



№ 9 // Бюл. зак-ва і юрид. практики України. – 2006. – № 2.

12. Про затвердження Типової форми контракту з працівником : Наказ Міністерства праці України від 15.04.1994 р. № 23 // Укр. інвест. газ. – 2007. – № 50.

13. Про Типову форму контракту з керівником підприємства, що є у державній власності : Постанова Кабінету Міністрів України від 02.08.1995 р. № 597 // Укр. інвест. газета. – 2007. – № 50.

14. Бущенко П.А. Порядок укладення трудового договору як стадія реалізації права на працю / П.А. Бущенко // Проблеми законності : респ. міжвідом. наук. зб. / відп. ред. В.Я. Тацій. – Х. : Нац. юрид. акад. України, 2001. – Вип. 51. – С. 19–27.

15. Лазор В. Юридична природа трудового договору в ринкових умовах / В. Лазор // Право України. – 2000. – № 1. – С. 64–66.

16. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань створення та діяльності фермерських господарств : Закон України від 16.06.2011 р. № 3523-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2012. – № 4. – Ст. 18.

## ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТНИКОВ ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЫ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ, МОЛДАВИИ, БЕЛОРУССИИ И РОССИИ

**Инна ЕФИМОВА,**

начальник криминалистической лаборатории  
Университета таможенного дела и финансов

### Summary

The article is sanctified to consideration of key question of features of providing of safety of workers of custom sphere, using experience of countries of near abroad from Ukraine. On the basis of the conducted analysis of theoretical positions based on experience of providing of safety of workers of not only workers of custom sphere but also existent publications of providing of safety of employees of law enforcement authorities, theoretical recommendations of possible ways of perfection of the investigated theme are set forth.

**Key words:** workers of custom sphere, legislation in the field of defence of workers of custom sphere, providing of safety of workers of custom sphere, safety measures.

### Аннотация

Статья посвящена рассмотрению особенностей обеспечения безопасности работников таможенной сферы с учетом опыта стран ближнего зарубежья. С помощью анализа теоретических положений, основанных на опыте обеспечения безопасности работников не только работников таможенной сферы, но и сотрудников правоохранительных органов, сформулированы теоретические рекомендации возможных путей совершенствования исследуемой темы.

**Ключевые слова:** работники таможенной сферы, законодательство в сфере защиты работников таможенной сферы, обеспечение безопасности работников таможенной сферы, меры безопасности.

Одно только уголовное право с характерными ему карательными, репрессивными методами никогда не сможет решить проблему преступности [1, с. 50].

**Постановка проблемы.** Угрозы, влияющие на безопасность работников суда и правоохранительных органов и лиц, которые участвуют в криминальном судопроизводстве, в последние годы приобрели особенное значение в связи с обострением криминогенной ситуации в государстве, появлением новых опасных форм организованной преступности. В периодических изданиях, в частности электронных, акцентируется внимание на неотложной потребности создания надлежащих условий обеспечения безопасности отмеченных лиц для осуществления ими судопроизводства и выполнения полномочий, а также участия в криминальном судопроизводстве субъектов криминальной процессуальной

деятельности, которые обеспечивали бы их надежную защиту от преступных воздействий, угроз и посягательств на жизнь, здоровье, жилье или имущество при выполнении ими своих обязанностей и отвечали бы международно-правовым стандартам в отрасли прав человека (Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, принята 29 ноября 1985 г. Резолюцией 40/30 Генеральной Ассамблеи ООН).

В научной литературе Украины и стран ближнего зарубежья акцентируется внимание на том, что в последнее время принят ряд нормативных актов, которые создают нормативную базу государственного механизма обеспечения безопасности судей, работников суда и правоохранительных органов и лиц, которые участвуют в криминальном судопроизводстве. В нашей стране это Законы Украины: «О государственной защите работников суда и правоохранительных органов», «Об обеспечении безопасности



лиц, которые участвуют в криминальном судопроизводстве», соответствующие положения Законов Украины: «О статусе судей», «О прокуратуре», «О Национальной полиции», «О Службе безопасности Украины», «Об оперативно-розыскной деятельности», Кодекса Украины об административных правонарушениях, Криминального кодекса Украины, Криминального процессуального кодекса Украины.

**Актуальность темы.** К сожалению, приходится констатировать, что направление обеспечения безопасности работников таможенной сферы Украины является наименее исследованным среди персонала других правоохранительных органов. Опрос практических работников таможенного дела Украины позволяет подчеркнуть важность обеспечения личной безопасности при выполнении служебных обязанностей, поскольку практически все опрашиваемые работники указывают на то, что сталкиваются с угрозами физического воздействия. Поэтому встал вопрос рассмотрения положений, которые касаются обеспечения безопасности сотрудников таможенных органов, и в государствах, находящихся по соседству с Украиной, для обобщения позитивного опыта.

**Цель статьи** – изучение проблемных аспектов обеспечения безопасности работников таможенной сферы Украины с предложением возможных путей совершенствования на основе теоретического опыта стран ближнего зарубежья.

**Изложение основного материала исследования.** На сегодняшний день в таможенных органах Украины создана служба собственной безопасности, одним из направлений деятельности которой есть осуществление правовой защиты работников таможенных органов. Кроме правовой защиты, большое значение имеет решение вопросов материального и социального обеспечения работников таможенных органов.

С целью обеспечения безопасности работников таможенного дела, как и работников суда и других правоохранительных органов, и их близких родственников неприкосновенность жилья, а также сбережение их

имущества с учетом конкретных обстоятельств могут быть применены, в соответствии с законодательством, такие мероприятия:

- личная охрана, охрана жилья и имущества;
- выдача оружия, средств индивидуальной защиты и извещение об опасности;
- установление телефона по месту жительства;
- использование технических средств контроля и прослушивания телефонных и других переговоров, визуальное наблюдение;
- временное размещение в местах, которые обеспечивают безопасность;
- обеспечение конфиденциальности данных об объектах защиты;
- переселение в другое место проживания.

Основами и поводами для принятия специальных мер обеспечения безопасности могут быть следующие:

1. Наличие данных, свидетельствующих о реальной угрозе жизни, здоровью или имуществу.
2. Заявление работника или его близкого родственника; обращение руководителя соответствующего государственного органа; получение оперативной и другой информации о наличии угрозы жизни, здоровью, жилью и имуществу лиц, которые подлежат защите.

К государственным органам в Украине, которые обеспечивают непосредственно безопасность работников таможенного дела, следует отнести органы, которые принимают решение о применении мер безопасности.

В соответствии со ст. 14 Закона Украины «О государственной защите работников суда и правоохранительных органов», решения о принятии специальных мер обеспечения безопасности относительно защиты работников органов доходов и сборов принимают руководители органов. В пункте «е» ст. 15 данного Закона указано, что осуществление мероприятий по обеспечению безопасности, специальных мероприятий по обеспечению безопасности работников органов доходов и сборов и их близких родственников полагаются на Национальную полицию Украины.

В случае поступления заявления или сообщения лица, которое имеет право на государственную защиту, об угрозе жизни, здоровью, жилью или имуществу данного лица или его близких родственников орган дознания, следователь, прокурор, суд или органы, которые принимают решение об обеспечении безопасности судей, работников суда и правоохранительных органов, обязаны проверить данное заявление (сообщение) и в срок не больше трех суток, а в неотложных случаях немедленно принять решение о применении или отказе в применении мер безопасности. В соответствии со своим решением, они принимают мотивированное постановление или постановление и передают его для выполнения органу, на который положено осуществление мер безопасности. Данное мотивированное постановление или постановление является обязательным для выполнения отмеченными органами.

Для выполнения мер безопасности орган, которому поручено их осуществлять, устанавливает перечень необходимых мер и способов их реализации, руководствуясь при этом конкретными обстоятельствами и необходимостью устранения существующей угрозы. О мерах безопасности, условиях их осуществления и правилах пользования имуществом или документами, выданными с целью обеспечения безопасности, сообщается лицу, взятому под защиту.

Органы, которые обеспечивают безопасность, обязаны следующее: а) немедленно реагировать на каждый случай противоправных действий, который стал им известным, относительно лиц, отмеченных в ст. 2 указанного выше Закона; б) обеспечивать защиту жизни, здоровья, достоинства, жилья и имущества лиц, взятых под защиту, в соответствии с характером угрозы; в) своевременно сообщать подзащитным лицам об изменении или отмене мероприятий относительно их безопасности.

Органы, которые обеспечивают безопасность, должны соблюдать законность и относиться с уважением к правам и свободам граждан. Сведения о мерах безопасности и лицах, взятых под защиту, являются информацией с ограниченным доступом [2].



Таможенная служба Республики Молдова является центральным административным органом, который обеспечивает экономическую безопасность государства, осуществляет таможенную политику и непосредственно руководит таможенной деятельностью в Республике Молдове.

В цели таможенной службы входит обеспечение, в соответствии с международными стандартами, экономической безопасности государства, упрощение процедур торговли в сотрудничестве с гражданским обществом и бизнес-сообществом, с целью развития международной торговли и создания климата, благоприятного для привлечения инвестиций.

С октября 1994 г. Республика Молдова стала полноправным членом Всемирной таможенной организации. С момента создания таможенных органов и до сегодняшнего дня наблюдается их постоянное и стабильное развитие, что отражается в освоении современных технологий, используемых в международной практике [3].

Восемнадцать лет назад 8 декабря в Государственном таможенном комитете ПМР был образован отдел собственной безопасности (далее – ОСБ). Круг задач, стоящих перед сотрудниками ОСБ, довольно широк: организация обеспечения защиты должностных лиц таможенных органов в связи с исполнением ими должностных обязанностей, защиты объектов таможенной инфраструктуры; выявление и пресечение должностных правонарушений, а также противоправной деятельности лиц, склоняющих должностных лиц таможенных органов к совершению преступлений против интересов государства; обеспечение информационной безопасности и т. д. Немногочисленный по штатной численности ОСБ в процессе оперативно-служебной деятельности достиг в 2015 г. значительных результатов. По инициативе его сотрудников было выявлено 12 преступлений, в т. ч. возбуждено 11 уголовных дел, из них 4 – коррупционной направленности и 3 – уголовных дела, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Решая задачи по защите сотрудников таможенных органов от попыток втягивания их в преступную деятельность,

подразделения ОСБ в отчетном периоде вскрыли и пресеки преступные действия 4 взяточдателей. По всем данным фактам возбуждены уголовные дела, которые направлены в суд с обвинительными заключениями.

С начала текущего года ими были привлечены к дисциплинарной ответственности 58 должностных лиц таможенных органов Приднестровья; проведено 68 служебных проверок; осуществлено 142 повторных таможенных досмотра; возбуждено 28 дел об административных правонарушениях, входящих в компетенцию таможенных органов. В результате проведенной работы сотрудниками ОСБ ГТК ПМР возмещен государству экономический ущерб на общую сумму более 335 тыс. руб. [4].

В Белоруссии Таможенная служба как вид профессиональной деятельности означает непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение исполнения соответствующих полномочий лицами, находящимися на должностях в таможенных органах. Служебные отношения сотрудников таможенных органов и таможенных организаций регламентируются законодательством о государственной службе Республики Беларусь.

Одним из основных принципов службы в таможенных органах является принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия, обязанности признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Таможенная служба основывается на принципе гласности. В Таможенном кодексе Республики Беларусь (раздел XI) закреплена обязанность должностных лиц предоставлять информацию о принимаемых решениях, действиях, бездействии таможенных органов, информации о таможенном законодательстве и т. п. На сотрудника в связи с его деятельностью может быть возложена дисциплинарная, административная, материальная либо уголовная ответственность. Таможенная служба основывается на принципе внепартийности, отделения религиозных объединений. Взаимоотношения между сотрудниками таможенных органов и политическими партиями и религиозными объединениями определяются принципами

свободы убеждений и свободы совести. При исполнении служебных обязанностей сотрудники таможенных органов не вправе руководствоваться решениями каких-либо партий, а обязаны действовать в соответствии с правовыми актами.

Служебная дисциплина состоит в строгом выполнении должностными лицами должностных обязанностей, установленных актами законодательства, в том числе Дисциплинарным уставом должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь 07 мая 2001 г., а также правилами внутреннего трудового распорядка, должностными инструкциями, приказами начальников, условиями контракта. Начальник таможенного органа несет ответственность за состояние служебной дисциплины среди подчиненных. Его права, обязанности и ответственность по поддержанию служебной дисциплины, а также порядок применения поощрений и наложения дисциплинарных взысканий устанавливаются Дисциплинарным уставом должностных лиц таможенных органов.

Начальник таможенного органа обязан создавать необходимые условия для труда, отдыха и повышения квалификации сотрудников, воспитывать у сотрудников чувство ответственности за выполнение служебных обязанностей; обеспечивать точность и объективность в оценке служебной деятельности сотрудников, уважать честь и достоинство сотрудников, не допускать протекционизма в работе с кадрами, преследования сотрудника по личным мотивам или за критику недостатков в деятельности таможенных органов.

Поощрения и дисциплинарные взыскания применяются начальниками таможенных органов в пределах предоставленных им прав, и они объявляются приказами.

Порядок наложения дисциплинарного взыскания. До наложения взыскания от сотрудника, допущившего дисциплинарный проступок, должно быть истребовано письменное объяснение. Отказ дать объяснение не является препятствием к применению дисциплинарного взыскания, если факт отказа подтвержден



документом. В случае необходимости по факту дисциплинарного проступка проводится служебное расследование с вынесением заключения по его результатам [5].

Основные задачи отдела собственной безопасности таможенной службы Белоруссии: организация и осуществление работы по обеспечению собственной безопасности таможи; предупреждение, выявление и пресечение совершения правонарушений должностными лицами таможенного органа Республики Беларусь; осуществление контроля за соблюдением действующего законодательства должностными лицами таможенного органа Республики Беларусь при исполнении служебных обязанностей; проведение предупредительно-профилактической работы, направленной на выявление и устранение предпосылок, причин и условий, способствующих нарушению действующего законодательства должностными лицами таможенного органа Республики Беларусь при исполнении служебных обязанностей; организация защиты таможенного органа Республики Беларусь от проникновения и посягательств преступных элементов.

Если в отношении Вас совершены неправомерные действия со стороны должностных лиц таможи, гражданского персонала таможенного органа либо Вы располагаете информацией о совершенном, совершаемом или подготавливаемом таможенном правонарушении и (или) преступлении; о неправомерных действиях сотрудников таможенных органов при проведении таможенных операций, обратитесь на круглосуточный телефон доверия отдела собственной безопасности либо оставьте на данном сайте сообщение, в котором постарайтесь изложить детализирующую информацию (дата, время, ФИО лиц, номер идентификатора (бэйджа), звание, описание сотрудника таможи, данные автомобиля, транспорта, номер поезда, вагона, место и т. д.) [6].

На таможенные органы России возложено выполнение важнейших задач по обеспечению экономической безопасности государства. Цель таможенной политики России – обеспечить наиболее эффективное ис-

пользование инструментов таможенного контроля и регулировать товарообмен на таможенной территории России, участвовать в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулировать развитие национальной экономики, содействовать проведению структурной перестройки и др. Оперативная обстановка, в которой таможенные органы осуществляют свои важнейшие социальные функции, характеризуется следующими основными факторами. Высокий уровень доли таможенных платежей в доходной части федерального бюджета (42% налоговой составляющей) во много раз превосходит показатели, характерные для экономически развитых стран (Франция – 6%, США – 1–1,5%). Участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД) с целью снижения уплачиваемых таможенных платежей в бюджет путем искажения данных о номенклатуре, таможенной стоимости, количестве, весе товаров и т. п. стремятся склонить должностных лиц таможенных органов к оказанию им в этом содействия путем выплаты денежного вознаграждения.

Обстановка в сфере нарушений таможенного законодательства значительно обостряется таким фактором, как низкая социальная защищенность сотрудников таможенных органов. Социальный статус должностных лиц таможи отличается нестабильностью, неопределенностью положения, связанной с отменой льгот и изменением статуса (перевод большей части личного состава на должности государственных служащих), что усилило отток из таможенных органов квалифицированных, опытных сотрудников. Последние зачастую попадают в коммерческие структуры, действующие в околотаможенной сфере, и используют полученные ими знания и опыт для уклонения от таможенных платежей. На смену им нередко приходят лица, которые ориентированы на получение дополнительных доходов путем злоупотребления возможностями, предоставляемыми их служебным положением. О негативных результатах данных процессов свидетельствует постоянное увеличение выявляемых в таможенных органах фактов совершения сотрудниками

преступлений и других правонарушений коррупционного характера, их число возрастает в среднем на 9–15% ежегодно. Продолжаются активные попытки со стороны криминальных структур внедрить в таможенные органы «своих людей».

Система подразделений собственной безопасности создана в таможенных органах в 1994 г. во исполнение Федеральной программы по усилению борьбы с преступностью на 1994–1995 гг., утвержденной Указом Президента РФ от 24.05.94 г. № 1016. Целью новой структуры являлось предупреждение, выявление и пресечение фактов коррупции и защита сотрудников таможенных органов от насильственных действий при исполнении служебных обязанностей. Достигнутый в настоящее время уровень оперативно-служебной деятельности подразделений собственной безопасности таможенных органов позволяет им выявлять более 80% коррупционных преступлений, совершаемых в таможенной сфере.

Современный уровень развития нормативной правовой базы, регулирующей вопросы обеспечения безопасности, организации оперативно-розыскной деятельности, задачи таможенной политики, а также накопленный опыт организационной, оперативно-розыскной, предупредительно-профилактической деятельности Управления собственной безопасности ФТС России и его подразделений ставит актуальную задачу: на основе современного системного подхода в сфере таможенной преступности разработать новую концепцию собственной безопасности таможенных органов. Необходимо предложить научно обоснованную систему взглядов на теорию и практику обеспечения собственной безопасности с учетом реальных и потенциальных угроз, опасностей и рисков криминогенного, экономического, информационного и иного характера, а также имеющихся возможностей и ресурсов, предложить систему и комплекс мер, обеспечивающих надежную защиту таможенного дела, таможенной инфраструктуры, сотрудников таможенных органов, предупреждение и пресечение коррупции в таможенных органах [7].





**Выводы.** Как итог хотелось бы отметить, что сложность современных преступных технологий и активизация противодействия деятельности правоохранительных органов, в частности тех, которые ведут противодействие преступлениям в сфере экономики, среди них органы доходов и сборов, со стороны криминальных структур обуславливают налаживание тесного сотрудничества между работниками оперативных подразделений, работниками режимных органов, подразделений внутренней безопасности, а также прокурором (государственным обвинителем) с целью применения комплексной системы защиты судей, работников суда и правоохранительных органов и лиц, которые участвуют в криминальном судопроизводстве, и, в частности, работников таможенного дела Украины.

Взаимодействие отмеченных выше субъектов предусматривает основанную на законах и подзаконных нормативно-правовых актах совместную и согласованную деятельность с использованием особенных полномочий, форм и методов работы, характерных для каждого из субъектов, с целью разоблачения лиц, виновных в совершении указанных преступлений, и привлечения их к уголовной ответственности. Достижение указанного результата может быть только за счет интеграции двух видов деятельности: оперативно-розыскной и криминально-процессуальной.

Что касается главных направлений данной деятельности, то приоритетное значение приобретают следующие аспекты:

1. Создание на максимально возможном уровне безопасных условий выполнения служебных обязанностей работниками таможенной сферы и обеспечение безвредных условий жизнедеятельности.

2. Формирование у работников таможенных органов комплекса соответствующих профессионально психологических установок, обучение стратегии, тактике и методам обеспечения личной безопасности.

3. Создание действенной системы профессиональной защиты персонала таможенной сферы.

Деятельность по обеспечению личной безопасности работников та-

моженных органов непосредственно связана со всеми элементами управления персоналом: отбор и прием кадров, оценка их деятельности, вознаграждение, учеба и т. п. Исходя из данных положений, можем констатировать, что сущность управления безопасностью персонала таможенных органов можно определить как осуществление системы мероприятий, направленных на снижение уровня профессионального риска к реально возможному минимуму. Обязательным условием эффективности данной деятельности является учет ряда факторов, которые в своей совокупности определяют личную безопасность работников таможенных органов: специфика условий, содержания и форм профессиональной деятельности; степень профессиональной защищенности работника, в том числе наличие специальных мероприятий материально технического, управленческого характера, целеустремленная работа с личным составом в данном направлении; степень общей подготовленности работника и наличие у него специальных знаний и умений относительно обеспечения личной безопасности во время решения профессиональных задач или в ситуациях, связанных с профессиональной деятельностью.

#### Список использованной литературы:

1. Бандурка О.М. Стратегія і тактика протидії злочинності : [монографія] / О.М. Бандурка, О.М. Литвинов. – Х. : Ніка Нова, 2012. – С. 50.

2. Державний захист суддів, працівників суду і правоохоронних органів // Правовий портал України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://ukr.pravo.at.ua/index/rozdil\\_4\\_derzhavnij\\_zakhist\\_suddiv\\_pracivnikiv\\_sudu\\_i\\_pravookhoronnikh\\_organiv/0-54](http://ukr.pravo.at.ua/index/rozdil_4_derzhavnij_zakhist_suddiv_pracivnikiv_sudu_i_pravookhoronnikh_organiv/0-54).

3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mold.su/novosti-v-moldove/deni-vama-moldova>.

4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://customs.gospmr.org/zadacha-obespechit-bezopasnost.html>.

5. Должностные лица в таможенных органах [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://2dip.ru/%D1%80>

[%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%D1%8B/810036/](http://2dip.ru/%D1%80%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%D1%8B/810036/).

6. Собственная безопасность таможи [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://oshmiany.customs.gov.by/index.php/sobstvennaya-bezopasnost-tamozhni/44-obstvennaya-bezopasnost-tamozhni>.

7. Лемешев Е.В. Обеспечение собственной безопасности таможенных органов России в системе общегосударственных мер противодействия коррупции / Е.В. Лемешев [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view/%D0%>