



## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫБОРОВ

Ольга ЛИЗУНОВА,

соискатель

Института государства и права имени В.М. Корецкого  
Национальной академии наук Украины

### Summary

The paper conducted a comprehensive study on International normatively-legal acts, touching the questions of adjusting of basic human rights and freedoms, elections, democratic standards of elections, rights on information in connection with electoral legal relationships. The article also highlighted questions of the nature and composition of the procedures for international cooperation in the field of information support of the electoral process. An attempt is made to analyze the specific and features of the informative providing of electoral process in different democratic countries.

**Key words:** elections, informative providing of electoral process, international issues, election rights.

### Аннотация

В статье рассмотрены международные нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов регулирования основных прав и свобод человека, выборов, демократических стандартов выборов, права на информацию в связи с избирательными правоотношениями. Также в статье выделяются вопросы сущности и состава процедуры международного сотрудничества в сфере информационного обеспечения избирательного процесса. Делается попытка проанализировать специфику и особенности применения в Украине ратифицированных международно-правовых актов по части информационного обеспечения выборов.

**Ключевые слова:** выборы, информационное обеспечение выборов, международные отношения, избирательные права граждан.

**Постановка проблемы.** Выдающаяся политико-правовая ценность международных избирательных стандартов стала полностью очевидной уже в конце XX века в результате качественного роста межгосударственной интеграции, транснационализации экономики, укрепления международных хозяйственных, научных, культурных и информационных связей. В новом, XXI, веке тенденция к стандартизации избирательного процесса на европейском пространстве получила новый толчок, когда большинство государств начало интенсивно гармонизировать те принципы, на которых построены их правовые системы, признавая право граждан на участие в управлении государством, на равный доступ к информации, право избирать и быть избранным.

Применение международно-правовых норм, учитывая масштабы мировой глобализации большинства сфер жизни общества, стало достаточно обыденным явлением, которое способствует взаимодействию между странами.

Курс на евроинтеграцию, которая является стратегическим направлением развития Украины, предусматривает по крайней мере три основных аспекта: политический, социально-экономический и юридический. По-

следний из них обуславливает необходимость приведения национально-го законодательства, системы органов публичной власти, а также юридической теории и практики в соответствие с европейскими образцами, а именно реализацию европейских избирательных стандартов, то есть оптимизацию системы избирательных органов, избирательного законодательства, а также политико-правовой практики относительно подготовки и проведения выборов.

**Актуальность темы.** В условиях современной Украины вопрос о том, отвечает ли национальное избирательное законодательство и практика его применения международным избирательным стандартам, является достаточно актуальным. Ведь Украина как демократическое по форме и правовое в соответствии с конституционно провозглашенными принципами своего существования государство просто невозможно без свободных и демократических выборов, которые отвечают общепризнанным международным критериям избирательных прав и свобод граждан, всех участников избирательного процесса.

Именно поэтому международные стандарты являются приоритетными по сравнению с нормами национального законодательства Украины. Это в полной мере касается как доку-

ментов, подписанных независимой Украиной, так и взятых на себя обязательств бывшего СССР, потому что он был участником практически всех многосторонних международных соглашений, формирующих принципы и конвенционные нормы международного права. Все настоящие договоры действуют для Украины как правопреемницы СССР.

Исследованием тематики международных и, в частности, европейских стандартов выборов занимаются украинские и иностранные авторы, среди них следует отметить таких ученых, как Ю.Б. Ключковский, Б.Я. Кофман, С.Г. Серегина, М.И. Смокович, М.И. Ставнийчук, А.А. Стрижак, З. Тот.

Итак, **целью статьи** является рассмотрение процедуры международного сотрудничества в сфере информационного обеспечения выборов, а также анализ международных документов, регулирующих избирательные правоотношения для усовершенствования действующего законодательства Украины.

**Изложение основного материала исследования.** Правовая позиция Украины к вопросу соотношения национального и международного права впервые была сформулирована в Декларации о государственном суверенитете Украины 1990 г., где был



провозглашен приоритет общепризнанных норм международного права перед нормами внутригосударственного права [2, с. 429].

В соответствии со статьей 9 Конституции Украины действующие международные договоры, согласие на обязательность которых представлено Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины. Заключение международных договоров, которые противоречат Конституции Украины, возможно лишь после внесения соответствующих изменений в Конституцию Украины [4, с. 10].

Статья 5 Конституции Украины определяет Украину как суверенное и независимое, демократическое, социальное, правовое государство [4, с. 6]. Провозглашенный высшим политическим руководством Украины курс на активную интеграцию в международные и, в частности, европейские межгосударственные структуры, что предусматривает приобретение в перспективе статуса государства-члена Европейского Союза, требует от соответствующих государственных органов руководствоваться в их нормотворческой и правоприменительной деятельности общепризнанными стандартами, на которых базируются правовые системы демократических стран. На необходимости внедрения европейских стандартов делается акцент и в Общем заявлении по результатам 16-го саммита «Европейский Союз – Украина», который состоялся 25 февраля 2013 г. [10, 8].

Среди международно-правовых актов, регулирующих определенные аспекты информационного обеспечения выборов, следует в первую очередь отметить Всеобщую декларацию прав человека, утвержденную Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., в статье 21 которой записано, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем

тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования [9, с. 8].

Кроме этого, стоит упомянуть Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в 1966 г. [7] (далее – Пакт). Участниками этого Пакта являются 127 государств, что делает его международным инструментом с самым большим количеством участников, гарантирующим право на свободные выборы. Особое значение в области информирования избирателей и предвыборной агитации имеют статьи 21 и 22 Пакта, закрепляющие права на свободу собраний и ассоциаций. Этим Пактом разработаны международные стандарты, направленные против злоупотреблений свободой слова, информации, выражения своего мнения, что становится особенно актуальным в период избирательной кампании.

Обязательства по обеспечению плюрализма и разнообразия мнений в СМИ в ходе выборов возложены на правительства государств в силу требований статей 19 и 25 Пакта. Согласно статье 19 Пакта каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять разного рода информацию и идеи независимо от государственных границ устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Пользование вышеуказанными правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являются необходимыми для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

В пункте 3 статьи 19 Пакта предусматривается возможность частичного ограничения свободы выражения мнения только через закон в тех случаях, когда та или иная деятельность и / или выражение какого-либо мнения направлены на подрыв других

прав, признанных международным сообществом.

Наиболее детально свобода слова рассматривается в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г (далее – ЕКПЧ) [3, с. 17]. Так, статья 10 ЕКПЧ гарантирует свободу выражения мнения. Часть 1 статьи 10 ЕКПЧ фиксирует, что каждый человек имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны государственных органов и независимо от государственных границ.

Следует обратить особое внимание на то, что статья 10 ЕКПЧ устанавливает ряд исключений из общего принципа свободы выражения мнений и, соответственно, свободы массовой информации. Во-первых, часть 1 статьи 10 ЕКПЧ закрепляет, что государство может осуществлять лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий. Во-вторых, Конвенция подчеркивает, что осуществление этих свобод налагает обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

Как отмечает Европейский Суд по правам человека, свободные выборы и свобода слова, в особенности свобода политической дискуссии, образуют основу любой демократической системы. Тем не менее при некоторых обстоятельствах эти права могут вступить в конфликт, и тогда может быть сочтено необходимым «введение ряда ограничений свободы слова, которые были бы неприемлемы в обычных ус-



ловиях» (Решение Европейского Суда по правам человека «Боуман против Соединенного Королевства» от 18 февраля 1998 г.) [5, с. 7–8].

Принципы, выработанные Европейским Судом по правам человека в области защиты свободы выражения мнения, можно обнаружить не только в действующем национальном законодательстве Украины, но и в законодательстве многих иностранных государств.

На практике в зарубежных странах требования к распространению информации о политических лидерах в ходе избирательного процесса имеют взвешенный и сбалансированный характер. Соблюдаются принципы свободы слова, с одной стороны, и обеспечивается право граждан на получение полной, достоверной и объективной информации о ходе избирательного процесса, с другой стороны [1, с. 21].

Существуют в международном праве и специальные акты, посвященные вопросам выборов и их информационного обеспечения. Например, в рамках СНГ 7 октября 2002 г. на заседании совета глав государств СНГ в Кишиневе главами Армении, Грузии, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана и Украины была подписана Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, статья 13 которой регламентирует государственную информационную поддержку выборов и агитационную деятельность.

**Выводы.** Таким образом, вышеуказанные документы являются основными источниками международных стандартов в области прав человека, которые касаются свободных и справедливых выборов, а также информационного обеспечения избирательного процесса. Согласно этим документам подготовка и проведение свободных выборов невозможны без установления норм, которые закрепляют такие права, как право на свободу мысли, право на свободу слова, право на свободу информации, право на свободу собраний и ассоциаций. Что касается других международных документов в области прав

человека, которые касаются свободных выборов, таких как резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, Совета Межпарламентского Союза, то они, в отличие от ранее названных, не являются источниками международных избирательных стандартов, поскольку не несут юридических обязательств, а могут рассматриваться лишь как рекомендации и служить основой для разработки соответствующего договора, конвенции в области прав человека.

#### Список использованной литературы:

1. Вешняков А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации : [монографическое исследование] / А.А. Вешняков. – М. : Весь МИР, 1997. – 250 с.
2. Декларация о государственном суверенитете Украины : принята Верховной Радой Украинской ССР 16 июля 1990 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1990. – № 31. – Ст. 429.
3. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ратифицирована Россией в 1998 г.) // Шестаков Л.Н. Права человека : сб. международных документов / Л.Н. Шестаков. – М., 1990.
4. Конституция Украины : принята на пятой сессии Верховной Рады Украины 28 июня 1996 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
5. Кофман Б.Я. Международные избирательные стандарты и их имплементация в законодательство Украины : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.02 «Конституционное право; муниципальное право» / Б.Я. Кофман ; Мариупольский государственный университет. – Мариуполь, 2012. – 24 с.
6. Международное публичное право : сб. документов. – М., 1996. – 539 с.
7. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят в 1966 г., вступил в силу в 1976 г. // Бюллетень ВС РФ. – 1994. – № 12.
8. О международных договорах : Закон Украины от 29 июня 2004 г. № 1906-IV [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1906-15/print1445625299004850>.
9. Общая декларация прав человека / М-во юстиции Украины. – К. : ЛОГОС, 1998. – 8 с.
10. Общее заявление 16-го саммита ЕС – Украина (16th EU – Ukraine Summit : Joint Statement) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsData/docs/pressdata/EN/foraff/135667.pdf>.