



тривающая уголовную ответственность медицинских работников за ненадлежащее исполнение ими своих профессиональных обязанностей, является близкой к модели, существующей в постсоветских государствах, в т. ч. и в Украине.

Всё более частое применение в юридической практике Японии норм уголовного права в правоотношениях между медицинскими работниками и их пациентами в случае ненадлежащего качества врачебной помощи свидетельствует о характере общественной опасности данной категории преступлений.

Список использованной литературы:

1. Robert B. Leflar. "Unnatural Deaths," Criminal Sanctions, and Medical Quality Improvement in Japan // *Yale Journal of Health Policy, Law, and Ethics*. – USA : New Haven, 2009. – № 3. – P. 1–51.

2. Robert B. Leflar & Futoshi Iwata. Medical Error as Reportable Event, as Tort, as Crime: A Transpacific Comparison (updated version with German abstract) // *Journal of Japanese Law / Zeitschrift für Japanische Recht* 39–76. – 2006. – P. 40–75.

3. Japanese Penal Code [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.japaneselawtranslation.go.jp/law/detail/?ft=2&re=02&dn=1&yo=penal+code&x=0&y=0&ky=&page=1>.

4. Makoto Tadaki. Penal Law Dimensions of Medical Malpractice in Japan [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ir.c.chuo-u.ac.jp/repository/search/binary/p/6500/s/4350/>.

5. Yutaka Teshima. A guide to medical jurisprudence // *Yuhikaku Publishing*. – 2005. – P. 159.

6. Medical Practitioners' Act [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.japaneselawtranslation.go.jp/law/detail/?id=2074&vm=04&re=02>.

7. Norio Higuchi. Should Medical Errors Be Judged by the Criminal Court? Towards the creations of a new system for patient safety in Japan // *JMAJ*. – March/April 2012. – Vol. 55. – № 2. – P. 128–138.

8. Конституция Японии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://worldconstitutions.ru/?p=37>.

9. Решения Верховного Суда Японии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.courts.go.jp/app/hanrei_en/detail?id=690.

ГАРАНТИРОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ВЕРХОВНОЙ РАДЫ УКРАИНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Богдан ШАМРАЙ,

подполковник юстиции,

соискатель кафедры правового обеспечения

Национального университета обороны Украины имени Ивана Черняховского

Summary

The paper analyzes the legal rules, reflecting the activities of the Commissioner of Verkhovna Rada of Ukraine on Human Rights to ensure the constitutional rights and freedoms of military personnel. Illuminated by the experience of leading countries of the world to ensure the constitutional rights and freedoms of military personnel by the Ombudsman. It is proposed to introduce new effective mechanisms to improve the effectiveness of the implementation of the constitutional rights and freedoms of military personnel in Ukraine, taking into account the experience of the leading countries of the world.

Key words: guarantee of constitutional rights and freedoms of military personnel, organizational and legal guarantees of the constitutional rights and freedoms of servicemen, Commissioner of Verkhovna Rada of Ukraine on Human Rights, military ombudsman.

Аннотация

В статье проанализированы правовые нормы, отражающие деятельность Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека по обеспечению конституционных прав и свобод военнослужащих. Освещен опыт ведущих стран мира по обеспечению конституционных прав и свобод военнослужащих военным омбудсменом. Предлагается внедрение новых реально действующих правовых механизмов по повышению эффективности реализации конституционных прав и свобод военнослужащих в Украине с учетом опыта ведущих стран мира.

Ключевые слова: гарантии конституционных прав и свобод военнослужащих, организационно-правовые гарантии конституционных прав и свобод военнослужащих, Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, военный омбудсмен.

Постановка проблемы. В современных условиях развития и реформирования Вооруженных Сил Украины, других военных формирований нашего государства вопрос гарантий конституционных прав и свобод военнослужащих приобретает большое значение. Ведь эффективность защиты территориальной целостности и суверенитета нашего государства напрямую зависит от гарантированности государством конституционных прав и свобод лицам, которые состоят на военной службе. Но из-за нехватки реальных правовых механизмов реализация данных гарантий является малоэффективной. Поэтому необходимым условием реформирования оборонной сферы является усовершенствование как нормативно-правовых, так и организационно-правовых гарантий конституционных прав и свобод военнослужащих.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы: в настоящее время

практически нет ни одной фундаментальной работы относительно гарантий конституционных прав и свобод военнослужащих Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека.

Основой исследования стали труды таких отечественных ученых-юристов, как А. Колодий, А. Олійник, В. Погорилко, П. Рабинович, М. Заворотченко и другие. Отдельные вопросы относительно гарантий конституционных прав и свобод военнослужащих Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека исследовались такими военными юристами: В. Пашинским, А. Синицей, Л. Медвидь. Тем не менее, на наш взгляд, вопросы, связанные с гарантиями конституционных прав и свобод военнослужащих, а особенно их реализацией, нуждаются в анализе и дальнейшем исследовании.

Цель статьи заключается в изучении гарантий конституционных прав



и свобод военнослужащих Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека.

Изложение основного материала исследования. Мировые геополитические изменения и последние события в Украине подняли вопрос реформирования Вооруженных Сил и других военных формирований нашего государства, что, в свою очередь, требует решения многих проблем, связанных с гарантиями прав и свобод военнослужащих.

Для обеспечения проведения оборонной реформы в Украине, постепенного наращивания оперативных возможностей Вооруженных Сил Украины, других составных сил обороны, внедрения стандартов НАТО предусматривается усовершенствование законодательства по вопросам усиления социальной защиты военнослужащих и членов их семей, поддержания необходимого уровня социальных стандартов военной службы и службы в военном резерве [1].

Реализация прав и свобод военнослужащих, гарантированных Конституцией Украины [2], осуществляется с помощью политических, экономических, социальных и специальных юридических (правовых) гарантий. В свою очередь, система юридических (правовых) гарантий состоит из нормативно-правовых и организационно-правовых гарантий конституционных прав и свобод личности, в том числе и военнослужащих [3, с. 137; 4, с. 171; 5 с. 42]. Стоит отметить, что под организационно-правовыми гарантиями конституционных прав и свобод военнослужащих следует понимать систематическую организаторскую деятельность государства и всех его органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, общественных организаций и политических партий, средств массовой информации, направленную на обеспечение реализации, охраны и защиты прав личности [3, с. 170].

В то же время Конституция Украины определяет систему организационно-правовых гарантий, к которой принадлежат Украинское государство как социальное и правовое, органы государственной власти – Президент Украины (ст. ст. 102–106), Верховная Рада Украины (ст. ст. 85, 92), Уполномоченный Верховной Рады по правам человека

(ст. 101), Конституционный Суд Украины (ст. ст. 147–150), органы правосудия (ст. ст. 124–129), органы прокуратуры (ст. ст. 121–123), Кабинет Министров Украины и другие центральные органы государственной исполнительной власти (ст. 116), местные государственные администрации (ст. ст. 118–119), органы местного самоуправления (ст. ст. 143, 144), международные организации, членом или участником которых является Украина (ст. 55), адвокатура (ст. 59), политические партии и общественные организации (ст. ст. 36–37), профсоюзы и другие неправительственные организации (молодежные, детские, религиозные и другие), средства массовой информации.

Важное место в системе организационно-правовых гарантий конституционных прав и свобод военнослужащих занимает Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, который осуществляет парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе и военнослужащих. В частности, целью парламентского контроля, осуществляемого Уполномоченным, является защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Украины, законами и международными договорами Украины; соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина; предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению; содействие приведению законодательства Украины о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией Украины, международными стандартами в данной области; предотвращение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод; содействие правовой информированности населения и защита конфиденциальной информации о лице [6].

Вопрос обеспечения конституционных прав и свобод военнослужащих является предметом пристального внимания Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека. Омбудсмен отметила: «Защита прав военнослужащих в ситуации, которая сложилась в Украине, является одной из важнейших задач Уполномоченного» [7].

В соответствии с полномочиями относительно демократического контроля над сектором безопасности и соблюдением конституционных прав и свобод военнослужащих, Уполномоченный:

– проверяет по своей инициативе, или по поручению Верховной Рады Украины, или по обращению гражданина либо общественной организации состояние соблюдения конституционных прав и свобод лиц, которые подлежат призыву, проходят военную службу, находятся в запасе и призваны на сборы, лиц, уволенных с военной службы, а также членов их семей;

– имеет право запрашивать и получать от руководителей и других служебных (должностных) лиц Вооруженных Сил Украины, других военных формирований, правоохранительных органов при неуклонном соблюдении установленного режима секретности документы, материалы и объяснения, необходимые для осуществления полномочий, возложенных на них законом;

– пользуется правом безотлагательного приема служебными (должностными) лицами Вооруженных Сил Украины, других военных формирований, правоохранительных органов;

– для осуществления своих функций имеет право беспрепятственно, в том числе без предупреждения, посещать при соблюдении установленного режима воинские части и подразделения, а также присутствовать на заседаниях коллегиальных органов Вооруженных Сил Украины, других военных формирований, правоохранительных органов при обсуждении вопросов, относящихся к полномочиям Уполномоченного [8]. Так, с целью гражданского контроля за соблюдением социально-экономических и гуманитарных прав военнослужащих, а также надлежащего всестороннего обеспечения личного состава, участвующего в антитеррористической операции, мониторинговая группа во главе с Уполномоченным проверила состояние продовольственного, вещевого, денежного и медицинского обеспечения, а также бытовые условия в подразделениях десятой отдельной горно-штурмовой бригады [9]. По результатам мониторингового визита будут подготовлены соответствующие акты реагирования, а также эта информация будет учтена при подготовке ежегодного доклада Омбудсмена.



Необходимо отметить, что в ежегодном докладе Уполномоченного, который публикуется, отдельно отображается состояние дел о соблюдении конституционных прав и свобод военнослужащих, вносятся предложения по укреплению законности, устранению недостатков и нарушений в деятельности соответствующих составных частей Военной организации и правоохранительных органов государства. Объявление состояния войны, введение на территории Украины или в отдельных ее местностях чрезвычайного или военного положения не ограничивают полномочий Уполномоченного. О своей деятельности и состоянии дел о соблюдении конституционных прав и свобод человека и гражданина в Вооруженных Силах Украины и других военных формированиях, правоохранительных органах Уполномоченный периодически информирует общественность в том числе через средства массовой информации [8]. Так, в ежегодном докладе Уполномоченного за 2015 год указано, что права граждан на жизнь и здоровье, честь и достоинство являются естественными, неотъемлемыми и неотчуждаемыми правами и ни при каких обстоятельствах не могут быть ограничены для военнослужащих. Поэтому эти вопросы являются предметом особого внимания Уполномоченного по правам человека, они неоднократно поднимались в обращениях к руководителям Вооруженных Сил Украины и других военных формирований и остаются предметом тщательного мониторинга за соблюдением прав и свобод военнослужащих. Результаты мониторинга Уполномоченного по обеспечению конституционных прав и свобод свидетельствуют о необходимости соблюдения требований и совершенствования определенных норм действующего законодательства в данной сфере, обеспечения правовой и финансовой стабильности системы государственных социальных стандартов, нормативов и гарантий, предусмотренных для указанной категории граждан. Это будет способствовать созданию гибкой системы социальных условий функционирования сектора военной безопасности и позволит таким лицам реализовывать свои права и свободы в максимально возможном объеме [10, с. 402–413].

Анализ ежегодных докладов свидетельствует, что в 2012 году к Уполномоченному обратились за защитой 284 военнослужащих [11], в 2013 году – 275 [12], в 2014 году – 163 [13], тогда как в 2015 году – только 98 [10]. Статистические данные указывают на то, что количество обращений военнослужащих за последние 4 года ежегодно уменьшается, что свидетельствует о недостаточной эффективности деятельности Уполномоченного.

Существенным шагом по обеспечению конституционных прав и свобод военнослужащих стало утверждение должности представителя Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека по делам защиты прав военнослужащих [8]. Утверждение представителя и освобождение его от должности осуществляются в порядке, установленном Законом Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека». В частности, полномочия представителя ограничиваются сроком полномочий Уполномоченного, а также представителем не может быть лицо, состоящее на действительной военной службе. Однако, по мнению автора, он имеет недостаточно полномочий, необходимых для эффективного обеспечения конституционных прав и свобод военнослужащих, поэтому его деятельность не всегда достигает своей цели. И именно институт уполномоченного по правам военнослужащих может стать одним из реально действующих органов обеспечения прав и свобод военнослужащих.

Следует отметить, что для эффективной реализации конституционных прав и свобод военнослужащих в Украине целесообразно учесть положительный опыт ведущих стран мира, которые пошли путем реформирования своих вооруженных формирований и имеют значительный опыт по обеспечению прав и свобод военнослужащих военным омбудсменом, в частности таких стран, как ФРГ, США, Норвегия и другие.

Парламентский контроль, осуществляемый уполномоченным по обороне, имеет большое значение в сфере обеспечения конституционных прав и свобод военнослужащих. Широкие надзорные функции за деятельностью государственных органов и должност-

ных лиц всех уровней по обеспечению прав и законных интересов военнослужащих, которыми наделен военный омбудсмен, свидетельствуют о высоком авторитете этого института. Основной задачей уполномоченного является обеспечение прав и свобод военнослужащих, их соблюдения и уважения государственными органами и должностными лицами власти. Его основными чертами являются независимость от органов исполнительной власти, прежде всего от министерства обороны и других органов военного управления; строгое соблюдение закона; наличие реальных властных полномочий, правовых рычагов и механизмов влияния на органы военного управления с целью восстановления нарушенных прав и интересов военнослужащих.

Положительный опыт работы института военного омбудсмена нашел свое развитие в Норвегии (в 1952 г.), в ФРГ (1956 г.). В дальнейшем он появился в Израиле, Швейцарии, Австралии и США. Ученые отмечают, что введение института военного омбудсмена в Украине будет способствовать более эффективному решению проблем, накопившихся в сфере защиты прав военнослужащих, и станет значительным вкладом в проведение реформы Вооруженных Сил Украины [14, с. 97].

Одной из наиболее передовых стран в данном вопросе является Германия. В соответствии со ст. 45 b Конституции ФРГ, для охраны основных прав и свобод в качестве вспомогательного органа Бундестага для осуществления парламентского контроля назначается Уполномоченный Бундестага по делам военнослужащих [15]. Согласно закону «Об Уполномоченном Немецкого Бундестага по делам военнослужащих» от 27 июня 1957 года, он начинает действовать по своему усмотрению, если ему становятся известны обстоятельства, позволяющие предполагать, что нарушаются основные права военнослужащих или принципы внутреннего руководства. Солдатам и офицерам Бундесвера разрешается непосредственно обращаться к Уполномоченному Бундестага по обороне с жалобами на нарушение своих прав, например, на свободное выражение мнений, партийную и политическую деятельность вне службы, человеческое достоинство и др. Он привлекается к проверке со-



стояння дел в Бундесвере по указанию парламента, имеет право требовать от министра обороны и всех подотчетных ему лиц и учреждений предоставления информации, которая его интересует, имеет право без предварительного уведомления в любое время посещать войска, штабы, административно-хозяйственные органы и другие объекты Бундесвера. Если командование части или министр обороны игнорируют рекомендации Уполномоченного, он может обратиться непосредственно в Бундестаг. Уполномоченный способствует устранению нарушений прав военнослужащих в войсках, а о результатах своей проверки информирует Бундестаг отчетом по каждому расследованию или по вооруженным силам в целом [16, с. 10–51].

Следует отметить, что с точки зрения функциональной важности именно институт уполномоченного по правам военнослужащих может стать одним из эффективных органов обеспечения прав и свобод военнослужащих. Поэтому нельзя не согласиться с мнением, что в Украине, с целью повышения эффективности правозащитной деятельности Уполномоченного по защите прав и свобод военнослужащих, целесообразно ввести должность представителя Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в оперативных командованиях Вооруженных Сил Украины [3, с. 170; 17, с. 126]. Опыт зарубежных стран (Швеции, Норвегии, Израиля, ФРГ), где введена должность военного омбудсмена, убеждает, что для повышения эффективности деятельности отечественного омбудсмена необходимо назначение представителя Уполномоченного по защите прав военнослужащих и внедрение региональных представителей в оперативных командованиях Вооруженных Сил Украины [4, с. 213].

Вместе с тем, учитывая последние события в Украине, в частности наличие особого периода, призыв военнослужащих по мобилизации и увеличение численности Вооруженных Сил Украины до 250 000 человек, в том числе 204 000 военнослужащих [18], на наш взгляд, необходимо создать отдельный институт Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам военнослужащих, который будет подотчетен парламенту и независим от

органов исполнительной власти, прежде всего от министерства обороны и других органов военного управления. Его основными чертами будет наличие реальных властных полномочий, правовых рычагов и механизмов влияния на органы военного управления и органы государственной власти с целью восстановления нарушенных прав и интересов военнослужащих.

Выводы. Таким образом, важное место в системе организационно-правовых гарантий конституционных прав и свобод военнослужащих занимает Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека. Однако его деятельность в сфере обеспечения конституционных прав и свобод военнослужащих является малоэффективной. Вместе с тем опыт передовых стран мира указывает на жизненную необходимость дальнейшего усовершенствования и создания реально действующих правовых механизмов по обеспечению конституционных прав и свобод военнослужащих. В частности, на необходимость введения отдельного института Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам военнослужащих, который, в свою очередь, будет способствовать проведению военной реформы в оборонной сфере и гарантировать эффективную реализацию конституционных прав и свобод военнослужащих в Украине.

Список использованной литературы:

1. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 травня 2016 року «Про Стратегічний оборонний бюлетень України»: Указ Президента України від 06 червня 2016 року № 240/2016 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/240/2016/paran10#n10>.
2. Конституція України, прийнята Верховною Радою України на п'ятій сесії 28 червня 1996 року.
3. Пашинський В.Й. Конституційно-правовий статус військовослужбовців в Україні: дис. ... канд. юрид. наук / В.Й. Пашинський. – К., 2007. – 170 с.
4. Медвідь Л.П. Права, свободи та обов'язки військовослужбовців в Україні: конституційно-правові аспекти: дис. ... канд. юрид. наук / Л.П. Медвідь. – К., 2016. – 213 с.

5. Шамрай Б.М. Система організаційно-правових гарантій реалізації конституційних прав і свобод військовослужбовців / Б.М. Шамрай // Матеріали науково-методичного семінару «Актуальні проблеми філософії освіти». – К.: НУОУ, 2011. – С. 57.

6. Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини: Закон України від 23 грудня 1997 року // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 20.

7. Валерія Лутковська: «Захист прав військовослужбовців у ситуації, що склалася в Україні, є одним із найважливіших завдань Уповноваженого» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news/pr/161014-pf-valeriya-lutkovska-zaxist-prav-vijskovosluzhbovtiv-u-situatsiii-scho/>.

8. Про демократичний цивільний контроль над Воєнною організацією і правоохоронними органами держави: Закон України від 19 червня 2003 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua>.

9. Валерія Лутковська здійснила моніторинг додержання конституційних прав і свобод військовослужбовців ЗСУ, які беруть участь в антитерористичній операції [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news/pr/15916-on-valeriya-lutkovska-zdijsnila-monitoring-doderzhannya-konstitutsijnix-p/>.

10. Лутковська В.В. Про стан дотримання та захисту прав і свобод людини в Україні: [щорічна доповідь Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини] / В.В. Лутковська; Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини. – К., 2016. – 538 с.

11. Щорічна доповідь Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини про стан дотримання прав і свобод людини і громадянина. – К., 2013. – 398 с.

12. Щорічна доповідь Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини про стан дотримання прав і свобод людини і громадянина. – К., 2014. – 552 с.

13. Щорічна доповідь Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини про стан додержання та захи-



сту прав і свобод людини і громадянина в Україні. – К., 2015. – 552 с.

14. Пономарьова О.П. Институт специализованого омбудсмана/О.П. Пономарьова // Право і Безпека. – 2011. – № 3(40). – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : file:///C:/Users/999/Downloads/Pib_2011_3_23.pdf.

15. Основной Закон Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 года. – Бонн : Издание Федерального центра политического просвещения, 2003. – 208 с.

16. Уполномоченный по делам военнослужащих Германского Бундестага. Блуститель основных прав военнослужащих и вспомогательный орган Бундестага при осуществлению парламентского контроля. Германский Бундестаг. – Берлин, 2012. – 58 с.

17. Синиця А.М. Адміністративно-правове регулювання у сфері забезпечення прав і свобод військовослужбовців : дис. ... канд. юрид. наук / А.М. Синиця. – Х., 2012. – 220 с.

18. Про чисельність Збройних Сил України : Закон України від 05 березня 2015 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/235-19>.

АЛГОРИТМ ПРИМЕНЕНИЯ САНКЦИЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В УКРАИНЕ

Мария ШАПОЧКИНА,

аспирант кафедры административного права и процесса
и таможенной безопасности
Университета Государственной фискальной службы Украины

Summary

The article analyzes the procedure for the application of sanctions of administrative and legal regulations in the field of licensing. We study the main features and properties of algorithms integrating them into the scope of the sanctions of administrative and legal rules of the licensing regime. Identifies and analyzes the stage of the application of sanctions is administrative-legal regime of licensing in Ukraine, in particular, highlighted the steps in the process of appealing against decisions of licensing authorities. Characterized kinds administrative proceedings for the application of administrative and legal licensing sanctions.

Key words: sanction, licensed production, order, stage, licensing, administrative and legal regime.

Аннотация

В статье анализируется процедура применения санкции административно-правовой нормы в сфере лицензирования. Исследуются основные признаки и свойства алгоритмов с интеграцией их на сферу применения санкций административно-правовой нормы режима лицензирования. Определяются и анализируются стадии применения санкций административно-правового режима лицензирования в Украине, в частности выделяются этапы в стадии обжалования решения органов лицензирования. Характеризуются виды административных производств по применению санкций административно-правового режима лицензирования.

Ключевые слова: санкция, лицензионное производство, процедура, стадии, лицензирование, административно-правовой режим.

Постановка проблемы. В эру Информационного общества и масштабных глобализационных процессов недостаточность информации означает, что процедурам принятия решений будет присущ высокий уровень неопределенности. В связи с этим при формировании решения масштабным оказывается влияние субъективных факторов, которые могут навредить объективным потребностям развития человеческого общества и коллектива. Наука не только накапливает знания, но и создает методiku и методологию конструирования моделей. Модель, в свою очередь, можно рассматривать как специальную форму кодирования информации. Именно поэтому одной из важнейших задач науки и правового регулирования является не только систематизация и упорядочение известной информации, но и построение на этой основе эффективной системы моделей, системы правил выполнения последовательных действий, которая достигает поставленной цели за определенное время.

Актуальность темы исследования подтверждается тем, что среди проблем административного правоуправления особенно большое значение приобретает изменение отношения к процессуальным аспектам функционирования органов публичной администрации, а именно к административным процедурам по применению санкций административно-правового режима лицензирования.

Административные процедуры исследовали такие ученые-административисты Украины и зарубежья, как В. Аверьянов, А. Агапов, Г. Атаманчук, А. Бандурка, Д. Бахрах, Ю. Бытяк, Н. Галицина, Е. Дегтярева, С. Гончарук, Е. Демский, Т. Коломоец, А. Корнев, А. Комзюк, О. Кузьменко, В. Лазарев, О. Лагода, Е. Лукьянова, О. Миколенко, М. Ославский, Е. Талапина, В. Тимошук, Ю. Тихомиров, М. Тищенко, В. Шкарупа, О. Якуба и другие. Были, в частности, и ученые, которые исследовали административные процедуры в административно-деликтном процессе: В. Колпаков, Д. Лукьянец,