



К ПРОБЛЕМЕ ОПТИМИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЛЕДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Иван КАТЕРИНЧУК,

кандидат юридических наук, докторант
Государственного научно-исследовательского института
Министерства внутренних дел Украины

Summary

The article analyzes the problems of the current state of information management activities of departments and pre-trial investigation of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine. The attention to occurrence of departmental automated information services on the development of information and telecommunications systems and their functioning at the moment. The structure and purpose of these systems are disclosed, as well as highlight features of their use in the internal affairs of Ukraine. The conclusion is made about the level of backlog information support investigative activities on the level of development of information technologies and the need to intensify the processes associated with the implementation of e-Government.

Key words: information security, internal affairs bodies, bodies of pre-trial investigation, information systems, information technology.

Аннотация

В статье анализируются проблемы современного состояния информационного обеспечения деятельности органов и подразделений досудебного следствия системы Министерства внутренних дел Украины. Акцентировано внимание на возникновении ведомственных автоматизированных информационных служб, на развитии информационно-телекоммуникационных систем и их функционировании в настоящее время. Раскрыты структура и предназначение указанных систем, а также освещены особенности их использования в органах внутренних дел Украины. Сделан вывод об отставании уровня развития информационного обеспечения следственной деятельности от уровня развития информационных технологий и о необходимости активизации процессов, связанных с внедрением электронного правительства (e-Government).

Ключевые слова: информационное обеспечение, органы внутренних дел, органы досудебного следствия, информационные системы, информационные технологии.

Постановка проблемы. На современном этапе развития общества неотвратимость наказания за преступление выступает важным фактором профилактики преступности. Успешная реализация принципа неотвратимости наказания во многом зависит от эффективности работы системы досудебного следствия Министерства внутренних дел Украины (далее – МВД Украины). Именно на органы внутренних дел (далее – ОВД) приходится наибольшее количество зарегистрированных и расследованных уголовных правонарушений. Так, в 2014 году в Украине было зарегистрировано 529 139 преступлений, из которых 510 762, или 96,5% от общего количества – это уголовные правонарушения, подследственные ОВД Украины. Стадия досудебного расследования в рамках уголовного судопроизводства, основной задачей которого является

защита личности, общества и государства от уголовных правонарушений, охрана прав, свобод и законных интересов участников уголовного судопроизводства, а также обеспечение быстрого, полного и беспристрастного расследования и судебного рассмотрения с тем, чтобы каждый, кто совершил уголовное преступление, был привлечен к ответственности, является важнейшим этапом борьбы с преступностью. Выполнение указанной задачи требует наличия эффективного информационного обеспечения деятельности органов досудебного следствия.

Актуальность темы. Успешность выполнения органами досудебного расследования МВД Украины поставленных перед ними законодательством задач на пути противодействия преступности в Украине обусловлена, в том числе, надлежащим информационным обеспечением их деятель-

2. Історія українського права : [навч. посіб. для вищ. навч. закл.] / [І.А. Безклубий та ін.] ; за ред. докт. юрид. наук, проф. І.А. Безклубого ; Київ. нац. ун-т ім. Т. Шевченка. – К. : Грамота, 2010. – 336 с.

3. Тальберг Д.Г. Русское уголовное судопроизводство: [пособ. к лекциям] : в 2 т. / Д.Г. Тальберг. – К. : Т-во печ. дела и торг. И.Н. Кушнерев и Ко. в Москве, Киев. отд-ние, 1889. – Т. 1. – 1889. – 328 с.

4. Элькинд П.С. Сущность советского уголовно-процессуального права / П.С. Элькинд. – Л. : Изд-во Ленингр. гос. ун-та, 1963. – 172 с.

5. Узагальнення ВССУ судової практики здійснення кримінального провадження на підставі угод від 22.01.2014 р. // Закон і Бізнес. – 2014. – № 28. – 18 лип.

6. Нор В.Т. Истина у кримінальному судочинстві: ідея, догма права, реалізація / В.Т. Нор // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2010. – № 2. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.lj.oa.edu.ua/articles/2010/n2/10nvt DPR.pdf>.

7. Великий тлумачний словник сучасної української мови / уклад. і гол. ред. В.Т. Бусел. – К. ; Ірпінь : ВТФ «Перун», 2004. – 1440 с.

8. Кримінальний процесуальний кодекс України. Науково-практичний коментар / за заг. ред. В.Г. Гончаренка, В.Т. Нора, М.Є. Шумила. – К. : Юстініан, 2012. – 1224 с.

9. Загальна теорія держави і права : [підруч. для студ. юрид. вищ. навч. закл.] / [М.В. Цвік, О.В. Петришин, Л.В. Авраменко та ін.] ; за ред. докт. юрид. наук, проф., акад. АПРн України М.В. Цвіка, докт. юрид. наук, проф., акад. АПРн України О.В. Петришина. – Х. : Право, 2011. – 584 с.

10. Скакун О.Ф. Теорія держави і права : [підруч.] / О.Ф. Скакун ; пер. з рос. – Х. : Консум, 2001. – 656 с.

11. Попелюшко В.О. Функція захисту в кримінальному судочинстві України: правові, теоретичні та прикладні проблеми : [монограф.] / В.О. Попелюшко. – 2-ге вид., змін. і доп. – Острого : Видавництво Національного університету «Острозька академія», 2010. – 600 с.

12. Рабінович П.М. Права людини і громадянина у Конституції України (до інтерпретації вихідних конституційних положень) / П.М. Рабінович. – Х. : Право, 1997. – 64 с.



ности. Как справедливо заметила И.В. Аристова, реализация государственной информационной политики в деятельности ОВД Украины позволит качественно выполнить функцию обеспечения правопорядка и законности, защиты прав и свобод граждан на уровне мировых стандартов [1]. При этом высокие темпы развития информационных технологий требуют постоянного обновления инструментария информационного обеспечения деятельности следователей, что служит подтверждением актуальности темы статьи.

Проблемы информационного обеспечения деятельности правоохранительных органов в целом и досудебного следствия в частности изучали в своих работах И.В. Аристова, К.И. Беляков, Р.А. Калужный, Б.Я. Кормич, В.Я. Мацюк, А.Н. Новицкий, Е.Г. Фролова, В.С. Цымбалюк и другие авторы, работы которых послужили теоретико-методологической базой для дальнейшего рассмотрения исследуемой в статье проблемы.

Целью статьи является анализ современного состояния информационного обеспечения деятельности органов и подразделений досудебного следствия системы МВД Украины.

Изложение основного материала исследования. При рассмотрении состояния, проблем и стратегии развития информационного обеспечения органов досудебного расследования, как и в целом ОВД, следует заметить, что основы существующего информационного обеспечения были заложены в 70-е годы прошлого столетия и ориентированы в направлении информационной поддержки оперативно-служебной деятельности подразделений по борьбе с преступностью. Решение этих задач достигалось полной централизацией информационных учетов, принципы построения которых отражали присущий тому времени уровень развития технических средств и информационных технологий. Так, приказом МВД СССР от 17.05.1971 года № 0322 была создана специальная информационная служба – при МВД Украины на базе Первого специального отдела был организован Республиканский информационный центр. Первыми автоматизированными системами, которые применялись

в деятельности этой структуры, были «Профилактика-Розыск», «Статистика», «Розыск», «Дежурный», «Норматив» и другие. В 1974 году Постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике Республиканский информационный центр был реорганизован в Республиканский научно-исследовательский информационный центр (далее – РНИИЦ) при МВД Украины, основными направлениями деятельности которого стали следующие: разработка автоматизированных систем обработки информации; исследование процессов управления ОВД на базе комплексного использования математических методов и вычислительной техники.

Стремительное развитие кибернетической науки в начале 1990-х годов обусловило необходимость приближения науки к практическим потребностям сотрудников правоохранительных органов, в связи с чем в 1991 году на базе РНИИЦ было создано Главное информационное бюро, а также единая система электронной почты, которая объединила более 600 абонентов [2].

В конце 1990-х годов Управлением МВД Украины в Луганской области разработан Интегрированный банк данных «АРМОР» (автоматизированное рабочее место оперативного работника), который как самый эффективный из ряда аналогичных информационно-поисковых систем, созданных в областных управлениях внутренних дел, стал базовой основой программного комплекса Интегрированной информационно-поисковой системы ОВД Украины. С 2003 года, в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Украины «О создании Интегрированной информационно-поисковой системы органов внутренних дел Украины» от 18.07.2003 года № 786 [3], Интегрированный банк данных «АРМОР» принято за базовую систему во всех областных управлениях МВД Украины.

Основными задачами функционирования системы информационного обеспечения ОВД в целом считаются следующие: обеспечение возможности оперативного получения информации в полном, систематизированном и удобном для пользования виде сотрудниками и подразделениями

ОВД для раскрытия, расследования, предупреждения преступлений и розыска преступников; сбор, обработка и обобщение оперативной, оперативно-розыскной, оперативно-справочной, аналитической, статистической и контрольной информации для оценки ситуации и принятия обоснованных оптимальных решений на всех уровнях деятельности органов внутренних дел; обеспечения динамического и эффективного информационного взаимодействия всех отраслевых служб МВД Украины, других правоохранительных органов и государственных учреждений; обеспечение защиты информации.

В то же время ОВД пользуются и другим информационным обеспечением. По доступности его можно разделить на открытое и закрытое информационное обеспечение. Открытое информационное обеспечение предполагает обеспечение внешнего общего пользования, например областные адресно-справочные картотеки, а закрытое – наличие ограниченного пользования, например оперативно-справочная картотека источников информации, предназначенная только для определенной категории работников, допущенных к оперативно-розыскной деятельности.

Приоритетным направлением развития системы информационного обеспечения ОВД в целом определено комплексную информатизацию деятельности органов и подразделений внутренних дел, внедрение в их деятельность современных информационных технологий и систем. С этой целью во исполнение Указа Президента Украины «О первоочередных задачах по внедрению новейших информационных технологий» от 20.10.2005 года № 1497 [4] для развития единой цифровой ведомственной телекоммуникационной сети МВД Украины и создания интегрированных информационно-аналитических систем оперативно-розыскного и справочного назначения, Приказом МВД Украины от 12.10.2009 года № 436 было утверждено Положение «Об Интегрированной информационно-поисковой системе органов внутренних дел Украины» [5] и приняты меры по программно-техническому оснащению горрайлинорганов внутренних дел.



Реализация вышеуказанных организационных и технических мероприятий позволяет непосредственно в горрайотделах внутренних дел для осуществления оперативно-розыскной деятельности и проведения досудебного расследования обеспечивать формирование и использование следующих учетов:

- лиц, задержанных по подозрению в совершении уголовного правонарушения, обвиняемых в совершении уголовного преступления, взятых под стражу или на которых наложено взыскание в виде административного ареста, в том числе их фотографии и дактилоскопические данные;

- лиц, скрывающихся от органов досудебного расследования, следственного судьи, суда или уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, пропавших без вести, и в других случаях, предусмотренных законами Украины;

- лиц, в отношении которых осуществляется профилактическая работа работниками ОВД;

- лиц, совершивших административные правонарушения, в отношении которых уполномоченными на то сотрудниками ОВД, в соответствии со ст. ст. 254, 255 Кодекса Украины об административных правонарушениях составлены протоколы об административных правонарушениях, а органами (должностными лицами), которые рассматривали эти дела, было вынесено постановление, согласно ст. 284 Кодекса Украины об административных правонарушениях;

- лиц, которые были выявлены уполномоченными на то сотрудниками ОВД в сфере противодействия коррупции за совершение коррупционных правонарушений и решениями судов привлечены к ответственности за совершение этих правонарушений;

- иностранцев и лиц без гражданства, нарушивших установленные законодательством правила въезда, выезда, пребывания в Украине и транзитного проезда через ее территорию, выявленных сотрудниками ОВД;

- зарегистрированных в ОВД преступлений, административных правонарушений, событий, угрожающих личной или общественной безопасности, чрезвычайных событий;

- похищенных вещей, документов, ценностей и иного имущества;

- найденных, изъятых у граждан и должностных лиц предметов и вещей, в том числе запрещенных или ограниченных в обороте, а также документов с признаками подделки, которые имеют индивидуальные (заводские) номера;

- оружия, которое находится в пользовании граждан, предприятий, учреждений, организаций, хозяйственных объединений, которым предоставлено, в соответствии с законодательством, разрешение на его приобретение, хранение, ношение, перевозку и которое учитывается подразделениями разрешительной системы ОВД;

- похищенного, утерянного, изъятого, найденного оружия, а также добровольно сданного из числа незаконно хранившегося [5].

Подключение к корпоративной сети горрайорганов также предоставляет возможность его сотрудникам в режиме реального времени осуществлять запросы в центральные банки данных информационно-аналитического обеспечения МВД Украины.

Структурное построение информационных подсистем ОВД Украины объединяет принципы территориально-распределенной и централизованной топологии и организовано в виде иерархической модели из трех уровней. Принадлежность информационной подсистемы определенного уровня определяется принципами территориальности, спецификой использования и объемом обрабатываемой информации.

Первый уровень – центральный, интегрирует информационные подсистемы ОВД общеведомственного значения и отраслевых служб МВД Украины.

Второй уровень – региональный, охватывает информационные учеты, которые являются составными общеведомственных информационных подсистем, используемых службами ГУМВД, УМВД, УМВДТ.

Третий уровень – территориальный, охватывает информационные учеты, которые являются составными общеведомственных информационных подсистем, используемых в городских, районных и линейных ОВД, специализированных подразделениях милиции.

На территориальном уровне на основе документов первичного учета формируются банки данных оперативно-розыскного, оперативно-справочного, организационно-управленческого и статистического назначения [5].

В банки данных регионального уровня поступает информация горрайлинорганов, которая имеет региональный характер и содержит данные о происшествиях, преступлениях и административных правонарушениях, зарегистрированном автотранспорте, огнестрельном и газовом оружии, похищенных, утерянных и изъятых предметах преступного посягательства, о лицах криминогенных категорий; информация адресных бюро, оперативно-справочных и дактилоскопических картотек и т. п.

На центральном уровне интегрируется информация, используемая при анализе, планировании, принятии решений и проведении в пределах Украины оперативно-розыскных, следственных и других специальных мероприятий по борьбе с преступностью. В состав информационных учетов первого уровня входят:

- банки криминологической информации о чрезвычайных происшествиях, нераскрытых тяжких и резонансных преступлениях, похищенных, утерянных и изъятых предметах, орудиях совершения преступлений, вещественных доказательствах, о лицах следующих категорий: особо опасных рецидивистах; объявленных в розыск; организаторах и членах преступных группировок, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, о без вести пропавших; неопознанных трупах; неизвестных больных и др.;

- банк оперативно-справочной информации, содержащий данные алфавитного и дактилоскопического учетов ранее осужденных лиц;

- банк статистической информации, содержащий данные о состоянии преступности и результатах борьбы с ней;

- банк специальной информации;

- банк паспортной регистрации граждан;

- банк информации о зарегистрированном автотранспорте;

- банк информации о зарегистрированном огнестрельном оружии;



– банки данных административно-управленческого назначения;
– банки данных специализированного назначения отраслевых служб;
– банки данных архивов и спецфондов.

Интегрированная информационно-поисковая система предназначена для оперативного обеспечения сотрудников подразделений ОВД информацией для розыскной деятельности, расследования и предупреждения преступлений, для получения аналитической, статистической и контрольной информации с целью разработки и принятия обоснованных оптимальных решений на всех уровнях управления.

Программный комплекс Интегрированной информационно-поисковой системы ОВД Украины объединяет несколько компьютерных информационных подсистем, которые представляют собой один или несколько банков данных определенных учетов, объединенных соответствующей технологией обмена информацией. Информационные подсистемы как основная составляющая часть системы информационного обеспечения предназначены для сбора, накопления, хранения и обработки информации определенных направлений учетов и ориентированы на использование в деятельности многих служб. Они относятся к общеизвестным информационным подсистемам [1].

В информационной сети ОВД Украины функционируют основные информационные подсистемы, прежде всего обслуживающие потребности оперативно-розыскной деятельности и досудебного расследования: «Статистика»; «Интегрированная информационно-поисковая система органов внутренних дел (ИИПС ОВД)»; «Оперативно-справочная картотека (ОДК)». Так, информационная подсистема «Статистика» обеспечивает сбор, обработку и анализ статистических данных о состоянии преступности и результатах работы органов и подразделений органов внутренних дел Украины. Оперативно-справочная картотека (ОДК) предназначена для обработки информации о судимости лиц и включает учеты оперативно-справочной картотеки и дактилоскопические учеты.

Выводы. Анализ информационного обеспечения следственной деятельности ОВД Украины свидетельствует о том, что в аспекте функционирования информационно-телекоммуникационных систем, существующих в настоящее время, информационное обеспечение в целом удовлетворяет основные потребности подразделений досудебного расследования. В то же время нельзя не признать, что уровень указанного информационного обеспечения как минимум на десятилетие отстает от уровня развития информационных технологий.

В настоящее время в Украине в целом насущной необходимостью стало создание e-Government – электронного правительства, то есть модели управления, в которой вся совокупность как внутренних, так и внешних связей и процессов поддерживается и обеспечивается соответствующими информационно-компьютерными технологиями. В то же время необходимым условием перехода к электронному правительству является широкая информатизация всех процессов в повседневной деятельности министерств, ведомств, местных органов исполнительной власти, причем как внутренних, так и внешних. Это непосредственно касается и деятельности следственных подразделений ОВД Украины, в частности в аспекте внедрения межведомственной информационной системы с целью автоматизации отношений и документооборота между ведомствами.

Список использованной литературы:

1. Арістова І.В. Державна інформаційна політика та її реалізація в діяльності органів внутрішніх справ України: організаційно-правові засади : дис. ... докт. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право»/ І.В. Арістова ; Національний університет внутрішніх справ. – Х., 2002. – 476 с.

2. Официальный сайт МВД Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL: <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/544651>.

3. Про створення Інтегрованої інформаційно-пошукової системи

органів внутрішніх справ України : Наказ МВС України від 18.07.2003 року № 786. – 8 с.

4. Про першочергові завдання щодо впровадження новітніх інформаційних технологій : Указ Президента України від 20.10.2005 року № 1497// Урядовий кур'єр. – 2005. – № 207. – Ст. 54.

5. Положення про Інтегровану інформаційно-пошукову систему органів внутрішніх справ України, затверджене Наказом МВС України від 12.10.2009 року № 436 // Офіційний вісник України. – 2009. – № 101. – Ст. 3569.