



засобів: Закон України від 08.09.2011 р. // Офіційний вісник України. – 2011. – № 81. – Ст. 2958 (з наступними змінами та доповненнями).

8. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за фальсифікацію або обіг фальсифікованих лікарських засобів: Закон України від 05.07.2012 р. // Офіційний вісник України. – 2012. – № 58. – Ст. 2316 (з наступними змінами та доповненнями).

9. Поддельные лекарства заменила контрабанда медпрепаратов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bagnet.org/news/health/166568> <http://www.bagnet.org/news/health/166568>.

10. The rational use of drugs Report of the conference of experts. Nairobi, 25-29 November 1985. – Geneva, World Health Organization, 1987.

11. Pharmacists and Society. A worldwide survey // Technical Report. – 1994. – Vol. 31.

12. Про лікарські засоби: Закон України від 04.04.1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 22. – Ст. 86 (з наступними змінами та доповненнями).

13. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 р. // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1984. – № 51. – Ст. 1122.

14. Криминал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gmpua.com/discussion/ukraine-f59/kriminal-t10499.html>.

15. Про визначення понять «великі» та «особливо великі» розміри фальсифікованих лікарських засобів: Наказ МОЗ України від 22.04.2013 р. № 321 // Офіційний Вісник України. – 2013. – № 40. – Ст. 1444.

16. С 1.01.2015 г. эта сумма составляет 609 грн (50% от прожиточного минимума на 2015 год).

17. Раковська Ю.В. Фальсифікат лікарських засобів як найприбутковіший вид транснаціональної злочинної діяльності / Ю.В. Раковська // Митна справа. – 2014. – № 1. – Ч. 2. – Кн. 1. – С. 148–154.

18. Кримінальний процесуальний кодекс України від 13.04.2012 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 9–10. – Ст. 88 (з наступними змінами та доповненнями).

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В УКРАИНЕ

Оксана БОДНАРЧУК,

старший преподаватель кафедры хозяйственного права и процесса Национального университета государственной налоговой службы Украины

Summary

The article presents a theoretical study of the mechanisms of government, which are used in the protection of children's rights in Ukraine. It carried out an analysis of the legal literature, to study the concept of governance mechanisms. Proposals to improve the effectiveness of the governance arrangements to protect the rights and interests of children. It is these provisions are key to the state-management activities for children, which causes an increased interest in the community and makes the relevance of research.

Key words: mechanism of governance, mechanisms of public administration, public policy, authorities, public authorities and local governments.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование особенностей механизмов государственного управления, которые используются в сфере защиты прав детей в Украине. Осуществляется анализ юридической литературы по исследованию понятия «механизмы государственного управления». Внесены предложения по повышению эффективности деятельности механизмов государственного управления в сфере защиты прав и интересов детей. Именно данные положения являются ключевыми в государственно-управленческой деятельности в отношении детей, что и вызывает повышенный интерес в обществе и обуславливает актуальность исследования.

Ключевые слова: механизм управления, механизмы государственного управления, государственная политика, полномочия, органы государственной власти и местного самоуправления.

Постановка проблемы. Права и свобода ребенка составляют определенные возможности, необходимые для существования и развития в конкретно-исторических условиях. Конституцией Украины закреплены равные права всех детей, независимо от их происхождения, ведь дети – это будущее страны. Особого внимания в данном случае требует выработка эффективных средств обеспечения защиты прав и интересов детей. Именно данные положения являются ключевыми в государственно-управленческой деятельности в отношении детей. В процессе реализации государственной политики по социально-правовой защите возникает много проблем, которые вызывают повышенный интерес в обществе и обуславливают актуальность исследования.

Актуальность темы. В настоящее время проблема исследования механизмов государственного управления в сфере защиты прав и интересов детей в Украине является актуальной, что и вызывает большой интерес в обществе.

Проблема обеспечения государственно-управленческой деятельности в сфере защиты прав детей является предметом исследования многих ученых. Отдельные аспекты данного вопроса раскрыты в работах таких ученых, как А.Л. Валецкий, В.А. Варьвин, М. Вебер, М.П. Бутко, О.Б. Коротич, В.Я. Малиновский, А.А. Машков, Н.Р. Нижник, Ю.П. Харченко, И.В. Цыбулина.

Целью статьи является исследование применения механизмов государственной политики в сфере защиты прав и интересов детей.

Изложение основного материала исследования. Права детей могут быть осуществлены при наличии определенных юридических средств, «механизмов» (право на образование, право на медицинское обслуживание и др.).

В связи с этим, достаточно распространенной является проблема формирования государственных механизмов, которые используют в сфере защиты прав и интересов детей.



Стоит отметить, что М. Вебер считает механизмы управления как «внутреннее строение, систему чего-нибудь» [1, с. 523].

Относительно механизмов государственного управления Н.Р. Нижник и О.А. Машков определяют, что «механизм управления – это составная часть системы управления, обеспечивает воздействие на факторы, от состояния которых зависит результат деятельности управленческого объекта» [2, с. 39].

По определению В.Я. Малиновского, механизмы государственного управления – это совокупность средств организации управленческих процессов и способов воздействия на развитие управляемых объектов, основанных на принципах научной обоснованности, объективности, целостности, согласованности с использованием соответствующих методов управления, направленных на реализацию целей государственного управления [3, с. 236].

О.Б. Коротич выделяет механизмы государственного управления как механизмы управления, которые позволят целостно представить систему государственного управления, и процессы, с помощью которых осуществляется государственно-управленческое влияние на социально-экономический территориальный комплекс государства [4].

Понятие «механизмы государственного управления» употребляются с понятием «государственная политика».

А.Л. Валевский считает, что государственная политика – это направление деятельности государства в определенной области; государственные мероприятия; способ действий, направленных на достижение определенной цели [5, с. 54].

В тоже время В.А. Варывдин, рассматривая социальную государственную политику по защите прав ребенка, отметил, что это интегрированная совокупность основных направлений и принципов, субъекта и объекта, форм, методов и материальной базы по защите прав ребенка [6, с. 45].

По мнению Ю.П. Харченко, государственная политика по защите прав детей, в том числе детей, лишенных родительской опеки, является составляющей государственной политики утверждения и обеспечения прав и свобод человека [7].

Мерами государственной политики по защите прав ребенка И.В. Цыбулина определяет следующие основные принципы государственной политики в данной сфере: совершенствование законодательства и согласование его с международными правовыми нормами; обеспечение условий для развития ребенка, рост в семейном окружении; реализация целевых программ по охране прав ребенка; предоставление детям льгот, преимуществ и социальных гарантий; поощрение научных исследований по актуальным проблемам детства [8].

Кроме того, ученый утверждает, что механизмы государственного управления социально-правовой защиты детей, лишенных родительской опеки, – это совокупность мероприятий, средств, рычагов и стимулов, с помощью которых в стране внедряется государственная политика в сфере социально-правовой защиты детей, лишенных родительской опеки, с целью удовлетворения их потребностей и законных интересов, реализации их прав, в том числе на семейное воспитание [7].

Поскольку, в соответствии со ст. 52 Конституции Украины, содержание и воспитание детей, лишенных родительской опеки, возлагается на государство, то основными механизмами социально-правовой защиты детей, лишенных родительской опеки, являются следующие:

– меры по реализации прав детей, лишенных родительской опеки, на семейное воспитание с помощью поддержки биологической семьи и развития семейных форм воспитания детей;

– меры по привлечению общины, благотворительных, религиозных организаций по реализации прав детей, лишенных родительской опеки [9].

Государственная политика в отношении детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, регулируется законами Украины: «Об охране детства» [10], «Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки» [11], «Об органах и службах по делам детей и специальных учреждениях для детей» [12]; постановлениями: «Об утверждении порядка проведения и осуществления надзора за соблюдением прав усыновленных детей» [13], «Об утверждении осуществления органами опеки и по-

печительства деятельности, связанной с защитой прав ребенка» [14], «Положение о приемной семье» [15], «Положение о детском доме семейного типа» [16]; другими подзаконными нормативно-правовыми актами.

Законодательство Украины об органах, уполномоченных осуществлять в Украине государственную политику по защите прав детей, состоит из законов Украины, указов Президента Украины, постановлений Кабинета Министров Украины, постановлений министерств.

Следует отметить, что отдельного перечня государственных учреждений и организаций, которые направляют свои действия в защиту прав детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, по мнению Ю.П. Харченко, не составлено. Государственная политика в сфере социальной защиты детей указанной категории расплывлена между многими органами государственной власти и местного самоуправления и представляет собой систему экономических, юридических, финансовых и организационных мероприятий по обеспечению, в соответствии с государственными социальными стандартами, и получению предусмотренных законодательством льгот для удовлетворения их жизненно необходимых потребностей [7].

Поэтому уместно выделить полномочия участников реализации государственной политики в сфере обеспечения прав ребенка в условиях централизованной власти.

В соответствии с Законом Украины «Об охране детства» [10], государственную политику в сфере детства определяет Верховная Рада Украины как единственный законодательный орган страны. Принимая законы, парламент создает правовую базу для функционирования форм семейного воспитания, определяет объемы их финансовой поддержки. Поэтому Верховная Рада Украины имеет следующие полномочия: принимает Конституцию Украины, которая содержит отдельные положения по защите детства; принимает Законы Украины и Постановления Верховной Рады Украины по обеспечению прав ребенка; рассматривает и утверждает программы предупреждения детской безнадзорности и беспризорности, предоставленные Кабинетом Министров Украины; утверждает бюджет страны, которым предусматривается



выполнение мероприятий по улучшению положения детей.

Полномочия Президента Украины определены Конституцией Украины [13], соответственно, он является гарантом соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент Украины подписывает законы, принятые Верховной Радой; обеспечивает проведение государственной политики по охране детства, разработку и осуществление целевых общегосударственных программ социальной защиты и улучшения положения детей, координацию деятельности центральных и местных органов власти. Кроме того, Президент Украины подписывает указы по усилению социальной защиты и совершенствованию работы с детьми.

Права ребенка, в связи со своей спецификой, требуют создания особого механизма обеспечения и защиты, который будет способствовать преодолению в детской среде ряда негативных явлений и даст каждому ребенку возможность независимо от уровня психического, физического и интеллектуального развития обратиться за защитой своих прав и законных интересов. Введение 11 августа 2011 г. Указом Президента Украины должности Уполномоченного Президента Украины по правам ребенка важный шаг в сфере защиты прав ребенка в Украине [17].

В указанном Положении об Уполномоченном Президента Украины по правам ребенка определены его основные полномочия и задачи:

1. Уполномоченный Президента Украины по правам ребенка (далее – Уполномоченный) обеспечивает осуществление Президентом Украины конституционных полномочий по обеспечению соблюдения конституционных прав ребенка, выполнение Украиной международных обязательств в данной сфере.

2. Уполномоченный руководствуется в своей деятельности Конституцией Украины, законами Украины, актами и поручениями Президента Украины, а также настоящим Положением.

Отдельные вопросы по социальной защите детей находятся в ведении отдельных государственных органов: Министерства здравоохранения Украины, Министерства образования и науки Украины, Министерства социальной политики Украины, Министерства мо-

лодежи и спорта Украины, Министерства внутренних дел Украины и др.

В систему центральных органов исполнительной власти Украины входят министерства, государственные комитеты (государственные службы) и центральные органы исполнительной власти со специальным статусом. Министерство является главным (ведущим) органом в системе центральных органов исполнительной власти в обеспечении внедрения государственной политики в определенной сфере деятельности. Министр как член Кабинета Министров Украины лично отвечает за разработку и реализацию государственной политики, направляет и координирует осуществление центральными органами исполнительной власти мероприятий по вопросам, относящимся к его ведению, принимает решение о распределении соответствующих бюджетных средств [18].

На сегодняшний день центральные органы исполнительной власти по обеспечению реализации государственной политики по вопросам детей руководствуются Постановлением Кабинета Министров Украины «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Украины» [19], в соответствии с которым Министерство образования и науки Украины (МОН Украины) является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины.

Не менее важным центральным органом исполнительной власти в сфере социально-правовой защиты детей является Министерство социальной политики Украины.

В соответствии с Положением «О Министерстве социальной политики Украины» [20], Министерство социальной политики Украины (Минсоцполитики Украины) является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины, к полномочиям которого относятся вопросы усыновления и защиты прав детей. Социальная защита детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, которые воспитываются в приемных семьях, детских домах семейного типа, находящихся под опекой, осуществляется по разным направлениям, поэтому к нему при-

влечены и другие центральные органы исполнительной власти. Координацию их деятельности в данной сфере осуществляет Департамент защиты прав детей и усыновления, который входит в структуру Минсоцполитики Украины.

Законодательная власть и высшие и центральные органы исполнительной власти создают правовую базу, условия и механизм функционирования форм семейного воспитания, определяют основные направления государственной политики в данной сфере. Областные советы утверждают, а государственные администрации разрабатывают и осуществляют региональные программы развития семейных форм воспитания и социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. Но основная деятельность по созданию и обеспечению функционирования данных институтов происходит на местном уровне [21].

В Законе Украины «О местных государственных администрациях» [22] сказано об организации, полномочиях и порядке деятельности местных государственных администраций, в том числе и в сфере реализации государственной политики по защите прав детей и молодежи. Местные государственные администрации в пределах, определенных Конституцией и законами Украины, осуществляют на соответствующих территориях государственный контроль за соблюдением законодательства по вопросам науки, языка, рекламы, образования, культуры, здравоохранения, материнства и детства, семьи, молодежи, социальной защиты населения, физической культуры и спорта.

Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» определяет систему и гарантии местного самоуправления в Украине, основы организации и деятельности, правового статуса и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Органы местного самоуправления Украины имеют широкие полномочия по защите прав детей и занимаются реализацией государственной политики в сфере защиты прав детей и молодежи [23].

В соответствии с Законом Украины «Об органах и службах по делам детей и специальных учреждениях для детей» [12], ведение дел по усыновлению возлагается на службы по делам детей.



В результате службы по делам детей всех областных государственных администраций имеют возможность вести учет перемещенных детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, в ЕИАС (единую информационно-аналитическую систему) «Дети» (кроме службы по делам детей Хмельницкой области, поскольку с января 2012 г. ЕИАС «Дети» в области не функционирует).

Благодаря информационным компаниям и средствам массовой информации по усыновлению и другим формам семейного воспитания детей гражданами Украины, возросло количество потенциальных усыновителей.

В 2014 г., например, усыновлено гражданами Украины 1 591 ребенок-сирота, а число детей, лишенных родительской опеки и усыновленных иностранными гражданами, составляет 524 ребенка. В Украине более 1 700 кандидатов в усыновители хотят стать родными родителями детям-сиротам и детям, лишенным родительской опеки [24, с. 37].

Стоит согласиться с мнением ученых, что не последнюю роль в сложившейся ситуации играет также отсутствие в органах местного самоуправления, в частности сельских, поселковых советов, экономических рычагов влияния и финансовых ресурсов, которые могли бы создать условия для решения социальных проблем семьи и ребенка. Сотрудничество районных советов и райгосадминистраций предусматривает совместные мероприятия, где рассматриваются актуальные вопросы проблемного детства. Все это дает возможность скоординировать работу двух ветвей власти на местах и оперативно принимать решения, от которых зависит социальное развитие региона [25].

Выводы. Таким образом, механизмы государственного управления, которые используют в сфере защиты прав и интересов детей, очень важны. Но, несмотря на то что органы государственной власти имеют разные полномочия, часто они повторяют функции друг друга, поэтому необходимо пересмотреть существующие отношения между государственными органами и разработать новые подходы взаимодействия, способствовать повышению результативности и действенности государственного управления в сфере обеспечения защиты прав ребенка.

Поэтому причинами, которые на современном этапе мешают эффективному взаимодействию органов местного самоуправления и органов государственной власти в сфере социально-правовой защиты детей, являются следующие:

- нечеткое разграничение полномочий между органами местного самоуправления и местными государственными администрациями;
- неэффективный механизм взаимодействия между ветвями публичной власти;
- отсутствие четкого распределения ответственности между органами местного самоуправления различного уровня;
- недооценка влияния институтов гражданского общества на процессы адаптации проблемных детей [25].

Список использованной литературы:

1. Вебер М. Соціологія. Загальноісторичні аналізи. Політика / М. Вебер. – К. : Основа. 1998. – 534 с.
2. Нижник Н.Р. Системний підхід в організаціях державного управління : [навч. посіб.] / Н.Р. Нижник, О.А. Машков ; за заг. ред. Н.Р. Нижник. – К. : Видво УАДУ, 1998. – 159 с.
3. Малиновський В.Я. Державне управління : [навч. посіб.] / В.Я. Малиновський. – 2-ге вид., доп. та перероб. – К. : Атіка, 2003. – 576 с.
4. Коротич О.Б. Державне управління регіональним розвитком країни: визначення основних понять / О.Б. Коротич // Вісник економічної науки України. – 2010. – № 2. – С. 57–61. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.dspace.nbu.gov.ua/bitstream/handle/123456789/45494/15Korotych.pdf?sequence=1>.
5. Валевський О.Л. Державна політика в Україні: методологія аналізу, стратегія, механізми впровадження : [монографія] / О.Л. Валевський. – К. : НІСД, 2001. – 242 с.
6. Варывдин В.А. Управление системной социальной защиты детства : [учеб. пособ.] / В.А. Варывдин, И.П. Клемантович. – М. : Пед. общество России, 2004. – 192 с.
7. Харченко Ю.П. Аспекти модернізації державних механізмів управління процесами соціально-правового захисту дітей, позбавлених батьківського піклування /

Ю.П. Харченко // Вісник ЧДТУ. Серія «Економічні науки». – 2012. – № 4 (61). – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.vistnic.stu.cn.ua/index.pl?task=arcl&j=19&id=68>.

8. Цибуліна І.В. Державна політика у сфері забезпечення захисту прав дитини в Україні : автореф. дис. ... канд. наук з держ. упр. : спец. 25.00.02 «Державні механізми управління» / І.В. Цибуліна. – Х, 2006. – 19 с.

9. Конституція України. – Х. : Весна, 2007. – 48 с.

10. Про охорону дитинства : Закон України від 26.04.2001 р. № 2402-III. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2402-14>.

11. Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування : Закон України від 13.01.2005 р. № 2342-IV [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2342-15>.

12. Про органи і служби в справах дітей та спеціальні установи для дітей : Закон України від 24.01.1995 р. № 20/95-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/20/95-%D0%B2%D1%80>.

13. Про затвердження порядку провадження та здійснення нагляду за дотриманням прав усиновлених дітей : Постанова Кабінету Міністрів України від 08.10.2008 р. № 905 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/905-2008-%D0%BF>.

14. Про затвердження провадження органами опіки та піклування діяльності, пов'язаної із захистом прав дитини : Постанова Кабінету Міністрів України від 24.09.2008 р. № 866 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/866-2008-%D0%BF>.

15. Положення про прийомну сім'ю : Постанова Кабінету Міністрів України від 26.04.2002 р. № 565 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/565-2002-%D0%BF>.

16. Положення про дитячий будинок сімейного типу : Постанова Кабінету Міністрів України від 26.04.2002 р. № 564 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/564-2002-%D0%BF>.



17. Питання Уповноваженого Президента України з прав дитини : Указ Президента України від 11.08.2011 р. № 811/2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon2.rada.gov.ua/laws/show/811/2011>.

18. Про систему центральних органів виконавчої влади : Указ Президента України від 15.12.1999 р. № 1572/99 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1572/99>.

19. Про затвердження Положення про Міністерство освіти і науки України : Постанова Кабінету Міністрів України від 16.10.2014р. №630 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon1.rada.gov.ua/laws/show/630-2014-%D0%BF>.

20. Про Міністерство соціальної політики України : Указ Президента України від 06.04.2011 р. № 389/2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon2.rada.gov.ua/laws/show/389/2011>.

21. Харченко Ю.П. Державне управління у сфері забезпечення функціонування сімейних форм виховання дітей, що залишилися без піклування батьків / Ю.П. Харченко // Електронне наукове фахове видання «Державне управління: удосконалення та розвиток». – 2010. – № 4. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.dy.nauka.com.ua/?op=1&z=122>.

22. Про місцеві державні адміністрації : Закон України від 09.04.1999 р. № 586-XIV [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/586-14>.

23. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon4.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80>.

24. Соціальний звіт за 2014 рік / Мінсоцполітики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/category?cat_id=160211.

25. Бутко М.П. Взаємодія органів державної влади та місцевого самоврядування у здійсненні соціального захисту дітей без батьківської опіки / М.П. Бутко, Ю.П. Харченко // Вісник ЧДТУ. Серія «Економічні науки». – 2012. – № 4 (62). – С. 318–324. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?I21D BN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НОРМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В СИСТЕМУ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

Виктория БОНДАРЕНКО,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры административно-правовых дисциплин
Львовского государственного университета внутренних дел

Summary

The article deals with the theoretical aspects of implementation of the rules of administrative legislation of the European Community in the legislation of Ukraine. The process of comprehensive and systematic combination of international-legal and national-legal implementation measures is regarded taking into account the specificity of administrative legal relations and administrative law of the EU Member States. It is proved that direct or indirect application of international law standards on the territory of Ukraine defines their regulatory purpose and it can be used only in cases stipulated by the Constitution, national legislation and international treaties.

Key words: administrative law, adaptation and implementation of the rules of law, harmonization of legislation, the European Union.

Аннотация

В статье исследуются теоретические аспекты имплементации норм административного законодательства Европейского Сообщества в законодательство Украины. Рассматривается процесс комплексного и системного сочетания международно-правовых и национально-правовых имплементационных мероприятий с учетом специфики административных правоотношений и норм административного права государств-членов Европейского Союза. Доказано, что непосредственное или опосредованное применение норм международного права на территории Украины определяет их регулятивное назначение и возможно только в случаях, предусмотренных Конституцией, национальным законодательством и международными договорами.

Ключевые слова: административное право, адаптация и имплементация норм права, гармонизация законодательства, Европейский Союз.

Постановка проблемы. В условиях реализации III раздела Соглашения об ассоциации Украины с Европейским Союзом внедрение административного законодательства Европейского Союза (далее – ЕС) в национальную юридическую практику приобретает особое значение. Определенная правовая база для этого уже создана. Это, прежде всего, ст. 9 Конституции Украины и Закона Украины «О Концепции Общегосударственной программы адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза» и «Об Общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза». Однако данные акты в силу их общего характера не могут в полной мере обеспечить воплощение всех норм в юридическую практику. Поэтому существует

потребность детальной регламентации процедуры выполнения государством обязательств, вытекающих именно из Соглашения об ассоциации Украины с ЕС. Данная потребность стала особенно насущной в отношении механизма имплементации административного законодательства.

Актуальность темы. Различные аспекты имплементации норм административного права зарубежных стран в систему национального административного законодательства освещали в работах украинские ученые-административисты: В. Аверьянов, А. Бандурка, В. Бесчастный, Ю. Битяк, И. Голосниченко, С. Кивалов, В. Колпаков, А. Комзюк, О. Кузьменко и др. Однако динамические изменения в современном обществе, связанные с европейской интеграцией Украины, вызывают необходимость комплексного анализа