



СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УНИВЕРСАЛЬНЫХ КОНВЕНЦИОННЫХ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ

Алиса-Татьяна МИГАЛЧАН,
аспирант Института государства и права имени В. М. Корецкого
Национальной академии наук Украины

Summary

The article analyzes the universal conventional norms of international law in the fight against child trafficking. The historical aspect of creation of the regulatory framework to combat the phenomenon of child trafficking is reviewed. The article also examines the need for further improvement of international cooperation against trafficking. Background and some preconditions of continuing evolution of child trafficking in the world are analyzed in the article.

Key words: child trafficking, crime, international cooperation, international acts.

Аннотация

В статье проведен анализ универсальных конвенционных норм международного права в сфере борьбы с торговлей детьми. Рассмотрен исторический аспект создания нормативной базы борьбы с явлением торговли детьми. Исследована необходимость дальнейшего улучшения системы международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Проанализированы некоторые предпосылки возникновения и эволюции преступления торговли детьми в мире.

Ключевые слова: торговля детьми, преступление, международное сотрудничество, международные документы.

Постановка проблемы. Актуальность исследуемой проблемы обусловлена эволюцией преступления торговли детьми в мире. Дети относятся к наиболее уязвимым слоям населения, в связи с недостаточной зрелостью, они становятся лёгкой добычей преступников. Причинами такого преступления являются, в частности, низкий уровень жизни в странах третьего мира, необеспеченность родителей детей, которые легко становятся жертвами торговли людьми, недостаточный уровень образования и осведомленности и т. д. Ужасает количество детей, которые на сегодняшний день были идентифицированы как жертвы этого преступления. Прежде всего, нужно обратить внимание общественности на те причины, которые прямым или опосредованным способом приводят к торговле детьми. Детей вербуют для использования в вооруженных конфликтах, продают для попрошайничества и другой принудительной работы, с целью трансплантации их органов и т. д.

Однако всё же можно отметить и тот факт, что исследование проблемы торговли детьми притягивает особенное внимание стран Европы, провозглашая охрану жизни ребёнка, его здоровья, чести, достоинства, неприкосновенности и безопасности одной из наибольших социальных ценностей.

Целью статьи является попытка исследовать и провести анализ исторического процесса признания мировым

сообществом торговли детьми преступлением и закрепление этого определения в международных документах с целью усиления международного сотрудничества для преодоления данного преступления.

Изложение основного материала исследования. Институт рабства возник ещё в Древнем мире и на сегодняшний день в классическом виде практически не встречается. Однако рабство как явление не исчезло и сегодня. В XXI ст. оно продолжает существовать, трансформируясь в более сложные формы. Мировое сообщество давно обеспокоено количеством людей, становящихся жертвами этого преступления. Особенно болезненной и сложной является проблема торговли детьми.

В докладе Управления ООН по наркотикам и преступности за 2014 г. его исполнительный директор Ю. Федотов отметил, что, несмотря на приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами в сфере борьбы с торговлей людьми, сегодня всё ещё существует проблема имплементации норм этих документов. Чрезвычайно низкой является цифра привлечённых к ответственности за совершённое преступление, а количество детей-жертв торговли людьми, особенно девочек возрасте до 18 лет, растёт. Большинство идентифицированных жертв было подвержено сексуальной эксплуатации, хотя также наблюдается

увеличение числа жертв принудительного труда.

В соответствии с основным докладом относительно торговли детьми, можно отметить впечатляющие региональные отличия. В Африке и на Ближнем Востоке дети составляют большинство жертв торговли людьми, в Европе и Центральной Азии количество детей-жертв торговли людьми значительно превышает количество взрослых.

Проблему торговли людьми на национальном уровне рассматривали такие учёные, как О. Бандурка, В. Куц, Я. Лизогуб, А. Орлеан, М. Буряк, В. Маларека, А. Топчия, В. Иващенко. Проблема торговли людьми была подробно изучена зарубежными учёными, в том числе в работах В. Валкенбурга, Н. Гафизовой, К. Джоунс-Паули, Д. Кагилл, Л. Ледерер, Е. Ниснер, Дж. Оккипинти, Р. Рамфа, Я. Рассам, В. Руджиеро, К. Стирмен, М. Шейноста и др. Отдельными проблемами в этой сфере занимались М. Буроменский, В. Денисов, М. Микиевич, И. Шваб, О. Швед и др. [2].

Существуют разные версии возникновения торговли людьми в мире. Именно появление принудительного детского труда в 1700-е гг. является началом того, что на сегодняшний день известно нам как торговля людьми. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации вначале официально называлась «белым рабством».



Следует назвать первый известный толчок к общественному возмущению по поводу новых форм рабства. Им стала публикация в английской газете "Pall Mall Gazette" в начале 80-х гг. XIX ст., которую можно считать началом нормативной основы международного сотрудничества, в частности международных конвенционных норм, какими предусмотрена борьба с таким позорным явлением, как торговля детьми. В публикации речь идёт о трагической судьбе четырёх молодых англичанок, трое из которых были несовершеннолетними, которые были вывезены во Францию мужчиной, назвавшимся представителем крупной торговой компании. Во Франции их продали в публичный дом города Бордо. Это стало известно благодаря одной из девушек, которой удалось откупиться и вернуться на Родину. Она и рассказала о судьбе других жертв: одна из девушек вскоре умерла, предварительно побывав в одном из публичных домов Испании, другую продали в Бразилию, третья так и находилась в одном из публичных домов Бордо [3, с. 56].

С XIX ст. моральное осуждение рабства и работорговли поспособствовало развитию предварительных договорённостей о запрете рабства в соответствии с международным правом. В 1815 г. на Венском конгрессе была разработана Международная декларация о запрете работорговли. В ней дано определение понятия работорговли как явления, которое противоречит принципам гуманности и общечеловеческим ценностям. Данной Декларацией было впервые признано ведущими странами мира, что работорговля является нарушением прав человека. Несмотря на то, что декларация всё же была «непригодной с практической точки зрения», её появление можно расценить как решающий шаг в направлении создания современной международно-правовой системы защиты прав человека. В Декларации не шла речь о криминальной ответственности виновных. Со временем, в 1885 г., на конференции в Берлине, которая была созвана для обсуждения разделения Африки между европейскими странами, институт рабства был признан таким, что противоречит моральным принципам. В дальнейшем это привело к его запрещению и преследованию. Общим актом в Берлине

страны-участницы должны были положить конец и отменить работорговлю в бассейне реки Конго в Южной Африке. Можно считать, что такой запрет и стал началом международно-правового сотрудничества в борьбе с работорговлей.

Похожим было принятие в 1890 г. Генерального акта в Брюсселе, каким предусматривалось принятие договорными сторонами в течение одного года законов для наказания тех, кто занимался захватом, транспортировкой и торговлей рабами.

18 мая 1904 г. в Париже был подписан Международный договор о борьбе с торговлей белыми рабынями, призванный защитить жертв сексуального рабства. В положениях Договора была отмечена необходимость создания специальных органов для координации информации о покупке женщин и детей для аморальных целей, введение контроля за прибытием и выездом лиц за пределы страны с обязательным установлением лиц – ответственных за трансфер женщин и детей [4, с. 9–10].

Проблема транснационального характера торговли женщинами и детьми была решена на правовом уровне именно Международной конвенцией о борьбе с торговлей белыми рабынями, принятой 04 мая 1910 г. Так, страны-участницы брали обязательство установить уголовную ответственность за торговлю девочками и женщинами и в том случае, когда отдельные деяния, составляющие это преступление, были совершены на территории разных стран. Уже тогда, в 1910 г., в данной Конвенции были признаны преступлением и подчеркнута необратимая ответственность лиц, которые путём обмана, искушения или с помощью насилия, угроз, злоупотребления властью приобрели, заманили или захватили и повели за собой для удовлетворения аморальных поступков женщину или девочку. Также в Конвенции была отмечена необходимость сотрудничества между странами-участницами, в частности в вопросах привлечения к ответственности преступников [5].

Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми от 30 сентября 1921 г. содержала обязательства стран по разработке законопроектов, устанавливающих уголовную ответственность лиц, которые втягивают женщин в проституцию и

занимаются торговлей женщинами и детьми. В данном документе была впервые определена ответственность не только за сводничество для занятия проституцией, а именно за торговлю женщинами и детьми. Кроме того, в соответствии с условиями ранее подписанных договоров, страны-участницы должны были создать агентства и бюро по трудоустройству, а в соответствии с данным договором, разработать и утвердить специальные регламенты, чтобы защитить детей и женщин, которым необходима работа на период пребывания в чужой стране. Одним из наиболее важных обязательств являлось создание условий и мест пребывания лиц, ставших жертвами торговли [6].

Международная конвенция о борьбе с торговлей несовершеннолетними женщинами от 11 октября 1933 г. (г. Женева) существенно уточнила требования предыдущих многосторонних договоров и правила сотрудничества между странами, а именно: установила обязательное наказание каждого, кто для удовлетворения страсти уговорил, привлёк или соблазнил женщину, даже при её согласии, с целью разврата за границей, включая случаи, когда отдельные действия, являющиеся частью одного преступления, осуществлялись в разных странах; под понятием «страна» стороны понимают свои колонии и протектораты, а также территории под их сюзеренитом и подмандатные территории, страны были обязаны принять меры по усовершенствованию своего внутреннего законодательства, если оно недостаточно обеспечивает возможность преследования за торговлю людьми; предусмотрено обязательство стран сообщать одна другой о каждом лице независимо от пола, обвинённом в том, что оно пробовало осуществить действия относительно торговли женщинами и детьми, в частности о судебных приговорах, и передавать информацию об отказе во въезде в страну или выдворении [7].

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 02 декабря 1949 г. (г. Нью-Йорк) предусматривает одновременную борьбу с торговлей людьми и проституцией, поскольку последняя признаётся сопровождающим фактором. В соответствии со ст. ст. 1, 2 Конвенции, предусмотрено обязатель-



ство сторон криминализовать в своём внутреннем законодательстве такие деяния, как сводничество, уговоры или искушение с целью проституции лица, даже при его согласии, для удовлетворения похоти другого лица; эксплуатация проституцией другого лица, даже при его согласии; финансирование «дома терпимости» или управление им или сознательное финансирование или участие в финансировании «дома терпимости»; передача или получение в аренду здания, другого места, зная, что они будут использованы с целью проституции третьими лицами. Конвенция детально регламентирует порядок передачи преступников и исполнение судебных решений. В соответствии со ст. 14 Конвенции, предусматривалось, что каждая страна-участник должна основать государственный орган, которому поручается координация и централизация результатов расследования предусмотренных в Конвенции преступлений. Данные государственные органы должны поддерживать тесную связь с аналогичными органами других стран. С целью исполнения задач, описанных в Конвенции, государства обязуются следующее: 1) издавать все необходимые постановления для защиты иммигрантов и эмигрантов, особенно женщин и детей, в местах их прибытия и отправления, а так же во время их следования; 2) принимать меры для ответственного оповещения населения о небезопасности торговли людьми; 3) принимать надлежащие меры для обеспечения контроля за железнодорожными станциями, аэропортами, портами и другими общественными местами; 4) принимать все необходимые меры с целью оповещения соответствующих органов власти о прибытии лиц – главных виновных, соучастников или жертв торговли (ст. 17) [8].

Для интенсификации национальных и международных усилий с целью ликвидации рабства, работоторговли, а также институтов и обычаев, подобных рабству, была принята Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 07 сентября 1956 г. (г. Нью-Йорк). В данном документе как преступления квалифицируются не только рабство и работоторговля, но и действия лиц, способствующих превращению других лиц в рабов;

клеяние; склонение других лиц к отдаче их в рабство; обмен пленными и др. К понятию «рабство» Конвенция приравнила: 1) долговую кабалу; 2) крепостное состояние; 3) бесправное положение женщины, когда её без её согласия выдают замуж или передают другим лицам за вознаграждение, жена после смерти мужа передаётся в наследство другому лицу; 4) одним или двумя родителями или опекуном ребёнок передаётся другому лицу за вознаграждение с целью эксплуатации этого ребёнка. В соответствии со ст. 4 Конвенции, предусмотрено, что раб, нашедший приют, убежище на судне страны, подписавшей данный международно-правовой договор *ipso facto*, является свободным. В данной Конвенции впервые было дано определение «раб» – лицо, которое находится в положении, относительно которого осуществляются все или некоторые полномочия, свойственные праву собственности (ст. 7) [9].

Ещё одной формой «прикрытия» торговли детьми, как и одной из новых форм торговли детьми, является усыновление. Данная проблема приобрела в мире значительные масштабы, в связи с чем возникла необходимость международно-правового урегулирования данной деятельности и привлечения виновных к ответственности. Так, в 1993 г. в Гааге была подписана Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, основной целью которой есть защита детей в процессе иностранного усыновления. Первая Конвенция об усыновлении была принята в 1965 г, но, в связи с ростом иностранного усыновления, появилась необходимость усиления гарантий защиты прав детей в межгосударственном усыновлении и обеспечении системного сотрудничества между государствами происхождения и государствами, что принимают. Конвенция 1993 г конкретизирует, усиливает и углубляет широкие принципы и нормы Конвенции ООН о правах ребёнка, признавая приоритетными права ребёнка, требует обеспечения прав родной семьи ребёнка и приёмной семьи, вводит минимальные стандарты и есть универсальным законом об усыновлении.

Учитывая тяжелую ситуацию, которая сегодня сложилась в Украине,

и известные случаи принудительного вывоза детей за границу с оккупированных территорий, на которых проводится антитеррористическая операция, для нашей страны Гаагская Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей приобрела новое значение. Эта Конвенция была принята в рамках Гаагской конференции о международном приватном праве ещё в 1980 г. Она создаёт простую и эффективную процедуру для обеспечения возвращения детей, противоправно вывезенных или удерживаемых на территории чужого государства, в страну их постоянного места проживания [11]. Конвенция способствует международно-правовому сотрудничеству государств в вопросах возвращения похищенных детей. Так, в частности, по данным Министерства юстиции Украины, за период применения Конвенции (с 01.09.2006 г по 31.08.2012 г.) Министерством юстиции было обработано 183 заявления как о возвращении незаконно вывезенных из страны проживания детей, так и обеспечении права доступа к ребёнку [12]. Это свидетельствует о важности создания надёжного и сильного сотрудничества между государствами в сфере борьбы с нелегальным вывозом детей и возвращением их в родную страну.

Обращает на себя внимание и тот факт, что с началом технического прогресса, преступление торговли детьми приобрело распространение и с помощью Интернет-ресурсов, в связи с чем была проведена Международная конференция по борьбе с детской порнографией в Интернете (г. Вена в 1999 г.). Она была организована по инициативе министра иностранных дел Австрии, государственного секретаря США и Европейской комиссии. На Конференции была обсуждена поддержка, дальнейшее расширение и рост использования Интернет-ресурса в мире, отмечена важность обеспечения и принятия необходимых мер для того, чтобы Интернет-пространство было свободным и недоступным для преступных действий и безопасным для детей. Конференция обратила внимание на развитие таких рекомендаций, как усиление сотрудничества среди правоохранительных органов и судей, отдельно были рассмотрены вопросы разработки элементов для кодексов поведения для



Интернет-индустрии и вопросы эффективности горячих линий, поощрения создания сетей и дополнительных горячих линий [13].

Выводы. На сегодняшний день хоть и существует достаточно большое количество актов, однако этого не достаточно для преодоления преступления торговли людьми. Регулируя правовые основы противодействия торговли людьми, международные акты предусматривают виды и принципы юридической ответственности преступников и ответственность юридических лиц за соучастие в торговле людьми, средств массовой информации за распространение материалов пропаганды правонарушений в этой сфере и др. Значительно расширен круг деятельности, связанный с торговлей людьми, а значит, они считаются преступными и подлежат уголовной ответственности. Такими преступлениями считаются следующие: незаконное изъятие органов и/или тканей человека; обращение человека в рабство, подневольное положение или состояние, приравненное к рабству; использование рабского или подневольного труда/услуг; изнасилование; насильственные действия сексуального характера; принуждение к действиям сексуального характера; половой акт или другие действия сексуального характера или разврата относительно несовершеннолетнего, лица, не достигшего полной половой и психофизиологической зрелости или установленного законодательством возраста предоставления согласия; незаконное усыновление/удочерение; проведение незаконных биомедицинских исследований над человеком; незаконное использование женщины как суррогатной матери, принудительная беременность или другие формы использования человека в репродуктивных целях и случаях, когда эти действия связаны с торговлей людьми и рабством.

Значительное внимание в международных актах посвящено вопросам противодействия и профилактики преступлений. В частности, предусмотрены проведение мониторинга за торговлей людьми, координация деятельности государственных органов, необходимость наличия специализированных правоохранительных служб, установление единых информа-

ционных баз данных о преступлениях в сфере торговли людьми, принципы взаимодействия государственных органов с общественными организациями, международными и другими негосударственными организациями и др. Относительно предупреждения торговли людьми, то указано на важность раннего выявления фактов торговли. Дополнительно предусмотрены особенности мероприятий относительно торговли детьми, а также предусмотрен механизм реализации профилактических мероприятий относительно предупреждения преступлений. Особые требования установлены к соблюдению законодательства и международного сотрудничества в сфере борьбы с преступлением торговли детьми.

Список использованной литературы:

1. Global report on trafficking in persons: UNITED NATIONS, New York, 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.unodc.org/documents/data_and_analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf.
2. Швед О.В. Коммерческая сексуальная эксплуатация детей (КСЭД) как новое социальное явление в мире, странах СНГ и Украине / О.В. Швед [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:<http://www.ukr-socium.org.ua/Arhiv/Stati/2-3.2005/79-87.pdf>.
3. Гафизова Н. Международный и российский опыт борьбы с проституцией и торговлей женщинами в конце XIX – начале XX века / Н. Гафизова. – Иваново : ЮНОНА, 2000. – 56 с.
4. Corin Morcom and Andreas Schloenhardt. All about sex?! The evolution of Trafficking in Persons in International Law [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.law.uq.edu.au/documents/humantrafficking/international-law/Evolution-of-Int-Law-relating-to-Trafficking-in-Persons.pdf>.
5. Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями от 04 мая 1910 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www1.umn.edu/humanrts/instree/whiteslavetraffic1910.html>.
6. Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми от 30 сентября 1921 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа :

<http://www.levonevski.net/pravo/razdel3/num7/3d791.html>.

7. Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами от 11 октября 1933 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://pravo.kulichki.com/megd2007/bz05/dcm05155.htm>.

8. Конвенции ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 02 декабря 1949 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995_162.

9. Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 07 сентября 1956 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nred=995_160.

10. Имплементация и применение Гаагской конвенции 1993 г. о межгосударственном усыновлении. Руководство по надлежащей практике № 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.hcch.net/upload/wop/adoguide_u.pdf.

11. Применение Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.minjust.gov.ua/28838>.

12. Гаагская конвенция о возвращении похищенных детей действует для Украины шесть лет [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.kmu.gov.ua/control/publish/article?art_id=245541058.

13. Child Pornography on the Internet/Vienna Conference Statement (Introduction to conference conclusions, recommendations) October 1, 1999 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.usembassy-israel.org.il/publish/press/global/archive/1999/october/gi1104.htm>.