



• дополнить абзац 2 ч. 6 ст. 284 УПК Украины указанием на то, что копия постановления прокурора о прекращении уголовного производства и/или производства в отношении юридического лица направляется также законному представителю подозреваемого, законному представителю потерпевшего, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, их представителям и законному представителю гражданского истца.

#### Список использованной литературы:

1. Уголовный процессуальный кодекс Украины от 13.04.2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/4651-17/conv/print1389976668243224>.

2. Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса : в 2 т. / М.С. Строгович. – Т. 2. – М. : Наука, 1970. – 515 с.

3. Лифанова Л.Г. К проблеме терминологического обозначения непричастности к преступлению / Л.Г. Лифанова // Доклады и сообщения на учредительной конференции Международной ассоциации содействия правосудию (г. Санкт-Петербург, 5–6 октября 2005 г.) / под ред. А.В. Смирнова. – СПб., 2005. – 192 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.iaaj.net/lib/konf-MASP/lifanova.htm>.

4. Дубинский А.Я. Основания к прекращению уголовного дела в стадии предварительного расследования : [учеб. пособие] / А.Я. Дубинский. – К., НИИРЮ КВШ МВД СССР, 1973. – 123 с.

5. Шилова Д.В. Защита прав и законных интересов участников уголовного производства при его прекращении на стадии досудебного расследования : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.09 / Д.В. Шилова. – Х., 2014. – 20 с.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : принят Государственной Думой 22.11.2001 г., одобрен Советом Федерации 05.12.2001 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_177263/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_177263/).

7. Попелюшко В.А. Функция защиты в уголовном судопроизводстве Украины : правовые, теоретические и прикладные проблемы : [монография] / В.А. Попелюшко. – Острог : Изд-во Нац. ун-та «Острожская академия», 2009. – 634 с.

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Оксана БУДАЙ,

аспирант кафедры трудового, аграрного и экологического права Львовского национального университета имени Ивана Франко

#### Summary

In the article the features of legal status of agricultural commodity producers of Ukraine and some other countries are analyzed by the selection of them separate excellent economic and legal signs. Grounded necessity of state support of agricultural commodity producers coming from the exceptional value of agricultural produce and negative factors which accompany the process of agricultural production. The forms of the use of agricultural earths are examined as a basic mean of agricultural production.

**Key words:** agricultural commodity producer, legal status, agricultural produce, farmer economies.

#### Аннотация

В статье проанализированы особенности правового статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей Украины и некоторых других стран путем выделения их отдельных отличительных экономических и юридических признаков. Обоснована необходимость государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, исходя из исключительного значения сельскохозяйственной продукции и негативных факторов, которые сопровождают процесс сельскохозяйственного производства. Рассматриваются формы использования сельскохозяйственных земель как основного средства сельскохозяйственного производства.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственный товаропроизводитель, правовой статус, сельскохозяйственная продукция, фермерское хозяйство.

**Постановка проблемы.** В аграрно-правовой литературе Украины неоднократно отмечается, что правовой статус сельскохозяйственных товаропроизводителей определен противоречиво и нечетко. Отсутствует унифицированное определение понятия сельскохозяйственного товаропроизводителя в специальном аграрном законодательстве, а некоторые аспекты правового статуса этого субъекта закреплены в законодательных актах другого отраслевого направления: хозяйственном, налоговом, таможенном, экологическом законодательстве, что не способствует единообразному правовому регулированию.

**Актуальность темы исследования.** Важным условием совершенствования правового регулирования определенной сферы общественных отношений является взаимодействие положительного опыта и практики применения соответствующего законодательства в других странах. Современное состояние и перспективы развития сельскохозяйственных товаропроизво-

дителей Украины с учетом требований европейских интеграционных процессов и многолетнего опыта развитых стран обуславливают актуальность этого исследования.

**Состояние исследования.** Проблемы правового статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей анализировали многие ученые Украины: Н.И. Титова, В.И. Семчик, А.М. Стативка, В.Ю. Уркевич, В.В. Носик, В.М. Ермоленко, П.Ф. Кулинич, Т.Н. Коваленко, М.Я. Ващишин, В.И. Федорович, С.И. Марченко и другие представители аграрно-правовой науки. Но комплексного сравнительно-правового анализа правового статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей Украины и других стран ими не проводилось.

**Целью и задачами статьи** являются определение основных признаков сельскохозяйственных товаропроизводителей Украины и обоснование предложений по усовершенствованию их правового статуса с учетом зарубежного опыта правового регулирования аграрных отношений.



**Изложение основного материала исследования.** Прежде чем приступить к характеристике правового статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей, необходимо определить общее понятие правового статуса. Правовым положением (правовым статусом) субъекта хозяйственного права принято считать совокупность экономических, организационных и юридических признаков участника отношений в сфере хозяйствования, установленных в законодательстве (закрепленных в другой правовой форме), что позволяют индивидуализировать его путем выделения среди других лиц – субъектов правоотношений – и квалифицировать как субъекта хозяйственного права [1, с. 7]. В нашем исследовании акцент будет сделан на отдельных отличительных экономических и юридических признаках сельскохозяйственных товаропроизводителей Украины и некоторых других стран, поскольку организационные признаки сельскохозяйственных товаропроизводителей могут быть объектом самостоятельного исследования.

Как отмечает В.С. Щербина, вопрос о правовом статусе субъектов хозяйственного права принадлежит к дискуссионным в отечественной юридической науке, что в значительной степени обусловлено существованием разных доктринальных подходов к правовому регулированию отношений в сфере хозяйствования: гражданско-правового (частноправового) и хозяйственно-правового [1, с. 5]. В рамках этой дискуссии целесообразно уточнить, что Хозяйственным кодексом Украины предусмотрено понятие предприятия как субъекта хозяйственного права, а согласно Гражданскому кодексу Украины предприятие является имущественным комплексом, то есть объектом правоотношений. Закон Украины «О стимулировании развития сельского хозяйства на период 2001–2004 годов» от 18 января 2001 г. разграничивает понятия сельскохозяйственного товаропроизводителя и сельскохозяйственного предприятия. При общих целях деятельности их отличает то, что сельскохозяйственными товаропроизводителями могут быть юридические и физические лица, а сельскохозяйственным предприятием может быть лишь юридическое лицо.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, как субъекты хозяйствования, относятся к субъектам аграрных правоотношений, поэтому их правовой статус определяется общими нормами гражданского и хозяйственного права; отраслевыми нормами финансового, земельного и экологического права; специальными унифицированными нормами аграрного права о государственной поддержке сельского хозяйства и контроле качества сельскохозяйственной продукции; специальными дифференцированными нормами аграрного права о правовом статусе отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей: фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, государственных и коммунальных сельскохозяйственных предприятий и других субъектов.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями по законодательству Украины являются физические или юридические лица, которые осуществляют производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции. При этом те субъекты, которые занимаются выращиванием сельскохозяйственной продукции для собственного потребления, имеют статус личного крестьянского хозяйства, определяемого по Закону Украины «О личном крестьянском хозяйстве» от 15 мая 2003 г., или используют полученные земельные участки для садоводства или огородничества, не имея статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя.

В европейских странах сельскохозяйственной деятельностью занимаются:

- 1) сельскохозяйственные производители, результаты труда которых предназначены исключительно для удовлетворения их собственных потребностей и нужд их семьи или когда они занимаются этим ради своего удовольствия (так называемое самопотребление, или сельское хозяйство как увлечение);

- 2) сельскохозяйственные предприниматели, если такая деятельность осуществляется для рынка, т.е. для неопределенного круга потребителей [2, с. 108].

В украинском законодательстве не выделено такое направление сельскохозяйственной деятельности – «сельское хозяйство как увлечение», по-

скольку нет заинтересованности государства в его правовом регулировании.

Главной особенностью сельскохозяйственных товаропроизводителей, которая характеризует их как сельскохозяйственных предпринимателей, является наличие не только экономического предпринимательского риска, но и повышенного риска, связанного с использованием природных факторов. Эти факторы являются неперенным условием сельскохозяйственной деятельности – использование земли (почвы) как основного средства аграрного производства в сочетании с биологическими и погодно-климатическими процессами, которые сопровождают процесс хозяйствования сельскохозяйственных товаропроизводителей. Как отмечает Н.И. Титова, производительность сельскохозяйственного труда в значительной степени зависит от конкретных природно-климатических факторов, а не только от социально-экономических [3, с. 60].

Когда речь идет о сельскохозяйственном предпринимателе, его главным инструментом в организации производственного процесса является такое благо, как земля. Если принадлежность и оборот земли подчиняются специальному правовому режиму, такой режим обязательно сказывается на деятельности предприятия [2, с. 109]. В Украине правовой режим земель сельскохозяйственного назначения определяется Земельным кодексом Украины от 25 октября 2001 г., а особенности использования земель отдельными организационно-правовыми формами сельскохозяйственных товаропроизводителей регулируются специальным аграрным законодательством, в частности Законом Украины «О фермерском хозяйстве» от 19 июня 2003 г. с учетом принципа приоритета сельскохозяйственного использования земель.

Конституция Республики Польша в ст. 23 предусматривает, что основой системы сельского хозяйства является родственное хозяйство. Эта норма стала предпосылкой принятия Закона РП «О формировании системы сельского хозяйства» от 11 апреля 2003 г., согласно которому родственное хозяйство – это аграрное хозяйство, которым занимается индивидуальный сельскохозяйственный производитель, который является собственником земли или арендатором,



общая площадь земли которого не превышает 300 га, владеет аграрными квалификациями и проживает на территории гмины, где находится хотя бы один из используемых им земельных участков [4, с. 592]. Похожие нормы предусмотрены относительно фермерского хозяйства в Украине: родственно-семейные связи между членами фермерского хозяйства; наличие у них специального сельскохозяйственного образования или опыта работы в сельском хозяйстве; отдельная фермерская усадьба.

Примечательно, что среди всех сельскохозяйственных товаропроизводителей Украины именно фермерские хозяйства имеют реальную возможность приобретать сельскохозяйственные земельные участки на праве частной собственности бесплатно и путем выкупа ранее полученных в пользование земельных участков. Для всех других субъектов земельные участки сельскохозяйственного назначения являются доступными только на праве аренды или эфитевзиса, поскольку согласно положениям Раздела X «Переходных положений» Земельного кодекса Украины продолжается действие моратория на отчуждение сельскохозяйственных земель до принятия закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения, но не ранее 01.01.2016 г.

Ведущие отечественные юристы и экономисты – землеустроители дают резко негативную оценку существованию этого моратория. Давно подсчитано, что для успешного ведения агробизнеса необходимо создание достаточно крупных хозяйств с особенной инфраструктурой и значительными пахотными площадями. В свою очередь, их создание блокируется мораторием. Одновременно с этим мелкие фермеры, не желающие в дальнейшем заниматься производством сельскохозяйственной продукции, лишены возможности продать подмораторную землю и инвестировать вырученные средства в иные сферы деятельности. Мораторий сдерживает получение кредитов под залог подмораторных земель, что является одним из важнейших условий успешного развития агробизнеса [5, с. 155–158]. Безусловно, продление моратория на приобретение земельных участков сельскохозяйственными товаропроизводителями отрицательно влияет и на динамику сельскохозяйственного про-

изводства, и на охрану почв, которые эксплуатируются арендаторами, а не собственниками земельных участков.

В странах-членах Европейского Союза основной правовой формой использования земель сельскохозяйственного назначения выступает аренда. Так, большая часть сельскохозяйственной земли в Чешской Республике находится в собственности физических и юридических лиц. Тем не менее, эти лица, как правило, не являются лицами, ведущими сельскохозяйственную деятельность. Они передают свои участки в аренду лицам, занимающимся сельским хозяйством [6, с. 241]. В Украине аренда земельных участков сельскохозяйственного назначения также относится к наиболее распространенным земельно-правовым титулам. Этому способствуют и недавние изменения Закона Украины «Об аренде земель» от 12 февраля 2015 г., которые направлены на дерегулирование арендных земельных отношений и увеличение минимального срока договора аренды земельного участка до 7 лет.

В связи с вступлением в Евросоюз Чешская Республика потребовала сделать для нее исключение в отношении запрета продажи сельскохозяйственной земли физическим и юридическим лицам государств Евросоюза. Правительство Чешской Республики в течение длительного времени пыталось продлить срок действия этого моратория с целью защиты чешских земледельцев, чтобы предоставить им как можно больше времени для приобретения земли в максимальном объеме. Действие этого правила прекратилось в апреле 2007 г., когда в Чешской Республике были приняты законодательные изменения, которые обеспечили соответствие чешского права предписаниям ЕС. С мая 2007 г. и граждане, и юридические лица из стран Евросоюза имеют возможность покупать сельскохозяйственную землю в Чешской Республике по рыночной цене [6, с. 242].

К главным юридическим и экономическим признакам сельскохозяйственного товаропроизводителя в Украине можно отнести:

1) предмет деятельности – сельскохозяйственная деятельность в сфере растениеводства и животноводства, в т.ч. сфере рыбного хозяйства;

2) цель деятельности – получение прибыли (частно-правовой аспект) и

обеспечение продовольственной безопасности страны (публично-правовой аспект);

3) товарный характер сельскохозяйственной продукции, которая вырабатывается не для собственного потребления, а для реализации;

4) сельскохозяйственными товаропроизводителями являются юридические лица со специальной аграрной правосубъектностью и физические лица – аграрные предприниматели, зарегистрированные в установленном законом порядке;

5) государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в налоговой, таможенной, страховой сферах, в ценовой политике и социальном развитии села.

В соответствии с Законом Украины «О стимулировании развития сельского хозяйства на период 2001–2004 годов» от 18 января 2001 г. сельское хозяйство (сельскохозяйственное производство) – это вид хозяйственной деятельности по производству продукции, связанной с биологическими процессами ее выращивания, предназначенной для потребления в сыром и переработанном виде и для использования в непищевых целях.

В соответствии со ст. 2135 Гражданского кодекса Италии сельскохозяйственным предпринимателем является тот, кто занимается одним из таких видов деятельности: возделывание земельного участка, лесоводство, скотоводство и другие связанные с ними виды деятельности. Под возделыванием участка, лесоводством и скотоводством понимаются виды деятельности, направленные на управление биологическим циклом и его развитием или обязательной фазой этого цикла растительного или животного характера, в которых используются или могут использоваться земельный участок, лес, пресные, соленые или морские воды.

Под «связанными с ними видами деятельности», осуществляемыми тем же самым сельскохозяйственным предпринимателем, понимаются виды деятельности, направленные на обработку, консервирование, переработку, коммерческий сбыт и приращение ценности, предметом которых являются продукты, полученные преимущественно от возделывания земельного участка или леса, или же как результат скотовод-



ства, а также виды деятельности, направленные на предоставление благ и услуг посредством преимущественного использования обычно применяемых в сельском хозяйстве оборудования и ресурсов, включая виды деятельности по освоению территории, сельского и лесного достояния, прием и оказание гостеприимства и т.п. [2, с. 111].

Заметно, что итальянский закон относит к сельскохозяйственной деятельности, наряду с растениеводством и животноводством, и лесоводство, что не характерно для украинского законодательства, для которого лесное хозяйство является самостоятельным видом хозяйственной деятельности.

Законодательство Республики Польша после присоединения к Европейскому Союзу предусматривает разрешительный порядок в течение 12 лет на приобретение земельных участков для сельского и лесного хозяйства. Исключения предусмотрены для иностранцев, уже занимающихся сельским хозяйством на земельном участке, которым они пользуются на основании договора аренды [7, с. 274]. По действующему законодательству Украины в частную собственность земельные участки сельскохозяйственного и лесохозяйственного назначения могут приобретать лишь граждане Украины. Унаследованные иностранными гражданами и лицами без гражданства земельные участки сельскохозяйственного и лесохозяйственного назначения должны быть ими отчуждены на протяжении года с момента государственной регистрации права собственности на эти земельные участки. Ограничение, связанное с гражданским статусом, предусмотрены также относительно учредителя и членов фермерского хозяйства в Украине, они могут быть только гражданами Украины.

Сельскохозяйственные товаропроизводители отличаются от других субъектов хозяйствования сравнительно низкой нормой прибыли, замедленным оборотом капитала, что также предусмотрено Законом Украины «О стимулировании развития сельского хозяйства на период 2001–2004 годов» от 18 января 2001 г. Еще одной особенностью сельскохозяйственного производства, в частности растениеводства на открытой почве, является его сезонный характер. Сельскохозяйственное

производство, будучи сезонным и монопольным по своему характеру, постоянно должно противостоять монопольным действиям заготовительных, перерабатывающих, обслуживающих и торговых предприятий и организаций, поставщиков материально-технических ресурсов [8, с. 78].

Необходимо всесторонне учитывать существенные особенности сельскохозяйственного производства, его невыгодное экономическое положение при высокой социальной значимости сельскохозяйственной продукции. Именно эти факторы обуславливают необходимость принятия специальных мер по предоставлению государственной и региональной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Особенно разнообразной и мощной является государственная поддержка, оказываемая фермерам в США. Государственные органы США, в частности Министерство сельского хозяйства и такая его структура, как «Администрация Фермерский Дом», осуществляют регулирование цен на основные виды сельскохозяйственной продукции, ограничивают ее перепроизводство, предоставляют налоговые льготы, обеспечивают охрану земель, страхование урожая, кредитование и финансирование фермерских хозяйств, организацию профессиональной подготовки фермеров, контролируют качество продукции, выдачу экспортных субсидий [9, с. 13–14].

Большинство из указанных направлений государственной поддержки предусмотрены и украинским законодательством, в частности специальными законами Украины «О государственной поддержке сельского хозяйства Украины» от 24 июня 2004 г. и «Об особенностях страхования сельскохозяйственной продукции с государственной поддержкой». К сожалению, как отмечает М.Я. Ващишин, в Украине отсутствует координация действий исполнительной власти со стратегическими направлениями аграрной политики, намеченными отечественным законодателем [10, с. 118]. Стоит больше внимания уделять охране сельскохозяйственных земель, повышению качества сельскохозяйственной продукции, стимулированию органического земледелия, организации профессиональной подготовки и повышению квалификации фермеров.

А.М. Стативка считает, что сущность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей состоит в необходимости создания условий для обеспечения эффективного стимулирования их функционирования, производства ими качественной аграрной продукции и сырья, удовлетворения потребностей населения и перерабатывающей промышленности в аграрной продукции и решения социальных проблем села. Актуальной является проблема унификации и согласования национального законодательства со стандартами СОТ с учетом отечественных реалий [11, с. 35–38]. Безусловно, государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей неотделима от поддержки аграрной рыночной инфраструктуры и социальной сферы села.

**Выводы.** Правовой статус сельскохозяйственных товаропроизводителей Украины закреплён комплексом нормативно-правовых актов и определяется особенностями предмета, целями и результатами их сельскохозяйственной деятельности.

Уникальная социальная значимость сельскохозяйственной продукции и невыгодное экономическое положение, по сравнению с другими коммерческими организациями, обуславливают применение государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Зарубежный опыт доказывает эффективность государственной поддержки по таким направлениям: охрана сельскохозяйственных земель, повышение качества сельскохозяйственной продукции, стимулирование органического земледелия, организация профессиональной подготовки и повышение квалификации фермеров.

#### **Список использованной литературы:**

1. Щербина В.С. Суб'єкти господарського права : [монографія] / В.С. Щербина. – К. : Юрінком Інтер, 2008. – 264 с.
2. Раджоньери М.П., Валетта М. Агроэкологическое право Европейского Союза и Италии / М.П. Раджоньери, М. Валетта / отв. ред. Д.О. Тузов. – М. : Статут, 2006. – 208 с.
3. Землі сільськогосподарського призначення : права громадян України :



[наук.-навч. посібник] / за ред. Н.І. Титової. – Львів : ПАІС, 2005. – 368 с.

4. Ustawa o kształtowaniu ustroju rolnego od 11.04.2003 // Dz. U. – 2003. – Nr 64. – Poz. 592.

5. Рипенко А.И. Проблема «земельного моратория» в аграрных, земельных и градостроительных отношениях / А.И. Рипенко // Развитие организационно-правовых форм господарювання в аграрному секторі : матер. «круглого столу» (м. Харків, 13 червня 2014 р.) : зб. тез наук. доп. / за ред. А.П. Гетьмана, М.В. Шульги. – Х. : Нац. юрид. ун-т ім. Я. Мудрого, Оберіг, 2014. – 212 с.

6. Томашукова Г., Матейка Я. Право собственности на землю в Чешской Республике / Г. Томашукова, Я. Матейка // Право собственности на землю в России и ЕС : правовые проблемы : сб. ст. / отв. ред. И.А. Иконичкая. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 288 с.

7. Церпиал Р. Ограничения, касающиеся приобретения объектов недвижимости иностранными лицами, в польском праве / Р. Церпиал // Право собственности на землю в России и ЕС: правовые проблемы : сб. ст. / отв. ред. И.А. Иконичкая. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 288 с.

8. Козырь М.И. Государственная поддержка сельского хозяйства. Специфика государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств / М.И. Козырь // Предпринимательская деятельность в сельском хозяйстве России. Правовые вопросы. – М. : Ин-т госва и права Рос. акад. наук, 1998. – 168 с.

9. Логуш Л.В. Фермерство в США : правовые аспекты (опыт для Украины) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.06 / Л.В. Логуш. – Львов, 1997. – С. 13–14.

10. Ващишин М.Я. До питання про критерії самостійності аграрного права як галузі права / М.Я. Ващишин // Право і суспільство. – 2014. – № 4. – С. 144–119.

11. Статівка А.М. Деякі аспекти правового регулювання державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників як засобу забезпечення їх належного функціонування / А.М. Статівка // Развитие организационно-правовых форм господарювання в аграрному секторі : матер. «круглого столу» (м. Харків, 13 червня 2014 р.) : зб. тез наук. доп. / за ред. А.П. Гетьмана, М.В. Шульги. – Х.: Нац. юрид. ун-т ім. Ярослава Мудрого, Оберіг, 2014. – 212 с.

## ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ПРОЦЕССА

Виталий БУНЕЧКО,

соискатель Государственного научно-исследовательского института Министерства внутренних дел Украины

### Summary

The article is devoted to research and analysis approaches to understanding the subjects of administrative delict process and their classification by the scientists. It was found that there is no definition of „proceedings in cases of administrative offenses” in the Ukrainian legislation. The analysis of the subjects of administrative delict process was conducted through the prism of different approaches to the understanding of the structural components, which are the subject of administrative delict law.

It is concluded that the proceedings in cases of administrative offenses, is a form of administrative delict proceedings that occurs within the administrative delict process. It was mentioned author's vision of the definition „subjects of administrative delict process” and offered its classification in terms of staging criteria and phasing of administrative delict process.

**Key words:** proceedings, process, subject, body, official, delict.

### Аннотация

Статья посвящена исследованию и анализу подходов к пониманию субъектов административно-деликтного процесса и их классификации со стороны ученых. Установлено, что в законодательстве Украины отсутствует определение понятия «производство по делам об административных правонарушениях». Проведен анализ субъектов административно-деликтного процесса сквозь призму различных подходов к пониманию структурных составляющих, которые являются предметом исследования административно-деликтного права.

Сделан вывод, что производство по делам об административных правонарушениях является одной из разновидностей административно-деликтного производства, что происходит в пределах административно-деликтного процесса. Приведено авторское видение дефиниции «субъекты административно-деликтного процесса» и предложено классифицировать участников указанного процесса по критериям стадийности и этапности административно-деликтного процесса.

**Ключевые слова:** производство, процесс, субъект, орган, должностное лицо, деликт.

**Постановка вопроса.** Эффективное действие Кодекса Украины об административных правонарушениях (далее – КУоАП) [1], что проявляется в защите прав, свобод, граждан, собственности, конституционного строя Украины, прав и законных интересов предприятий, учреждений и организаций, укреплении законности, предотвращении правонарушений, воспитании граждан в духе точного и неуклонного соблюдения Конституции и законов Украины, уважения к правам, чести и достоинству других граждан, обеспечивается деятельностью соответствующих субъектов (должностных лиц), которые в пределах своих функциональных обязанностей достигают реализации государственной политики в указанной сфере. Такая специальная деятельность регулируется нормами процессуальной части КУоАП и заклю-

чается в осуществлении производства по делам об административных правонарушениях.

В то же время в законодательстве Украины отсутствует определение понятия «производство по делам об административных правонарушениях», что дополнительно порождает разнонаправленность подходов со стороны ученых-административистов к пониманию этого понятия, а также к количественно-качественному составу субъектов такого процесса. Без точного понимания, определения и закрепления в соответствующих нормативно-правовых актах указанного понятия невозможно точно выделить субъектов такого процесса и осуществить их классификацию.

В юридической литературе параллельно встречается понятие административно-деликтного производства,