



<http://www.knigafund.ru/books/20889/read#page86>.

5. Приложение к Уложению о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.knigafund.ru/books/20889/read#page87>.

6. Свод законов Российской империи. Т. X [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://books.google.com.ua/books?id=PX1AAQAAMAAJ&pg=PA531&lpg=PA531&dq=опека+и+попечительство+v+сзри&source>.

7. Свод законов Российской империи. Т. XI [Электронный ресурс]. – Режим доступа : – <http://www.runivers.ru/bookreader/book388211/#page/49/mode/1up>.

8. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.knigafund.ru/books/20889/read#page620>.

9. Шунк В.Э. Российское законодательство XVIII–XX веков о душевнобольных (историко-правовой аспект) / В.Э. Шунк. – Нижний Новгород, 2007. – 187 с.

10. Проект высочайшего учреждения редакционной комиссии по составлению проекта гражданского уложения 1905 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://oldlawbook.narod.ru/proektGU.htm#_Toc74672154.

11. Малишев О.О. Правове регулювання опіки над душевнохворими за доби Російської імперії / О.О. Малишев [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://kul.kiev.ua/images/chasop/2011_2/59.pdf.

12. Шершень О.В. Судовий контроль за наданням психіатричної допомоги / О.В. Шершень // Держава і право : збірник наук. праць. Серія «Юридичні і політичні науки». – 2002. – Вип. 17. – С. 265–269.

13. Ясинок М.М. Окремі питання правового регулювання розгляду судом справ про надання психіатричної допомоги у примусовому порядку / М.М. Ясинок // Університетські наукові записки Хмельницького університету управління та права. – 2006. – № 3–4. – С. 182–186.

ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В УКРАИНЕ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Марина ТРИГУБЕНКО,

соискатель Государственного научно-исследовательского института
Министерства внутренних дел Украины

Summary

The author discusses the concept of public financial support for academic institutions in Ukraine and its form. As a result of the scientific analysis of regulations and scientific views on the concept and forms of financial support it formulated the author's approach to the definition of public financial support for academic institutions in Ukraine and it is determined that the forms of state support of scientific institutions in Ukraine include: 1) government funding, 2) granting tax benefits; 3) financing participation in international scientific and technological cooperation.

Key words: state financial support, academic institutions.

Аннотация

В статье рассматриваются понятие государственной финансовой поддержки научных учреждений в Украине и ее формы. В результате научного анализа нормативных актов и научных взглядов на понятие и формы финансовой поддержки сформулирован авторский подход к определению государственной финансовой поддержки научных учреждений в Украине и определено, что к формам государственной поддержки научных учреждений в Украине относятся 1) бюджетное финансирование, 2) предоставление налоговых льгот; 3) финансирование участия в международном и научно-техническом сотрудничестве.

Ключевые слова: государственная финансовая поддержка, научные учреждения.

Постановка проблемы. Уровень развития науки и техники является определяющим фактором прогресса общества, повышения благосостояния граждан, их духовного и интеллектуального роста. Именно этим обуславливается необходимость приоритетной государственной поддержки развития науки как источника экономического благосостояния и неотъемлемой составляющей национальной культуры и образования, создания условий для реализации интеллектуального потенциала граждан в сфере научной и научно-технической деятельности, обеспечения использования достижений отечественной и мировой науки и техники для удовлетворения социальных, экономических, культурных и иных потребностей.

Цель статьи – рассмотреть понятие государственной финансовой поддержки научных учреждений в Украине и ее формы.

Изложение основного материала исследования. В соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 35 Закона Украины «О научной и научно-технической деятельности

в Украине» от 26.11.2015 № 848-VIII (далее – Закон № 848-VIII), государство обязано обеспечить социально-экономические, организационные, правовые условия для формирования и эффективного использования научного и научно-технического потенциала, включая государственную поддержку субъектов научной и научно-технической деятельности [1]. В разделе II данного Закона указывается, что к субъектам научной и научно-технической деятельности среди других относятся научные учреждения государственной, коммунальной и частной форм собственности, которые действуют на основании уставного документа, утверждаемого в установленном порядке, при этом независимо от форм собственности научные учреждения имеют равные права при осуществлении научной, научно-технической и других форм деятельности [1].

Таким образом, научные учреждения Украины как субъекты научной деятельности имеют право на государственную поддержку. Однако, исходя из норм Закона № 848-VIII, не совсем



понятно, в каких формах такая государственная поддержка может предоставляться. Кроме того, не совсем понятно, что законодатель понимает под термином «государственная поддержка», несмотря на широкое использование данного термина в законодательстве Украины (Указ Президента Украины «О государственной поддержке малого предпринимательства» от 12.05.1998 № 456/98 [2], Закон Украины «О развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Украине» от 22.03.2012 № 4618-VI [3], Закон Украины «О государственной поддержке сельского хозяйства в Украине» от 24.06.2004 № 1877-IV [4] и т. д.).

Неоднозначно к данному определению подходят и различные ученые. Так, Г.Г. Ерко, исследуя доктринальный подход к определению термина «государственная поддержка» в праве Украины, выделила пять подходов к этому вопросу: 1) государственная поддержка определяется как деятельность государственных органов, направленная на развитие какой-либо сферы (Н.А. Азьмук, З.С. Варналий, И.В. Труш); 2) государственная поддержка представляет собой систему государственных мер, целью которых является обеспечение развития государства в целом (Д.Ю. Самыгин, И.М. Маленская, М. Бабко); 3) государственная поддержка является инструментом развития (Р.В. Рудник); 4) государственная поддержка – система общественных отношений (В.В. Мушенко); 5) государственная поддержка – способ защиты интересов товаропроизводителей (Е.В. Мухина) [5, с. 15]. Нам импонирует позиция О.В. Квасницы, которая при исследовании государственной поддержки малого бизнеса в зарубежных странах пришла к выводу, что «государственная поддержка представляет собой систематическую, динамическую, плановую и комплексную деятельность государства, которая направлена на обеспечение стратегического развития малого бизнеса путем использования материальных и финансовых ресурсов [6, с. 178]. То есть государственную финансовую поддержку научных учреждений можно определить как систематическую, динамическую, плановую и комплексную деятельность государства, которая направлена на обеспечение стратегического развития научных

учреждений путем правового закрепления использования финансовых форм такой поддержки.

Кроме того, в Украине отсутствует единство научных взглядов и нормативного подхода к определению форм государственной поддержки научных учреждений в Украине. Так, в Финансово-экономическом словаре указывается, что к формам государственной финансовой поддержки относятся субсидирование, льготное кредитование, уменьшение стоимости ресурсов [7, с. 410]. Р.В. Рудник к таким формам относит налоговые льготы, финансово-кредитную поддержку, государственные субсидии [8]; Ю.М. Воробийов – бюджетное финансирование, бюджетное кредитование и бюджетное гарантирование органами государственной власти и местного самоуправления [9, с. 22]; С.С. Алексеев – предоставление прямых и гарантированных займов, налоговых льгот, целевых субсидий, амортизационных льгот и т. д. [10, с. 250]; И.В. Серая – льготы, дотации, субсидии и т. д. [11, с. 250]. Подобное разнообразие во взглядах обусловлено спецификой направления ученых, стремительным переходом от социалистических правоотношений к рыночным, бурным развитием законодательства Украины и другими объективными факторами. Однако подобная ситуация не может не влиять на подход к определению форм государственной финансовой поддержки научных учреждений в Украине, поэтому необходимо проанализировать нормы Закона № 848-VIII с целью определения тех форм государственной финансовой поддержки научных учреждений, которые на сегодняшний день применяются в Украине.

В соответствии с п. 2 ст. 48 Закона № 848-VIII, средства государственного бюджета выделяются на поддержку основной деятельности государственных научных учреждений, которые финансируются за счет средств государственного бюджета, проведение научных исследований и научно-технических (экспериментальных) разработок научных учреждений, финансирование научно-технических программ, проектов и предоставление грантов [1]. Таким образом, к способам государственной поддержки научных учреждений относятся бюджетное финансирование.

Традиционно к формам бюджетного финансирования науки относят базовое финансирование, программно-целевое финансирование (в рамках целевых программ) и финансирование через государственные научные фонды (грантовое финансирование) [12, с. 46; 13, с. 22]. Согласно ч. 3 ст. 48 Закона № 848-VIII, бюджетное финансирование научной и (или) научно-технической деятельности за счет средств общего фонда государственного бюджета направляется на обеспечение основной деятельности государственных научных учреждений, финансируемых за счет средств государственного бюджета, и научных исследований университетов, академий, институтов, выполнение отдельных научных и научно-технических программ, проектов и предоставление грантов [1]. При этом базовое финансирование основной деятельности государственных научных учреждений, финансируемых за счет средств государственного бюджета, научных исследований университетов, академий, институтов осуществляется для 1) проведения фундаментальных научных исследований; 2) поддержки важнейших для государства направлений прикладных научных исследований и научно-технических разработок в том числе в интересах национальной безопасности и обороны; 3) развития инфраструктуры научной и научно-технической деятельности; 4) развития материально-технической базы для осуществления научной и научно-технической деятельности; 5) сохранения и развития научных объектов, составляющих национальное достояние; 6) подготовки научных кадров; 7) разработки научных основ государственной политики в соответствующих сферах и научного обеспечения выполнения задач и функций, возложенных на соответствующие органы исполнительной власти; 8) обеспечения доступа к научно-технической информации и научной литературы на всех видах носителей (ч. 4 ст. 48 Закона № 848-VIII) [1].

В соответствии с ч. 6 ст. 48 Закона № 848-VIII, средства бюджетных программ содействия развитию производственно-ориентированных научных учреждений направляются на 1) финансирование производственно-ориентированных научных учреждений для обеспечения проведения научных



исследований, осуществления научно-технических (экспериментальных) разработок; 2) развитие инфраструктуры и обновление материально-технической базы научной и научно-технической деятельности; 3) полное или частичное беспроцентное кредитование инновационных и инвестиционных проектов производственно-ориентированных научных учреждений; 4) полную или частичную компенсацию процентов, уплаченных производственно-ориентированными научными учреждениями коммерческим банкам и другим финансово-кредитным учреждениям за кредитование инновационных и инвестиционных проектов производственно-ориентированных (отраслевых) научных учреждений [1].

Финансирование путем предоставления грантов осуществляется на конкурсной основе для 1) выполнения научных исследований и разработок; 2) развития материально-технической базы научных исследований и разработок высокого уровня; 3) поддержки организации и проведения научных конференций, симпозиумов, научных турниров, конкурсов научного творчества, других научно-коммуникативных мероприятий и мероприятий по популяризации науки; 4) научной стажировки научных работников; 5) обеспечения доступа к научно-технической информации и научной литературе на всех видах носителей (ч. 7 ст. 48 Закона № 848-VIII) [1].

Таким образом, к формам государственной финансовой поддержки научных учреждений относится бюджетное финансирование, которое может осуществляться с помощью 1) базового финансирования; 2) программно-целевого финансирования (в рамках целевых программ); 3) предоставления грантов.

При базовом финансировании средства выделяются преимущественно на научное учреждение в целом на основе общей оценки его численности и уровня затрат прошлого уровня, а программно-целевое и грантовое финансирование представляет собой выделение средств на конкурсной основе (конкурсное бюджетное финансирование).

Программно-целевое финансирование представляет собой выделение субсидий на реализацию проектов по конкурсной тематике. На сегодняшний

день в Украине разработан и действует ряд государственных целевых программ, в рамках которых выделяются государственные средства на финансирование научных исследований: Общегосударственная целевая научно-техническая космическая программа Украины [14], Общегосударственная программа развития наукоемких технологий [15], Государственная целевая научно-техническая программа «Разработка и внедрение энергосберегающих светодиодных источников света и осветительных систем на их основе» [16], Государственная целевая научно-техническая программа «Нанотехнологии и наноматериалы» [17] и другие.

Грантовое финансирование, по определению С.Т. Космагамбетовой, является конкурсным, направлено на поддержку лучших и сильнейших работ и осуществляется преимущественно через государственные фонды [18, с. 53]. Согласно ст. ст. 49 и 59 Закона № 848-VIII, грантовая поддержка осуществляется путем издания грантов Национальным фондом исследований Украины и центральным органом исполнительной власти, который обеспечивает формирование и реализует государственную политику в сфере научной и научно-технической деятельности, другими центральными органами исполнительной власти, к сфере управления которых относятся бюджетные научные учреждения, университеты, академии, институты, Национальная академия наук Украины, национальными отраслевыми академиями наук, Национальным фондом исследований Украины, которые предоставляют вышеуказанную поддержку за счет средств государственного бюджета [1].

Анализируя конкурсное бюджетное финансирование, Н.В. Клочкова, В.А. Бердичевская [19, с. 79], отмечают, что его преимуществами является адресность, возможность государственного контроля за использованием предоставленных средств. Однако в то же время применение конкурсных форм бюджетного финансирования (и путем субсидий, и путем предоставления грантов) создает условия для развития коррупции и увеличивает уровень административных расходов на сопровождение предоставления вышеуказанного финансирования. Несмотря на это, большинство зарубежных стран

эффективно используют конкурсное бюджетное финансирование (и в виде субсидий, и в виде грантов). По определению А.Е. Григорьевой [20, с. 22], эффективность применения бюджетного финансирования науки зависит от закрепления и внедрения в государственные системы принципов бюджетного финансирования научной деятельности, к которым относятся следующие: 1) минимальность затрат при условии получения максимального эффекта; 2) использование бюджетных ресурсов по целевому принципу; 3) предоставление бюджетных средств по мере выполнения плана при условии учета предоставленных ранее ресурсов.

Таким образом, правовое регулирование бюджетного финансирования науки в Украине предусматривает применение таких его форм, как базовое бюджетное финансирование, программно-целевое финансирование и финансирование путем предоставления грантов.

Согласно п. 2 ст. 12 Закона № 848-VIII, научные учреждения, включенные в Государственный реестр научных учреждений, которым предоставляется государственная поддержка, 1) пользуются налоговыми льготами в соответствии с законодательством Украины; 2) не могут изменять научную и научно-техническую деятельность на другие виды деятельности; 3) обязаны не менее 50 процентов дохода от своей деятельности направлять на осуществление научной и (или) научно-технической деятельности и развитие материально-технической базы, необходимой для проведения научных исследований и научно-технических (экспериментальных) разработок [1].

То есть к формам государственной финансовой поддержки научных учреждений относится предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством Украины.

Согласно ст. 66 Закона № 848-VIII, государственная поддержка научных учреждений осуществляется для обеспечения международного и научно-технического сотрудничества, для чего государство создает необходимые правовые и экономические условия с целью осуществления научными учреждениями свободных и равноправных отношений с научными и научно-техническими организациями, иностран-



ними юридическими лицами, международными научными организациями, иностранными и международными научными обществами и объединениями, если эти отношения не противоречат законодательству Украины [1].

Финансирование участия в международном сотрудничестве представляет собой прямые трансферты из бюджета в виде целевых взносов в международные научные организации и объединения, которые создают для субъектов научной деятельности условия, при которых они могут участвовать в международных конгрессах, конференциях, инновационных программах и проектах в рамках международного сотрудничества, не теряя собственных средств, то есть коммерчески привлекательные условия, что создает мотивацию для осуществления такой деятельности и ее активизации, следовательно, финансирование международного и научно-технического сотрудничества является одной из важных форм государственной поддержки научных учреждений в Украине.

Выводы. Подводя итоги, констатируем, что государственная финансовая поддержка научных учреждений представляет собой систематическую, динамическую, плановую и комплексную деятельность государства, которая направлена на обеспечение стратегического развития научных учреждений путем правового закрепления использования финансовых форм такой поддержки.

К формам государственной поддержки научных учреждений в Украине относятся следующие: 1) бюджетное финансирование, которое может осуществляться с помощью а) базового финансирования; б) программно-целевого финансирования (в рамках целевых программ); в) предоставления грантов; 2) предоставление налоговых льгот; 3) финансирование участия в международном и научно-техническом сотрудничестве.

Список использованной литературы:

1. Про наукову та науково-технічну діяльність : Закон України від 26.11.2015 № 848-VIII // Відомості Верховної Ради. – 2016. – № 3. – Ст. 25.
2. Про державну підтримку малого підприємництва : Указ Президента від 12.05.1998 № 456/98 // Офіційний вісник України. – 1998. – № 19. – Ст. 676 (22.03.2012 втратив чинність).
3. Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні : Закон України від 22.03.2012 № 4618-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 3. – Ст. 23.
4. Про державну підтримку сільського господарства України : Закон України від 24.06.2004 № 1877-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 49. – Ст. 527.
5. Єрко Г.Г. Правове регулювання надання державної фінансової підтримки в Україні : [монографія] / Г.Г. Єрко, В.О. Рядінська. – К., 2016. – 168 с.
6. Квасниця О.В. Особливості державної підтримки малого бізнесу у зарубіжних країнах / О. Квасниця // Світ фінансів. – 2012. – № 2. – С. 177–187.
7. Загородній А.Г. Фінансово-економічний словник / А.Г. Загородній, Г.Л. Вознюк. – Л. : Вид-во Нац. ун-ту «Львівська політехніка», 2005. – 713 с.
8. Рудник Р.В. Державна підтримка – запорука розвитку малого підприємництва в Україні / Р.В. Рудник [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://jml.nau.edu.ua/index.php/PPEI/article/view/522/506>.
9. Воробйов Ю.М. Теоретичні засади державної фінансової підтримки розвитку малих підприємств / Ю.М. Воробйов // Науковий вісник : Фінанси, банки, інвестиції. – 2013. – № 4. – С. 19–27.
10. Алексеев С.С. Общая теория права : [курс] : в 2 т. / С.С. Алексеев. – М. : Юрид. лит., 1981. – Т. 1. – 1981. – 359 с.
11. Сіра І.В. Державна підтримка підприємницької діяльності в умовах фінансово-економічної кризи : дис. ... канд. екон. наук / І.В. Сіра. – К., 2013. – 189 с.
12. Литвинова А.В. Развитие методов и инструментов государственного стимулирования инновационной деятельности в РФ / Ф.В. Литвинова, М.В. Парфенова // Государственный советник. – 2013. – № 3. – С. 46–57.
13. Вагизова В.И. Факторы, формы и способы обеспечения развития инновационной деятельности хозяйствующих субъектов / В.И. Вагизова // Право, социология, экономика. – 2009. – № 5. – С. 21–25.
14. Про затвердження Загальнодержавної цільової науково-технічної космічної програми України на 2013–2017 роки : Закон України від 05.09.2013 № 439-VII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://ukurier.gov.ua/uk/articles/pro-zatverdzhennya-zagalnoderzhavnoyi-cilovoyi-nau/>.
15. Загальнодержавна комплексна програма розвитку наукоємних технологій : Закон України від 09.04.2004 № 1676-IV // Офіційний вісник України. – 2004. – № 18. – Ст. 1275.
16. Державна цільова науково-технічна програма «Розробка і впровадження енергозберігаючих світлодіодних джерел світла та освітлювальних систем на їх основі» : Постанова Кабінету Міністрів України від 26.11.2012 № 1213 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://ukurier.gov.ua/uk/articles/pro-vnesennya-zmin-do-derzhavnoyi-cilovoyi-naukovo/>.
17. Державна цільова науково-технічна програма «Нанотехнології та наноматеріали» на 2010–2020 роки : Постанова Кабінету Міністрів від 28.10.2009 № 1231 // Офіційний вісник України. – 2009. – № 90. – Ст. 3043.
18. Космагамбетова С.Т. Сущность финансово-кредитных инструментов в инновационной деятельности / С.Т. Космагамбетова // Основы экономики, управления и права. – 2012. – № 2. – С. 52–56.
19. Клочкова Н.В. Развитие инновационной деятельности: обобщение зарубежного опыта / Н.В. Клочкова, В.О. Бердичевская // Вестник Ивановского государственного энергетического университета. – 2012. – Вып. 1. – С. 78–82.
20. Григор'єва О.Є. Аспекти фінансування інноваційних проєктів в Україні / О.Є. Григор'єва // Культура народів Причерномор'я. – 2008. – № 126. – С. 22–25.