволяет нам определить несколько составляющих международной правосубъектности Европейского банка реконструкции и развития.

Первое – прием в члены Банка. Согласно пункту 2 статьи 3 Соглашения об учреждении ЕБРР [1, Art. 3] Банк может принимать страны в члены ЕБРР в порядке, предусмотренном Соглашением об учреждении ЕБРР, а именно страны, которые не стали членами согласно статье 61 настоящего Соглашения [эта норма касается исключительно стран – основателей ЕБРР] «на условиях, которые может установить Банк, если за это проголосует не менее двух третей управляющих, представляющих не менее трех четвертей от общего количества голосов, на которое имеют право члены». По такой процедуре были приняты в члены все страны, которые не являются странами – основателями ЕБРР, например: Армения (1992 год), Македония (1993 год), Иордания (2011 год), Республика Косово (2012 год) и все остальные члены – не основатели Банка.

На момент подготовки настоящей статьи акционерами Банка являются 64 государства, Европейский Союз (в лице

Европейской комиссии) и Европейский инвестиционный банк [3].

Второе – приостановление членства в Банке. ЕБРР может приостановить членство страны, которая не выполняет какие-либо свои обязательства перед Банком. Банк может приостановить ее членство решением большинства, не менее двух третей управляющих, которые представляют не менее, чем две трети от общего количества голосов, на которое имеют право члены. Член, в отношении которого принято такое решение, автоматически перестает быть членом через год, начиная от даты приостановки, кроме случаев, когда таким же большинством принимается решение о возобновлении такого члена в его правах. Фактов приостановления членства на момент подготовки нашей статьи не зафиксировано.

Решения о принятии новых членов в ЕБРР и о приостановки членства принимаются исключительно Банком.

Третье – сотрудничество с [другими] субъектами международного права. В соответствии со статьей 1 Соглашения об учреждении ЕБРР от 29 мая 1990 г., ЕБРР действует только в тех странах, которые придерживаются принципов многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, и воплощают их в жизнь. Соблюдение этих принципов тщательно контролируется Банком [1, Art. 1].

Банк также работает в тесном сотрудничестве и в форме, которую он сочтет целесообразной в рамках Соглашения об учреждении ЕБРР с Международным валютным фондом, Международным банком реконструкции и развития, Международной финансовой корпорацией, Многосторонним агентством по гарантированию капиталовложений и Организацией экономического сотрудничества и развития, а также сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, и другими соответствующими органами, равно как и с любой публично-правовой или частной организацией, связанной с экономическим развитием и инвестициями в странах Центральной и Восточной Европы [1, Art. 2].

Главной составляющей международного сотрудничества Банка является содействие переходу стран Центральной и Восточной Европы к открытой

экономике, ориентированной на рынок, а также развитие частной и предпринимательской инициативы. Для достижения своих целей ЕБРР предоставляет финансирование [1, Art. 2], при помощи которого государства-члены будут совершать структурные и отраслевые экономические реформы, включая демонополизацию, децентрализацию и приватизацию, чтобы помочь экономике в том, чтобы они стали полностью интегрированными в мировую экономику.

В соответствии с абзацем 3 пункта «i» статьи 11 Соглашения об учреждении ЕБРР [1, Art. 11] Банк финансирует проекты как в частном, так и в государственном секторах, причем в государственный сектор Банк предоставляет не более 40% всех займов, гарантий и инвестиций в акционерный капитал.

ЕБРР финансирует проекты и направления деятельности путем [1, Art. 11]:

1) предоставления или участия в займах:

- коммерческим банкам;
- предприятиям частного сектора;
- государственными предприятиями;
- иным заинтересованным учреждениям;

2) инвестирования:

– в акционерный капитал предприятий частного сектора с целью их развития;

– в акционерный капитал любого государственного предприятия в целях облегчения его перехода в частную собственность;

– в акционерный капитал любого государственного предприятия, действующего в условиях конкуренции и переходящего к участию в экономике, ориентированной на рынок;

– посредством гарантированного размещения ценных бумаг, выпускаемых как предприятиями частного сектора, так и государственными предприятиями;

3) предоставления гарантий, а также предоставления финансовых консультаций и оказания содействия в других формах:

- предприятиям частного сектора;
- предприятиям государственного сектора;

– другим предприятиям (банкам, финансовым учреждениям);

4) предоставления или участия в займах и посредством оказания технического содействия для реконструкции



или развития инфраструктуры, включая природоохранные программы, необходимые для развития частного сектора и для перехода к экономике, ориентированной на рынок.

ЕБРР инвестирует проекты как в финансовом секторе, так и в реальных секторах экономики, вкладывая средства в создание новых предприятий и направляя инвестиции в существующие компании. Клиенты Банка имеют разные организационные формы и размеры и действуют в самых разных отраслях экономики государств-членов, но в основе всех проектов лежит соблюдение ключевых принципов прозрачности и стойкости.

Приоритетными для финансирования ЕБРР являются такие сектора экономики [7]: агропромышленный комплекс; информационные и коммуникативные технологии; муниципальная инфраструктура; правовая реформа; природные ресурсы; промышленное производство и услуги; транспорт; стойкое ресурсоиспользование и изменение климата; финансовые учреждения; фонды прямых инвестиций; энергетика; ядерная безопасность.

Для принятия решения о предоставлении финансирования ЕБРР готовит стратегии по каждой стране операции. Следует отметить, что в состав Банка входит Экономический департамент, который играет ключевую роль в разработке отраслевых стратегий и стратегий по странам, и принимает участие в стратегическом диалоге с национальной властью и другими международными финансовыми организациями. Экономический департамент осуществляет руководство программой экономических исследований, где центральное место занимают стратегические темпы операций самого Банка, что имеют большое значение для стран. Программа предусматривает проведение масштабных исследований (в таких сферах, как деятельность предприятия, условия для предпринимательской деятельности, организация управления, результаты банковской деятельности и жизни людей в условиях переходного процесса), тщательная оценка воздействия проектов, а также других эмпирических и прикладных теоретических исследований [8].

Стратегии утверждаются Советом директоров Банка и включают обзор политических и экономических событий,

и определяют приоритетные сферы деятельности ЕБРР. В некоторых случаях обнаруженные Банком потребности в помощи имеют общий характер для большинства стран региона, объединяя эти стратегии, стремясь стимулировать производственные инвестиции в каждой стране.

Четвертое – коммерческая составляющая. Европейский банк реконструкции и развития был создан, как коммерческий банк (а не как традиционный банк развития); в частности, статья 36 Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития предусматривает возможность распределения чистого дохода между его акционерами [1, Art. 36].

Пятое – правосубъектность Банка на территории государства-члена.

Согласно статье 44 Соглашения об учреждении ЕБРР от 29 мая 1990 г. [1, Art. 44] на территории каждой страны – члена Банка, среди прочего, предоставляется статус в соответствии со статьей 45 Соглашения об учреждении ЕБРР [1, Art. 45]: «Банк обладает полной правосубъектностью» и действует как самостоятельный субъект в рамках, возложенных на него полномочий, для достижения соответствующих целей и функций [1, Art. 2]. На территории государства-члена ЕБРР обладает полной правоспособностью: на заключение договоров, на приобретение и распоряжение недвижимым и движимым имуществом, и на возбуждение процессуальных действий.

Для достижения своих целей и выполнение возложенных на него функций на территории каждой страны-члена Банк пользуется иммунитетом, привилегиями и изъятиями, которые предусмотрены Главой VIII Соглашения об учреждении ЕБРР [1]. Банк, должностные лица и работники Банка пользуются на территории Украины привилегиями, изъятиями и иммунитетом, изложенными в Главе VIII Соглашения об учреждении ЕБРР [1].

Банк также может учреждать агентства или филиалы на территории любого члена Банка [1, Art. 33]. Особенностью ЕБРР является его глубокие знания региона операций. Будучи наибольшим иностранным инвестором в частном секторе региона, ЕБРР имеет представление о его проблемах и потенциале каждой из стран, и направленный на проведение

своих операций в масштабах всего региона. С целью координации деятельности на местах ЕБРР открыл представительства во всех странах.

Укомплектованные кадрами из иностранных и местных специалистов, эти представительства полноправно принимают участие в разработке новых проектов и контроле за ходом возрастающего числа операций ЕБРР. В Украине представительство ЕБРР было открыто согласно разделу 2.01. статьи 2 Договора между правительством Украины и Европейским банком реконструкции и развития о сотрудничестве и деятельности постоянного представительства ЕБРР в Украине от 12 июня 2007 г. [9]; Договор ратифицирован Законом Украины от 4 июня 2008 г. № 319-VI [10].

**Выводы.** Обобщая вышеизложенный материал, можно сделать следующие выводы:

1. Европейский банк реконструкции и развития обладает международной правосубъектностью.

2. Составляющими международной правосубъектности Европейского банка реконструкции и развития являются: прием в члены Банка; приостановление членства в Банке; сотрудничество с [другими] субъектами международного права; коммерческая составляющая (возможность распределения чистого дохода между его акционерами); правосубъектность Банка на территории государства-члена.

3. Объем правосубъектности Банка (в том числе международной правосубъектности) является более широким по сравнению со статьей 45 Соглашения об учреждении ЕБРР.

Перспективы дальнейших исследований в этом направлении состоят, по нашему мнению, в необходимости исследования правовой природы Европейского банка реконструкции и развития.

#### Список использованной литературы:

1. Agreement Establishing European Bank for Reconstruction and Development. – [Электронный ресурс]: Done at Paris on 29 May 1990. – Режим доступа: <http://www.ebrd.com/downloads/research/guides/basics.pdf>.

2. Тарасов О.В. Суб'єкт міжнародного права: проблеми сучасної теорії: монографія / О.В. Тарасов





сов. – Х.: Право, 2014. – 512 с. (Бібліотека кафедри міжнародного права Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого за ред. М.В. Буроменського). – ISBN 978-966-458-654-9.

3. Shareholders and Board of Governors. – [Электронный ресурс]: EBRD structure and management. – Режим доступа: <http://www.ebrd.com/shareholders-and-board-of-governors.html>. – Заголовок с экрана.

4. Foreword. – [Электронный ресурс]: Basic Documents of European Bank for Reconstruction and Development: London, September 2013. – 88 p. – Режим доступа: <http://www.ebrd.com/downloads/research/guides/basics.pdf>. – Заголовок с экрана.

5. Rules of Procedure of Board of Governors. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа к ресурсу: <http://www.ebrd.com/downloads/research/guides/basics.pdf>. – P. 63–66.

6. Rules of Procedure of Board of Directors. – [Электронный ресурс]: Adopted by Board of Directors on 18–19 April 1991. – Режим доступа: <http://www.ebrd.com/downloads/research/guides/basics.pdf>. – P. 67–70.

7. ЕБРР осуществляет инвестиции в проекты в самых разных секторах: от агропромышленного до транспортного. – [Электронный ресурс]: EBRD – official web-site. – Режим доступа: <http://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cId=1395238517239&d=&pagename=EBRD-RU%2FContent%2FContentLayout>.

8. We invest in changing lives. – [Электронный ресурс]: EBRD – official web-site. – Режим доступа: <http://www.ebrd.com/>.

9. Договір між урядом України та Європейським банком реконструкції та розвитку про співробітництво та діяльність Постійного представництва ЄБРР в Україні [Текст]: Вчинено у м. Києві 4 червня 2007 р. і в м. Лондоні 12 червня 2007 р. // Відомості Верховної Ради України від 18 липня 2008 р. – 2008. – № 29. – 734 с. – Ст. 256.

10. Про ратифікацію Договору між урядом України та Європейським банком реконструкції та розвитку про співробітництво та діяльність Постійного представництва ЄБРР в Україні: Закон України від 4 червня 2008 р. № 319-VI // Відомості Верховної Ради України від 18 липня 2008 р. – 2008. – № 29. – 733 с. – Ст. 256.

## ОЦЕНИВАНИЕ СУДЕЙ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И УКРАИНСКИЙ ОПЫТ

Полина КАЗАКЕВИЧ,

соискатель кафедры организации судебных и правоохранительных органов Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

### Summary

The article analyzes legal nature and basic principles of institute evaluation of judges. There were learned international legal instruments of Council of Europe, comprising milestones for regulating procedure of formal assessment of judges at national level. The general description of qualification and regular assessment of judges in Ukraine in accordance with existing legislation in 2015 was presented. The position is being grounded, according to which dismissal of a judge from office should not be resulted in qualification assessment of a judge, as this is a type of disciplinary sanction, which may be applied as a result of disciplinary proceedings only.

**Key words:** qualification assessment of judges, regular assessment of judges, independence of judges, international legal standards for evaluation of judges.

### Аннотация

В статье анализируется правовая природа и базовые принципы института оценивания судей. Изучены международно-правовые акты органов Совета Европы, содержащие ключевые ориентиры для регламентации процедуры формального оценивания судей на национальном уровне. Представлена общая характеристика квалификационного и регулярного оценивания судей в Украине в соответствии с законодательством 2015 г. Обосновывается позиция, в соответствии с которой увольнение судьи с должности не должно быть результатом квалификационного оценивания судьи, так как это вид дисциплинарной санкции, которая может быть применена исключительно по результатам дисциплинарного производства.

**Ключевые слова:** квалификационное оценивание судей, регулярное оценивание судей, независимость судей, международно-правовые стандарты оценивания судей.

**Постановка проблемы.** Изучение стандартов организации судейской профессии, разработанных международными организациями, является частью успешной интеграции любой европейской страны. Для Украины, как страны с ярко выраженным европейскими устремлениями, имплементация соответствующих норм, регламентирующих порядок назначений судей и продвижение судейской карьеры, является одним из ключевых заданий судебно-правовой реформы.

**Актуальность темы.** Вопросы совершенствования законодательства о статусе судей в контексте гармонизации его с международными стандартами вызывают интерес как у украинских (В.В. Городовенко, Л.Н. Москвич [1], И.В. Назаров, И.Е. Марочкин, И.В. Юревич [2], О.Н. Овчаренко [3, И.Л. Самсин]), так и у российских (М.И. Клеандров [4], Т.Н. Нешатаева [5]) ученых. Несмотря на это, данная тема не является исчерпанной.

**Целью статьи** является анализ международно-правовых актов, регламентирующих процедуру и правовые послед-

ствия оценивания профессиональных судей, а также обзор украинского опыта внедрения данного института.

**Изложение основного материала исследования.** Институт оценивания профессиональной компетентности судей является новым для украинского законодательства, поскольку был внедрен во время очередного этапа реформирования отечественной судебной системы в 2015 г. В то же время нельзя не отметить определенную преемственность законодателя, ведь до 2010 г. Закон Украины «О судоустройстве» от 7 февраля 2002 г. предусматривал квалификационную аттестацию судей, по результатам которой квалификационные комиссии судей присваивали судьям квалификационные классы. Результаты такой аттестации были обязательными при переводе судьи в суд высшей инстанции, а также при завершении срока, на который судья был назначен [6]. В 2010 г. данный институт был отменен со ссылками на принцип независимости судей и обеспечения единства их статуса. Хотя нельзя полностью отрицать позитивные аспекты института